



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-561

від « 30 » вересня 2019 року

## Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціальних гарантій дітей та сімей з дітьми» (реєстр № 2085 від 06.09.2019) (далі – Законопроект), який знаходиться на розгляді Комітету.

Законопроектом пропонується, зокрема:

- розширити категорії дітей та учнів, які забезпечуються безкоштовним харчуванням в навчальних закладах;
- встановити пільговий проїзд для дітей, учнів та студентів;
- встановити граничний розмір плати батьків за харчування дітей в дошкільних навчальних закладах;

Асоціація міст України в цілому підтримує підвищення соціальної захищеності дітей, учнів та студентів, в той же час повідомляє.

**1. Щодо розширення категорій дітей та учнів, які забезпечуються безкоштовним харчуванням в навчальних закладах (зміни до ст. 21 Закону України «Про загальну середню освіту» та ст. 5 Закону України «Про охорону дитинства»)**

Законопроектом надається право безкоштовного харчування:

- дітям із числа внутрішньо переміщених осіб у загальноосвітніх навчальних закладах;
- всім учням 1-4 класів у загальноосвітніх навчальних закладах;
- всім учням із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», у загальноосвітніх навчальних закладах;
- дітям з неповних та багатодітних сімей у професійно-технічних навчальних закладах;

По-перше, Законопроект передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів для організації харчування нових категорій дітей. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків. Зазначаємо, що згідно з частиною третьою статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

По-друге, перелік пільгових категорій дітей (діти з неповних та багатодітних сімей) у пропонуваній Законопроектом редакції Закону України «Про охорону



дитинства» не узгоджуються із переліком пільгових категорій, передбачених у Законі України «Про професійну (професійно-технічну) освіту». Зазначене спричинить правову колізію у законодавстві. Пропонуємо усунути законодавчу колізію.

**2. Щодо встановлення пільгового проїзду для дітей, учнів та студентів (зміни до ст. 19 Закону України «Про охорону дитинства»)**

Законопроектом надається право на пільговий проїзд до місця навчання і додому дітям дошкільного віку, учням і студентам загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, а у сільській місцевості – безкоштовно. Також, учням і студентам загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладів надається право на пільговий проїзд по території України залізничним, водним, автомобільним транспортом протягом року.

По-перше, норма Закону України «Про охорону дитинства» у редакції Законопроекту щодо пільгового проїзду не відповідає ст. 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 56 Закону України «Про освіту», ст. 21 Закону України «Про загальну середню освіту» та ст. 38 Закону України «Про професійну (професійно-технічну) освіту». Відповідно до вищезазначених законів органам місцевого самоврядування надано право (а не встановлено зобов'язання) забезпечувати пільговий проїзд у порядку та розмірах, визначених ними. Пропонуємо усунути законодавчу колізію.

По-друге, встановлення імперативної норми (обов'язковості) пільгового проїзду передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків, що суперечить статті 142 Конституції України. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

**3. Щодо встановлення граничного розміру плати батьків за харчування дітей дошкільних навчальних закладах (зміни до ст. 35 Закону України «Про дошкільну освіту»)**

Законопроектом передбачається, що батьки або особи, які їх замінюють, вносять плату за харчування дітей у державному та комунальному дошкільному навчальному закладі у розмірі, що не перевищує 60 відсотків (у міській місцевості) та 40 відсотків (у сільській місцевості) від вартості харчування на день.

Такі зміни обмежують можливість органів місцевого самоврядування повноцінно встановлювати диференційовану плату за харчування у дошкільних навчальних закладах. Вважаємо, що частка вищезазначеної плати батьків повинна залежати лише від спроможності місцевих бюджетів і не регулюватись Законом. В іншому ж випадку – зазначена норма передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків, що суперечить статті 142 Конституції України. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

**Враховуючи вищезазначене, АМУ не підтримує Законопроект № 2085 від 06.09.2019 у чинній редакції та пропонує Комітету повернути його автору законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Виконавчий директор Асоціації

Миколук Н. (044) 486-30-82



О. В. Слобожан