



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

від 21 червня 2024 року

№ 5-465/24

Міністерство фінансів України

*Про погодження
проекту постанови*

Асоціація міст України розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів» (далі - проект), надісланий листом Міністерства фінансів України від 13.06.2024 №11230-02-10/18123, Асоціація міст України надає наступні зауваження і пропозиції до проекту:

1. Визначити підписантом додатків не сільського, селищного, міського голову, а уповноважену особу виконавчого органу, як у чинній редакції додатків.

Вимога щодо передачі інформації через відкритий програмний інтерфейс LOGICA REST API до Міністерства фінансів України, згідно рядка 16 таблиці 1 пункту 9 II розділу «Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.08.2021 № 488, закріплена за місцевими фінансовими органами.

На рівні головного розпорядника бюджетних коштів у програмному забезпеченні LOGICA REST API функція «Інформація щодо ставок та податкових пільг» відсутня. Зазначена функція є у наявності на рівні лише фінансових органів.

Фінансові органи є самостійною юридичною особою, сільський/селищний/міський голова підписувати форми у відкритому програмному інтерфейсі LOGICA REST API не має можливості. У голови відсутні відповідні повноваження в рамках дії зазначеного наказу Мінфіну №488.

2. Доповнити проект постанови новим пунктом 3 наступного змісту:

«3. Привести наказ Мінфіну від 30.08.2021 №488 «Про затвердження Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні» у відповідність до цієї постанови.».

Оскільки ІАС LOGICA визначено каналом передачі інформації про ставки та пільги контролюючим органам, просимо обов'язково передбачити можливість додавання користувачів системи, які будуть наповнювати її даними про рішення по місцевих податках та зборах, окрім місцевих фінансових органів. Основними користувачами Логіки в першу чергу є Міністерство фінансів України, місцеві фінансові органи та інші учасники бюджетного процесу (відповідно до Бюджетного кодексу України - органи, установи та посадові особи, наділені бюджетними повноваженнями (правами та обов'язками з управління бюджетними коштами). Але як свідчить практика не в кожній місцеві раді відповідальним розробником рішень про ставки та податкові пільги зі сплати місцевих податків та/або зборів та їх виконавцем є місцевий фінансовий орган. Такими органами можуть бути будь-які виконавчі органи місцевого самоврядування, наприклад, департамент по роботі з доходами місцевого бюджету, відділ податкового та тарифного регулювання управління економіки департаменту економічного розвитку, управління економічного розвитку та інвестицій, відділ торгівлі, транспорту і агропромислового комплексу управління економіки, юридичне управління, відділ моніторингу місцевих податків і зборів, відділ економічного аналізу управління економічної політики департаменту економіки та інвестицій, тощо

Тому виникає необхідність додавання до переліку нових користувачів, окрім місцевих фінансових органів, з відповідним доступом до ІАС LOGICA, а також визначити контролюючі органи суб'єктами інформаційного обміну як орган(и), до якого(их) подається інформація.

3. Додаток 1 має автоматично формуватися із даних, що містяться у додатках 2–11, для чого необхідно доповнити ці додатки інформацією про номери, дати рішень, тощо. Пропонуємо інформацію про рішення перенести безпосередньо у самі додатки.

4. Виключити додаток 8 «Перелік пільг з транспортного податку, наданих за рішенням органу місцевого самоврядування».

Відповідно до пункту 30.1. статті 30 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) податкова пільга - передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2. Тобто, податкова пільга має бути визначена нормами ПКУ. Водночас стаття 267 ПКУ визначає коло платників транспортного податку, об'єкт та базу оподаткування, фіксовану ставку податку, податковий період, порядок обчислення та сплати податку. Проте, вказана стаття не містить норм щодо можливості застосування платниками податків пільг зі сплати транспортного податку, тим більш ПКУ не містить норм які б надавали право органам місцевого самоврядування (далі - ОМС) встановлювати пільги з транспортного податку. Тоді як по податку на нерухоме майно, відмінне від

земельної ділянки (підпункт 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ), та земельному податку (стаття 284 ПКУ) дана норма передбачена.

5. Передбачити в додатку 9 «Ставки єдиного податку для платників єдиного податку першої групи» стовпчик «Додатковий код (за наявності)» або розділ «Інші ставки для окремої групи платників», де можна зазначити код КВЕДу, групу платників, ставку, тобто за аналогією із додатками 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, де передбачений окремий стовпчик для вказання додаткових характеристик з відповідною приміткою 3 «Додатковий код зазначається у разі необхідності для певного коду класифікації будівель та споруд встановити додаткову ставку (наприклад, ставку для будівель, які мають певні ознаки або умови введення в експлуатацію, або ставку, яка поряд з основною ставкою діє протягом обмеженого періоду). У такому разі за рядком з потрібним кодом класифікації будівель та споруд додається новий рядок, у графі «код» зазначається такий самий код класифікації будівель та споруд, у графі «додатковий код» зазначається код у цифровому форматі «xx» починаючи з 01, у графі «найменування» зазначається опис особливостей, згідно з якими встановлюється окрема ставка.....».

Наприклад, на території міста Чернівці для платників єдиного податку першої групи встановлена окрема зменшена ставка 5 відсотків для осіб з інвалідністю першої, другої групи, інвалідів війни, учасників війни, учасників бойових дій, за кодами КВЕДу – 47.81, 47.82, 47.89. для роздрібної торгівлі з лотків і на ринках.

6. У додатках 2, 4 уточнити примітку 3 для чіткого розуміння користувачів яку інформацію потрібно вказати, що вона не застосовується у разі встановлення пільг по територіях евакуйованих та потенційно засмічених вибухонебезпечними предметами.

7. У додатку 11 уточнити зміст примітки 5 додавши речення наступного змісту «Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди.»

8. Визначити у Порядку формат подання інформації по рішеннях про ставки та пільги, встановлені ОМС відповідно до вимог підпункту 69.34. пункту 69 розділу XX «ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» ПКУ. Наприклад, передбачити подання аналогічних додатків 2а-11а, які будуть відображати ставки місцевих податків та зборів на період дії воєнного стану. Або надати роз'яснення, яким чином подається інформація контролюючим органам про ставки та пільги, які встановлюються відповідно до цих норм ПКУ, бо такі рішення приймаються посеред бюджетного періоду та вводяться в дію також посеред бюджетного періоду, в тому числі можливі варіанти встановлення індивідуальних пільг.

9. Доповнити (за результатами вирішення попереднього пункту) Порядок пунктом 5 наступного змісту:

« 5. Якщо сільські, селищні, міські ради приймають рішення відповідно до підпункту 69.34. пункту 69 розділу XX «ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» ПКУ інформація щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та зборів надсилається контролюючому органу у десятиденний строк з дня прийняття таких рішень через ІАС LOGICA.»

10. Передбачити у Порядку формат подання інформації про ставки та пільги, які встановлюються на підставі вимог ПКУ, відмінних від підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ.

Наприклад, ПКУ передбачена щоквартальна передача контролюючим органам змін до рішень щодо наданих пільг зі сплати земельного податку (абзац третьої пункту 284.1 статті 284). ПКУ визначено, що у виняткових випадках надається ОМС право приймати рішення про зміну розмірів ставок та пільг протягом бюджетного року без урахування термінів, передбачених підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ:

- пільги з об'єктів нежитлової нерухомості та по платі за землю, що розташовані на території індустріального парку, які можуть прийматись в будь який період часу,

- пільги по платі за землю для інвестиційних проектів із значними інвестиціями, які можуть прийматись в будь який період часу.

Тому потребує врегулювання питання форми та термінів подання ОМС контролюючим органам цієї інформації.

11. У додатках 9, 10 пропонуємо надати можливість вказувати розмір ставок єдиного податку відповідно до пункту 291.7. статті 291 ПКУ, а не лише за КВЕД ДК 009:2010, оскільки ПКУ не вимагає встановлювати ставки податку в залежності від КВЕДу, натомість ПКУ визначено вичерпний перелік видів діяльності, які надаються першою та другою групами платників єдиного податку.

Оскільки місцевими радами ставки єдиного податку встановлені у різний спосіб: відповідно до норм ПКУ (пунктом 291.6 статті 291) або залежно від виду господарської діяльності (згідно КВЕД ДК 009:2010) пропонуємо в обов'язковому порядку передбачити в додатках 7, 8 можливість відображення ставок єдиного податку за видами побутових послуг, визначених пунктом 291.7 статті 291 ПКУ без визначення по таких позиціях КВЕДів.

За відсутності такої можливості рішення ОМС не можуть бути в повному обсязі перенесені у зазначені додатки, що буде викривляти та спотворювати реальну картину із встановленими ставками та не дозволить контролюючим органам забезпечити повноту оподаткування платників.

12. Пропонуємо доповнити додатки 2-11 рядком «Примітка» із можливістю збільшувати їх кількість за потребою, в якій надати можливість відображати додаткову інформацію про застосування ставок. Наприклад, по додатках із зонами можна було би розписати межі таких зон, тощо.

13. Враховуючи, що постанова набирає чинності через 60 днів після її опублікування ОМС не матимуть можливості подати до контролюючих органів інформацію по ставках та пільгах у термін до 25 липня, як це визначено ПКУ, тому пропонуємо доповнити постанову пунктом наступного змісту.

«___. В 2024 році інформація про ставки та пільги відповідно до змін, внесених цією постановою подається органами місцевого самоврядування контролюючим органам не пізніш ніж через 30 днів з дня набрання чинності цією постановою.»

До того ж виникає потреба уточнення необхідності подання органами місцевого самоврядування інформації про ставки та пільги через Електронний кабінет у встановлені терміни, як це передбачено чинною редакцією постанови №1330 (редакція, яка не втратить чинність станом на 25 липня 2024 року) та необхідності повторного подання інформації про ставки та пільги у разі, якщо вона вже була подана у 2024 році через Електронний кабінет.

14. В додатку 6 пропущено примітку: в самій таблиці двічі вказано примітку 2 (але вони стосуються різних аспектів), - у розшифровці приміток (під таблицею) наведено розшифровку «другої» примітки №2 (щодо місця проживання). Але відсутня розшифровка примітки щодо КАТОТТГ (яка є у інших додатках); відповідно, доцільно також виправити нумерацію приміток.

15. У додатку №7 ситуація аналогічна (примітки різного змісту, але пронумеровано однаковим номером).

16. У додатку 4 у верхній частині таблиці назви виправити: «Адміністративно-територіальні одиниці, для яких встановлені пільги» на «Адміністративно-територіальні одиниці, для яких встановлені ставки».

17. У пункті 3 змін, що вносяться до Порядку викласти в наступній редакції:

«3. Додатки 1—11 до Порядку викласти в такій редакції».

18. У тексті постанови змінити рік її прийняття з 2023 на 2024.

19. Технічні питання до розробників ІАС LOGICA для реалізації проекту постанови:

19.1. Додаток 1 має автоматично формуватися із даних, що містяться у додатках 2—11, для чого необхідно доповнити ці додатки інформацією про номери, дати рішень тощо. Тоді треба інформацію про рішення переносити безпосередньо у самі додатки.

19.2. Додати до переліку користувачів ІАС LOGICA нових користувачів, окрім місцевих фінансових органів, з відповідним доступом до ІАС LOGICA, які будуть наповнювати систему даними про ставки та пільги з місцевих податків та зборів, а також визначити контролюючі органи суб'єктами інформаційного обміну як орган(и), до якого(их) подається інформація.

19.3. В додатку 10 «Ставки єдиного податку для платників єдиного податку другої групи» необхідно передбачити можливість введення ставки єдиного податку лише в рядку секції, якщо ставка єдиного податку однакова для всіх видів діяльності однієї секції класифікації видів діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, а не вводити інформацію по всім підкодам класифікації видів економічної діяльності. За аналогією як в додатку 10 передбачена можливість заповнення рядка «00.00» у разі встановлення однієї ставки єдиного податку для всіх видів діяльності. Просимо так само передбачити можливість введення ставки по секції, якщо там буде єдина ставка для усіх видів, що входять до складу секції.

19.4. Доопрацювати функціонал ІАС LOGICA з можливістю надавати контролюючим органам не лише інформацію про ставки та пільги, а й копії рішень про встановлення місцевих податків та зборів, як це передбачено підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ.

19.5. Забезпечити в ІАС LOGICA функцію перегляду (попереднього перегляду) внесених даних з можливістю внесення змін до заповнених форм з метою виправлення допущених помилок.

19.6. У зв'язку з обмеженням кількості допустимих знаків при введенні символів у поле доводиться сильно скорочувати слова, а частину опису неможливо внести. З метою внесення коректного опису, для повноти внесення інформації в додатках 2–11 просимо в ІАС LOGICA внести зміни в сторону збільшення дозволеної кількості символів для введення до поля.

19.7. Передбачити варіант автоматичного розрахунку ставки у разі встановлення коефіцієнта до чинної ставки.

Наприклад, рішенням Дніпровської міської ради від 13.07.2022 №3/24 було запроваджено понижуючий коефіцієнт для розрахунку плати за землю для земельних ділянок, на яких проводимуться невідкладні роботи щодо ліквідації наслідків збройної агресії російської федерації, пов'язаних з пошкодженням будівель та споруд, що відповідають опису у рішенні. Також понижуючий коефіцієнт застосовується до об'єктів житлової / нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, що зазнали незначних пошкоджень, придатні для проживання / використання за цільовим призначенням (відповідно), підлягають відновленню шляхом поточного ремонту.

Враховуючи запропоновані зміни до Постанови 1330, оскільки такий понижуючий коефіцієнт може бути застосований для земельних ділянок будь-якого цільового призначення, для кожного коду виду цільового призначення у додатках 2, 11 необхідно буде додати додаткову строку з додатковим кодом та вносити розраховану вручну ставку (звичайну ставку, помножену на коефіцієнт, а також прописати умови), що вдвічі збільшує обсяг введених даних та час заповнення, що може перевищувати 10-денний термін.

Тому просимо передбачити можливість автоматизованого розрахунку кінцевої ставки із застосуванням понижуючого коефіцієнта у додатках 2, 4, 11.

Враховуючи зазначене просимо доопрацювати проект постанови врахувавши надані зауваження та пропозиції Асоціації для забезпечення повноцінного відображення в них інформації про схвалені ОМС рішення про встановлені ставки та пільги з місцевих податків та зборів.

Виконавчий директор

Олександр СЛОБОЖАН

Кобялко В.Г.,
(044) 486-28-41,
v.kobyalko@auc.org.ua