



**РІШЕННЯ ПРАВЛІННЯ
ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ АСОЦІАЦІЇ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
«АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ» №5**

м. Київ

01 квітня 2024 року

Про позицію АМУ щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (№4298 від 30.10.2020)

Заслухавши інформацію експерта АМУ з організаційних засад місцевого самоврядування Мягкохода В.М. про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (№4298 від 30.10.2020) (друге читання), Правління Асоціації **вирішило:**

1. Інформацію експерта АМУ з організаційних засад місцевого самоврядування Мягкохода В.М. про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (№4298 від 30.10.2020) в редакції Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, схваленій 22.02.2024 (друге читання) взяти до відома.

2. Схвалити позицію Асоціації міст України до проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (№4298) в редакції Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, схваленій 22.02.2024 (друге читання) (додається).

3. Створити групу для представлення позиції Асоціації міст України щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (№4298) (друге читання) у складі:

- 1) Кучма Тарас Ярославович, Дрогобицький міський голова (Львівська обл.);
- 2) Мінаєва Галина Миколаївна, Чугуївський міський голова (Харківська обл.);
- 3) Мягкоход Володимир Михайлович, експерт АМУ з організаційних засад місцевого самоврядування;
- 4) Продан Оксана Петрівна, радниця Голови АМУ;
- 5) Серпенінов Руслан Петрович, Сарненський міський голова (Рівненська обл.);
- 6) Сидор Василь Богданович, Славутський міський голова (Хмельницька обл.);
- 7) Сидоренко Олена Вікторівна, Оржицький селищний голова (Полтавська обл.).

Голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЗИЦІЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні», реєстр.№4298, друге читання, в редакції повторно розглянутій 22.02.2024 Комітетом Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

(редакція законопроєкту, надіслана Асоціації міст України листом вказаного Комітету від 13.03.2024 №04-23/13-2024/56571)

Висновком Секретаріату Конгресу регіональних і місцевих влад Ради Європи від 21.02.2024 надано зауваження до ряду статей законопроєкту, в тому числі щодо:

- значного розширення форм нагляду (пункти 43, 44, 45, 46, 47, 48, 61 Висновку Ради Європи), що не відповідає положенням статті 8 Європейської хартії місцевого самоврядування;
- великої кількості повноважень МДА в різних сферах (пункти 59, 62 Висновку Ради Європи), що означає відступ від субсидіарності, передбаченої статтею 4 Європейської хартії місцевого самоврядування;
- відсутності чіткого розподілу повноважень (пункт 37 Висновку Ради Європи), що означає дублювання контрольних функцій та суперечить статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування.

Крім цього, в оновленій редакції законопроєкту:

1. Вилучено норму-запобіжник розширення меж і сфер повноважень місцевих державних адміністрацій (далі – МДА) з частини 2 статті 2 законопроєкту: «Місцева державна адміністрація реалізує інші надані державою повноваження, якщо вони передбачені цим Законом».

Це означає, що іншими законами можна буде як завгодно змінювати сфери і обсяги компетенції МДА, без внесення відповідних змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації». Зокрема, шляхом запровадження чи поглиблення дублювання компетенцій на місцевому рівні між МДА та ОМС, і відповідно їх конкуренції за компетенцію та фінансові ресурси. Це також поглиблюватиме проблему, вказану у пункті 2, пов'язану з широкою галузевою компетенцією МДА.

Це суперечить частині 4 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування:

«4. Повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними. Вони не можуть скасовуватися чи обмежуватися іншим, центральним або регіональним органом, якщо це не передбачене законом».

2. Передбачається відновлення галузевої компетенції МДА порівняно з редакцією першого читання та редакцією другого читання від 15.11.2021 в статті 17, частинах 1, 5 статті 18, статтях 25-37 законопроєкту.

Додані положення з певними змінами повторюють чинну редакцію Закону України «Про місцеві державні адміністрації», галузева компетенція не відділена від нагляду за ОМС, як це передбачалося під час обговорень.

Можна констатувати:

- відмову від розмежування компетенції ОМС базового рівня та МДА (зокрема шляхом децентралізації компетенції МДА, усунення дублювання компетенцій МДА і ОМС), а також розмежування компетенції між самими ОДА та РДА;

- відмову від ідеї перетворення МДА в переважно координаційно-наглядовий орган.

Фактично і надалі консервується нинішній статус МДА як адміністративного органу, але вже з додаванням наглядових функцій щодо ОМС. А це буде надмірною концентрацією компетенції в МДА, відходу від децентралізації, створення умов для неправового втручання держави в справи місцевого самоврядування.

Це суперечить частині 3 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування:

«3. Публічні повноваження, як правило, здійснюються переважно тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином. Наділяючи тими чи іншими повноваженнями інший орган, необхідно враховувати обсяг і характер завдання, а також вимоги досягнення ефективності та економії».

Це також суперечить пункту 5 розділу II Керівних принципів щодо вдосконалення систем нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування Рекомендацій CM/Rec(2019)3 Комітету Міністрів Ради Європи від 4 квітня 2019 року:

«5. Система нагляду повинна забезпечувати компетентність осіб, відповідальних за адміністративний або фінансовий нагляд, а також ефективне, професійне та неупереджене здійснення ними своєї діяльності».

3. Передбачається відновлення повноважень МДА на здійснення державного контролю за 13 галузевими напрямками, зокрема і права видання обов'язкових для виконання розпорядження підконтрольними суб'єктами розпоряджень, в статті 24, частині 3 статті 18, підпунктах 1, 4 частини 1 статті 19 законопроекту.

Відновлення контрольних повноважень МДА вводиться на відміну від редакції першого читання та редакції другого читання від 15.11.2021. Можна констатувати суперечність цих норм з предметом нагляду, визначеним законопроектом у ч. 1 нової ст. 59-2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Така компетенція МДА щодо державного контролю призведе до його дублювання з іншими державними органами.

Це суперечить частині 3 статті 8 Європейської хартії місцевого самоврядування:

«3. Адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти».

Це також суперечить пункту 4 розділу II Керівних принципів щодо вдосконалення систем нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування Рекомендацій CM/Rec(2019)3 Комітету Міністрів Ради Європи від 4 квітня 2019 року:

«4. Що стосується адміністративного та фінансового нагляду, закон або нормативно-правові акти повинні, наскільки це можливо, чітко визначати загальний наглядовий орган та органи, відповідальні за нагляд за делегованими повноваженнями, а також їхню компетенцію, щоб уникнути дублювання та прогалін у системі нагляду або невизначеності щодо того, який орган відповідає за здійснення того чи іншого виду нагляду».

4. Крім відновлення галузевої компетенції законопроект також у повній мірі відновлює компетенцію МДА з питань власності: управління майном підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, призначення та звільнення їх керівників, погодження низки керівників, що призначаються ЦОВВ у статті 43 законопроекту.

Фактично і надалі консервується нинішній статус МДА як адміністративного органу, але вже з посиленням наглядових функцій щодо ОМС.

Це в чергове ставить питання про надмірність наділення широкими наглядовими функціями державного органу, який здійснює суттєві адміністративні функції у відповідних галузях і збирає суттєву політичну вагу.

5. Вилучено положення «Забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень здійснюється щодо дотримання ними Конституції та законів України» зі статті 59-2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Виключення такого положення різко збільшує сукупність нормативно-правових актів, на відповідність яким буде здійснюватися нагляд. А це значно підвищує обсяг і глибину перевірок, можливості для виявлення несуттєвих порушень, різного роду втручань у діяльність органів місцевого самоврядування. Також стирається єдина ознака, що розмежовує нагляд за власними та делегованими повноваженнями.

Це суперечить частинам 2, 3 статті 8 Європейської хартії місцевого самоврядування:

«2. Будь-який адміністративний нагляд за діяльністю органів місцевого самоврядування, як правило, має на меті тільки забезпечення дотримання закону та конституційних принципів. Однак вищі інстанції можуть здійснювати адміністративний нагляд за належністю виконання завдань, доручених органам місцевого самоврядування»

3. Адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти».

Це також суперечить пункту 2 розділу I, пункту 2 розділу II Керівних принципів щодо вдосконалення систем нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування Рекомендацій СМ/Rec(2019)3 Комітету Міністрів Ради Європи від 4 квітня 2019 року:

«I. Принципи нагляду

2. Застосування цих принципів повинно в усіх аспектах поважати концепцію самоврядування, викладену в статті 3 Хартії, і розрізняти власні та делеговані повноваження, якщо вони мають значення, викладене нижче:

i. власні повноваження: відповідно до пункту 4 статті 4 Хартії, "повноваження, надані органам місцевого самоврядування, як правило, є повними і виключними";

ii. делеговані повноваження: відповідно до пункту 5 статті 4 Хартії, "якщо повноваження делеговані їм центральним або регіональним органом влади, місцевим органам влади надається, наскільки це можливо, свобода розсуду у пристосуванні їх здійснення до місцевих умов".»

«II. Цілі та рамки нагляду

2. Характер та обсяг нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування має бути визначений законом, залежно від того, чи стосується він повноважень, що належать до власної компетенції органів місцевого самоврядування, чи здійснюється за дорученням центральних або регіональних органів влади».

6. Введено положення про призупинення дії відповідного акта на час розгляду вимоги про усунення порушення законності у частині 2 статті 59-6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Таке положення призведе до невивіреного і обов'язкового зупинення будь-якого акта ОМС в силу закону. Це створить можливості для голів МДА тиснути на ОМС масовим надсиланням таких вимог, що може уповільнити або паралізувати діяльність ОМС, зашкодити їх авторитету.

Це суперечить частині 3 статті 8 Європейської хартії місцевого самоврядування:

«3. Адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти».

Додаток: порівняльна таблиця до окремих положень редакцій другого читання проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні» реєстр. №4298 Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 15.11.2021, від 22.02.2024, та Асоціації міст України на 8 арк.

Порівняльна таблиця до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні» ресст. №4298 (2 читання)

Законпроєкт 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021 ЗАКОН УКРАЇНИ Про місцеві державні адміністрації	Законпроєкт 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024 ЗАКОН УКРАЇНИ Про місцеві державні адміністрації	Редакція Асоціації міст України ЗАКОН УКРАЇНИ Про місцеві державні адміністрації
Стаття 2. Основні завдання місцевих державних адміністрацій	Стаття 2. Основні завдання місцевих державних адміністрацій	Стаття 2. Основні завдання місцевих державних адміністрацій
1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує: 1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади; 2) законність і правопорядок; 3) додержання прав і свобод людини і громадянина; 4) виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, цільових програм з інших питань, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку; 5) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів; 6) звітування про виконання відповідних бюджетів та програм;	1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує: 1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади; 2) законність і правопорядок; 3) додержання прав і свобод людини і громадянина; 4) виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, цільових програм з інших питань, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку; 5) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів; 6) звітування про виконання відповідних бюджетів та програм;	1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади; 2) законність і правопорядок; 3) додержання прав і свобод людини і громадянина; 4) виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, цільових програм з інших питань, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку; 5) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів; 6) звітування про виконання відповідних бюджетів та програм;
7) взаємодію з органами місцевого самоврядування та координацію територіальних органів центральних органів виконавчої влади;	7) взаємодію з органами місцевого самоврядування та координацію територіальних органів центральних органів виконавчої влади;	7) взаємодію з органами місцевого самоврядування та координацію територіальних органів центральних органів виконавчої влади;
8) реалізацію інших наданих державою відповідно до закону, а також делегованих районними та обласними радами повноважень.	8) реалізацію інших наданих державою відповідно до закону, а також делегованих районними та обласними радами повноважень.	8) реалізацію інших наданих державою відповідно до закону, а також делегованих районними та обласними радами повноважень.
2. Місцева державна адміністрація реалізує інші надані державою повноваження, якщо вони передбачені цим Законом.	2. Місцева державна адміністрація реалізує інші надані державою повноваження, якщо вони передбачені цим Законом.	2. Місцева державна адміністрація реалізує інші надані державою повноваження, якщо вони передбачені цим Законом.
Відсутнє	Стаття 17. Питання, що вирішуються місцевими державними адміністраціями	Виключити
Відсутнє	1. До відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань:	Виключити
Відсутнє	1) забезпечення законності і правопорядку, додержання прав і свобод людини і громадянина;	Виключити

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024	Редакція Асоціації міст України
Відсутнє	2) соціально-економічного, просторового та регіонального розвитку відповідних територій, а також розвитку транскордонного співробітництва;	Виключити
Відсутнє	3) бюджету, фінансів, обліку та дотриманням бюджетного законодавства;	Виключити
Відсутнє	4) управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики;	Виключити
Відсутнє	5) промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку;	Виключити
Відсутнє	6) науки, освіти, культури, охорони об'єктів культурної спадщини та елементів нематеріальної культурної спадщини, архівів, охорони здоров'я, фізкультури і спорту, сім'ї, молоді та дітей, туризму, релігії, утвердження української національної та громадянської ідентичності, етнополітики, свободи совісті;	Виключити
Відсутнє	7) використання землі, природних ресурсів, охорони довкілля;	Виключити
Відсутнє	8) зовнішньоекономічної діяльності;	Виключити
Відсутнє	9) цивільного захисту, оборонної роботи та мобілізаційної підготовки, охорони державної таємниці;	Виключити
Відсутнє	10) соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати, політики у справах ветеранів;	Виключити
Відсутнє	11) інформатизації, цифровізації, цифрового розвитку та трансформації, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, цифрових навичок та цифрових прав громадян, відкритих даних, розвитку регіональних електронних інформаційних ресурсів»;	Виключити
Відсутнє	12) управління в галузі організації, охорони та використання природно-заповідного фонду;	Виключити
Відсутнє	13) забезпечення сталого розвитку об'єктів житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, зокрема в осінньо-зимовий період, а також в умовах виникнення надзвичайних ситуацій, організації контролю за здійсненням відповідних заходів.	Виключити
Стаття 14. Загальні засади здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями	Стаття 18. Загальні засади здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями	Стаття 14. Загальні засади здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024	Редакція Асоціації міст України
<p>1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує здійснення координаційних повноважень, повноважень із забезпечення законності та окремих повноважень місцевого самоврядування.</p> <p>2. До координаційних повноважень належать відповідні територіальних органів координації діяльності виконавчої влади, зокрема в частині виконання державних програм, завдань з охорони державного кордону України, діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади (крім питань призначення на посади та звільнення з посад керівників установ, підприємств і органів та інших військових формувань, а також керівників Сил Збройних Сил України та інших військових формувань, які обираються на посаду відповідно до закону), а також керівників закладів освіти, які обираються на посаду відповідно до закону), а також забезпечення взаємодії з відповідною обласною, районною радою та іншими органами місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.</p> <p>...</p>	<p>1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує здійснення координаційних повноважень, повноважень із забезпечення законності та окремих повноважень місцевого самоврядування та галузевих повноважень.</p> <p>2. До координаційних повноважень місцевих державних адміністрацій належать повноваження із забезпечення координації діяльності відповідних територіальних органів центральних органів виконавчої влади, зокрема в частині виконання державних програм, завдань з охорони державного кордону України, діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади (крім питань призначення на посади та звільнення з посад керівників установ, підприємств і організацій Збройних Сил України та інших військових формувань, а також керівників закладів освіти, які обираються на посаду відповідно до закону), а також забезпечення взаємодії з відповідною обласною, районною радою та іншими органами місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також здійснення державного контролю на відповідних територіях.</p> <p>...</p>	<p>1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує здійснення координаційних повноважень, повноважень із забезпечення законності та окремих повноважень місцевого самоврядування.</p> <p>2. До координаційних повноважень місцевих державних адміністрацій належать повноваження із забезпечення координації діяльності відповідних територіальних органів координації діяльності відповідних територіальних органів виконавчої влади, зокрема в частині виконання державних програм, завдань з охорони державного кордону України, діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади (крім питань призначення на посади та звільнення з посад керівників установ, підприємств і організацій Збройних Сил України та інших військових формувань, а також керівників закладів освіти, які обираються на посаду відповідно до закону), а також забезпечення взаємодії з відповідною обласною, районною радою та іншими органами місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.</p> <p>...</p>
Відсутнє	<p>5. До галузевих повноважень місцевих державних адміністрацій належать повноваження із здійснення виконавчої влади на території відповідного району, області, надані Конституцією та законами України, та окремі повноваження органів виконавчої влади вищого рівня, передані місцевим державним адміністраціям Кабінетом Міністрів України в межах, визначених законом. Передача місцевим державним адміністраціям повноважень інших органів здійснюється разом з наданням їм відповідних фінансових, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для виконання таких повноважень.</p>	Виключити
Відсутнє	Стаття 19. Права місцевих державних адміністрацій	Виключити
Відсутнє	<p>1. Для реалізації наданих повноважень місцеві державні адміністрації мають право:</p> <p>1) залучати вчених, спеціалістів, представників громадськості до проведення перевірок, підготовки і розгляду питань, що належать до компетенції місцевих державних адміністрацій, а також залучати громадян,</p>	Виключити

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024 представників суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ та консультативно-дорадчих органів, що створені при органах державної влади, органах місцевого самоврядування та представляють інтереси громадян і суб'єктів господарювання, до підготовки аналізу регуляторного впливу та до виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;	Редакція Асоціації міст України
Відсутнє	2) одержувати статистичну інформацію та інші відомості від державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, релігійних організацій, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форми власності;	Виключити
Відсутнє	3) видавати згідно із законодавством обов'язкові до виконання розпорядження керівникам підприємств, установ, організацій, їхніх філіалів та відділень незалежно від форми власності, громадянам – з контрольованих питань, органам місцевого самоврядування – в частині дотримання бюджетного законодавства, порушувати питання про їх відповідальність у встановленому законом порядку	Виключити
Відсутнє	4) звертатися до суду та здійснювати інші функції і повноваження у спосіб, передбачений Конституцією та законами України.	Виключити
Відсутнє	Стаття 24. Здійснення державного контролю місцевими державними адміністраціями	Виключити
Відсутнє	1. Місцеві державні адміністрації у спосіб та в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за:	Виключити
Відсутнє	1) збереженням і раціональним використанням державного майна, що перебуває в їх управлінні та об'єктів державної власності, переданих їм в установленому законом порядку. У разі делегування місцевим державним адміністраціям районними чи обласними радами відповідних повноважень в їх управлінні перебувають також об'єкти спільної власності територіальних громад. Місцевим державним адміністраціям забороняється використовувати об'єкти державної власності, власності територіальних громад, що перебувають в їх управлінні, як заставу чи інші види забезпечення, а також здійснювати	Виключити

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024 операції устунки вимоги, переведення боргу, прийняття переведення боргу, дарування, пожертвування;	Редакція Асоціації міст України
Відсутнє	2) дотриманням бюджетного законодавства;	Виключити
Відсутнє	3) використаням та охороною лісів, надр, рослинного і тваринного світу та інших природних ресурсів;	Виключити
Відсутнє	4) охороною об'єктів культурної спадщини, збереженням житлового фонду;	Виключити
Відсутнє	5) додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування;	Виключити
Відсутнє	6) додержанням законодавства у сферах освіти, науки, мови, реклами, культури, туризму, охорони здоров'я, материнства та дитинства, сім'ї, молоді та дітей, соціального захисту населення, фізичної культури і спорту;	Виключити
Відсутнє	7) охороною праці та своєчасністю здійснення оплати праці не нижче визначеного державою мінімального розміру;	Виключити
Відсутнє	8) додержанням громадської безпеки і порядку;	Виключити
Відсутнє	9) додержанням законодавства про державну таємницю та інформацію;	Виключити
Відсутнє	10) додержанням законодавства про Національний архівний фонд та архівні установи;	Виключити
Відсутнє	11) дотриманням договірних зобов'язань забудовниками, діяльність яких пов'язана із залученням коштів фізичних осіб у будівництво багатоквартирних житлових будинків	Виключити
Відсутнє	12) виконанням інженерно-технічних заходів цивільного захисту під час будівництва будинків, споруд, розміщення інших господарських об'єктів, інженерних та транспортних комунікацій;	Виключити
Відсутнє	13) станом захисних споруд цивільного захисту;	Виключити
Відсутня	Стаття 25. Повноваження в галузі соціально-економічного розвитку	Виключити
Відсутня	...	
Відсутня	Стаття 26. Повноваження в галузі бюджету та фінансів	Виключити
Відсутня	...	
Відсутня	Стаття 27. Повноваження в галузі управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики	Виключити
...	...	

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024	Редакція Асоціації міст України
Відсутня	Стаття 28. Повноваження в галузі містобудування, житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, електронних комунікацій, паливно-енергетичного комплексу	Виключити
Відсутня	...	
Відсутня	Стаття 29. Повноваження в галузі використання та охорони земель, природних ресурсів і охорони довкілля	Виключити
Відсутня	Стаття 30. Повноваження в галузі науки, освіти, охорони здоров'я, культури, архівної справи та діловодства, фізкультури і спорту, материнства і дитинства, сім'ї та молоді, утвердження української національної та громадянської ідентичності, національних меншин (спільнот)	Виключити
Відсутня	Стаття 31. Повноваження в галузі соціального забезпечення та соціального захисту населення та реалізації державної політики у справах ветеранів	Виключити
Відсутня	Стаття 32. Повноваження в галузі зайнятості населення, праці та заробітної плати	Виключити
Відсутня	Стаття 33. Повноваження в галузі забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян	Виключити
Відсутня	Стаття 34. Повноваження в галузі міжнародних та зовнішньоекономічних відносин	Виключити
Відсутня	Стаття 35. Повноваження в галузі оборонної роботи	Виключити
Відсутня	Стаття 36. Повноваження в галузі цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації	Виключити
Відсутня	Стаття 37. Повноваження в галузі політики у справах ветеранів	Виключити
Стаття 25. Відносини місцевих державних адміністрацій з підприємствами, установами та організаціями	Стаття 43. Відносини місцевих державних адміністрацій з підприємствами, установами та організаціями	Стаття 25. Відносини місцевих державних адміністрацій з підприємствами, установами та організаціями
Відсутня	1. Місцеві державні адміністрації здійснюють функцію управління майном підприємств, установ та організацій,	Виключити

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024 що належать до сфери їх управління. Голова місцевої державної адміністрації укладає та розриває контракти з керівниками таких підприємств, установ та організацій.	Редакція Асоціації міст України
Відсутнє	<p>2. Керівники підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, призначаються на посаду та звільняються з посади за погодженням з головою відповідної місцевої державної адміністрації, крім керівників установ, підприємств та організацій Збройних Сил України та інших військових формувань, утворених відповідно до закону, Міністерства внутрішніх справ України, Фонду державного майна України, Національної поліції України, керівників закладів освіти, які призначаються на посаду.</p>	Виключити
1. Місцеві державні адміністрації не втручаються у господарську діяльність підприємств, установ та організацій, крім випадків, визначених законом.	3. Місцеві державні адміністрації не втручаються у господарську діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, крім випадків, визначених законом.	1. Місцеві державні адміністрації не втручаються у господарську діяльність підприємств, установ та організацій, крім випадків, визначених законом.
2. Керівники підприємств, установ та організацій мають право звернутися до органів виконавчої влади вищого рівня або до суду про скасування актів місцевої державної адміністрації, що суперечать законодавству з питань, що стосуються їхньої діяльності.	4. Керівник підприємства, установи чи організації, що належить до сфери управління місцевої державної адміністрації, має право звернутися до органу виконавчої влади вищого рівня або до суду про скасування акта місцевої державної адміністрації, що суперечить законодавству.	2. Керівники підприємств, установ та організацій мають право звернутися до органів виконавчої влади вищого рівня або до суду про скасування актів місцевої державної адміністрації, що суперечать законодавству з питань, що стосуються їхньої діяльності.
3. Керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності зобов'язані у десятиденний строк надавати на вимогу голови місцевої державної адміністрації необхідну інформацію на підставі, у межах та в порядку, визначених законом.	5. Керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності зобов'язані в 10-денний строк надавати інформацію на вимогу голови місцевої державної адміністрації необхідну інформацію у межах та порядку, визначених законом.	3. Керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності зобов'язані у десятиденний строк надавати на вимогу голови місцевої державної адміністрації необхідну інформацію на підставі, у межах та в порядку, визначених законом.
4. Обласні державні адміністрації здійснюють моніторинг діяльності державних підприємств у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.	6. Об'явлені Місцеві державні адміністрації здійснюють моніторинг діяльності державних підприємств у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.	4. Обласні державні адміністрації здійснюють моніторинг діяльності державних підприємств у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
Розділ V	Розділ VI	Розділ V
ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ	ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ	ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ
...
3. Внести зміни до таких законодавчих актів України: 2) у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами):	3. Внести зміни до таких законодавчих актів України: 2) у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами):	3. Внести зміни до таких законодавчих актів України: 2) у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами):
...
розділ II доповнити главою 6 такого змісту: «Глава 6. Забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування»	розділ II доповнити главою 6 такого змісту: «Глава 6. Забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування»	розділ II доповнити главою 6 такого змісту: «Глава 6. Забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування»

Законопроект 4298 у редакції Комітету від 15.11.2021	Законопроект 4298 у редакції Комітету від 22.02.2024	Редакція Асоціації міст України
Стаття 59 ² . Загальні засади забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування	Стаття 59 ² . Загальні засади забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування	Стаття 59 ² . Загальні засади забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування
<p>...</p> <p>2. Обов'язковою умовою забезпечення законності є відсутність у інших органів державної влади передбачених законом повноважень із здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю органів місцевого самоврядування у відповідній сфері.</p> <p>3. Забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень здійснюється щодо дотримання ними Конституції та законів України.</p> <p>Забезпечення законності під час реалізації органами місцевого самоврядування делегованих повноважень може охоплювати питання доцільності, економічності чи ефективності їх здійснення органами місцевого самоврядування.</p> <p>...</p>	<p>...</p> <p>2. Обов'язковою умовою забезпечення законності є відсутність у інших органів державної влади передбачених законом повноважень із здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю органів місцевого самоврядування у відповідній сфері.</p> <p>3. Забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень здійснюється щодо дотримання ними Конституції та законів України.</p> <p>Забезпечення законності під час реалізації органами місцевого самоврядування делегованих повноважень може охоплювати критерії доцільності, економічності чи ефективності їх здійснення органами місцевого самоврядування визначені Кабінетом Міністрів України.</p> <p>...</p>	<p>...</p> <p>2. Обов'язковою умовою забезпечення законності є відсутність у інших органів державної влади передбачених законом повноважень із здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю органів місцевого самоврядування у відповідній сфері.</p> <p>3. Забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень здійснюється щодо дотримання ними Конституції та законів України.</p> <p>Забезпечення законності під час реалізації органами місцевого самоврядування делегованих повноважень може охоплювати питання доцільності, економічності чи ефективності їх здійснення органами місцевого самоврядування.</p> <p>...</p>
<p>...</p> <p>Стаття 59⁶. Вимога про усунення порушення законності</p> <p>1. Виявлення акта органу місцевого самоврядування, що суперечить Конституції та законам України, є підставою для звернення органу із забезпечення законності до такого органу місцевого самоврядування з вимогою про усунення відповідного порушення законності, яка є обов'язковою для розгляду.</p> <p>2. Орган місцевого самоврядування розглядає вимогу про усунення порушення законності та приймає рішення у строк, встановлений органом із забезпечення законності, який має бути необхідним і достатнім для усунення порушення законності, але не може перевищувати 30 робочих днів з дня направлення відповідної вимоги.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 59⁶. Вимога про усунення порушення законності</p> <p>1. Виявлення акта органу місцевого самоврядування, що суперечить Конституції та законам України, є підставою для звернення органу із забезпечення законності до такого органу місцевого самоврядування з вимогою про усунення відповідного порушення законності, яка є обов'язковою для розгляду. Звернення органу із забезпечення законності з вимогою про усунення порушення законності призулиняє дію відповідного акта на строк, передбачений частиною другою цієї статті.</p> <p>2. Орган місцевого самоврядування розглядає вимогу про усунення порушення законності та приймає рішення у строк, встановлений органом із забезпечення законності, який має бути необхідним і достатнім для усунення порушення законності, але не може перевищувати 30 робочих днів з дня направлення відповідної вимоги.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 59⁶. Вимога про усунення порушення законності</p> <p>1. Виявлення акта органу місцевого самоврядування, що суперечить Конституції та законам України, є підставою для звернення органу із забезпечення законності до такого органу місцевого самоврядування з вимогою про усунення відповідного порушення законності, яка є обов'язковою для розгляду.</p> <p>2. Орган місцевого самоврядування розглядає вимогу про усунення порушення законності та приймає рішення у строк, встановлений органом із забезпечення законності, який має бути необхідним і достатнім для усунення порушення законності, але не може перевищувати 30 робочих днів з дня направлення відповідної вимоги.</p> <p>...</p>