



Житлово-комунальне
господарство

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Листопад 2016



Новини

У Києві відбувся Міжнародний інвестиційний бізнес-форум «Енергоефективність та відновлювана енергетика»

1 по 2 листопада 2016 року у м. Києві в НСК «Олімпійський» Держенергоефективності провело широкомасштабний спеціалізований публічний захід - VIII Міжнародний інвестиційного бізнес-форуму «Енергоефективність та відновлювана енергетика», участь в якому приймали народні депутати України, представники центральних органів влади та органів місцевого самоврядування, представники посольств, банківських установ, міжнародних фінансових інституцій, бізнесу, експертного середовища, громадських організацій, науковці, тощо.

Ключовими питаннями форуму були: відновлювана енергетика, зменшення енергетичної залежності України, енергоефективність у житлі, енергосервіс у бюджетній галузі, енергоефективність та енергетичний менеджмент в промисловості, конкурентний ринок виробництва тепла.

Вперше у рамках Форуму працювала власна виставка «Експозиція енергоефективних рішень», де учасники форуму - компанії, що працюють у галузі енергоефективності та відновлюваної енергетики, демонстрували власні досягнення.

Також, вперше в рамках форуму діяв Investment HUB – комунікаційна платформа для презентації інвестиційного потенціалу України та готових інвестиційних проектів «зеленої» енергетики.



На Школі з децентралізації для молоді вивчали організацію надання послуг житлово-комунального господарства

Асоціація міст України з 7 до 11 листопада 2016 року провела масштабний захід під назвою «Школу з децентралізації для молоді».

До участі в роботі Школи було відібрано близько 50 представників з усіх регіонів України, що представляють органи місцевого самоврядування, або навчаються за відповідними суспільними дисциплінами у вищих навчальних закладах. Безпосередньо проведення самого заходу було приурочене до річниці виборів у перших 159 об'єднаних територіальних громадах. Під час роботи школи з її учасниками працювали аналітики Центру аналізу та розробки законодавства АМУ, які представляли



профільні презентації з окремих питань сфер діяльності органів місцевого самоврядування. Зокрема, начальний блок школи у сфері житлово-комунального господарства був відкритий презентацією «Організація надання послуг житлово-комунального господарства», в якій основна увага була акцентована на основних нормах законодавства, що регулюють сферу ЖКГ та принципах її побудови. Так увагу було акцентовано на питаннях розподілу повноважень між ЦОВ, органами місцевого самоврядування та НКРЕКП у частині створення ефективної системи надання житлово-комунальних послуг. В цілому, за результатами роботи школи, слухачі отримали інформацію про різноманітні аспекти децентралізації, стратегію комунікації реформ, роль асоціацій місцевого самоврядування, тощо.

24-25 листопада, м. Харків, Форум місцевого самоврядування «Секторальні реформи в призмі децентралізації: місцеві фінанси, сталий розвиток, земля та майно, житлово-комунальне господарство».

24-25 листопада Асоціація міст України провела у Харкові форум місцевого самоврядування «Секторальні реформи в призмі децентралізації: місцеві фінанси, сталий розвиток, земля та майно, житлово-комунальне господарство». Вказаний захід був проведений у рамках реалізації проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізує Асоціація міст України за підтримки USAID.

У рамках проведення форуму відбулося засідання секторальної робочої групи «Житлово-комунальне господарство», у якому прийняли участь близько 60 учасників. Учасників робочої групи були міські голови, заступники міських голів, керівники профільних управлінь та підприємств житлово-комунального господарства.



Модерував роботу секторальної групи Катриченко Олександр Володимирович, заступник Криворізького міського голови, який представив ґрунтовну презентацію досвіду роботи у сфері житлово-комунального господарства у м. Кривий Ріг, а саме в частині надання послуг з обслуговування та управління багатоквартирними житловими будинками.

Бачення перспектив розвитку галузі житлово-комунального господарства, цілей та завдань, які стоять перед Мінрегіоном, представила Старцева Світлана Михайлівна, заступник директора Департаменту систем життєзабезпечення та житлової політики – начальник управління житлової політики Мінрегіону. Після її виступу, згідно з програмою відбулася жвава дискусія, під час якої були учасниками групи та виступаючою були обговорені найважливіші питання галузі житлово-комунального господарства. У зазначеній дискусії прийняла участь і Хоцянівська Наталія Володимирівна, начальник управління економіки систем життєзабезпечення Мінрегіону.

По закінченню дискусії аналітиком Центру аналізу та розробки законодавства АМУ була Олегом Гарником була представлена Стратегія розвитку житлово-комунального господарства, для чого була підготована спеціальна презентація. Під час презентації Стратегії, учасники групи ознайомились з баченням Асоціацією міст України основних проблем галузі, стратегічного бачення майбутнього сфери, були також окреслені стратегічні цілі та шляхи їх досягнення.

Окрім того, під час роботи секторальної групи були проведені вибори голови секції, яким був обраний Катриченко Олександр Володимирович, заступник Криворізького міського голови. Присутні відзначили професіоналізм та лідерські якості обраного голови секції, які він продемонстрував під час роботи групи.

Із Стратегією розвитку житлово-комунального господарства можна ознайомитися за посиланням <http://auc.org.ua/galuz/zhkg#strategy>, або скачати за посиланням http://auc.org.ua/sites/default/files/library/knyga_strategiy_na_sayt.pdf.



Прийнято:

3.11.2016 р. був прийнятий, а 30.11.2016 р. набрав чинності Закон України **«Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії»** (від 03.11.2016 № 1730-VIII). Відзначимо, що цей Закон, в доопрацюванні якого активну участь приймала Асоціація міст України, спрямований на врегулювання питань існуючих заборгованостей підприємств теплопостачання, водопостачання та водовідведення шляхом розстрочення погашення заборгованості на строк до 5 років, розблокування арештованих рахунків підприємств, замороження нарахованих і припинення нарахування нових штрафних санкцій. У випадку повного погашення боргу підприємством, всі нараховані штрафні санкції за несвоєчасні розрахунки по спожитих енергоносіях підлягають списанню. Окрім того, законопроект передбачає погашення з Державного Бюджету України заборгованості комунальним підприємствам різниці в тарифах.

Для реалізації норм Закону, які дадуть можливість погашення заборгованості, Мінрегіоном вже підготовано проекти підзаконних актів, зокрема, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та користування реєстром підприємств, що беруть участь у процедурі врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії».

11.11.2016 р. Кабінетом Міністрів була ухвалена постанова № 803 **«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 р. № 409 і від 23 серпня 2016 р. № 534»**, якою уточнено порядок розрахунку та повернення до бюджету невикористаних сум субсидії для відшкодування витрат на оплату послуги з централізованого опалення (теплопостачання), послуг з газо- та електропостачання для індивідуального опалення в частині недопущення нарахування та обліку будь-якої заборгованості на особовому рахунку одержувача субсидії після відповідного розрахунку за результатами опалювального періоду. Окрім того, постанова визначила, що у разі встановлення органами місцевого самоврядування норм споживання комунальних послуг вищих, ніж передбачені соціальними нормативами (що затверджуються Урядом), компенсація додаткових витрат громадянам, яким призначено субсидію на оплату житлово-комунальних послуг, у разі відсутності квартирних приладів обліку холодної та гарячої води, здійснюється за рахунок місцевих бюджетів. Метою прийняття постанови було стимулювання органів місцевого самоврядування забезпечити будинковий облік послуг, внаслідок чого і громадяни будуть змушені забезпечити 100 % встановлення приладів обліку в квартирах, при цьому буде досягнута економія коштів Державного бюджету України. Експертами Асоціації міст України було проаналізовано прийнятий нормативно-правовий акт, внаслідок чого ми прийшли до наступних висновків:

- внесені зміни встановлюють соціальну нерівність між громадянами, які встановили прилади квартирної обліку холодної та гарячої води та тих, хто цього не зробив;
- враховуючи ту обставину, що більшість органів місцевого самоврядування встановили норми споживання послуг значно вищі, ніж встановлені державою соціальні нормативи, це приведене до значних витрат з місцевих бюджетів на компенсацію додаткових витрат громадянам. При цьому органи місцевого самоврядування будуть змушені витрачати ще й додаткові кошти на забезпечення встановлення приладів будинкового обліку;
- у громадян, які не обладнали помешкання приладами обліку, відсутня мотивація до їх встановлення, оскільки в такому разі їм потрібно буде платити більше за послуги;
- у громадян, які обладнали помешкання приладами обліку і споживають послуги більше ніж встановлено соціальними нормативами, з'явиться мотивація до зняття/пошкодження таких приладів;
- органи місцевого самоврядування будуть змушені приймати непопулярні рішення,

якими приводити встановлені ними раніше норми до соціальних нормативів. Враховуючи такі негативні наслідки прийняття постанови Кабінету Міністрів України № 803 від 11.11.2016 р., Голова Асоціації міст України 29 грудня 2016 року звернувся до Прем'єр-міністра України Володимира Гройсмана з пропозицією призупинити її дію до прийняття проекту Закону «Про комерційний облік комунальних послуг» (реєстр. № 4901 від 06.07.2016), який передбачає 100% будинковий облік комунальних послуг.

Набули чинності:

26.11.2016 р. набув чинності Закон України «**Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг**» (від 22.09.2016 № 1540- VIII). Необхідність прийняття вказаного закону викликана в першу чергу тим, що діяльність національного регулятора регулювалася не одним спеціалізованим законом, а законами України «Про природні монополії», «Про електроенергетику», «Про засади функціонування ринку природного газу», «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу», «Про тепlopостачання», «Про засади функціонування ринку електричної енергії», положення яких не в повній мірі врегульовують питання організації діяльності НКРЕКП та лише частково відповідають вимогам загальноєвропейського законодавства, що теж має значення з огляду на ратифіковану Україною Угоду про асоціацію між Україною і Європейським Союзом. Таким чином, прийнятий Закон чітко визначив правовий статус Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Окрім того, ним визначено повноваження національного регулятора, зокрема:

1) у сфері енергетики:

- діяльності з виробництва, передачі, розподілу, постачання електричної енергії;
- діяльності з транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору), надання послуг установки LNG, постачання природного газу;
- діяльності з транспортування нафти, нафтопродуктів та інших речовин трубопровідним транспортом;

2) у сфері комунальних послуг:

- діяльності з виробництва теплової енергії на теплогенеруючих установках, включаючи - установки для комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами);
- діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами);
- діяльності у сфері перероблення та захоронення побутових відходів.

Погоджено Асоціацією міст України:

Аналітики Асоціації міст України в рамках проекту ПУЛЬС розглянули та погодили без зауважень **проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування підприємств, що надають комунальні послуги»**;

Аналітики Асоціації міст України в рамках проекту ПУЛЬС розглянули та погодили без зауважень проект наказу Мінрегіону **«Про затвердження Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів»**;

Аналітики Асоціації міст України в рамках проекту ПУЛЬС розглянули та погодили за умови врахування зауважень проект розпорядження Кабінету Міністрів України **«Про затвердження Плану заходів із впровадження систем енергетичного менеджменту в бюджетних установах»**.



? Роз'ясніть особливості внесення неприбуткової організації або установи до нового Реєстру неприбуткових установ та організацій.

! Відповідно до Податкового кодексу України (далі ПКУ), неприбутковим підприємством, установою та організацією є підприємство, установа та організація (далі – неприбуткова організація), що одночасно відповідає таким вимогам:

- утворена та зареєстрована в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність відповідної неприбуткової організації;
 - установчі документи якої містять заборону розподілу отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновників (учасників), членів такої організації, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів органів управління та інших пов'язаних з ними осіб;
 - установчі документи якої передбачають передачу активів одній або кільком неприбутковим організаціям відповідного виду або зарахування до доходу бюджету у разі припинення юридичної особи (у результаті її ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення);
- внесена контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій (далі – Реєстр).

При цьому, якщо неприбуткові організації, внесені до Реєстру, не відповідають вимогам п. 133.4 ст. 133 ПКУ, то з метою включення до нового Реєстру такі організації зобов'язані до 1 січня 2017 року привести свої установчі документи у відповідність до норм Кодексу та у цей самий строк подати копії таких документів до контролюючого органу (п. 35 підрозділу 4 розділу XX «Перехідні положення» ПКУ).

Далі ДФСУ звертає увагу на постанову Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 № 440 «Про затвердження Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру», якою регулюється ведення новоствореного реєстру. Окрім того, в листі наголошується, що якщо неприбуткові організації не привели установчі документи у відповідність до вимог п. 133.4 ст. 133 Кодексу, то після 1 січня 2017 року вони виключаються контролюючим органом з Реєстру.

Враховуючи ту обставину, що об'єднання співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельні кооперативи є по своїй суті неприбутковими організаціями, але при недотриманні вимог окремих нормативно-правових актів можуть втратити свій статус, звертаємо увагу на необхідність приведення своїх документів до вимог законодавства.