

Додаток до звернення Секції Асоціації міст України з розвитку деокупованих та тимчасово окупованих громад від 20 грудня 2024 року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до пропозицій Асоціації міст України щодо внесення змін до наказів Міністерства освіти і науки України в частині організації здобуття загальної середньої освіти за дистанційною та індивідуальною формами

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
Порядок та умови здобуття загальної середньої освіти в комунальних закладах загальної середньої освіти, затверджені наказом Міністерства освіти і науки України від 07.08.2024 № 1112		
<p>4. Заклади освіти, що не відповідають вимогам пункту 3 цих Порядку та умов, організовують здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою відповідно до Положення про дистанційну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 вересня 2020 року № 1115, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 28 вересня 2020 року за № 941/35224.</p> <p>Для організації здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою у закладі освіти формуються дистанційні класи:</p> <p>з першого по дев'ятий та/або одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки навчання;</p> <p>з п'ятого по дев'ятий та/або одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки навчання;</p> <p>з сьомого (восьмого) чи з десятого по одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки</p>	<p>4. Заклади освіти, що не відповідають вимогам пункту 3 цих Порядку та умов, організовують здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою відповідно до Положення про дистанційну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 вересня 2020 року № 1115, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 28 вересня 2020 року за № 941/35224.</p> <p>Для організації здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою у закладі освіти формуються дистанційні класи.</p> <p style="text-align: center;">Абзаци 3, 4, 5 виключити</p>	<p>Передбачається, що організація здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою можлива виключно за наявності повного ланцюжка класів: з першого по дев'ятий та/або одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки навчання; з п'ятого по дев'ятий та/або одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки навчання; з сьомого (восьмого) чи з десятого по одинадцятий (дванадцятий) (включно) роки навчання (за умови наявності не менше двох класів для учнів одного року навчання). Таким чином, відсутність у ланцюжку ланки одного з класів позбавляє заклад загальної середньої освіти права організовувати дистанційне навчання.</p> <p>Дана норма закладає штучні, нічим не обґрунтовані перешкоди для</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>навчання (за умови наявності не менше двох класів для учнів одного року навчання).</p> <p>Навчальний план дистанційного класу передбачає вивчення:</p> <p>учнями, які проживають (перебувають) в Україні, усіх навчальних предметів (інтегрованих курсів), обов'язкових для вивчення, вибіркового (за вибором учнів) освітніх компонентів, передбачених освітньою програмою закладу освіти; учнями, які проживають (перебувають) за межами України, окремих навчальних предметів (інтегрованих курсів), передбачених типовою освітньою програмою для навчання дітей, які виїхали з України внаслідок повномасштабного вторгнення Російської Федерації і здобувають освіту одночасно в закладах освіти країни перебування та України, затвердженою наказом Міністерства освіти і науки України.</p> <p>Одночасне використання в межах 1 дистанційного класу двох навчальних планів не дозволяється».</p>	<p>Навчальний план дистанційного класу передбачає вивчення:</p> <p>учнями, які проживають (перебувають) в Україні, усіх навчальних предметів (інтегрованих курсів), обов'язкових для вивчення, вибіркового (за вибором учнів) освітніх компонентів, передбачених освітньою програмою закладу освіти;</p> <p>учнями, які проживають (перебувають) за межами України, усіх навчальних предметів (інтегрованих курсів), обов'язкових для вивчення, вибіркового (за вибором учнів) освітніх компонентів, передбачених освітньою програмою закладу освіти або окремих навчальних предметів (інтегрованих курсів), передбачених типовою освітньою програмою для навчання дітей, які виїхали з України внаслідок повномасштабного вторгнення Російської Федерації і здобувають освіту одночасно в закладах освіти країни перебування та України, затвердженою наказом Міністерства освіти і науки України (на вибір).</p> <p>Абзац 9 виключити.</p>	<p>функціонування дистанційних класів у більшості закладів загальної середньої освіти прифронтових та тимчасово окупованих територіальних громад і обмежує автономні права закладів загальної середньої освіти передбачені статтею 9 Закону України «Про повну загальну середню освіту».</p> <p>Для учнів, які проживають (перебувають) за межами України, передбачається обов'язковість вивчення лише окремих навчальних предметів (інтегрованих курсів), передбачених типовою освітньою програмою для навчання дітей, які виїхали з України внаслідок повномасштабного вторгнення російської федерації і здобувають освіту одночасно в закладах освіти країни перебування та України, затвердженою наказом Міністерства освіти і науки України.</p> <p>Такі інтегровані курси мають ряд недоліків: обмежена кількість навчальних годин (наприклад, українська мова та література в звичайних навчальних планах – 6-7 годин, в окремих інтегрованих курсах – 3 години), що призводить до зниження рівня якості освіти; відсутність природничо-математичних дисциплін. Цією нормою не тільки безпідставно обмежуються права учнів на вибір</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
		<p>індивідуальної освітньої траєкторії (стаття 14 Закону України «Про повну загальну середню освіту»), а й закладаються підвалини для неповернення українських випускників із закордону та їх відмови вступати до українських університетів, оскільки різниця змісту освітніх програм країни перебування та зміст пропонуваніх інтегрованих курсів не враховують особливостей формування банку завдань для НМТ, із-за чого майбутні випускники матимуть слабші позиції.</p> <p>Окрім того, не усі країни перебування українських дітей вимагають обов'язкового відвідування шкіл країни перебування, таким чином, дана норма штучно обмежить права українських дітей на здобуття повноцінної освіти.</p>
<p>7. Діяльність закладів освіти, що не відповідають вимогам пунктів 3, 4 цих Порядку та умов, зупиняється відповідно до законодавства.</p> <p>У випадку, якщо жоден із закладів освіти територіальної громади не відповідає вимогам пунктів 3, 4 цих Порядку та умов, то обласна, Київська міська військова адміністрація визначає один заклад освіти цієї територіальної громади, що організовує здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою шляхом відкриття дистанційних класів.</p>	<p>7. Щодо закладів освіти, що не відповідають вимогам пункту 3 цих Порядку та умов, засновник ухвалює рішення про оголошення у таких закладах простою.</p> <p>У випадку, якщо жоден із закладів освіти територіальної громади не відповідає вимогам пункту 3 цих Порядку та умов, засновник визначає заклади освіти цієї територіальної громади, що організують здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою шляхом відкриття дистанційних класів.</p>	<p>У пунктах 7, 8, 9 вводиться нове явище: «зупинення діяльності закладу освіти», що не передбачено чинним законодавством та порушує права органів місцевого самоврядування, як засновників закладів освіти щодо ухвалення рішення про їх ліквідацію чи реорганізацію і закріплені у статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту».</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>У випадку, якщо кількість учнів не дозволяє утворити дистанційний клас, то такий клас створюється без дотримання вимог щодо його наповненості, визначеної Положенням про дистанційну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 08 вересня 2020 року № 1115, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 вересня 2020 року за № 941/35224.</p> <p>Інформація про зупинення освітньої діяльності закладів освіти оприлюднюється на їх вебсайтах (за відсутності - на вебсайтах їх засновників або обласних, Київської міської військових адміністрацій).</p>	<p>Абзац 3 виключити.</p> <p>Інформація про заклади освіти територіальної громади в яких оголошено простій оприлюднюється на їх вебсайті та вебсайті засновника.</p>	<p>Окрім того, пунктом 7 передбачається, що обласні, Київська міська військові адміністрації визначають один заклад освіти територіальної громади, що організовує здобуття загальної середньої освіти за дистанційною формою шляхом відкриття дистанційних класів, що є перевищенням їх повноважень визначених статтею 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».</p> <p>Хочемо наголосити, що наведені приклади грубих порушень норм чинного законодавства, що містяться у чинній редакції Порядку № 1112 та Змінах № 1276, закладають фундамент для соціальної напруги серед батьківської та вчительської громадськості, а також є підставою для масових судових оскаржень, з якими стикнуться органи місцевого самоврядування та директори закладів загальної середньої освіти.</p>
<p>8. Учні закладів освіти, діяльність яких була зупинена, відраховуються із закладів освіти (крім учнів, які здобувають загальну середню освіту в закладах освіти, розташованих на тимчасово окупованій території України) або переводяться для продовження здобуття загальної середньої освіти до іншого закладу освіти у порядку, визначеному законодавством. У випадку якщо дитину було відраховано та</p>	<p>8. Учні закладів освіти, в яких було оголошено простій, відраховуються із закладів освіти та переводяться для продовження здобуття загальної середньої освіти до одного з закладів освіти, визначених засновником/засновниками у порядку, визначеному законодавством, про що адміністрація закладу освіти повідомляє</p>	

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>протягом десяти робочих днів її не було зараховано до іншого закладу освіти, така дитина вважається не охопленою навчанням згідно з Порядком ведення обліку дітей дошкільного, шкільного віку, вихованців та учнів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2017 року № 684 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 985), а для її розшуку та повернення до навчання провадиться діяльність відповідно до законодавства.</p> <p>Якщо протягом десяти робочих днів з дати оприлюднення інформації про зупинення діяльності закладу освіти, розташованого на тимчасово окупованій території України, одним із батьків чи інших законних представників учня не було подано заяву про його переведення до іншого закладу освіти, що здійснює освітню діяльність, такий учень переводиться згідно з рішенням відповідної обласної військової адміністрації (при переведенні між закладами освіти, розташованими в межах однієї області) або єдиним рішенням відповідних обласних, Київської міської військових адміністрацій (при переведенні до закладу освіти, розташованого в іншій області, місті Києві).</p>	<p>батьків дитини або її законних опікунів у доступний та безпечний спосіб.</p> <p>(Далі по тексту виключити).</p>	
<p>9. У закладах освіти, діяльність яких була зупинена, оголошується простій або трудові договори з працівниками цих закладів освіти</p>	<p>9. У закладах освіти, де було оголошено простій, з педагогічними працівниками, які не були залучені до освітнього процесу, дія</p>	<p>Пропонується привести положення даної норми до положень чинного законодавства.</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>призупиняються у порядку, визначеному трудовим законодавством.</p> <p>Педагогічні працівники закладів освіти, діяльність яких була зупинена, за їх бажанням та відповідно до трудового законодавства можуть бути переведені до закладів освіти, зокрема для продовження роботи з учнями, які були переведені із закладів освіти, розташованих на тимчасово окупованій території України.</p>	<p>трудоого договору призупиняється у порядку та на строк визначений статтею 13 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану».</p> <p>Педагогічні працівники закладів освіти, де було оголошено простій, за їх бажанням та відповідно до трудового законодавства, за наявності вакансій, можуть бути переведені до закладів освіти, зокрема для продовження роботи з учнями, які були переведені із закладів освіти, розташованих на тимчасово окупованій території України.</p>	
<p>Наказ Міністерства освіти і науки України від 09.09.2024 № 1276 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства освіти і науки України»</p>		
<p>Пункт 3 розділу II Положення про дистанційну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 вересня 2020 року № 1115</p> <p>3. Організація здобуття освіти за дистанційною формою здійснюється закладом освіти на підставі рішення педагогічної ради, за наявності навчально-методичного та системотехнічного забезпечення (відповідно до розділу IV цього Положення).</p> <p>Засновник може визначати конкретний заклад (заклади) з числа тих, що належать до сфери його управління, який може здійснювати організацію освітнього процесу за дистанційною формою для осіб, які виявили</p>	<p>Пункт 3 розділу II Положення про дистанційну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 вересня 2020 року № 1115</p> <p>3. Організація здобуття освіти за дистанційною формою здійснюється закладом освіти на підставі рішення педагогічної ради, за наявності навчально-методичного та системотехнічного забезпечення (відповідно до розділу IV цього Положення).</p> <p>Засновник може визначати конкретний заклад (заклади) з числа тих, що належать до сфери його управління, який може здійснювати організацію освітнього процесу за дистанційною формою для осіб, які виявили</p>	

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>відповідне бажання (незалежно від території обслуговування).</p> <p>На вебсайті закладу освіти (за його відсутності - на вебсайті засновника) оприлюднюється інформація про забезпечення ним здобуття освіти за дистанційною формою.</p> <p>Для організації дистанційної форми здобуття освіти заклад освіти створює у своєму складі класи (групи) з дистанційною формою здобуття освіти. Наповнюваність класів (груп) визначається відповідно до Закону України «Про повну загальну середню освіту».</p> <p>Учні, які здобувають загальну середню освіту за іншими (крім дистанційної) формами, при визначенні наповнюваності класів з дистанційною формою здобуття загальної середньої освіти (дистанційних класів) не враховуються.</p> <p>На час дії воєнного стану в Україні мінімальна наповнюваність дистанційного класу комунального закладу загальної середньої освіти становить 20 учнів (крім дистанційних класів в яких проводиться всеукраїнський інноваційний освітній проєкт за темою «Розроблення і впровадження навчально-методичного забезпечення для закладів загальної середньої освіти в умовах реалізації Державного стандарту базової середньої освіти», спеціальних класів, з'єднаних класів (класів-комплектів) для яких мінімальна наповнюваність становить 5 учнів),</p>	<p>відповідне бажання (незалежно від території обслуговування).</p> <p>На вебсайті закладу освіти (за його відсутності - на вебсайті засновника) оприлюднюється інформація про забезпечення ним здобуття освіти за дистанційною формою.</p> <p>Для організації дистанційної форми здобуття освіти заклад освіти створює у своєму складі класи (групи) з дистанційною формою здобуття освіти. Наповнюваність класів (груп) визначається відповідно до Закону України «Про повну загальну середню освіту».</p> <p>Учні, які здобувають загальну середню освіту за іншими (крім дистанційної) формами, при визначенні наповнюваності класів з дистанційною формою здобуття загальної середньої освіти (дистанційних класів) не враховуються.</p> <p>На час дії воєнного стану в Україні мінімальна наповнюваність дистанційного класу комунального закладу загальної середньої освіти становить 20 учнів (крім дистанційних класів в яких проводиться всеукраїнський інноваційний освітній проєкт за темою «Розроблення і впровадження навчально-методичного забезпечення для закладів загальної середньої освіти в умовах реалізації Державного стандарту базової середньої освіти», спеціальних класів, з'єднаних класів (класів-комплектів) для яких мінімальна наповнюваність становить 5 учнів),</p>	

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>але в будь-якому випадку не менше граничної мінімальної наповнюваності класу, встановленої абзацом першим частини другої статті 12 Закону України «Про повну загальну середню освіту» - 5 учнів.</p> <p>У випадку неможливості сформувавши дистанційний клас через недостатню кількість учнів одного року навчання (менше мінімальної наповнюваності) допускається створення дистанційного класу з меншою наповнюваністю ніж 20 учнів, але в будь-якому випадку не менше 5 учнів та не більше одного такого дистанційного класу для учнів одного року навчання на територіальну громаду.</p> <p>Заклади освіти можуть створювати внутрішні структурні підрозділи, що забезпечують організацію здобуття освіти за дистанційною формою (центри дистанційного навчання тощо).</p> <p>В освітній програмі закладу освіти, який організовує здобуття освіти за дистанційною формою, мають бути визначені особливості організації освітнього процесу (опис форм організації освітнього процесу та інструментарію оцінювання, у тому числі з навчальних предметів художньо-естетичного, фізкультурно-оздоровчого та технологічного циклів, та інші складники, що враховують особливості освітньої діяльності закладу освіти).</p>	<p>але не більше 24 учнів, які здобувають початкову освіту і 30 учнів, які здобувають базову чи профільну середню освіту, та в будь-якому випадку не менше граничної мінімальної наповнюваності класу, встановленої абзацом першим частини другої статті 12 Закону України «Про повну загальну середню освіту» - 5 учнів.</p> <p>Абзац 6 виключити.</p> <p>Заклади освіти можуть створювати внутрішні структурні підрозділи, що забезпечують організацію здобуття освіти за дистанційною формою (центри дистанційного навчання тощо).</p> <p>В освітній програмі закладу освіти, який організовує здобуття освіти за дистанційною формою, мають бути визначені особливості організації освітнього процесу (опис форм організації освітнього процесу та інструментарію оцінювання, у тому числі з навчальних предметів художньо-естетичного, фізкультурно-оздоровчого та технологічного циклів, та інші складники, що враховують</p>	<p>З метою уникнення різночитань пропонується уточнити верхню межу кількості учнів у дистанційному класі, відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про повну загальну середню освіту».</p> <p>Дана норма порушує положення абзацу першого частини другої статті 12 Закону України «Про повну загальну середню освіту», яка передбачає, що наповнюваність класу комунального закладу освіти не може становити менше 5 учнів.</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
	особливості освітньої діяльності закладу освіти).	
Положенням про індивідуальну форму здобуття повної загальної середньої освіти, затверджене наказом Міністерства освіти і науки України від 12.01.2016 № 8 (у редакції наказу Міністерства освіти і науки України від 10.02.2021 № 160)		
<p>V. Оплата праці педагогічних працівників, які здійснюють навчання здобувачів освіти за індивідуальною формою</p> <p>3. Персональний склад педагогічних працівників, які здійснюють навчання за формою педагогічного патронажу, кількість навчальних годин для її організації визначаються наказом керівника закладу освіти відповідно до кількості навчальних предметів, обов'язкових для вивчення відповідно до освітньої програми за умови виконання вимог державних стандартів освіти.</p> <p>Оплата праці педагогічних працівників, які здійснюють навчання за формою педагогічного патронажу за навчальними предметами, визначеними наказом керівника закладу освіти, здійснюється з розрахунку:</p> <p>для здобувачів освіти, зазначених у підпунктах 1, 4, 5 пункту 1 розділу IV цього Положення:</p> <p>5 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 1-4 класів;</p> <p>8 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 5-9 класів;</p> <p>12 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 10-11(12) класів;</p>	<p>V. Оплата праці педагогічних працівників, які здійснюють навчання здобувачів освіти за індивідуальною формою</p> <p>3. Персональний склад педагогічних працівників, які здійснюють навчання за формою педагогічного патронажу, кількість навчальних годин для її організації визначаються наказом керівника закладу освіти відповідно до кількості навчальних предметів, обов'язкових для вивчення відповідно до освітньої програми за умови виконання вимог державних стандартів освіти.</p> <p>Оплата праці педагогічних працівників, які здійснюють навчання за формою педагогічного патронажу за навчальними предметами, визначеними наказом керівника закладу освіти, здійснюється з розрахунку:</p> <p>для здобувачів освіти, зазначених у підпунктах 1, 4, 5 пункту 1 розділу IV цього Положення:</p> <p>5 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 1-4 класів;</p> <p>8 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 5-9 класів;</p> <p>12 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 10-11(12) класів;</p>	<p>У розрахунку оплата праці педагогічних працівників, які здійснюють навчання за формою педагогічного патронажу відсутні діти, які проживають (перебувають) на тимчасово окупованій території України (підпункт 6 пункту 1 розділу IV цього Положення). Пропонується усунути дану прогалину включивши їх до розрахунку обсягу годин визначену абзацом 3 пункту 3 розділу V цього Положення.</p>

Редакція норми чинного наказу	Редакція норми, що пропонується	Пояснення необхідності внесення змін
<p>для здобувачів освіти, зазначених у підпунктах 2, 3 пункту 1 розділу IV цього Положення:</p> <p>10 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 1-4 класів;</p> <p>14 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 5-9 класів;</p> <p>16 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 10-11(12) класів.</p>	<p>для здобувачів освіти, зазначених у підпунктах 2, 3, 6 пункту 1 розділу IV цього Положення:</p> <p>10 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 1-4 класів;</p> <p>14 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 5-9 класів;</p> <p>16 годин на тиждень на кожного здобувача освіти 10-11(12) класів.</p>	