

ПРОТОКОЛ НАРАДИ

м. Київ

6 жовтня 2016 року

Нараду проводив: Прем'єр-міністр України Гройсман В. Б.

Присутні: Зубко Г. Г., Кістюн В. Є., Кличко В. В., Марченко С. М., Саєнко О. С., Продан О. П., Боденчук Ю. В., Пітцик М. В., Слобожан О. В., Бондаренко В. В., Клименко О. І., Матійчик Т. М., Маркович Г. Б., міські голови та їх заступники (за списком)

**Про проблемні питання формування державного та місцевих бюджетів на 2017 рік, подальшого реформування системи освіти, зокрема професійно-технічної, а також підготовки житлового фонду, об'єктів комунального господарства та інфраструктури до роботи в осінньо-зимовий період 2016/17 року**

1. Мінфіну разом з МОН і МОЗ опрацювати питання щодо:

передбачення у Бюджетному кодексі України права спрямовувати органами місцевого самоврядування у разі задоволення потреби у поточних видатках на бюджетний період за рахунок освітньої та медичної субвенцій залишки цих коштів на здійснення заходів щодо оптимізації мережі закладів освіти і охорони здоров'я та капітальні видатки. Про результати поінформувати до 20 жовтня 2016 р. Кабінет Міністрів;

перерозподілу додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я між місцевими бюджетами, що мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, у тому числі бюджетами об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення. Про результати поінформувати Кабінет Міністрів.

*Коблошу В. В. (Поспелову О. О.), Яцук В. В. - відповідно до компетенції*

2. Мінфіну разом з МОН під час доопрацювання проекту закону про Державний бюджет України на 2017 рік опрацювати питання щодо передбачення додаткової дотації бюджетам об'єднаних територіальних громад на формування освітніх округів та про результати поінформувати Кабінет Міністрів.

*Коблошу В. В. (Поспелову О. О.), Яцук В. В.*

3. Мінфіну, Мінприроди опрацювати питання щодо визначення екологічного податку джерелом формування загального фонду місцевих бюджетів та подати Кабінетові Міністрів узгоджені пропозиції.

*Інд. 75, Яцук В. В.*

4. Мінінфраструктури опрацювати питання щодо визначення шляхів модернізації системи міського транспорту, зокрема електричного, та подати Кабінетові Міністрів відповідні пропозиції.





5. Мінінфраструктури, Укравтодору, Запорізькій облдержадміністрації вжити заходів до продовження виконання будівельних робіт на об'єкті "Автотранспортна магістраль через р. Дніпро в м. Запоріжжі". Про результати поінформувати Кабінет Міністрів.

*Інд. 21*

6. Мінінфраструктури, ПАТ "Укрзалізниця" опрацювати питання щодо забезпечення підприємств промислового та аграрного сектору рухомим складом у необхідній кількості.

*Інд. 21*

7. Міністерствам (за списком) з урахуванням пропозицій робочої групи правління Асоціації міст України щодо відстоювання інтересів місцевого самоврядування під час бюджетного процесу – 2017, що додаються, підготувати та подати у тижневий строк Мінрегіону за формою згідно з додатком інформацію про основні проблемні питання розвитку місцевого самоврядування та пропозиції щодо визначення шляхів їх вирішення із зазначенням виконавців та строків виконання.

*Інд. 71 (Клименку О. І.)*

8. Мінрегіону за участю Асоціації міст України у триденний строк опрацювати подану міністерствами інформацію та подати Кабінетові Міністрів відповідні пропозиції.

*Інд. 71 (Клименку О. І.), керівникам структурних підрозділів Секретаріату Кабінету Міністрів (за списком)*

9. Віце-прем'єр-міністрові України – Міністрові регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Зубку Г. Г. забезпечити координацію роботи та виконання завдань, спрямованих на розв'язання актуальних проблем розвитку місцевого самоврядування, порушених Асоціацією міст України. Про результати поінформувати на черговій зустрічі Прем'єр-міністра України з правлінням Асоціації міст України.

*Інд. 71 (Клименку О. І.), керівникам структурних підрозділів Секретаріату Кабінету Міністрів (за списком)*

КУБІВУ С. І.  
КІСТІОНУ В. Є.  
КИРИЛЕНКУ В. А.  
РОЗЕНКУ П. В.  
САЄНКУ О. С.

БОНДАРЕНКУ В. В.

*Інд. 71 (Клименку О. І.), керівникам структурних підрозділів Секретаріату Кабінету Міністрів (за списком), Кутецькій В. М., Матійчик Т. М., Янчуку Ю. М.*

**Прем'єр-міністр України**



**Володимир ГРОЙСМАН**

**Проблемні питання  
розвитку місцевого самоврядування та шляхи їх вирішення**

Проблемні питання	Шляхи вирішення	Виконавці	Строк виконання
-------------------	-----------------	-----------	-----------------

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТОБУДУ ТА КОНТРОЛЮ  
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
№ 35543/5 1-16 від 12.10.2016

15:47:09





**Пропозиції робочої групи Правління АМУ  
щодо відстоювання інтересів місцевого самоврядування під час бюджетного  
процесу-2017**

Асоціація міст України готова підтримати бюджетний пакет Уряду, враховуючи те, що одним з його пріоритетів визначено забезпечення децентралізаційної реформи. В той же час слід зазначити, що для повноцінного функціонування місцевого самоврядування необхідно забезпечити виконання таких завдань:

***I. Вирішення проблем підприємств теплопостачання, водопостачання та водовідведення***

На сьогодні в 89 підприємств ЖКГ заблоковані рахунки через заборгованість за енергоносії, яка утворилась не з їх вини. Це унеможливіть нормальне проходження опалювального сезону 2016-2017 років.

Пропозиції:

1) прийняття законопроекту №5216 від 03.10.2016 (погашення 5 млрд. грн. заборгованості різниці в тарифах).

2) внести зміни до Прикінцевих та перехідних положень проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстр № 5000) доповнивши їх новим пунктом:

*«Встановити мораторій у 2017 році на нарахування та стягнення неустойки (штрафу, пені), інших штрафних, фінансових санкцій, а також інфляційних нарахувань і процентів річних за невиконання чи неналежне виконання зобов'язань з оплати використаного природного газу та послуг з його транспортування та/або електричної енергії із суб'єктів господарювання, які*

*надають населенню послуги з централізованого постачання холодної води, централізованого постачання гарячої води, водовідведення, централізованого водопостачання та водовідведення, централізованого опалення, у тому числі боржників, заборгованість яких виникла за теплову енергію, що закуповується теплопостачальними організаціями у теплогенеруючих підприємств, а також за обсяги закупленої питної води та послуги з водовідведення,*

*здійснюють виробництво та/або транспортування теплової енергії, перед якими існує не погашена (не списана), у тому числі реструктуризована, заборгованість надавачів послуг за спожиту теплову енергію, що використана надавачами послуг для надання комунальних послуг;*

*Установити, що протягом дії мораторію:*

*таким суб'єктам господарювання не нараховується неустойка (штраф, пеня), не застосовуються інші штрафні, фінансові санкції, а також інфляційні нарахування і проценти річних, у разі невиконання чи неналежного виконання ними зобов'язань з оплати використаного природного газу та послуг з його транспортування або електричної енергії, у тому числі за правочинами, які передбачають заміну кредитора зі стягнення цих сум, а також боржникам, заборгованість яких виникла за теплову енергію, що закуповується теплопостачальними організаціями у теплогенеруючих підприємств, а також за обсяги закупленої питної води та послуги з водовідведення у розмірі, що обмежується зобов'язаннями держави з відшкодування різниці в тарифах, та/або невідшкодованих витрат;*





підлягають зупиненню виконавчі провадження та заходи з примусового виконання рішень у частині стягнення заборгованості на підставі виконавчих та інших документів, що містять майнові вимоги. На період зупинення виконавчого

2

провадження на суму заборгованості, арешт, накладений у межах такого виконавчого провадження, на майно, кошти та інші цінності боржника, знімається, скасовуються інші взяті державним виконавцем заходи примусового виконання рішень;

Встановити, що відкриті і не завершені до набрання чинності цим Законом виконавчі провадження із стягнення виконавчого збору підлягають закриттю.»

3) внести зміни до постанови КМУ від 11 січня 2005 року № 20 «Про затвердження Порядку перерахування деяких субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам та надання пільг, субсидій та компенсацій» в частині скасування норм, визначених пунктами 7-12 (механізм клірингових розрахунків);

4) внести зміни до Примірного договору про постачання природного газу виробникам теплової енергії для виробництва теплової енергії, затвердженого постановою КМУ від 29 квітня 2016 року № 357, щодо: не нарахування штрафних санкцій на заборгованість, що виникає через невчасні відшкодування держави за пільги та субсидії; виключення пунктів про черговість погашення заборгованості теплопостачальними підприємствами.

## ***II. Здійснення перерозподілу додаткової дотації між місцевими бюджетами на утримання закладів освіти та охорони здоров'я***

Проект Державного бюджету передбачає передачу додаткового ресурсу обласним та районним бюджетам у розмірі 14,9 млрд. грн. у вигляді додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я. Таке рішення щодо централізації ресурсів на сфері, за які відповідають органи місцевого самоврядування базового рівня, призведе до гальмування процесу об'єднання громад та означатиме «відкат назад» децентралізаційної реформи.

Пропозиції: внести до додатку № 6 проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстр № 5000) наступні зміни: *перерозподілити додаткову дотацію на утримання закладів освіти та охорони здоров'я (14,9 млрд. грн.), включивши в розрахунки бюджету об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення, передбачивши зазначену дотацію всім бюджетам, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. Перерозподіл здійснити пропорційно до видатків цих бюджетів у 2016 році на оплату комунальних послуг та енергоносіїв. Або збільшити норматив ПДФО для міст та ОТГ на 5%.*

## ***III. Проведення монетизації пільг на проїзд***

Провести монетизацію пільг на проїзд у міському, приміському та міжміському транспорті виходячи з спроможності Державного бюджету України (проект Закону «Про монетизацію пільги на проїзд», проект Закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження грошової компенсації на проїзд», проект постанови КМУ «Про затвердження порядку призначення і виплати грошової компенсації на проїзд та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» додаються).

## ***IV. Здійснення передачі майна та управління ПТУ містам-обласним центрам***



Відповідно до ст. 27 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» КМУ мав забезпечити передачу з державної власності у комунальну власність заклади ПТУ. До цього часу це не здійснено, а проектом Держбюджету-2017 передбачено фінансування цих закладів з бюджетів міст обласного значення –

3

обласних центрів знову без передачі відповідного майна. Органи місцевого самоврядування міст наділяються не властивими їм повноваженнями: надання за власні кошти освітніх послуг жителям області, а в окремих випадках і з інших регіонів.

Пропозиції: пункт 20-1 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу (законопроект № 5131) викласти в такій редакції: «Установити, що видатки визначені підпунктом “е” пункту 2 статті 89 здійснюються з бюджетів міст обласного значення – обласних центрів за зверненням міської ради (міста обласного значення – обласного центру) за рахунок міжбюджетних трансфертів після передачі майна професійно-технічних закладів у комунальну власність».

#### ***V. Підтримка ОТГ на формування освітніх округів***

Бюджети ОТГ ще не мають такої спроможності як міста обласного значення і не зможуть на належному рівні забезпечити фінансування видатків на оплату праці непедагогічного персоналу.

Пропозиція: внести до додатку № 6 проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстр № 5000) наступні зміни: «передбачити додаткову дотацію у розмірі 477 млн. гривень (плюс 30%) бюджетам об'єднаних територіальних громад на формування освітніх округів» (розрахунок в розрізі ОТГ додається).

#### ***VI. Підтримка об'єднання територіальних громад***

В проекті Державного бюджету на 2017 рік прямі міжбюджетні відносини передбачені лише для 172 ОТГ (159 минулорічні), тобто лише для 13 з тих 25 в яких вже відбулись перші вибори цього року. При чому 23 вересня 2016 року ЦВК додатково призначили перші вибори у 41 ОТГ на 11 грудня 2016 року. Визначено нереалістичне джерело наповнення ДФРР та інфраструктурної субвенції для ОТГ – конфісковані кошти та кошти, отримані від реалізації майна, конфіскованого за рішенням суду за вчинення корупційного правопорушення (п. 10 ст. 11, п.17-18 ст. 14 №5000). Інших джерел наповнення не передбачено.

Пропозиції: внести зміни до проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстр № 5000) передбачивши прямі міжбюджетні відносини з усіма об'єднаними територіальними громадами, в яких відбулися перші вибори у 2016 році, включаючи 41 об'єднану територіальну громаду, в яких перші вибори призначені на 11 грудня. А також реалістичні джерела коштів (замість конфіскації) для інфраструктурної субвенції ОТГ (2 млрд. грн.) та ДФРР (8 млрд. грн.), наприклад за рахунок надходжень податку на прибуток підприємств приватного сектору економіки.

#### ***VII. Забезпечення фінансування спеціалізованих закладів охорони здоров'я на принципах субсидіарності***

У проекті Державного бюджету України на 2017 рік передбачена передача на фінансування з міських бюджетів 25 державних закладів охорони здоров'я, всіх санаторіїв для дітей та підлітків і для хворих на туберкульоз без жодного ресурсного збалансування, що суперечить статті 142 Конституції України, не відповідає принципам субсидіарності і суперечить Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади.



Пропозиції:

1) передати фінансування 30 державних закладів охорони здоров'я виключно на обласний рівень шляхом надання відповідної субвенції: «у частині 2 статті 26 проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстр № 5000) слова та

4

знаки пунктуації «у відповідних бюджетах міст обласного значення, а на інших територіях –» виключити, а після слів «бюджеті міста Києва» додати слова «за рахунок медичної субвенції»».

2) залишити фінансування санаторіїв для дітей та підлітків і для хворих на туберкульоз з державного бюджету: «пункт 3 частини 1 статті 89 Бюджетного кодексу (законопроект № 5131) залишити без змін».

***VIII. Стимулювання оптимізації мережі освітніх закладів і закладів охорони здоров'я та проведення капітальних ремонтів***

У законопроекті №5131 вилучаються норми щодо права органів місцевого самоврядування спрямовувати залишки по освітній та медичній субвенції на здійснення заходів з оптимізації мережі та капітальні видатки відповідних закладів. Це позбавляє стимули органи місцевого самоврядування проводити заходи оптимізації, адже залишки коштів все одно заберуть. Крім цього, зекономлені в 2016 році кошти місцева влада не зможе використати на оновлення матеріально-технічної бази відповідних закладів.

Пропозиції: Залишити без змін норми статей Бюджетного кодексу в частині права органів місцевого самоврядування спрямовувати залишки коштів по освітній та медичній субвенції на здійснення заходів з оптимізації мережі та капітальні видатки відповідних закладів:

- абзаци другий і третій пункту 6 статті 103<sup>2</sup> та абзаци другий і третій частини першої статті 103<sup>4</sup> Бюджетного кодексу (законопроект № 5131) залишити без змін; у пункті 3 частини третьої статті 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу (законопроект № 5131) абзац «Кабінет Міністрів України може здійснювати розподіл резерву коштів освітньої субвенції та визначати напрями використання таких видатків.» вилучити;
- у частині 3 статті 103<sup>4</sup> Бюджетного кодексу (законопроект № 5131) «Кабінет Міністрів України може здійснювати розподіл резерву коштів медичної субвенції та визначати напрями використання таких видатків.» вилучити;
- надати право ОМС самим формувати розпис по освітній та медичній субвенції, щоб уникнути нерівномірності їх розподілу протягом року.

***IX. Перенести надходження екологічного податку із спеціального фонду до загального фонду місцевих бюджетів з метою більш гнучкого ви користання цих коштів ОМС.***



Зміни до додатку №6  
до Закону України  
"Про Державний бюджет України на 2017 рік"

**Міжбюджетні трансферти**  
(базова та реверсна дотації, освітня, медична субвенції та додаткові дотації з державного  
бюджету місцевим бюджетам) на 2017 рік

*тис. грн.*

№ п/п	Назва місцевого бюджету адміністративно-територіальної одиниці	Додаткова дотація на формування освітніх округів
1	отг м. Апостолове	7 267,5
2	отг м. Балта	8 785,7
3	отг м. Біляївка	4 227,9
4	отг м. Бобринець	1 418,8
5	отг м. Волочиськ	10 423,3
6	отг м. Глобине	4 016,6
7	отг м. Дунаївці	13 003,8
8	отг м. Зеленодольськ	5 134,5
9	отг м. Калинівка	4 908,9
10	отг м. Лиман	13 384,6
11	отг м. Мала Виска	2 995,0
12	отг м. Новий Калинів	2 401,1
13	отг м. Новоукраїнка	6 036,9
14	отг м. Пирятин	1 702,8
15	отг м. Полонне	10 937,3
16	отг м. Почаїв	2 750,6
17	отг м. Радивилів	5 803,2
18	отг м. Скалат	5 317,1
19	отг м. Сокиряни	2 787,4
20	отг м. Тербовля	9 909,7
21	отг м. Тячів	5 828,1
22	отг м. Устилуг	2 119,9
23	отг м. Шумськ	7 512,3
24	отг смт Білокуракине	4 723,8
25	отг смт Велика Михайлівка	4 475,8
26	отг смт Веселе	2 840,3
27	отг смт Війтівці	2 238,3
28	отг смт Глибока	4 500,2
29	отг смт Гніздичів	1 975,6
30	отг смт Голоби	2 213,4
31	отг смт Гусятин	1 773,4



32	отг смт Десна	2 876,9
33	отг смт Дубляни	626,7
34	отг смт Дунаївці	3 687,3
35	отг смт Єрки	1 268,2
36	отг смт Заводське	1 277,3
37	отг смт Золотий Потік	4 258,0
38	отг смт Іршанськ	3 243,3
39	отг смт Калита	3 840,6
40	отг смт Клесів	4 731,5
41	отг смт Козлів	1 278,7
42	отг смт Комиш-Зоря	2 470,1
43	отг смт Коропець	1 172,7
44	отг смт Летичів	6 413,6
45	отг смт Люблинець	2 140,2
46	отг смт Меджибіж	3 340,7
47	отг смт Мельниця-Подільська	6 614,5
48	отг смт Микулинці	2 819,9
49	отг смт Наркевичі	1 179,6
50	отг смт Народичі	3 738,8
51	отг смт Нова Борова	3 185,3
52	отг смт Нова Ушиця	8 181,4
53	отг смт Нові Стрілища	803,9
54	отг смт Новопокровка	1 222,8
55	отг смт Новопсков	0,0
56	отг смт Парафіївка	1 113,8
57	отг смт Печеніжин	7 372,7
58	отг смт Підволочиськ	6 549,8
59	отг смт Пісківка	2 511,9
60	отг смт Понінка	2 441,9
61	отг смт Сатанів	2 186,5
62	отг смт Семенівка	1 976,3
63	отг смт Скала-Подільська	2 090,8
64	отг смт Скороходове	1 104,2
65	отг смт Слобожани	2 512,1
66	отг смт Солоне	5 738,8
67	отг смт Стара Синява	5 850,9
68	отг смт Старий Салтів	2 300,0
69	отг смт Червоне	2 100,5
70	отг смт Черкаське	2 823,4
71	отг смт Чорний Острів	3 813,0
72	отг смт Шацьк	2 186,5
73	отг смт Шишаки	5 867,0
74	отг с-ще Святотроїцьке	1 651,8
75	отг с. Бабин	2 033,3
76	отг с. Бабина	2 091,1
77	отг с. Байківці	2 387,2
78	отг с. Береза	1 917,4
79	отг с. Берездів	4 246,2



80	отг с. Берестове	1 532,6
81	отг с. Білоберізка	1 605,8
82	отг с. Білобожниця	1 384,6
83	отг с. Білозір'я	2 461,7
84	отг с. Білоцерківка	1 389,2
85	отг с. Бісковичі	2 515,5
86	отг с. Богданівка	1 962,1
87	отг с. Бугрин	2 705,7
88	отг с. Вакулове	1 382,0
89	отг с. Васильківці	2 800,1
90	отг с. Вашківці	1 624,5
91	отг с. Великий Кучурів	3 924,3
92	отг с. Великі Гаї	3 768,2
93	отг с. Велицьк	1 597,8
94	отг с. Вербки	2 883,7
95	отг с. Вертійвка	804,9
96	отг с. Верхня	3 800,8
97	отг с. Високе	956,1
98	отг с. Вишевичі	1 380,6
99	отг с. Вільхівці	4 433,3
100	отг с. Вільшаник	1 353,5
101	отг с. Волока	2 035,5
102	отг с. Воля-Баранецька	1 671,5
103	отг с. Воскресенка	2 030,5
104	отг с. Ганнопіль	2 798,7
105	отг с. Гвардійське	2 333,2
106	отг с. Грабовець	1 178,8
107	отг с. Грушівка	2 043,9
108	отг с. Гуменці	3 553,0
109	отг с. Дубрівка	1 976,3
110	отг с. Заболотці	466,1
111	отг с. Зимне	2 050,8
112	отг с. Золотники	3 572,1
113	отг с. Іванівка	1 683,1
114	отг с. Китайгород	1 647,2
115	отг с. Кіпті	1 651,7
116	отг с. Клепачі	1 664,4
117	отг с. Клішківці	2 930,0
118	отг с. Колибаївка	1 520,9
119	отг с. Колиндяни	1 422,7
120	отг с. Колодне	1 275,1
121	отг с. Кочубейвка	720,4
122	отг с. Красносілка	2 216,9
123	отг с. Крупець	2 869,0
124	отг с. Куцуруб	1 142,3
125	отг с. Лісові Гринівці	2 438,7
126	отг с. Локниця	3 183,2
127	отг с. Лопушне	1 214,6



128	отг с. Луки	1 486,1
129	отг с. Ляшківка	726,6
130	отг с. Маків	1 945,8
131	отг с. Макіївка	660,1
132	отг с. Мамалига	2 960,0
133	отг с. Маразлівка	1 905,9
134	отг с. Миляч	4 419,4
135	отг с. Міженець	873,1
136	отг с. Мирогоша Перша	1 935,9
137	отг с. Могилів	911,1
138	отг с. Мокра Калигірка	1 115,3
139	отг с. Недобоївці	2 472,0
140	отг с. Недогарки	918,1
141	отг с. Нива Трудова	1 183,0
142	отг с. Нова Знам'янка	1 148,7
143	отг с. Нове Місто	2 847,8
144	отг с. Нове Село	1 306,7
145	отг с. Новоаврамівка	808,6
146	отг с. Новоолександрівка	1 191,0
147	отг с. Озерна	2 513,8
148	отг с. Озеряни	1 091,0
149	отг с. Октябрське	1 072,3
150	отг с. Омельник	1 146,6
151	отг с. Підлозці	1 294,0
152	отг с. Піщане	4 424,6
153	отг с. Покровська Багачка	851,0
154	отг с. Потіївка	1 087,9
155	отг с. Преображенка	850,0
156	отг с. Привільне	1 027,2
157	отг с. Пришиб	487,7
158	отг с. Розквіт	1 843,5
159	отг с. Розсоша	1 532,6
160	отг с. Рукшин	2 690,8
161	отг с. Скорики	1 329,7
162	отг с. Смирнове	1 180,5
163	отг с. Смолигів	904,6
164	отг с. Старі Богородчани	1 866,2
165	отг с. Студена	889,3
166	отг с. Сурсько-Литовське	1 450,9
167	отг с. Тетерівка	1 434,1
168	отг с. Тростянець	2 289,2
169	отг с. Тузли	641,1
170	отг с. Усть-Путила	1 290,2
171	отг с. Червоноармійське	795,9
172	отг с. Чуква	1 961,3
Разом по бюджетах ОТГ		476 971,0