



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-388

від 7 травня 2020 року

Міністерство інфраструктури України

Асоціація міст України розглянула проєкт Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про автомобільний транспорт” (далі — законопроєкт), надісланого листом №986/25/14-20 від 01.04.2020 р., та підтримує його за умови врахування наступних зауважень.

1. На сьогодні, виходячи із ч.2 ст. 43 Закону України “Про автомобільний транспорт”, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах, незалежно від того чи замовником є орган місцевого самоврядування, чи орган виконавчої влади.

В свою чергу, законопроєктом пропонується для органів місцевого самоврядування здійснювати порядок відбору автомобільних перевізників для роботи на міських і приміських маршрутах шляхом закупівлі таких послуг за процедурою встановлення законодавством про публічні закупівлі. А для органів державної влади — визначати автомобільного перевізника на міжміському внутрішньообласному та міжміському і приміському міжобласному маршрутах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Вважаємо за недоцільне створювати різні правила та, відповідно, нерівні умови діяльності для органів влади різних рівнів.

Крім того, Асоціація міст України не підтримує ідею здійснення відбору автомобільних перевізників через систему публічних закупівель. Виходячи із того, що з тексту законопроєкту взагалі не зрозумілий механізм та алгоритм здійснення закупівлі вищезазначених послуг, вбачаємо ризики у його застосуванні на практиці. Адже залишаються відкритими питання: що буде предметом закупівлі; на який період укладатиметься договір з автоперевізником; як буде виглядати механізм відшкодування витрат перевізнику за перевезення пільгових категорій громадян на міських та приміських автобусних маршрутах; чи буде передбачено перехідний період до застосування публічних закупівель та ін. Крім того, практика застосування цього інструменту показує, що через подання скарги учасниками торгів закупівля може бути призупинена, що створить транспортний колапс на території муніципалітетів та, відповідно, призведе до суспільного невдоволення.

Враховуючи вищезазначене, вважаємо, що в такому вигляді пропозицію, запропоновану в законопроекті, щодо використання на місцевому рівні процедури публічних закупівель може призвести до значних ризиків надання жителям муніципалітетів якісних послуг з автоперевезення.

Пропонуємо у законопроекті передбачити однаковий підхід відбору автомобільних перевізників як для органів місцевого самоврядування, так і для органів виконавчої влади на основі проведення конкурсу, як і передбачено Законом України “Про автомобільний транспорт”.

2. Виходячи із абз. 2 ст. 43 законопроекту, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування запропоновано здійснювати за зверненням, зокрема, органу місцевого самоврядування з пропозицією щодо надання послуг з регулярних пасажирських перевезень. Залишається незрозумілим, чи за замовниками перевезень буде закріплено право на прийняття рішень щодо відкриття та закриття регулярних автобусних маршрутів. *Пропонуємо у законопроекті передбачити таке право, так як на місцевому рівні органи місцевого самоврядування володіють необхідною інформацією для прийняття ефективних управлінських рішень.*

3. Також пропонуємо внести зміни у наступні положення законопроекту:

- абз. 12 ст. 7 викласти в такій редакції: “виконавчий орган міської, **селищної** ради відповідного районного центру — на приміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування початковим та/або кінцевим пунктом якого є районний центр (крім маршрутів, кінцевими пунктами яких є обласні центри та міста обласного значення)”, оскільки є випадки, коли районним центром є селище;

- у ст. 7 необхідно визначити орган, який буде замовником послуг на приміські маршрути, початковим та кінцевим пунктами якого є **два** міста обласного значення.

Асоціація міст України готова долучитися до доопрацювання законопроекту та залучити до цього процесу профільних посадових осіб міських, селищних, сільських рад.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан