



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-403

від « 25 » серпня 2020 року

Міністерство енергетики України

*Щодо законопроекту
про внесення зміни до статті 283
Податкового кодексу України*

Урядовим комітетом з питань цифрової трансформації, розвитку громад і територій, освіти, науки та інновацій, охорони здоров'я, економічної, фінансової і правової політики, правоохоронної діяльності, паливно-енергетичного комплексу та інфраструктури 13 серпня 2020 року розглянуто проект Закону України «Про внесення зміни до статті 283 Податкового кодексу України» (далі - законопроект), розроблений Міненерго.

Законопроектом пропонується виключити з оподаткування земельним податком землі забруднені радіоактивними речовинами, на яких розташовані місця зберігання відходів уранового виробництва, будівлі та споруди колишнього уранового виробництва ВО «Придніпровський хімічний завод», в тому числі, на яких розташовані інженерно-технічні комплекси охорони об'єктів і території цього виробничого об'єднання.

Асоціація міст України (далі - Асоціація) відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» розглянула зазначений законопроект та не підтримує запропоновані законодавчі ініціативи з наступних причин:

1. Розширення кола земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком негативно вплине на фінансову спроможність бюджетів місцевого самоврядування зменшивши їх обсяги через втрати земельного податку та призведе до розбалансування цих бюджетів, а також до недофінансування заходів у сфері освіти, охорони здоров'я, соціального забезпечення та інших, в тому числі заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної інфекції.

Щорічні втрати земельного податку через запропоновані законодавчі ініціативи складуть щонайменше 7,0 млн грн.

2. Розробником законопроекту в порушення статті 142 Конституції України, частини першої статті 27 та статті 103 Бюджетного кодексу України не запропоновано механізму компенсації втрат місцевих бюджетів для

досягнення їх збалансованості.

У пояснювальній записці в частині фінансово-економічного обґрунтування відмічається, що реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат Державного бюджету України, що не відповідає дійсності, оскільки надання державою додаткових податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних витрат доходів місцевих бюджетів. Тому запропоновані законопроектом зміни є незбалансованими.

3. Законопроект порушує такі принципи податкового законодавства як:

3.1. Рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації. Законопроектом в частині плати за землю передбачаються податкові преференції для певної категорії земель та чітко визначеного землекористувача, що є неприпустимим.

3.2. Фіскальна достатність - встановлення податків та зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями.

Запровадження запропонованих змін приведе до витрат бюджетів місцевого самоврядування та недофінансуванню соціально-важливих напрямків, в тому числі унеможливллять належне проведення та реалізацію усього комплексу заходів щодо профілактики та лікуванню онкологічних захворювань, фінансування заходів щодо запобігання занесенню і поширенню коронавірусної інфекції на місцевому рівні.

4. Асоціація звертає увагу на неприпустимість втручання держави у діяльність місцевого самоврядування, зокрема, щодо встановлення додаткових податкових пільг з місцевих податків та зборів, якими по суті є запропоновані зміни.

Чинним законодавством (Конституція України, Податковий кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні») органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями з прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів та надання податкових пільг по них, і у разі необхідності вони можуть самостійно визначати податкові пільги та порядок їх застосування.

5. Запропоновані законодавчі ініціативи потребують отримання висновку Антимонопольного комітету України відповідно до вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» щодо допустимості державної допомоги для конкуренції, оскільки такі зміни спрямовані на підтримку окремого державного підприємства. У даному випадку це державна допомога, яка полягає у втратах відповідних бюджетів. Такий документ в матеріалах до законопроекту відсутній.

6. Надання податкових пільг не узгоджується з положеннями Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного Україною з Міжнародним валютним фондом 2 червня 2020 року, відповідно до якого Україна взяла на себе зобов'язання утримуватись від запровадження нових звільнень від сплати податків або податкових пільг.

Враховуючи зазначене, Асоціація міст України категорично не підтримує проєкт Закону України «Про внесення зміни до статті 283 Податкового кодексу України» та пропонує вирішувати проблемні питання державних підприємств не за рахунок бюджетів місцевого самоврядування.

Асоціація міст України готує та надає державним органам влади висновки до проєктів законів України, інших нормативно-правових актів з питань, що стосуються місцевого і регіонального розвитку згідно з Законом України «Про асоціації органів місцевого самоврядування».

Відповідно до пункту 7 §33 Регламенту Кабінету Міністрів України просимо Вас під час підготовки законодавчих ініціатив з питань, що стосуються функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого і регіонального розвитку, в обов'язковому порядку надсилати такі проєкти Асоціації міст України.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан