



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Херсонське регіональне відділення

Адреса: вул. Б. Мозолевського, 3, м. Херсон, 73000

Тел.: (0552) 22-32-05, 22-27-20

E-mail: khersonrvamu@gmail.com

Вих № 94-08

Від 31.08.2017

Прем'єр-міністру Кабінету
міністрів України
Гройсману В.Б.

Копія: виконавчому директору
ВАОМС АМУ Слобожану О.В

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Представники Херсонського регіонального відділення АМУ стурбовані внесенням на розгляд Кабінету Міністрів України 12 липня 2017 року проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо здійснення державного нагляду (контролю) за відповідальністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України)», розробленого Мінрегіоном та підтримують пропозицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» щодо проведення широкої дискусії та доопрацювання згаданого законопроекту.

Представники органів місцевого самоврядування висловлюють несприйняття такого підходу до взаємодії органів центральної влади із органами місцевого самоврядування.

За результатами розгляду даного проекту закону на Загальних зборах Херсонського РВ АМУ було одногосно прийняте рішення Херсонського РВ АМУ, яке просимо врахувати.

З повагою, Голова Херсонського РВ АМУ
Херсонський міський голова

Миколаєнко В.В.

Рішення Загальних зборів

Херсонського регіонального відділення Асоціації міст України.

Розглянувши та обговоривши проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України» Загальні збори Херсонського регіонального відділення Всеукраїнської Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відзначають, що пропонуваній законопроектом порядок можливого зупинення рішень органів місцевого самоврядування (далі - ОМС) органами державної влади суперечить вимогам основних актів, які регулюють діяльність ОМС.

Відповідно до частин другої, статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, ОМС в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке знаходиться у сфері їхньої компетенції та вирішення якого не доручене жодному іншому органу, у свою чергу, повноваження, якими наділяється ОМС, як правило, мають бути повними і виключними, за загальним правилом вони не можуть скасовуватися чи обмежуватися іншим центральним або регіональним органом.

Разом з цим, статтею 140 Конституції України закріплено право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Варто зазначити, що рішення ОМС є важливою нормативною умовою функціонування територіальної громади та ОМС. Реалізація права видавати муніципальні акти є засобом саморегуляції територіальної громади, системи ОМС та прямо передбачена Конституцією України, частина 3 статті 140 якої закріплює, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через ОМС сіл, селищ, міст.

Право ОМС видавати нормативно-правові акти є одним з найважливіших гарантій їх діяльності та формою реалізації принципу правової автономії місцевого самоврядування. Вони є основною юридичною формою реалізації завдань та функцій ОМС та їх посадових осіб. Шляхом прийняття місцевих нормативно-правових актів ОМС вирішують те чи інше питання, що виникає у процесі їх діяльності, в інтересах реалізації завдань для забезпечення життєдіяльності територіальних громад.

Також звертаємо увагу, що згідно з приписом статті 20 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» державний контроль за діяльністю

органів і посадових осіб місцевого самоврядування не повинен призводити до втручання органів державної влади чи їх посадових осіб у здійсненні ОМС наданих їм власних повноважень.

Окрім цього, статтею 71 вищевказаного Закону, норми якого кореспондуються зі статтею 140 Конституції України, територіальним громадам, органам та посадовим особам місцевого самоврядування гарантована самостійна реалізація наданих їм повноважень.

Органам виконавчої влади, їх посадовим особам заборонено втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

У свою чергу, формою реалізації державного контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування може бути надання обов'язкових до розгляду пропозицій до проектів рішень ОМС, що підлягають оприлюдненню відповідно до частини третьої статі 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», які можуть бути відхилені ОМС тільки у виключних випадках у разі невідповідності Конституції та Законом України, з обґрунтуванням такого відхилення ОМС.

Стосовно реалізації норм статті 144 Конституції України слід зазначити, що відповідно до статті 8 Основного Закону України в Україні визначається і діє принцип верховенства права; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй, адже норми Конституції України є нормами прямої дії.

Водночас, Основним Законом України в жодному разі не допускається можливість підміни органами державного контролю виключних повноважень судів загальної юрисдикції, навпаки статтею 124 Конституції України визначено, що делегування функції судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускається.

Зі змісту частини десятої статті 144 Конституції України та частини десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачається, що рішення ОМС та їх посадових осіб з мотивів невідповідності Конституції або законам України, визнаються незаконними з ініціативи заінтересованих осіб судом загальної юрисдикції, тобто в судовому порядку. Порядок зупинення рішень ОМС врегульованих діючими процесуальними кодексами, в яких визначено інститут забезпечення позову

(статті 119, 120 Кодексу адміністративного судочинства України, 152-155 Цивільно-процесуального кодексу України, статті 66-68 Господарсько-процесуального кодексу України) і, відповідно, вжиття судом заходів забезпечення позову у вигляді зупинення рішення ОМС відповідає нормам частини другої статті 144 Конституції України.

Відповідно до Конституції України носієм суверенітету та єдиним джерелом влади в Україні є народ; народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та ОМС; ніхто не може узурпувати державну владу (частини друга, четверта статті 5 Конституції України).

Враховуючи вищевикладене, запропонована Законопроектом концепція державного контролю за діяльністю ОМС не узгоджується з вимогами Конституції України і не може розглядатися як елемент в рамках децентралізації влади в Україні, оскільки орган державного контролю наділяється неконтрольованим повноваженням зупиняти дію актів ОМС. Наголошуємо, що такі дії органу державного контролю можуть створити передумови для політичних маніпулювань, тиску на ОМС, корупційних правопорушень та поставити під загрозу здійснення місцевого самоврядування, що суперечить положенням частин другої, четвертої статті 5, статті 7 Конституції України.

Загальні збори Херсонського регіонального відділення Асоціації міст України вирішили:

Звернутися до Кабінету Міністрів України з пропозицією не вносити на розгляд Верховної Ради будь-який законопроект щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та Законам України з боку місцевих державних адміністрацій до прийняття відповідних змін в Конституції України.

Вважати доцільним розглянути питання державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та Законам України на XIII Українському муніципальному форумі.

Виконавчому директору Херсонського РВ АМУ Оленковській Л.П. направити дане рішення Кабінету Міністрів України, Асоціації міст України та її регіональним відділенням.

Головуючий зборів

Секретар зборів



В.В. Миколаєнко

Л. П. Оленковська