



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-444/21
від 8 липня 2021 року

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету

Щодо Законопроекту № 5719

На розгляді Комітету з питань бюджету знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю тютюнових виробів» № 5719 від 01.07.2021 (автори н.д. Д. Арахамія, Д. Гетманцев, А. Клочко та ін.) (далі – Законопроект № 5719).

Законопроект № 5719 передбачає зміну механізму зарахування та розподілу надходжень акцизного податку з роздрібного продажу тютюнових виробів (далі – акциз на тютюн) між бюджетами місцевого самоврядування у зв'язку із змінами до системи оподаткування акцизом на тютюн, запропонованих урядовим проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600 від 02.06.2021 (далі – Законопроект № 5600).

Асоціація міст України **не підтримує** зміни по механізму зарахування та розподілу надходжень акцизу на тютюн, запропоновані законопроектами № 5600 та № 5719, оскільки:

- механізм не гарантує збільшення доходів бюджетів місцевого самоврядування;
- система адміністрування податку стає закритою та складною для розуміння, контролю, непрозорою. Це поле для виникнення нових схем мінімізації податкових зобов'язань, уникання від сплати податку;
- запропонований механізм потребує розробки підзаконних актів на рівні ДПС, Держказначейства, КМУ щодо порядку зарахування, зміни звітності. Це загроза щодо вчасності впровадження і правильності застосування механізму;
- бюджети місцевого самоврядування втратять оперативність отримання коштів від акцизу (щодня) та залежатимуть від дій ДПС, Держказначейства, КМУ. Досвід розподілу акцизу на пальне показує, що затримки розподілу тривають понад 3 місяці;

– органи місцевого самоврядування не зможуть оперативно планувати доходи і видатки з бюджетів. На сьогодні акциз на тютюн надходить щоденно, найбільші суми з 24 числа місяця і громади фінансують видатків за рахунок надходжень акцизу на тютюн у цьому місяці, а зі зміною механізму розподілу податок буде надходити до бюджетів місцевого самоврядування не пізніше останнього дня місяця, що слідує за звітним, що негативно позначиться на оперативності фінансування видатків місцевих бюджетів;

– зовнішній механізм контролю за ДПС та оцінки тіньового обороту тютюну через інформацію бюджетів місцевого самоврядування буде втрачено;

– розмір акцизу на тютюн залежатиме від дій оптовиків (близько 120), що збільшує ризики втрати доходів бюджетів у разі мінімізації або ухилення їх від податку;

– не вирішується питання попередження нелегального продажу тютюнових виробів як в оптовій, так і в роздрібній мережах та недоліків порядку притягання до відповідальності.

В умовах невизначеності наслідків та зважаючи на зазначені ризики зміни по механізму зарахування та розподілу надходжень акцизу на тютюн, запропоновані законопроекти № 5600 та № 5719, не можуть бути підтримані місцевим самоврядуванням. У зв'язку з цим Асоціація міст України звернулась до Міністерства фінансів України з проханням провести моделювання щомісячних надходжень до бюджетів місцевого самоврядування від акцизу на тютюн в розрізі бюджетів місцевого самоврядування (*лист додається*).

Просимо Комітет приймати рішення щодо Законопроекту № 5719 після проведення Мінфіном моделювання та з урахуванням позиції Асоціації міст України.

Додаток: Лист Асоціації міст України до Міністерства фінансів України щодо Законопроекту № 5719 на 1 арк.

Виконавчий директор



О.В. Слободжан



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-436/21
від 7 липня 2021 року

Міністерство фінансів України

Щодо Законопроекту № 5719

На розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю тютюнових виробів» № 5719 від 01.07.2021 (автори н.д. Д. Арахамія, Д. Гетманцев, А. Ключко та ін.) (далі – Законопроект № 5719).

Законопроект № 5719 передбачає зміну механізму зарахування та розподілу надходжень акцизного податку з роздрібного продажу тютюнових виробів (далі – акциз на тютюн) між бюджетами місцевого самоврядування у зв'язку із змінами до системи оподаткування акцизом на тютюн, запропонованих урядовим проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600 від 02.06.2021.

Оскільки вказані законопроекти у разі їх прийняття, впливають на доходи бюджетів місцевого самоврядування, просимо провести моделювання щомісячних надходжень до бюджетів місцевого самоврядування від акцизу на тютюн в розрізі бюджетів місцевого самоврядування за даними першого півріччя 2021 року відповідно до запропонованого цими законопроектами механізму та надати результати такого моделювання Асоціації міст України з урахування термінів, визначених статтею 27 Бюджетного кодексу України, тобто не пізніше 15 липня 2021 року. Просимо результатами такого моделювання врахувати при підготовці експертного висновку щодо Законопроекту № 5719.

Виконавчий директор

О.В. Слобожан