

№ 5-262/22

від «29» березня 2022 року

## Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

Асоціація міст України розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання соціальних послуг у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану» (**реєстр. № 7201 від 19.03.2022**) (далі – Законопроект), який знаходиться на розгляді Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Законопроект встановлює особливості організації надання соціальних послуг у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану.

1. Абзац другий частини першої статті 21 Закону України «Про соціальні послуги» в редакції Законопроекту визначає, що у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану органи місцевого самоврядування можуть надати право приймати рішення про надання соціальних послуг екстрено (кризово) безпосередньо надавачам соціальних послуг.

По-перше, пропонуємо надати право делегувати окремі повноваження надавачам соціальних послуг не тільки органам місцевого самоврядування, але й органам державної влади. Військові адміністрації, які утворюються на окремих територіях для виконання повноважень, у тому числі, місцевого самоврядування, є органами державної влади.

По-друге, пропонуємо надати право органам державної влади та органам місцевого самоврядування делегувати надавачам соціальних послуг право не тільки надавати послуги екстрено (кризово), але й делегувати надавачам соціальних послуг право приймати рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг за рахунок бюджетних коштів. Зазначене допоможе уникнути зупинки у забезпеченні надання соціальних послуг на територіях, де органи влади не спроможні або частково не спроможні приймати відповідні рішення.

2. Частина сьома статті 13 Закону України «Про соціальні послуги» в редакції Законопроекту визначає, що у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану особам із числа внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) компенсація за догляд за їх новим місцем проживання / перебування:

- призначається і виплачується, якщо у бюджетах місцевого самоврядування передбачені кошти на виплату компенсації з урахуванням чисельності ВПО;

- визначається право та підтверджується факт догляду без виплати компенсації, якщо у бюджетах місцевого самоврядування не передбачені кошти на виплату такої компенсації.

По-перше, норма Законопроекту встановлює різні соціальні гарантії ВПО та потенційну дискримінацію їх за місцем перебування (за спроможністю місцевих бюджетів). По-друге, зазначене може спричинити соціальне загострення в громадах, у яких відсутні кошти на виплати компенсації ВПО. По-третє, така норма буде спричиняти повторну міграцію ВПО з громад, у яких відсутні кошти на фінансування компенсації, в громади, де компенсацію виплачують. Така штучна міграція в умовах воєнного стану, на думку АМУ, може призвести до погіршення соціального добробуту жителів та непотрібне навантаження на транспортну інфраструктуру. По-четверте, ВПО будуть створювати соціально-політичний тиск на керівництво громад з вимогою передбачити необхідні кошти в місцевих бюджетах. За умов відсутності вільних коштів в громадах, передбачення коштів на компенсацію ВПО потребуватиме скорочення видатків на інші соціально-значущі сфери та погіршення якості життя усіх жителів громади.

Пропонуємо визначити, що виплати зазначеної компенсації ВПО здійснюються за рахунок коштів державного бюджету.

Додаток: порівняльна таблиця на 2 акр.

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН

**Порівняльна таблиця до Законопроекту № 7201  
Пропозиції АМУ**

Редакція законопроекту 7201	Пропозиції АМУ до законопроекту 7201
<b>Закон України «Про соціальні послуги»</b>	
<p><b>Стаття 13.</b> Надавачі соціальних послуг</p> <p>7. Фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду відповідно до цього Закону без здійснення підприємницької діяльності, виплачується компенсація за догляд.</p> <p>...</p> <p>У разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану особам із числа внутрішньо переміщених осіб компенсація за догляд за їх новим місцем проживання / перебування:</p> <p><del>призначається і виплачується, якщо у бюджетах сільських, селищних, міських рад передбачені кошти на виплату компенсації з урахуванням чисельності внутрішньо переміщених осіб;</del></p> <p><del>визначається право та підтверджується факт догляду без виплати компенсації, якщо у бюджетах сільських, селищних, міських рад не передбачені кошти на виплату компенсації.</del></p> <p>Порядок подання та оформлення документів, призначення і виплати компенсації за догляд затверджує Кабінет Міністрів України.</p>	<p>Стаття 13. Надавачі соціальних послуг</p> <p>7. Фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду відповідно до цього Закону без здійснення підприємницької діяльності, виплачується компенсація за догляд.</p> <p>...</p> <p>У разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану особам із числа внутрішньо переміщених осіб компенсація за догляд за їх новим місцем проживання / перебування <u>виплачується за рахунок коштів державного бюджету.</u></p> <p>Порядок подання та оформлення документів, призначення і виплати компенсації за догляд затверджує Кабінет Міністрів України.</p>
<p><b>Стаття 21.</b> Прийняття рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг</p> <p>1. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг за рахунок бюджетних коштів приймає структурний підрозділ з питань соціального захисту населення уповноважених органів системи надання соціальних послуг, передбачених пунктами 2 і 3 частини першої статті 11 цього Закону. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг надавачами соціальних послуг недержавного сектору приймає відповідний надавач.</p>	<p><b>Стаття 21.</b> Прийняття рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг</p> <p>1. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг за рахунок бюджетних коштів приймає структурний підрозділ з питань соціального захисту населення уповноважених органів системи надання соціальних послуг, передбачених пунктами 2 і 3 частини першої статті 11 цього Закону. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг надавачами соціальних послуг недержавного сектору приймає відповідний надавач.</p>

У разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану з метою невідкладного вирішення питання надання соціальних послуг особам / сім'ям, які опинились в складних життєвих обставинах через шкоду, завдану пожежею, стихійним лихом, катастрофою, бойовими діями, терористичним актом, збройним конфліктом, тимчасовою окупацією, органи місцевого самоврядування можуть надати право приймати рішення про надання соціальних послуг екстрено (кризово) безпосередньо надавачам соціальних послуг державної / комунальної форми власності з подальшим інформуванням структурного підрозділу з питань соціального захисту населення уповноважених органів системи надання соціальних послуг, передбачених пунктами 2 і 3 частини першої статті 11 цього Закону.

2. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг приймається протягом 10 робочих днів з дня одержання заяви, звернення, повідомлення про надання соціальних послуг за результатами оцінювання потреб особи/сім'ї у соціальних послугах.

Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг екстрено (кризово) приймається невідкладно, не пізніше однієї доби з моменту одержання відповідної заяви, звернення, повідомлення.

...

У разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану з метою невідкладного вирішення питання надання соціальних послуг особам / сім'ям, які опинились в складних життєвих обставинах через шкоду, завдану пожежею, стихійним лихом, катастрофою, бойовими діями, терористичним актом, збройним конфліктом, тимчасовою окупацією, органи державної влади, органи місцевого самоврядування можуть надати право приймати рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг за рахунок бюджетних коштів а також про надання соціальних послуг екстрено (кризово) безпосередньо надавачам соціальних послуг державної / комунальної форми власності з подальшим інформуванням структурного підрозділу з питань соціального захисту населення уповноважених органів системи надання соціальних послуг, передбачених пунктами 2 і 3 частини першої статті 11 цього Закону.

2. Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг приймається протягом 10 робочих днів з дня одержання заяви, звернення, повідомлення про надання соціальних послуг за результатами оцінювання потреб особи/сім'ї у соціальних послугах.

Рішення про надання чи відмову у наданні соціальних послуг екстрено (кризово) приймається невідкладно, не пізніше однієї доби з моменту одержання відповідної заяви, звернення, повідомлення.

...