



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-220/21  
від 1 квітня 2021 року

## Державна служба якості освіти України

*Щодо проєкту Порядку здійснення  
аналізу діяльності місцевих органів  
виконавчої влади, органів місцевого  
самоврядування, їх структурних  
підрозділів з питань освіти*

Асоціація міст України проаналізувала проєкт Порядку здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти (далі – Порядок), який оприлюднено на офіційному сайті Державної служби якості освіти України для громадського обговорення.

Цей Порядок визначає, зокрема, процедуру здійснення аналізу діяльності органів місцевого самоврядування в частині реалізації державної політики у сфері освіти, забезпечення дотримання законодавства з питань освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території.

Однак аналіз Порядку показав, що передбачене ним «здійснення аналізу діяльності органів місцевого самоврядування» по суті є нічим іншим, як перевіркою органів місцевого самоврядування. Так, «аналіз діяльності» містить усі ознаки заходу державного нагляду (контролю), зокрема: вказується періодичність його здійснення; типи (плановий, позаплановий); документи, що є підставою для здійснення заходу; повідомлення перед проведенням планового заходу; проведення аналізу безпосередньо в органі управління освітою.

Фактично здійснюється підміна понять і вводиться ще один, не передбачений в законодавстві про освіту, захід державного нагляду (контролю) у сфері освіти, що є прямим втручанням у повноваження органів місцевого самоврядування і суперечить частині другій статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Проведення аналізу



діяльності органів місцевого самоврядування з питань освіти у формі заходу державного нагляду (контролю) є суттєвим розширенням повноважень центрального органу виконавчої влади із забезпечення якості освіти, передбачених у статті 55 Закону України «Про повну загальну середню освіту». Оскільки у визначеному переліку повноважень, чітко розмежовано здійснення державного нагляду (контролю) (абзац сьомий частини 1) та аналіз діяльності органів місцевого самоврядування (абзац восьмий частини 1).

Необхідно нагадати також, що управління закладами освіти, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення, забезпечення здобуття повної загальної середньої, професійно-технічної освіти, створення необхідних умов для виховання дітей, молоді розвитку їх здібностей, сприяння діяльності закладів дошкільної та позашкільної освіти відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є власними (самоврядними) повноваженнями виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері освіти. Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» власні (самоврядні) повноваження не підлягають контролю з боку центральних органів виконавчої влади.

Також зазначимо, що частиною 4 статті 7 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» (від 16.04.2009 № 1275-V) встановлено обов'язок державних органів при прийнятті рішень з питань місцевого та регіонального розвитку, а також при визначенні основних напрямів державної політики щодо місцевого самоврядування, взаємодіяти з асоціаціями на засадах, визначених цим Законом.

Зважаючи на зазначене, Асоціація міст України просить надіслати на погодження проект Порядку здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти після врахування пропозицій за результатами громадського обговорення.

**Виконавчий директор**



**О. В. Слобожан**