



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

Департамент житлової політики та благоустрою
вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; (044) 207-18-13, e-
mail:ShevchenkoYuV@minregion.gov.ua

№ _____

на № _____

від _____

Асоціація міст України
вул. Січових Стрільців, 73,
11 поверх, м. Київ, 04053

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 21.07.2021 № 34334/1/1-21 до Міністерством розвитку громад та територій України опрацьовано лист Асоціації міст України від 13.07.2021 № 5-462/21 з пропозиціями щодо проведення 27-29 липня 2021 року XVI-го Українського муніципального форуму в м. Одеса та у межах компетенції надаємо інформацію щодо розділу «Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства» за формою, що додається.

Також повідомляємо, що вирішення питань, висвітлених у пунктах, 7, 13, 18 розділу «Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства», не належать до компетенції Міністерства.

Додаток: на 14 арк.

Т.в.о. директора Департаменту

Світлана СТАРЦЕВА

Мальована Н.В., 207-1-831



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1883044

Підписувач СТАРЦЕВА СВІТЛАНА МИХАЙЛІВНА
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA10400000012FF2D00F08AD601
Дійсний з 01.12.2020 16:29:17 по 01.12.2021 23:59:59



№8/9.3.2/4379-21 від 26.07.2021

Перелік проблемних питань від органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства

№	Суть проблеми, порушеної органам місцевого самоврядування	Пропозиції органів місцевого самоврядування щодо її вирішення	Позиція міністерства, іншого ЦОВВ щодо порушеної проблеми, стан та шляхи врегулювання, підготовка відповідних актів, спрямованих на її вирішення	Примітка
1.	<p>Непогашена державою заборгованість з різниці в тарифах погіршує фінансово-економічний стан підприємств тепло- та водопостачання, і не дає можливість своєчасно розраховуватися за енергоносії, що в свою чергу призводить до нарахування додаткових штрафних санкцій. Підприємства теплопостачання на кінець опалювального сезону 2020/2021 заборгували НАК "Нафтогаз України" за природний газ близько 47 млрд. грн. ще близько 8 млрд. грн. складають нарахування на таку заборгованість штрафні санкції. Органи місцевого самоврядування також не мають необхідних для погашення заборгованості ресурсів."</p>	<p>Внести зміни до Закону № 1730-УП та інших законів України, якими встановити механізм врегулювання кредиторської заборгованості (реструктуризація, списання пені/штрафів) підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення за енергоносії, погашення різниці в тарифах на період 2016-2021 рік, що забезпечить сталу роботу таких підприємств та отримання споживачами своєчасних та якісних комунальних послуг.</p>	<p>Підтримується.</p> <p>З метою стабілізації фінансового стану підприємств теплопостачання, 14.07.2021 Верховною Радою України прийнято Закон України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (законопроект № 3508-д), яким внесено низку змін до Законів України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії» та «Про виконавче провадження», серед яких:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перенесення розрахункової дати врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії з 1 липня 2016 року на 1 червня 2021 року (подовження граничного строку реструктуризації заборгованості підприємств галузі); - надання можливості підприємствам теплоенергетики реструктуризувати борг за розподіл та транспортування природного газу, а також покупне тепло з наступним списанням нарахувань на нього пені/штрафних санкцій; - верифікації та урегулювання заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання, водовідведення; - зупинення виконавчих проваджень та заходів з примусового виконання рішень в частині стягнення заборгованості за енергоносії, зокрема за договорами з НАК «Нафтогаз України». <p>Впродовж трьох місяців після набрання чинності Законом мають бути приведені у відповідність до цього Закону Урядові підзаконні акти та нормативно-правові акти центральних органів виконавчої влади.</p>	
2	У органів місцевого	Передбачити в Державному	Підтримується частково	

	<p>самоврядування відсутній достатній фінансовий ресурс для оновлення сфери житлово-комунального господарства та будівництва нових об'єктів. В першу чергу це стосується галузі поводження з відходами, водопостачання та водовідведення, забезпечення комерційного обліку наданих послуг, реалізації заходів з енергоефективності, ремонту комунальних доріг</p>	<p>бюджеті кошти для співфінансування проектів з оновлення сфери житлово-комунального господарства</p>	<p>Задля забезпечення гарантованих Конституцією України прав громадян на достатній життєвий рівень та екологічну безпеку шляхом забезпечення питною водою в необхідних обсягах та відповідно до встановлених нормативів щодо якості питної води, а також для повсебічного розвитку та реконструкції систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України, Міністерством розвитку громад та територій України розроблено проект Закону України «Про Загальнодержавну цільову соціальну програму «Питна вода України» на 2022-2026 роки».</p> <p>30 червня 2021 року проект Закону України «Про Загальнодержавну цільову соціальну програму «Питна вода України» на 2022-2026 роки» схвалено на засіданні Уряду та 02.07.2021 зареєстровано у Верховній Раді України за № 5723.</p> <p>Окремо наголошуємо, що статтею 71 Бюджетного кодексу України встановлено, що капітальні видатки бюджету, у тому числі на капітальний ремонт житлових будинків, здійснюються за рахунок бюджету розвитку місцевих бюджетів.</p> <p>Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів, а також на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з реконструкції та ремонту житлових будинків, впровадження енергозберігаючих технологій належать до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.</p>	
3	<p>Відсутність фінансування заходів на реалізацію проектів за Державною програмою «Питна вода України» призводить до неможливості забезпечення споживачів якісними послугами питного водопостачання</p>	<p>Подовжити дію Загальнодержавної цільової програми «Питна вода України» на наступний період. Забезпечити співфінансування з</p>	<p>Підтримується</p> <p>Міністерством розвитку громад та територій України задля розвитку та реконструкції систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України та забезпечення населення України якісною питною водою в достатній кількості розроблено проект Закону України «Про Загальнодержавну цільову соціальну програму «Питна вода України» на 2022-2026 роки», який 30 червня 2021 року схвалено на засіданні Уряду та 02.07.2021 зареєстровано у Верховній Раді України за № 5723</p> <p>Загалом орієнтовний обсяг фінансування завдань і заходів Програми на визначені роки становить – 28 588,6 млн гривень, з</p>	

			них за рахунок державного бюджету - 16 949,3 млн гривень, інших джерел – 11 639,3 млн гривень.	
4	<p>Укладені між НАК «Нафтогаз України» та підприємствами теплопостачання договори на постачання природного газу є дискримінаційним по відношенню до підприємств теплопостачання. Зокрема, це стосується строків оплати спожитого газу, штрафних санкцій за несвоєчасну оплату природного газу підприємствами. Адаже підприємства теплопостачання на сьогодні не можуть застосовувати штрафні санкції по відношенню до споживачів – боржників. Окрім того строк оплати спожитих комунальних послуг є набагато пізнішим, ніж строк оплати підприємствами теплопостачання спожитого газу. Наслідком цього буде зростання заборгованості перед НАК «Нафтогаз України» та нарахування штрафних санкцій на таку заборгованість.</p>	<p>Внести зміни до укладених між НАК «Нафтогаз України» та підприємствами теплопостачання договорів на постачання природного газу, зокрема, в частині строків оплати та штрафних санкцій.</p>	<p>Підтримується</p> <p>За результатами опрацювання Мінрегіоном умов такого договору виявлено низку проблемних питань. З огляду на це, питання щодо необхідності внесення зміни до договору було винесено 09.07.2021 на розгляд Міжвідомчої робочої групи з підготовки об'єктів житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу до осінньо-зимового періоду 2021/22 року під головуванням Міністра розвитку громад та територій України О. Чернишова та вирішено рекомендувати ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» опрацювати пропозиції Міністерства та внести відповідні зміни до довгострокового договору (у тому числі, шляхом укладання додаткових угод).</p>	
5	<p>Згідно наказу Міністерства охорони здоров'я України від 12.05.2010 Ач 400 з 01.01.2022 набувають чинності державні санітарні норми та правила (ДСанПіН) «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною». Передбачені ДСанПіН показники є значно жорсткішими відносно визначених в Директиві Європейського Союзу 98/83/ЄС.</p>	<p>Внести зміни до державних санітарних норм та правила (ДСанПіН) «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», привівши їх у відповідність до Директиви Європейського Союзу 98/83/ЄС.</p>	<p>Підтримується</p> <p>проект ДСанПіН 2020 розроблено ДУ «Інститут громадського здоров'я ім. О.М. Марзєєва НАМНУ» з урахуванням зауважень членів Робочої групи та листом Мінрегіону від 30.04.2021 № 7/11/6542-21 направлено до МОЗ для затвердження нової редакції ДСанПіН 2.2.4-171-20.</p> <p>У рамках наукової роботи ДУ «Інститут громадського здоров'я ім. О.М. Марзєєва НАМНУ» було проведено порівняльний аналіз чинних ДСанПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною» та Директиви 98/83/ЄС і виявлено суттєві розбіжності у цих двох документах, зокрема у</p>	

<p>При цьому, переважна більшість підприємств водопостачання на сьогодні не має можливості забезпечити як проведення аналізів на відповідність питної води відповідно до цих правил, так і забезпечити постачання питної води необхідної якості. При цьому, у підприємств відсутні ресурси для закупівлі відповідного лабораторного обладнання, а також для оновлення виробничих потужностей. А у разі незабезпечення постачання води відповідної якості, на підприємства будуть накладатися значні штрафні санкції.</p>		<p>сфері їх застосування, переліку регламентованих показників безпечності та якості питної води та їх нормативах; правилах з організації відбору проб для визначення якості питної води; порядках оцінки якості питної води за «індикаторними» показниками та інформування споживачів щодо стану питного водопостачання та якості питної води тощо.</p> <p>Під час роботи над зазначеним проектом документа від МОЗ було отримано листи із одним зауваженням, що проект ДСанПіН 2020 не підтримується МОЗ через впровадження підходу щодо зменшення (пом'якшення) вимог до питної води, що може призвести до погіршення якості водопровідної питної води.</p> <p>З огляду на зазначене було проведено порівняльну оцінку ДСанПіН 2.2.4-171-10 та Проекту ДСанПіН 2020, яка показала, що зауваження МОЗ є необґрунтованими та не відповідають дійсності.</p> <p>Зокрема, всі зміни відповідають вимогам європейського законодавства, а основні стосуються наступного:</p> <ul style="list-style-type: none">- збільшено перелік показників епідемічної безпеки та встановлено до них жорсткіші вимоги. У проекті документа кількість показників епідемічної безпеки збільшена на 2 (для водопровідної питної води), а за величиною нормативного значення 4 показники епідемічної безпеки стали жорсткішими через зміну одиниць вимірювання (для питної води, що призначена для розливання у споживчу тару та тару споживача);- збільшено на 6 показників перелік показників, що мають санітарно-токсикологічну ознаку шкідливості, встановлено жорсткіші вимоги щодо вмісту нітратів та нітритів (доповнено формулою для розрахунків), а також жорсткіші у 100 разів, ніж чинні в Україні, нормативи для акриламід, вінілхлориду та епіхлоргідрину;- замінено норматив для нітритів (0,5 мг/л) у водопровідній воді РЧВ на жорсткіший (0,1 мг/л) (виправлена помилка у технічному перекладі відповідного положення Директиви ЄС та чинних ДСанПіН 2.2.4-171-10);- замінено норматив для амонію (1,2 мг/л), що не відповідає європейському, на жорсткіший (0,5 мг/л), що відповідає вимогам Директиви 2020/2184/ЄС. <p>З метою здійснення ґрунтового аналізу необхідних заходів та орієнтовної потреби в коштах на їх реалізацію щодо досягнення</p>	
--	--	---	--

			показників питної води відповідно до ДСанПіН 2.2.4-171-10, Мінрегіоном та Асоціацією «Укрводоканалекологія» було опрацьовано матеріали, надані обласними державними адміністраціями. На реалізацію заходів із доведення якості питної води до нормативних вимог, заміни мереж та обладнання необхідно близько 5 млрд євро.	
6	Законодавчі та підзаконні акти, які регулюють діяльність у сфері поводження з відходами, у т.ч. і з побутовими, не стимулюють до скорочення кількості їх утворення, переробки, відновлення та видалення. Це, зокрема, поглиблює екологічну кризу в державі, ставлячи під загрозу здоров'я мешканців громад.	Удосконалити законодавство у галузі поводження з побутовими відходами, шляхом запровадження принципів запобігання або зменшення створення відходів, зниження негативних наслідків від управління відходами, сприяння підготовці їх до повторного використання і відновленню як вторинної сировини та енергетичних ресурсів.	<p>Підтримується</p> <p>У Верховній Раді України зареєстровано проєкт Закону України «Про управління відходами» (реєстр. № 2207-1-д від 04.06.2020), яким впроваджуються в національне законодавство основоположні принципи та положення європейського законодавства у сфері управління відходами, зокрема, запровадження ієрархії управління відходами та розширеної відповідальності виробника, що надасть можливість виробникам товарів в упаковці надавати фінансову та технічну підтримку органам місцевого самоврядування в організації роздільного збирання побутових відходів та проведення просвітницько-інформаційної роботи з населенням.</p> <p>Крім того, з метою встановлення чіткого механізму надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах та спрощення механізму укладання договорів на надання таких послуг зі споживачами, шляхом запровадження типового індивідуального договору, який є публічним договором приєднання Міністерством розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070».</p> <p>Прийняття проєкту акта забезпечить запровадження уніфікованих правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, сприятиме оплаті споживачами наданих послуг вчасно та в повному обсязі.</p> <p>Також, розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами», метою якої є приведення положень Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 р. № 1010, у відповідність до вимог чинного законодавства, враховуючи зміни,</p>	

			<p>які відбулися у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг».</p> <p>На даний час відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами до витрат із збуту не включаються витрати, пов'язані із здійсненням суб'єктом господарювання, який є виконавцем послуги з поводження з побутовими відходами, абонентського обслуговування у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами. Такі витрати включаються до складу плати за абонентське обслуговування, передбаченої Законом України «Про житлово-комунальні послуги».</p> <p>З прийняттям Закону плата за абонентське обслуговування сплачується споживачем виконавцю комунальної послуги відповідно до індивідуального договору про надання комунальних послуг як у багатоквартирному будинку, так і в одноквартирному будинку.</p> <p>В ході практичної реалізації підприємствами галузі та органами місцевого самоврядування Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, виникли окремі питання, які потребують уточнення або конкретизації з метою забезпечення єдиного підходу до розрахунку витрат та, відповідно, формування і встановлення тарифів, зокрема щодо інвестиційної програми суб'єктів господарювання у сфері поводження з побутовими відходами.</p> <p>Наразі зазначені проекти актів направлені на розгляд та погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади та соціальних партнерів згідно вимог Регламенту Кабінету Міністрів України.</p>	
8	<p>З урахуванням внесених змін до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», які набули чинності 01.05.2021, постала необхідність переукладення договорів про надання комунальних послуг. При цьому остаточно не сформована необхідна підзаконна нормативно-правова база, яка забезпечить</p>	<p>Прискорити роботу по розробці та ухваленню відповідних нормативно-правових актів.</p>	<p>На виконання Закону України від 03.12.2020 № 1060-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» Мінрегіоном розроблено, погоджено із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та соціальними партнерами і надіслано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи проекти постанов Кабінету Міністрів України: «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070», «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 липня 2019 р.</p>	

	можливість надавачам послуг переукласти відповідні договори.		№ 690», «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 р. № 1182», «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 830», у тому числі проекти публічних договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, постачання гарячої води та постачання теплової енергії. Зокрема, проект постанови (1010) погоджується із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та соціальними партнерами. Після отримання висновку Міністерства юстиції України про проведення правової експертизи проекти постанов буде невідкладно внесено на розгляд Уряду.	
9	Застарілі норми Житлового кодексу 1983 року: * невідповідність існуючій системі органів місцевого самоврядування; * відсутність механізму переведення житлових приміщень у нежитлові і навпаки. * обмеження повноважень органів місцевого самоврядування щодо вирішення житлових питань	Розробити та прийняти новий Житловий кодекс У країни	Підтримується Міністерством розвитку громад та територій України на виконання Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» ведеться робота з розроблення проекту Житлового кодексу України. Листом від 21.07.2021 № 7/9.1/10723-21 проект надіслано на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади та партнерів соціального діалогу.	
10	Карантинні обмеження, викликані пандемією СОУІО- 2019, не дають можливості реалізувати у повному об'ємі співвласникам багатоквартирного будинку права на проведення загальних зборів.	Внести зміни до законів України та підзаконних актів, передбачивши механізм проведення онлайн голосувань з автоматичним формуванням протоколу зборів співвласників багатоквартирних житлових будинків.	Підтримується У співпраці з Комітетом ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Мінрегіоном підготовлено пропозиції до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління багатоквартирними будинками», яким пропонується, зокрема запровадження голосування у багатоквартирному будинку з використанням електронних сервісів, електронного цифрового підпису. При цьому слід зазначити, Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг» дозволяє використовувати електронний підпис для підписання документів та містить відсильну норму до Закону України «Про електронні довірчі послуги», відповідно до частини 4 статті 18 якого тільки кваліфікований електронний підпис має таку саму юридичну силу, як і власноручний підпис, та має презумпцію його	

			відповідності власноручному підпису.	
11	Складність механізму притягнення осіб, що вчинили правопорушення до відповідальності за засмічення території та створення несанкціонованих сміттєзвалищ	Внести зміни до діючих законодавчих актів, які спростять механізм притягнення таких осіб до відповідальності та посилять її	<p>Не підтримується</p> <p>Відповідно до статті 42 Закону України «Про відходи» (далі – Закон), особи, винні в порушенні законодавства про відходи, несуть дисциплінарну, адміністративну, цивільну чи кримінальну відповідальність за порушення встановленого порядку поводження з відходами, що призвело або може призвести до забруднення навколишнього природного середовища, прямого чи опосередкованого шкідливого впливу на здоров'я людини та економічних збитків; самовільне розміщення чи видалення відходів.</p> <p>Відповідно до статті 43 Закону підприємства, установи, організації та громадяни України, а також іноземці та особи без громадянства, іноземні юридичні особи зобов'язані відшкодувати шкоду, заподіяну ними внаслідок порушення законодавства про відходи, в порядку і розмірах, встановлених законодавством України.</p> <p>Статтею 82 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено, що порушення вимог щодо поводження з відходами під час їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, знешкодження, видалення або захоронення - тягне за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Статтею 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення визначено перелік осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення.</p>	
12	Законодавством не передбачена можливість видачі дозволів на порушення об'єкту благоустрою не господарюючим суб'єктам. Таким чином, у разі порушення ними об'єктів благоустрою вирішення проблеми перебуває поза межами правового регулювання.	Внести зміни до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та підзаконних актів, якими передбачити можливість видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою також і фізичним особам - не суб'єктам господарської діяльності.	<p>Не підтримується</p> <p>Відповідно до частини першої статті 261 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон) порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.</p> <p>Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів</p>	

			<p>благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 року № 870 (далі - Типовий порядок).</p> <p>Дозвіл на порушення об'єктів благоустрою не вимагається, якщо земляні та ремонтні роботи здійснюються: особами, які мають документ, що посвідчує право власності або право користування земельною ділянкою, у тому числі право земельного сервітуту; у складі підготовчих або будівельних робіт, право на виконання яких оформлене у встановленому законодавством порядку.</p> <p>Роботи з усунення наслідків аварій на об'єктах благоустрою розпочинаються негайно з обов'язковим подальшим оформленням дозволу в порядку, визначеному законодавством.</p> <p>Перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл (далі - Перелік), встановлено Типовим порядком.</p> <p>Згідно з пунктом 1 Переліку земляні або монтажні роботи, пов'язані з прокладенням, перекладенням, ремонтом інженерних мереж і споруд, не потребують отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.</p> <p>Отже, виходячи із зазначеного, винятки, у випадках яких не потрібно отримувати дозвіл, встановлено як Законом так і Переліком. Винятки, у випадках яких не потрібно отримувати дозвіл, встановлені Законом, мають загальний характер, а встановлені Переліком - конкретний.</p> <p>Разом із тим згідно з пунктом 2 Типового порядку його дія поширюється на юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.</p>	
14	<p>Низький рівень доходів обмежує можливість співвласників багатоквартирних будинків здійснювати енергоефективні заходи у таких будинках.</p>	<p>Забезпечити можливість отримання пільгових кредитів співвласниками багатоквартирних будинків для здійснення енергозберігаючих</p>	<p>З метою посилення стимулювання комплексного запровадження енергоефективних заходів в житлових будинках об'єднань співвласників багатоквартирних будинків Мінрегіоном на виконання Закону України «Про Фонд енергоефективності» було створено державну установу «Фонд енергоефективності» (далі – Фонд енергоефективності).</p> <p>Діяльність Фонду енергоефективності спрямовується на першочергове вирішення проблеми надмірного питомого енергоспоживання в житловому секторі.</p> <p>Метою Фонду енергоефективності є підтримка ініціатив щодо</p>	

енергоефективності, впровадження інструментів стимулювання і сприяння здійснення заходів з підвищення рівня енергоефективності будівель та енергозбереження.

Фонд енергоефективності надає підтримку об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) для впровадження енергоефективних заходів шляхом надання грантів та запровадження комплексних технічних рішень з врахуванням кращих європейських практик з термомодернізації будівель.

Фонд має окрему програму фінансування, яка називається Програма «Енергодім». У співпраці з Міжнародною Фінансовою Корпорацією (IFC) Фондом енергоефективності розроблено програму співфінансування муніципалітетів у програмах Фонду.

За кожним адміністративним регіоном України закріплено регіонального радника від Фонду енергоефективності, до якого можна звернутися за фаховою підтримкою.

Детальна інформація про діяльність Фонду енергоефективності викладена на його сайті за посиланням: <https://eefund.org.ua/>.

Разом з цим, в рамках Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв із відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2021 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243 (далі – Програма), реалізуються заходи щодо стимулювання населення, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

Згідно з Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2011 № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» (із змінами), головним розпорядником бюджетних коштів визначено Міністерство енергетики України, відповідальним виконавцем Програми є Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України.

Окремо наголошуємо, що статтю 71 Бюджетного кодексу України встановлено, що капітальні видатки бюджету, у тому

			числі на капітальний ремонт житлових будинків, здійснюються за рахунок бюджету розвитку місцевих бюджетів. Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів, а також на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з реконструкції та ремонту житлових будинків, впровадження енергозберігаючих технологій належать до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.	
15	Органи місцевого самоврядування законодавчо позбавлені можливості провести конкурси на визначення управителів багатоквартирних будинків за власною ініціативою. У свою чергу співвласники таких будинків здебільшого не ініціюють створення ОСББ або проведення конкурсу на визначення управителя. Наслідком цього є надання послуги з управління будинком за тарифами, встановленими більше двох років назад, які неможливо відкорегувати. Таким чином надавачі послуги несуть збитки, а самі послуги є неналежної якості	Внести зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачивши можливість органів місцевого самоврядування проводити конкурси з визначення управителя за власною ініціативою	Підтримується Згідно із частиною п'ятою статті 13 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» (далі – Закон № 417) у разі якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. Зазначасмо, що з прийняттям Закону від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189-VIII) до частини п'ятої статті 13 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 417 окремих змін не внесено. Тож, норма Прикінцевих та перехідних положень Закону № 417, якою органу місцевого самоврядування встановлено повноваження щодо призначення управителя багатоквартирних будинків, в яких не створено ОСББ або співвласники самостійно не визначилися з формою управління, на конкурсних засадах самостійно, є чинною. Зазначасмо, що з 01.05.2021 набрав чинності Закон України від 03.12.2020 № 1060-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг». Пунктом 6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону передбачено, що у багатоквартирних будинках, у яких станом на 1 січня 2021 року не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, співвласниками не прийнято рішення про форму управління багатоквартирним будинком та не	

			<p>оголошено конкурс з призначення управителя багатоквартирного будинку відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», виконавчий орган місцевої ради (або інший орган - суб'єкт владних повноважень, якому делеговані функції із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг) зобов'язаний оголосити і провести такий конкурс до 1 травня 2021 року.</p> <p>Водночас, враховуючи фактор часу від дати прийняття Верховною Радою України цього Закону (03.12.2020) до дати набрання ним чинності (01.05.2021), Мінрегіоном підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про житлово-комунальні послуги», яким пропонується абзац 1 пункту 6 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2189-VIII викласти у редакції:</p> <p>«6. У багатоквартирних будинках, у яких станом на 1 серпня 2021 року не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, співвласниками не прийнято рішення про форму управління багатоквартирним будинком та не оголошено конкурс з призначення управителя багатоквартирного будинку відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», виконавчий орган місцевої ради (або інший орган - суб'єкт владних повноважень, якому делеговані функції із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг) зобов'язаний оголосити і провести такий конкурс до 1 листопада 2021 року.».</p> <p>Нині підготовлено пакет документів для внесення законопроекту на розгляд Уряду.</p>	
16	Відсутність нормативного врегулювання питання оформлення земельних ділянок під багатоквартирними житловими будинками призводить до неможливості їх передачі	Внести зміни до Земельного кодексу України та ухвалити необхідні підзаконні акти	Законом України від 3 грудня 2020 року № 1060-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» (далі – Закон № 1060), зокрема внесено зміни до статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», якими визначено, що у разі якщо прибудинкова територія багатоквартирного	

<p>існуючим ОСББ та забезпечити розмежування прибудинкових територій</p>		<p>будинку не оформлена у власність або користування співвласників багатоквартирного будинку, прибирання та інші послуги з обслуговування території навколо такого багатоквартирного будинку можуть бути включені до кошторису витрат на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території (у тому числі при визначенні управителя на конкурсних засадах) виключно за згодою споживачів із визначенням на договірних засадах та погодженням з органом місцевого самоврядування меж та площі території, яку співвласники згодні утримувати.</p> <p>У розвиток вказаної норми, враховуючи невідповідність питання закріплення прибудинкових територій за співвласниками, Прикінцевими та перехідними положеннями Закону № 1060:</p> <ul style="list-style-type: none">- пунктом 3 Кабінету Міністрів України доручено у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом (до 01.11.2021) розробити та внести на розгляд Верховної Ради України законопроект про внесення комплексних законодавчих змін, зокрема до Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, законів України «Про державний земельний кадастр», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», щодо врегулювання питання реалізації співвласниками багатоквартирних будинків права на отримання у користування чи власність земельних ділянок, на яких розташовані такі будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкові території,- пунктом 8 – органам державної влади, органам місцевого самоврядування до 31 грудня 2021 року забезпечити формування земельних ділянок шляхом визначення меж земельних ділянок державної чи комунальної власності, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкові території, за проектами землеустрою щодо впорядкування територій населених пунктів, проектами землеустрою щодо впорядкування території для містобудівних потреб. <p>Триває спільна з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та Міністерством юстиції України робота з опрацювання питання та розроблення</p>	
--	--	---	--

			відповідного законопроекту.	
17	<p>Значна заборгованість населення за спожиті житлово-комунальні послуги призводить до суттєвого погіршення фінансового становища комунальних підприємств. Стягнення заборгованості споживачів житлово-комунальних послуг виконавчою службою за рішенням судів відбувається неефективно. Відсутність коштів на оплату судового збору для подання позовної заяви для стягнення заборгованості за житлово-комунальні послуги та авансового внеску для виконання судового рішення, тривалий та неефективний механізм стягнення коштів призводить до відмови надавачів житлово-комунальних послуг від стягнення коштів у судовому порядку</p>	<p>Посилити відповідальність споживачів за несвоєчасну оплату житлово-комунальних послуг, у тому числі і шляхом введення обмежень на здійснення окремих дій майнового характеру, надання окремих адміністративних послуг тощо. Звільнити надавачів житлово-комунальних послуг від сплати судового збору та авансового внеску при подачі позовних заяв до суду та документів про стягнення до органів державної виконавчої служби.</p>	<p>Пропозиція підтримується розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо вдосконалення порядку погашення заборгованості споживачів з оплати за житлово-комунальні послуги», який зареєстровано у Верховній Раді України 09.06.2020 за № 3613.</p> <p>Законопроект має на меті сформувати культуру вчасної оплати споживачами вартості спожитих житлово-комунальних послуг, посилити відповідальність злісних боржників, надати механізм реструктуризації заборгованості населення.</p> <p>У зв'язку із важливістю та актуальністю питань оплати житлово-комунальних послуг, зменшення обсягів дебіторської заборгованості підприємств галузі, Мінрегіон неодноразово звертався до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів з проханням сприяти розгляду та прийняття цього законопроекту Верховною Радою України.</p>	