

№ 5-521/22
від 24 червня 2022 року

Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку

*Щодо надання пропозицій
до законопроекту*

Верховна Рада України 21 червня 2022 року прийняла в першому читанні законопроект про внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та інших законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» (реєстр. №7451).

Асоціація міст України підтримує швидку адаптацію до умов воєнного стану та оперативне вдосконалення порядку здійснення заходів з підготовки до приватизації та продажу майна, які збільшуватимуть інвестиційну привабливість об'єктів приватизації, проведення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, спрямованих на підвищення ефективності передприватизаційної підготовки об'єктів, щодо яких прийнято рішення про приватизацію.

Разом з тим, проаналізувавши норми Законопроекту №7451, Асоціація в інтересах органів місцевого самоврядування пропонує під час доопрацювання до другого читання наступне:

Застосувати спрощення процедур приватизації не лише до державного, а й до комунального майна.

Абзац перший статті 7-4 Розділу V “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», викласти в редакції:

«7-4. Установити, що тимчасово на період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України “Про правовий режим воєнного стану”, щодо державного та комунального майна: ..».

Відповідно, у зазначеному пункті пропонується по тексту здійснити відповідні технічні правки в частині вживання термінів: «об'єкт приватизації державної власності», «державне підприємство», «державний орган приватизації» та прибрати слово «державний», «державне» і т.д., щоб залишилось таким чином: об'єкт приватизації, підприємство, орган приватизації.

Щодо частини третьої статті 5 Закону України №2269 «Про приватизацію державного та комунального майна»

Законопроектом пропонується викласти частину третю статті 5 з доповненнями щодо вартості активів:

«3. До об'єктів великої приватизації належать об'єкти державної або комунальної власності (єдині майнові комплекси державних підприємств та пакети акцій (часток) суб'єктів господарювання, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі), та пули, вартість активів яких (для пулу – загальна вартість активів об'єктів приватизації, з яких сформовано пул) згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує 250 мільйонів гривень.»

В діючій редакції статті Закону №2269 і в запропонованому Законопроекті №7451 щодо конкретних об'єктів приватизації - пакетів акцій (часток) вартість активів вживається в розумінні вартості активів суб'єкта господарювання, що не є коректним, оскільки не співвідноситься з самим об'єктом приватизації.

На думку Асоціації міст України, для уникнення неоднозначного тлумачення при класифікації пакетів акцій (часток) як об'єктів приватизації, пропонується уточнення щодо обчислення вартості такого активу пропорційно розміру пакету (частки) належної державі або територіальній громаді.

Також, пропонується переглянути та збільшити розмір вартості об'єктів, які будуть відноситись до об'єктів великої приватизації, оскільки встановлений поріг в 250 мільйонів гривень не в повній мірі відповідає реаліям ринку сьогодення і об'єкти, які за своєю суттю є об'єктом малої приватизації будуть класифіковані як об'єкти великої приватизації.

Зокрема, так можуть бути класифіковані об'єкти нерухомості площею від 5000 кв.м, нерухоме майно - пам'ятки архітектури чи історії, знос на які не нараховується і інше майно, що ускладнить їх приватизацію.

Відповідно до статті 55 Господарського кодексу України суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

Враховуючи викладене, для мінімізації інфляційних процесів, спрощення приватизації ряду об'єктів, зазначений розмір пропонується збільшити до суми еквівалентної 25 мільйонам євро, визначеної за середньорічним курсом Національного банку України.

Щодо частини першої статті 22 Закону №2269, встановлення стартової ціни

У запропонованій Законопроектном редакції стартова ціна об'єкта великої приватизації встановлюватиметься на рівні балансової вартості об'єкта великої приватизації згідно з даними фінансової звітності за останній звітний період, оскільки не співвідноситься з самим об'єктом приватизації.

Для уникнення неоднозначного тлумачення при встановленні стартової ціни пакетів акцій (часток) пропонується уточнення щодо встановлення стартової ціни для пакету акцій (часток) – на рівні вартості, визначеній пропорційно розміру пакета акцій (частки) в статутному капіталі, який є об'єктом приватизації, до балансової вартості активів суб'єкта господарювання.

Крім того, аналогічний принцип пропонується авторами у абзаці шістнадцятому статті 7-4 Розділу V “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» Законопроекту № 7451:

«...стартова ціна об'єкта приватизації визначається аукціонною комісією на рівні балансової вартості об'єкта (активів об'єкта) приватизації. У разі відсутності балансової вартості окремих складових об'єкта (активів об'єкта) приватизації або якщо балансова вартість окремих складових об'єкта (активів об'єкта) приватизації дорівнює нулю, стартова ціна такого об'єкта приватизації встановлюється аукціонною комісією на рівні балансової вартості решти складових об'єкта (активів об'єкта) приватизації. У разі наявності на дату визначення аукціонною комісією стартової ціни об'єкта приватизації дійсного висновку про вартість об'єкта приватизації, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України, стартова ціна такого об'єкта приватизації встановлюється аукціонною комісією на рівні вартості, визначеної таким висновком. У разі відсутності балансової вартості об'єкта (всіх активів об'єкта) приватизації або якщо балансова вартість об'єкта (всіх активів об'єкта) приватизації дорівнює нулю та у разі відсутності дійсного висновку про вартість об'єкта приватизації, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України, стартова ціна такого об'єкта приватизації встановлюється аукціонною комісією в розмірі однієї гривні. Якщо об'єктом приватизації є акції, частки, стартова ціна об'єкта приватизації встановлюється в розмірі, який є більшим: на рівні номінальної вартості пакета акцій (часток); на рівні балансової вартості майна суб'єкта господарювання, пропорційно розміру пакета акцій (частки) в статутному капіталі, який є об'єктом приватизації;.....».

Також Законопроектном пропонується, що у фінансовій звітності, за даними якої визначається стартова ціна об'єкта великої приватизації, відображається переоцінка необоротних активів відповідно до міжнародних стандартів фінансової звітності та вимог Закону України “Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні”, проведена не більше ніж за один рік до дати оцінки.

Асоціація звертає увагу, що зазначена норма, як і відповідні терміни, зокрема «дата оцінки», запозичена з Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету міністрів України №1891 від 10.12.2003, а саме пункт 73.

Термін «дата оцінки» ніде в Законі №2269 не зустрічається і не тлумачиться. Крім того, Законопроектом пропонується виключення частини 2 статті 22, де стартова ціна об'єкта великої приватизації встановлюється аукціонною комісією на підставі вартості, визначеної відповідно до Методики оцінки, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

У такому випадку, використання термінів, визначення яких наводиться в іншому нормативному документі є не коректним.

Тому, пропонується 2-й абзац частини 1 статті 22 Законопроекту **виключити**.

Як альтернативний варіант, Асоціація пропонуємо розширити часовий діапазон необхідності проведення переоцінки **до трьох років** та доповнити Законопроект №7451 наступним реченням:

«Термін "дата оцінки" вживається у значенні, наведеному у Методиці оцінки, що затверджується Кабінетом Міністрів України.»

Узагальнюючи вище викладене, пропонується викласти частину 1 статті 22 Закону №2269 у такій редакції:

«..1. Стартова ціна об'єкта великої приватизації встановлюється аукціонною комісією на рівні балансової вартості об'єкта великої приватизації згідно з даними фінансової звітності за останній звітний період (активів об'єкта; для пакету акцій (часток) – на рівні вартості, визначеній пропорційно розміру пакета акцій (частки) в статутному капіталі, який є об'єктом приватизації, до балансової вартості активів суб'єкта господарювання; для пулу – на рівні балансової вартості активів об'єктів, з яких сформовано пул). ..»

Отже, Асоціація міст України пропонує врахувати всі надані пропозиції, які допоможуть громадам за відсутності власних прийнятих рішень користуватись зміненими нормами Закону, оперативно приймати управлінські рішення за спрощеними процедурами та удосконалять приватизаційні процеси майна.

З повагою
виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН

