



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Всеукраїнська асоціація органів
місцевого самоврядування
«Асоціація міст України»**

Про результати розгляду листа

Міністерство фінансів України розглянуло лист Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» від 11.12.2024 № 5-969/24 щодо переліку запитань учасників засідання фахової мережі з питань місцевих фінансів, що відбулось 28.11.2024 року (онлайн) та надає інформаційну довідку стосовно розгляду в межах компетенції порушених питань.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

**Директор Департаменту
політики міжбюджетних відносин
та місцевих бюджетів**

Олександр КОРЕНЬ

Олена Гоцалюк 277 54 47



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A051310021A3D900](#)

Підписувач [Корень Олександр Васильович](#)

Дійсний з [02.10.2024 11:30:10](#) по [02.10.2026 11:30:10](#)

Міністерство фінансів України



05110-09-10/38796 від 31.12.2024

Інформаційна довідка
щодо переліку запитань учасників засідання фахової мережі з питань місцевих фінансів,
що відбулось 28.11.2024 року

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
1	<p>Як затверджувати місцеві бюджети коли усі міжбюджетні трансферти з Держбюджету-2025, крім базової/реверсної дотацій, не розподілено між бюджетами територіальних громад? Особливо цікавить питання розподілу освітньої субвенції, субвенції на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами, а також субвенції на забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб.</p>	<p>Верховна Рада України прийняла Закон України від 19.11.2024 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (далі – Закон).</p> <p>Статтею 26 Закону встановлено, що у 2025 році, як виняток з положень частин третьої і четвертої статті 103-3 Бюджетного кодексу України Кабінетом Міністрів України у визначеному ним порядку здійснюється розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами між обласними бюджетами та бюджетами місцевого самоврядування.</p> <p>Постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2024 № 1394 «Деякі питання розподілу освітньої субвенції на 2025 рік» визначено ключові принципи та механізми розподілу освітньої субвенції для забезпечення фінансування закладів загальної середньої освіти.</p>
2	<p>Чи можна спрямовувати з місцевого бюджету додаткову дотацію на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією РФ, у вигляді субвенції до державному бюджету на цілі фінансування оборони?</p>	<p>Відповідно до Бюджетного кодексу України дотації не є цільовими трансфертами.</p> <p>Порядком та умовами надання у 2024 році додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2022 № 1477 (зі змінами), визначено що додаткова дотація першочергово спрямовується на оплату праці з нарахуваннями працівників бюджетних установ.</p>

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
3	<p>За яким КПВК здійснювати закупівлю і передачу майна для військових частин, які виконують бойові завдання не на території громади? Заходи з територіальної оборони місцевого значення відповідно до Закону України «Про основи націлогового спротиву» прив'язано до відповідної території.</p>	<p>Згідно зі статтею 17 Конституції України захист суверенітету і територіальної цілісності України є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. Оборона України, захист її суверенітету, територіальної цілісності і недоторканності покладаються на Збройні Сили України.</p> <p>Законом України «Про Збройні Сили України» встановлено, що Кабінет Міністрів України організовує підготовку та реалізацію загальнодержавних програм розвитку Збройних Сил України; забезпечує постачання озброєння, військової техніки, енергетичних, матеріально-технічних та інших ресурсів і майна, надання послуг та їх фінансування в обсягах, що необхідні для ефективного виконання Збройними Силами України покладених на них завдань і функцій; фінансування Збройних Сил України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, а також може здійснюватися додатково за рахунок благодійних пожертв фізичних та юридичних осіб у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (статті 9, 15).</p> <p>Статтею 10 Закону України «Про оборону України» до основних функцій Міністерства оборони України належить організація накопичення озброєння, військової техніки, інших матеріальних ресурсів.</p> <p>Відповідно до норм Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на забезпечення конституційного ладу, державної цілісності та суверенітету, незалежного судочинства, а також інші передбачені цим Кодексом видатки, які не можуть бути передані на виконання місцевому самоврядуванню, здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України.</p> <p>Так, статтею 87 Кодексу визначено, що забезпечення функціонування установ та закладів Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних органів, Служби безпеки України, органів цивільного захисту, які перебувають у державній власності, проводиться за рахунок коштів Державного бюджету України.</p>

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
		<p>Відповідно до статті 91 Кодексу з місцевих бюджетів можуть здійснюватися видатки на заходи та роботи з територіальної оборони та мобілізаційної підготовки місцевого значення.</p> <p>До повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі оборонної роботи належить організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою, підготовкою і виконанням завдань територіальної оборони, на відповідній території (стаття 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).</p> <p>Враховуючи вищезазначене, для підтримки військових частин, які виконують завдання за межами громад, рекомендуємо планувати такі видатки у вигляді міжбюджетних трансфертів з місцевого бюджету до державного бюджету за відповідними кодами Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету 9800 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» або 9820 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на перерахування коштів в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації та з метою відсічі збройної агресії Російської Федерації проти України та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності».</p>
4	<p>Державою з 2018 року не надається дотація на компенсацію втрат місцевим бюджетам від наданих пільг гірничодобувним підприємствам. Чи планується виплата бюджетам громад такої компенсації?</p>	<p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» сформовано з урахуванням пріоритетних напрямів бюджетної політики, основним з яких є сектор безпеки та оборони країни. Зауважуємо, що в умовах воєнного стану наявні фінансові ресурси державного бюджету спрямовуються на виконання завдань щодо відсічі збройної агресії російської федерації проти України, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави, здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації, територіальної оборони та захисту безпеки населення.</p>

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
		<p>Питання виділення коштів з державного бюджету на компенсацію втрат місцевим бюджетам від наданих пільг гірничодобувним підприємствам може розглядатися лише в межах фінансового ресурсу держави, який в умовах воєнного часу є вкрай обмеженим.</p>
5	<p>Коли врегулюють норму щодо сплати ПДФО до бюджетів територіальних громад за місцем здійснення діяльності?</p>	<p>Питання нарахування та сплати ПДФО юридичною особою за відокремлений підрозділ не уповноважений нараховувати (сплачувати) податок на доходи фізичних осіб законодавчо врегульовано. Відповідно до норм Податкового кодексу України (далі – Кодекс) юридична особа – податковий агент зобов'язана:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стати на облік у відповідних контролюючих органах за основним та неосновним місцем обліку, повідомляти про всі об'єкти оподаткування і об'єкти, пов'язані з оподаткуванням, контролюючі органи за основним місцем обліку згідно з порядком обліку платників податків, затвердженим наказом Мінфіну від 09.12.2011 № 1588 (пункт 63.3 статті 63 Кодексу); - перераховувати до відповідного бюджету ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) уповноваженого та неуповноваженого відокремленого підрозділу (підпункт 168.4.3 пункту 168.4 статті 168 Кодексу); - подавати податковий розрахунок (з розбивкою по місяцях звітного кварталу) (форма № 4ДФ), до контролюючого органу за основним місцем обліку (підпункт «б» пункту 176.2 статті 176 Кодексу). <p>Водночас слід зазначити, що на сьогодні на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення порядку нарахування, утримання та сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб до бюджету» (реєстр. № 8122-1 від 25.10.2022), поданий народними депутатами України Діденко Ю. О., Гетманцевим Д. О. та іншими.</p> <p>Цей законопроект має на меті вдосконалити існуючий порядок нарахування, утримання (перерахування) податку на доходи фізичних</p>

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
		<p>осіб до бюджету. Реалізація положень законопроекту реєстр. № 8122-1 дозволить вдосконалити питання сплати ПДФО юридичною особою за місцезнаходженням (розташуванням) виробничих потужностей та сприятиме його справедливому розподілу між місцевими бюджетами, підвищенню їх фінансової спроможності.</p> <p>Згідно зі статтями 85 та 91 Конституції України прийняття законів відноситься до виключних повноважень Верховної Ради України, яка є єдиним органом законодавчої влади в Україні.</p> <p>Процедура розгляду та прийняття законів України визначена у Регламенті Верховної Ради України, відповідно до якого народні депутати України наділені правом вносити свої пропозиції до редакції будь-яких законопроектів.</p> <p>Рішення щодо врахування таких пропозиції в остаточній редакції законопроекту, яка виноситься на голосування у сесійний зал, приймається профільним комітетом Верховної Ради України. Рішення про прийняття чи відхилення законопроектів приймається народними депутатами України шляхом голосування на пленарному засіданні Верховної Ради України.</p>
6	<p>Чи планується надання дозволу розпорядженням міського голови або ж рішенням виконавчого комітету про внесення змін до бюджету територіальної громади щодо субвенції з державного бюджету з наступним затвердженням таких рішень сесією. В Бюджетному кодексі України такий дозвіл надано головам РДА.</p>	<p>Стаття 108 Кодексу врегульовує порядок перерахування міжбюджетних трансфертів, зокрема, частиною сьомою надається право місцевим державним адміністраціям приймати рішення про розподіл та перерозподіл обсягів трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам у період між сесіями відповідної місцевої ради за умови делегування нею таких повноважень місцевій державній адміністрації з наступним внесенням змін до рішення про місцевий бюджет.</p> <p>Така норма дозволяє обласним та районним держадміністраціям розподіляти обсяги міжбюджетних трансфертів з державного бюджету між місцевими бюджетами нижчого рівня, з яких безпосередньо здійснюватимуться видатки за рахунок коштів відповідних міжбюджетних трансфертів.</p>

№ з/п	Суть проблеми (запитання)	Позиція Мінфіну
		<p>Пропозиція стосовно доповнення цієї статті положенням щодо надання такого права виконавчим органам місцевих рад потребує законодавчого врегулювання як на рівні Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», так і Бюджетного кодексу України, оскільки з місцевих бюджетів територіальних громад безпосередньо здійснюються видатки за рахунок міжбюджетних трансфертів, що потребує збільшення бюджетних призначень головним розпорядникам коштів місцевого бюджету за відповідними бюджетними програмами.</p> <p>Частиною другою статті 23 Кодексу визначено, що бюджетні призначення встановлюються зокрема рішенням про місцевий бюджет.</p> <p>Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього.</p> <p>З урахуванням зазначеного порушене питання потребує комплексного врегулювання в частині розширення повноважень виконавчих комітетів з бюджетних питань</p>