



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Земля – ресурс для економічного розвитку громади та її фінансової спроможності. Законодавчі ініціативи по ПДФО

*Тетяна Ревенко, регіональний консультант
з бюджетних питань у Київській області
380674185640, tmrevenko@gmail.com*



Доходи місцевих бюджетів Київської області

За 1 Квартал 2021 року

- ❖ До загального фонду місцевих бюджетів (без офіційних трансфертів) надійшло **4474,5** млн. гривень, що на 500,7 млн. гривень або **112.6%** більше, ніж у аналогічному періоді минулого року
- ❖ Темп зростання надходжень від сплати ПДФО становить **111,5%**. Обсяг надходжень **2625,6** млн.гривень, що на 270,8 млн. гривень більше аналогічного минулорічного період
- ❖ Плата за землю надійшла в обсязі **352,9** млн. гривень, що становить **96,5 відсотка (-12,8** млн.гривень) до січня-березня минулого року.
- ❖ Від сплати єдиного податку надійшло **704,6** млн. гривень, що на 84,9 млн. гривень, або на **13,7%** більше, ніж у I кварталі 2020 року.

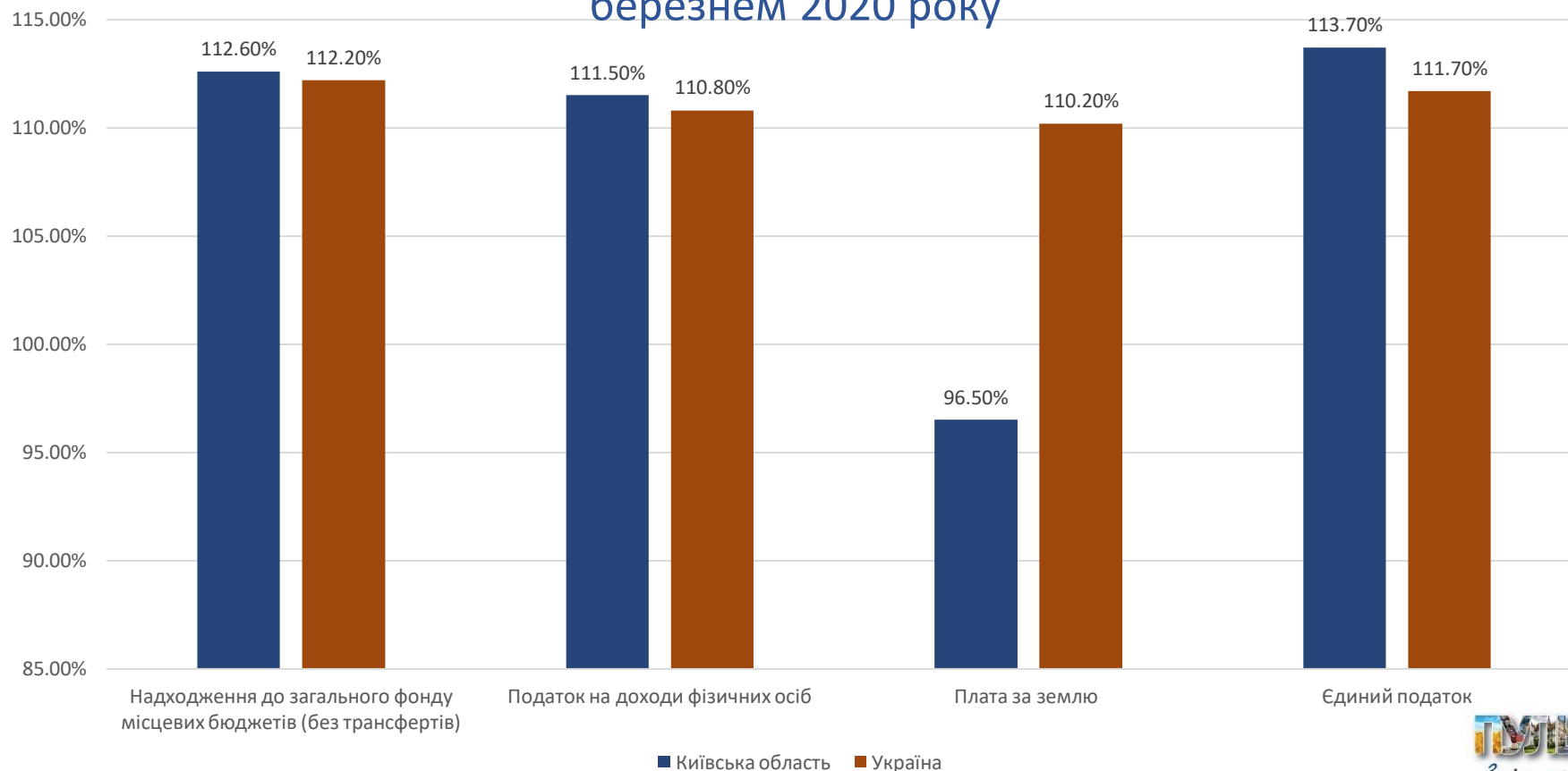


USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Темпи росту надходжень до загального фонду місцевих бюджетів у січні-березні 2021 року у порівнянні з січнем-березнем 2020 року



Загальний фонд бюджетів територіальних громад: доходи 3716,0 млн.гривень, що на 474,8 млн.гривень, або 14,6 відсотка більше, ніж було заплановано отримати у першому кварталі 2021 року. 11 територіальних громад із 69 недоотримали запланованих надходжень (недоотримано 43,1 млн.грн.), а 58 громад мобілізували до своїх бюджетів понад план 517,9 млн. гривень.

- **ПДФО :** 2108 млн.гривень, що на 212,3 млн або на 11.2 відсотка більше запланованих показників. У 6 громадах плани по надходженню до бюджетів ПДФО не виконані.

- **Земельний податок і орендна плата:** 354 млн.гривень, хоч це і дещо більше запланованих обсягів (105,4%), у більш ніж третини громад планові показники не виконані. Бюджети 24 територіальних громад недоотримали 21,8 млн.гривень.

- **Єдиний податок:** 703,1 млн.гривень, виконавши план, затверджений місцевими радами на січень-березень поточного року, на 119,3 відсотка та отримавши до плану 113,6 млн.гривень.

- **Акцизний податок:** 344,2 млн.гривень акцизного податку, що на 91,8 млн. гривень або на 36,4 відсотка більше запланованого.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

69 територіальних громад Київщини є суб'єктами міжбюджетних відносин з державним бюджетом України та включені до системи горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів:

- 26 з них отримують базову дотацію у розмірі майже 190 млн.гривень;
- 33 - більш «заможних» територіальних громад до державного бюджету буде вилучено більше 1 мільярда гривень реверсної дотації;
- 10 - є спроможними, не отримуючи ні базової, ні реверсної дотації.

На розгляді у Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики знаходяться законопроєкти №5244, №5244-1, №5244-2, №5244-3 та №5364.

!!! Законопроєкти №5244-3 та №5364 передбачають забезпечення сплати ПДФО за місцем розміщення виробничих потужностей, а не за місцем реєстрації головного офісу.

Ці законопроєкти удосконалюють механізм сплати ПДФО і є найбільш прийнятними для органів місцевого самоврядування.

Законопроєкт №5364, який розроблявся за участі АМУ, окрім унормування поняття «відокремлений підрозділ», також пропонує встановити контроль з боку контролюючих органів за дотриманням платниками вимог податкового законодавства в частині порядку сплати ПДФО до відповідних місцевих бюджетів за їх місцезнаходженням, та запровадити відповідальність для платників за порушення порядку сплати податку до відповідних місцевих бюджетів.

65% ПДФО ГРОМАДАМ

чинний розподіл пдфо до



ЗАКОНОПРОЕКТ № 5066

розподіл пдфо після



ЗАКОНОПРОЕКТ № 5066-1

розподіл пдфо після



Для громад це кошти, які будуть спрямовані на будівництво, ремонт шкіл, садочків, спортивних майданчиків, доріг, на подолання пандемії COVID-19, для забезпечення дітей місцями у садочках, забути про старі радянські лікарні, створення центрів культурних послуг чи центри безпеки, а також на створення сучасної і доступної спортивної інфраструктури



ШЛЯХИ ЗБАЛАНСУВАННЯ

Збалансування державного бюджету:

Скорочення додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету витраток з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

Це вже реалізовано:
Додаткову дотацію скорочено на 10,6 млрд грн



Збалансування обласних бюджетів:

- передача на рівень міст обласних центрів із обласного рівня частини витраток на утримання закладів професійно-технічної освіти (це 7 млрд грн);
- здійснення розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету витраток з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

Це вже реалізовано:
У 2018–2021 роках понад 50% додаткової дотації залишалися на обласному рівні.

+5% ПДФО І ГОРИЗОНТАЛЬНЕ ВИРІВНЮВАННЯ

+ 1,35 млрд грн (9,9%)
+ 0,82 млрд грн (9,1%)



11,1 млрд грн ПДФО будуть враховані при здійсненні горизонтального вирівнювання податкостроможності бюджетів громад.

«Чистий» обсяг +5% ПДФО, після здійснення горизонтального вирівнювання, складе 10,5 млрд грн.

Кожна громада отримає + 200-250 грн ПДФО у розрахунку на одного жителя. Кількість реверсних дотаційних та збалансованих бюджетів не зміниться.

АРГУМЕНТИ «ЗА» ЗБІЛЬШЕННЯ ЧАСТКИ ПДФО ДЛЯ БЮДЖЕТІВ ГРОМАД:

- +5% ПДФО частково компенсують видатки переказані державою на ОМС на:**
 - утримання закладів профтехосвіти (7 млрд грн*);
 - фінансування державних соціальних гарантій, до прикладу на пільговий проїзд та зв'язок (6,5 млрд грн*);
 - виплату заробітної плати непедагогічним працівникам закладів середньої освіти, утримання таких закладів, (15,9 млрд грн*);
 - фінансування комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я (не забезпечувалось за рахунок медичної субвенції, не передбачено і фінансування через НСЗУ)

* У розрахунку на один рік
- +5% ПДФО необхідні, адже бюджети громад понесли чимало фінансових втрат:**
 - покриття ОМС різниці в тарифах на комунальні послуги протягом 2017–2020 років (понад 24 млрд грн);
 - збільшення у 4 рази обсягу витраток на зовнішнє освітлення та електротранспорт;
 - щорічне (2015–2021 роки) недофінансування освітньої субвенції в межах 15–20% (12–15 млрд грн);
 - скасування окремих джерел доходів громад (пайової участі - 2 млрд грн, субвенції на інфраструктури громад - 2 млрд грн);
 - скорочення протягом 2018–2021 років додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 10,6 млрд грн
- +5% ПДФО частково компенсують втрати ОМС у зв'язку з пандемією:**
 - У 2020 році бюджети місцевого самоврядування недоотримали та втратили понад 69 млрд грн фінансових ресурсів через запроваджені урядом карантинні обмеження, сповільнення ділової активності, надання державою податкових пільг коштом місцевих податків і зборів, повне та часткове скорочення обсягів субвенцій та дотацій.

Законопроекти 5066 і 5066-1 є збалансованими та враховують інтереси як Держбюджету, так і місцевих бюджетів.

РІШЕННЯ ПРАВЛІННЯ ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ АСОЦІАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ «АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ» № 5

від 22 квітня 2021 року «Про просування законопроектів щодо збільшення та справедливого зарахування частки ПДФО до місцевих бюджетів»

Підтримати проекти законів України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо подальшого зміцнення фінансової спроможності громад» № 5066 від 15.02.2021 р., «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо збільшення відсотку зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів місцевого самоврядування» № 5066-1 від 04.03.2021 р., які передбачають збільшення частки зарахування ПДФО до місцевих бюджетів.

Підтримати проекти законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб за фактичним місцем здійснення діяльності фізичними особами» №5244-3 від 30.03.2021 р., «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення сплати податку на доходи фізичних осіб за місцезнаходженням (місцем здійснення діяльності) юридичної особи та її відокремлених підрозділів» №5364 від 12.04.2021 р.

!!! Увалення законопроектів №5244 (50/50%) №5244-1 (за заявою фізичної особи), №5244-2:

Спричинить правові колізії у законодавстві

Зміна порядку зарахування ПДФО до бюджету не передбачає змін до Бюджетного кодексу. Окрім того, такі зміни не збільшать доходи бюджетів, а призведуть до перерозподілу ПДФО між територіями та негативно вплинуть на фінансову спроможність бюджетів громад.

Ускладнить роботу органів місцевого самоврядування

Фінансування соціально важливих сфер, таких як дошкільна та загальна освіта, охорона здоров'я, соціальний захист та соціальне забезпечення та інших не менш важливих напрямів, не повинно залежати від «настроїв» платників податків в яких пропорціях сплачувати ПДФО до того чи іншого бюджету: за податковою адресою або фізичної особи або юридичної особи – податкового агента. Побоювання втрати роботи може вплинути на визначення фізичною особою своєї податкової адреси.

Актуалізує питання справедливого розподілу фінансового ресурсу між бюджетами громад

Багато громадян зареєстровані у одній територіальній громаді, однак проживають і працюють у іншій, а тому користуються послугами громади за місцем роботи та проживання, а не реєстрації, або і там і там. Постає питання як визначити, де платник податку в більшій мірі користується послугами (громадський транспорт, загальноосвітні заклади чи заклади дошкільної або позашкільної освіти) за місцем роботи чи місцем проживання.

Ускладнить роботу податкових агентів та територіальних органів ДПС

Зміна системи зарахування ПДФО до місцевих бюджетів ускладнить роботу як податкових агентів, так і територіальних органів Державної податкової служби України. Також ці зміни потребуватимуть від податкового агента додаткових витрат.



Дякую за увагу!!!

*Тетяна Ревенко, регіональний
консультант з бюджетних
питань у Київській області
380674185640,
tmrevenko@gmail.com*

