



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№_5-973_
від «_3_» грудня_ 2020 року

**Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань здоров'я нації, медичної
допомоги та медичного страхування
Радуцькому М.Б.**

Шановний Михайле Борисовичу!

Асоціація міст України висловлює Вам глибоку повагу та вдячність за розуміння проблем і підтримку позиції органів місцевого самоврядування.

АМУ опрацювала проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» зареєстрований за №4358 (далі – Законопроєкт №4358), який може суттєвим чином вплинути на фінансовий стан місцевих бюджетів.

Високо оцінюючи зусилля Комітету, спрямовані на удосконалення законодавства у сфері охорони громадського здоров'я, зокрема захисту від шкідливого впливу тютюнового диму, підтримуючи загалом прийняття відповідних законопроєктів, зокрема, щодо обмеження місць для паління, посилення відповідальності за паління у заборонених місцях, запровадження стимулів для профілактики тютюнопаління і скорочення кількості курців серед населення, Асоціація міст звертає Вашу увагу на наступне.

Законопроєкт №4358 здебільшого дублює основні положення знятого з розгляду Верховної Ради України законопроєкту № 2813.

Законопроєкт №4358, серед іншого має на меті забезпечити імплементацію норм Директиви 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС» (далі – Директива 2014/40/ЄС), але насправді Законопроєкт №4358 не повністю відповідає Директиві 2014/40/ЄС. Асоціація вважає доцільним імплементувати положення Директиви 2014/40/ЄС у єдиному законопроєкті.

Законопроєкт №4358 встановлює відсутні у тексті Директиви 2014/40/ЄС обмеження сфери торгівлі та з іншого боку суттєво розширено зміст та/або обсяг багатьох положень Директиви 2014/40/ЄС, внаслідок чого регулювання є значно жорсткішим за європейське.

Крім того прийняття Законопроекту №4358 може призвести до наступних негативних соціально-економічних наслідків, зокрема:

- зростання обсягів нелегальної торгівлі тютюновими виробами через запровадження заборони видимого розміщення тютюнових виробів у пунктах продажу, та, як наслідок, зменшення податкових надходжень до державного та місцевих бюджетів від 4,7 млрд грн;

- загроза закриття невеликих місць роздрібної торгівлі;

- підвищення рівня безробіття населення з зазначених причин та внаслідок підвищення віку осіб, які мають право продажу тютюнових виробів, електронних сигарет і заправних контейнерів.

Асоціація вважає, що зменшення надходжень до місцевих бюджетів від роздрібної торгівлі підакцизними товарами значно поглиблюють економічну кризу на місцевому рівні, вже і так спричинену пандемією COVID-19. З огляду на це, для забезпечення сталого фінансування розвитку місцевих громад, потребують розробки механізми компенсації втрат місцевих бюджетів. Тому, доцільно підготувати фінансово-економічне обґрунтування для виконання вимоги частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, яка визначає, що до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Ураховуючи, що удосконалення чинного законодавства, яке регулює ринки підакцизних товарів дасть змогу скоротити споживання тютюну в Україні, збільшити надходження до місцевих бюджетів, створить стимули для розвитку малого та середнього бізнесу, ми розраховуємо на Вашу підтримку.

З повагою

Виконавчий директор



О. В. Слобожан