



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЯМИ



№163 червень
2019

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

Директор видання
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
Київ, 04053
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

СПЕЦІАЛЬНИЙ ВИПУСК

XV УКРАЇНСЬКИЙ МУНІЦИПАЛЬНИЙ ФОРУМ

Одеса
18-20 червня 2019 року

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійснений через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.

XV УКРАЇНСЬКИЙ МУНІЦИПАЛЬНИЙ ФОРУМ

18-20 червня 2019 року в Одесі Асоціація міст України провела XV Український муніципальний форум, продовживши багаторічну традицію збирати голів громад, урядовців, експертів та представників міжнародних організацій для обговорення нагальних питань місцевого самоврядування. Цьогорічний Форум став майданчиком для дискусій та вироблення спільної позиції органів державної влади і АМУ щодо розвитку місцевого самоврядування, уdosконалення законодавчої бази, по- дальшої децентралізації влади, посилення відкритого врядування, підтримки економічного розвитку громад, реалізації секторальних реформ.

У Форумі взяли участь 380 голів громад-членів АМУ, представників Парламенту, Уряду та профільних міністерств, експертного середовища, закордонні партнери АМУ. Вітання учасникам Форуму надіслав Голова Верховної Ради А.Парубій.

Програма Форуму включала три тематичні дні:

18 червня – ДЕНЬ ДІАЛОГУ З ВЛАДОЮ

Проведено в рамках проекту USAID «Розробка курсу на змінення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС).

Голова АМУ, Київський міський голова В.Кличко відкрив Форум та звернувся з доповіддю до учасників. Прем'єр-міністр України В.Гройсман виступив та поспілкувався з головами громад. З вітальним словом звернулась народний депутат України, Представник Голови АМУ у парламенті О.Продан. У роботі Дня діалогу взяли участь Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи А.Кіфер і Спеціальний уповноважений Уряду Німеччини з питань реформ в Україні Г.Мільбрандт.

Протягом дня голови громад обговорювали з представниками Мінрегіону, МОЗ, МОН, Мінфіну, Мінсоцполітики, Держгеокадастру, народними депутатами України та міжнародними партнерами реформу місцевого самоврядування, очікування громад від неї та секторальні реформи. Учасники ухвалили Звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо вирішення проблемних питань органів місцевого самоврядування (стор.26).

Перед початком Дня діалогу з владою відбулося засідання Правління Асоціації міст України, на якому ухвалено рішення про прийняття до АМУ 21 місцевої ради – тепер в Асоціації міст України 781 член, включаючи 342 ОТГ. Правління схвалило проект Звернення учасників Дня діалогу з владою до керівників держави та рішення щодо розв'язання проблемних питань громад, а також утворили Секцію з розвитку туризму та курортів АМУ і Секцію шахтарських міст України.

Після Дня діалогу відбулися Загальні збори Асоціації міст України, які провів Голова АМУ, мер Києва Віталій Кличко.

19 червня – ДЕНЬ КОНГРЕСУ МІСЦЕВИХ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАД РАДИ ЄВРОПИ

Проведено в рамках проекту Ради Європи «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні», який спільно реалізують Асоціація міст України та Конгрес місцевих і регіональних влад Ради Європи.

Роботу заходу відкрили Голова АМУ, Київський міський голова В.Кличко, Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В.Негода, Генеральний секретар Конгресу місцевих



та регіональних влад Ради Європи А.Кіфер і Голова Офісу Ради Європи М.Енберг.

У цей день відбулися дискусії, присвячені публічній етиці, відкритому врядуванню та рівності прав і можливостей за участі національних та закордонних експертів. Учасники ухвалили Підсумкову резолюцію XV Українського муніципального форуму (стор.29).

20 червня – ДЕНЬ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНСЬКИХ МІСТ

Проведено в рамках проекту «Партнерство для розвитку міст (ПРОМІС)», який АМУ впроваджує спільно з Федерацією канадських муніципалітетів за підтримки Уряду Канади.

Учасники поспілкувалися з Головою Антимонопольного комітету України Ю.Терентьевим, заступником Міністра економічного розвитку і торгівлі України Ю.Бровченком та Головою Державного фонду сприяння молодіжному житловому будівництву С.Комнатним. Ключова увага була зосереджена на інструментах та можливостях економічного розвитку українських громад, а також інвестиційному потенціалі та екологічній збалансованості міст, питання гендерної рівності. Були оголошені переможці конкурсу проектів АМУ, що сприятимуть участі жінок у місцевому економічному розвитку громад.



На сторінках цього видання ми пропонуємо детальну інформацію про роботу XV Українського муніципального форуму, документи, фотографії.

ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ



*Учасникам XV Українського
муніципального форуму*

Шановні друзі!

Традиційно щороку поважне зібрання представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, міжнародних організацій, громадськості оцінює результати однієї з найбільш успішних і системних українських реформ – децентралізації влади та окреслює нові амбітні плани на майбутнє. У цих комунікаціях – вироблення стратегій успішного регіонального розвитку, запорука побудови країни з потужними самодостатніми громадами.

Асоціація міст України є постійним надійним партнером парламенту у напруженій роботі з формування вітчизняного законодавства, здійснення сучасних реформ та модернізації країни. Саме ви, місцеві лідери з активною громадянською позицією, підвищеним почуттям відповідальності та гідності, наближаєте Україну до європейської родини.

Приємно відзначити, що форум відбувається в Одесі – одному з ключових економічних, наукових та культурних центрів України, де активно підтримуються і розвиваються давні традиції міського самоврядування. Ваше місто славиться неповторною атмосферою гостинності, сердечності, оптимізму, гострого гумору, звитяжним сьогоденням і переконливим поступом у майбутнє.

Бажаю вам плідних дискусій та ефективних рішень. Вірю, що принципова державницька позиція і надалі об'єднуватиме наші зусилля задля розбудови єдиної та міцної, квітучої незалежної України.

Андрій ПАРУБІЙ



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЯМИ

18 червня 2019 року

ДЕНЬ ДІАЛОГУ З ВЛАДОЮ

Проведено в рамках проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізує АМУ за підтримки USAID.

18 червня відбувся День діалогу з владою в рамках XV Українського муніципального форуму. На заході зібралося більше 400 учасників – голови громад-членів АМУ, представники Парламенту, Уряду та профільних міністерств, експертного сектора, закордонні партнери АМУ.

Серед гостей Дня діалогу з владою – Прем'єр-міністр України **Володимир Гройсман**, Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад **Андреас Кіфер**, Спеціальний уповноважений Уряду Німеччини з питань реформ в Україні **Георг Мільбрехт**, народний депутат України, Представник Голови АМУ у Верховній Раді України **Оксана Продан**.



Відкрив захід Голова АМУ, Київський міський голова **Віталій Кличко**. Він побажав учасникам плідної співпраці та вдалого і результативного діалогу.

Одеський міський голова **Геннадій Труханов** звернувся до голів громад з вітальним словом: «Вітаємо вас у сонячній Одесі. Це місто – чудовий вибір для проведення такого важливого заходу. Вам відомо, що статус мера – це велика відповідальність, за нас голосували люди, які вкладали своє бажання та надію на краще життя. Ми – перші, хто стикається з проблемами громадян та доляє виклики. І у цій нелегкій справі дуже важливо бути впевненим, що ми як Асоціація міст України є надійною профспілкою, здатною знаходити нові рішення та розвивати місцеве самоврядування».

Народний депутат України, Представник Голови АМУ у Верховній Раді України **Оксана Продан** виголосила Вітальнє слово від Голови Верховної Ради України Андрія Парубія: «Асоціація міст України – це постійний та надійний партнер Парламенту у напружений роботі з формування законодавства, здійснення сучасних реформ та модернізації країни».



Голова Асоціації міст України **Віталій Кличко** виступив перед учасниками та наголосив: **«Не зважаючи на політичні вподобання, всі ми об'єднанні ідеєю місцевого самоврядування як основи державності. Асоціація була і залишається аполітичною організацією, що захищає інтереси абсолютно всіх громад в Україні».**

«Сьогоднішній День діалогу на Форумі – особливий. Його тема – «Реформа місцевого самоврядування застигла у стрибку над прівою!» Така ситуація та можливі сценарії розвитку подій хвилюють нас усіх.

Наближаються місцеві вибори 2020 року і не виключено, що вони будуть позачерговими, – сказав В.Кличко. – Тому головні питання: Коли буде завершена реформа? На який територіальній основі будуть сформовані нові громади? І найголовніше: чи буде місцеве самоврядування фінансово спроможним надавати якісні публічні послуги громадянам? Адже саме це є метою реформи!», - додав Голова АМУ.

В.Кличко зауважив, що Асоціація міст України готова співпрацювати з новим парламентом та підкреслив, що головним завданням для АМУ є представлення і захист інтересів всіх громад – і великих міст, і найменших сіл.

Голова АМУ зазначив, що, готовуючись до зустрічі, АМУ зібрала 164 проблемні питання громад. У тому числі ті, що не були вирішенні після минулорічного форуму в Тернополі. Ці питання, а також пропозиції щодо їх вирішення АМУ передала органам державної влади. З повним переліком проблемних питань можна ознайомитися на сайті АМУ.

Так, першою проблемою для місцевого самоврядування, за словами В.Кличка, є скасування з 2020 року надходжень до місцевих бюджетів акцизного податку з пального. Втрати місцевих бюджетів в результаті цього складуть 9 млрд грн: «Потрібно докласти максимум зусиль, щоб зберегти в Держбюджеті на 2020 та наступні роки таке вагоме джерело доходів місцевого самоврядування. АМУ вже підготувала пропозиції. Розраховуємо на позитивне рішення Уряду та Парламенту».

Наступним проблемним питанням В.Кличко назвав несправедливий і упереджений розподіл додаткової дотації між місцевими бюджетами на здійснення переданих з Держбюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я: «У той час, коли 70% всієї освітньої та медичної інфраструктури утримується за рахунок міст та ОТГ, обласна і районна влада залишає на власні потреби 82% додаткової дотації! В 2019 році з майже 15 млрд грн дотації міста отримали лише 5%, а ОТГ – 13%. На наші звернення та урядові доручення – тільки відписки Міністерству», – наголосив він та звернувся до Глави Уряду В.Гройсмана з проханням надати жорстке доручення Міністерству фінансів спрямувати до бюджетів міст та ОТГ не менше 65% від загального обсягу додаткової дотації.

Зупинився Голова АМУ і на здобутках Асоціації міст України. Він підкреслив, що при ухваленні Держбюджету на 2019 рік АМУ вдалося збільшити на 44,6 млрд грн ресурс для місцевого самоврядування. Крім того, скасовано пільги на землю для залізниць (1,2 млрд грн додаткових надходжень для місцевих бюджетів). «В 2019 році громади отримають додатковий ресурс – 37 відсотків рентної плати за спеці-

альне використання лісових ресурсів. Одночасно в Податковому кодексі збільшено ставки за цим податком в 1,5 рази. Також частково змінена формула освітньої субвенції, яку спільно доопрацьовують АМУ та Міносвіти. Завдяки цьому у 2019 році обсяг освітньої субвенції в порівнянні з 2018 роком збільшено на 7,9 млрд грн. За рахунок перерозподілу Урядом видатків державного бюджету протягом 2018 року збільшено на 5,6 млрд грн медичну субвенцію», – сказав В.Кличко.

Голова АМУ додав, що у 2018 році в 11 областях на вулиці і дороги комунальної власності перерозподілено від 17 до 20 відсотків загального обсягу дорожньої субвенції. Також АМУ вдалося віднести житлово-комунальні послуги до категорії, що не потребують надання висновку Антимонопольного комітету, і це трохи спростило роботу комунальних підприємств.

До учасників Форуму звернувся Прем'єр-міністр України **Володимир Гройсман**: «Я прийшов на посаду віце-прем'єр-міністра у 2014 році для реформи децентралізації влади. В той момент нам нав'язували ідею федералізації країни – її розколу і зникнення. Але ми – сотні і тисячі місцевих лідерів – почали реальні зміни у самій системі місцевого самоврядування», – сказав Голова Уряду. – До реформи, до 2013 року, бюджети громад були касами з видачі зарплат. Усі бюджети розвитку тоді дорівнювали нинішнім бюджетам розвитку Харкова і Дніпра. Ми змінили цю систему. Але чи всі ми усвідомлюємо, що ми ще не пройшли точки неповернення? Я бачу реальні загрози для децентралізації. І ми не маємо права відмахуватися від проблем. Ми маємо завершити реформу і зробити її ефективною. Реформу треба захистити, нову систему управління треба захистити». Прем'єр-міністр України відзначив, що зараз пріоритетним є схвалення змін до Конституції, які зроблять реформу незворотною. Зокрема, пропонується закріпити в Основному законі повсюдність місцевого самоврядування, фінансове забезпечення громад, запровадити замість державних адміністрацій виконкомів обласних та районних рад, передати всі землі під юрисдикцію місцевого самоврядування. Окремий наголос - на малі міста: потрібно надати усім містам районного значення статус ОТГ, переглянути положення про Державний фонд регіонального розвитку, щоб кошти доходили й до цих міст, перерозподілити 10 млрд грн коштів дорожньої субвенції до місцевих бюджетів. Також важливо ліквідувати дублювання функцій між місцевим самоврядуванням і державними адміністраціями - скоротити 50 відсотків обласних і районних адміністрацій. В.Гройсман пообіцяв, що на найближчому засіданні Уряду будуть ухвалені рішення, які сприятимуть реалізації плану щодо продовження децентралізаційної реформи.

Після виступу відбулося безпосереднє спілкування мерів з Главою Уряду щодо важливих питань місцевого самоврядування.

У рамках Дня діалогу Прем'єр-міністр взяв участь у церемонії передачі земельних ділянок у комунальну власність від Держгеокадастру 8 ОТГ Миколаївської, Херсонської, Чернігівської, Одеської областей, які отримали майже 16 тисяч гектарів. Також цього дня землі отримали й об'єднані громади інших областей – 108 ОТГ стали власниками 142 тисяч гектарів.

Далі робота Дня Діалогу з владою продовжилася на двох панельних дискусіях.

Панельна дискусія I. Реформа місцевого самоврядування: очікування громад.

Модератором виступив Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**.

Голова Київського регіонального відділення АМУ, Бучанський міський голова **Анатолій Федорук** відмітив, що 2018 рік – це рік зупинки законодавчих змін у реформі місцевого самоврядування, а 2019 рік цю тенденцію підтверджує, адже парламент так і не спромігся прийняти зміни до Конституції щодо децентралізації. Водночас невідомо, чи буде це питання пріоритетом для депутатів нового скликання.

А.Федорук наголосив, що важливим чинником успішності реформи є місцеві посадовці. Але, через зволікання в ухваленні необхідного законодавства вони не можуть ефективно та самостійно формувати структури органів місцевого самоврядування та не забезпечені належною зарплатою. Також необхідний і закон про адміністративно-територіальний устрій, який включає принцип повсюдності місцевого самоврядування. «За два останні роки єдиним успіхом був розроблений АМУ закон про приєднання територіальних громад до міст обласного значення. За рік дії цього закону більше 30 міст приєднали понад 70 сусідніх територіальних громад», – підсумував А.Федорук.

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України **В'ячеслав Негода** підкреслив, що місцеве самоврядування і центральна влада мають рухатися спільним шляхом: «На цій єдиній стежці є труднощі, але головне, що є і результати, які необхідно закріпити. Потрібно до чергових місцевих виборів сформувати мережу спроможних громад та робити усе можливе, щоб реформа стала незворотною».

Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Андреас Кіфер** передав учасникам вітання від Голови Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи і Голови Шведської асоціації місцевих та регіональних влад Андерса Кнапе та відзначив: «Щорічний форум Асоціації міст України – чудова нагода для обміну думками й обговорення проблем та шляхів їх вирішення між органами місцевого самоврядування і центральною владою. Такий політичний діалог є надзвичайно корисним, а також змістовним та практичним





– через Правління АМУ та опитування громад органі місцевого самоврядування можуть формувати та доносити свою позицію до Уряду». А.Кіфер наголосив на необхідності ухвалення змін до Конституції щодо децентралізації, які потрібні для продовження реформи. Також Генеральний секретар підкреслив важливість дотримання органами місцевого самоврядування принципів Європейської хартії місцевого самоврядування, адже цей документ – це конституція європейського місцевого самоврядування: «Конгрес буде надалі сприяти імплементації Хартії та розроблятиме рекомендації щодо того, як найкраще її впроваджувати в українських муніципалітетах. Ми підтримуємо реформу місцевого самоврядування в Україні та будемо допомагати у її реалізації».

Голова Рахункової палати України **Валерій Пацкан** зауважив, що Рахункова палата кожного місяця аналізує бюджетний процес цифрами і виявляє проблеми, які заважають громадам ефективно використовувати державні кошти. «На жаль, громади сильно залежать від державного бюджету. Органи місцевого самоврядування повинні мати можливість отримувати кошти і проводити тендери, самостійно і незалежно вирішувати, на що витрачати бюджет громади. Крім того, важливим є запровадження електронного бюджетування. Це дозволить більш ефективно спрямовувати кошти громади, зокрема на вирішення найбільш проблемних питань, а також допоможе знизити корупцію», - зазначив В.Пацкан.

Народний депутат України, Представник Голови АМУ у Верховній Раді України **Оксана Продан** наголосила на важливості малого бізнесу для громад. Адже



саме невеликі підприємства сплачують податки у місцевий бюджет та дають людям роботу. Тому створення сприятливих умов для розвитку малого бізнесу та його підтримка - це безпосереднє завдання місцевої влади, яка піклується про свою громаду. Також народний депутат підкреслила ряд важливих для місцевого самоврядування питань. Так, вже давно назріла потреба у створенні муніципальної варти – відповідний за-



конопроект прийнятий у першому читанні. Вкрай необхідно передати громадам їх головний ресурс - землю, і зробити це слід до «земельної реформи», про яку нині багато говорять, - сказала О.Продан.

Панельна дискусія II. Реформа місцевого самоврядування: секторальні реформи.

Модератором виступив Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**.

На початку роботи панелі Віце-прем'єр-міністр-Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України **Геннадій Зубко** вийшов у скайп-конференцію. Він привітав учасників і побажав плідної співпраці на шляху продовження децентралізаційної реформи: «У цей непростий час всім головам громад необхідно об'єднатися і діяти спільно з метою впровадження напрацьованих змін щодо кінцевого формування перспективних планів та складання маршрутів реформи», - зазначив Г.Зубко.



Тернопільський міський голова **Сергій Надал**: «Сьогодні громади відчувають зменшення державного фінансового ресурсу: згадаємо про пільги в Податковому кодексі зі сплати земельного податку для залізниці і гірничодобувних підприємств,



скасування з 2020 року акцизу на пальне, зменшення обсягу додаткової доції на освіту та охорону здоров'я, заборону розміщувати вільні кошти на депозитах, звільнення від пайової участі низки об'єктів сільськогосподарського призначення та харчової промисловості. Цю «хворобу росту» зможуть вирішити тільки спільні правила гри, а також відповідальність керівників громад та урядовців, що дозволить нормально жити і громадам, і країні в цілому».

Перший заступник Міністра освіти і науки України **Павло Хобзей** зазначив, що реформування освіти відбувається за підтримки Міністерства, але реалізують її саме органи місцевого самоврядування. Він зауважив, що спільне завдання влади усіх рівнів – забезпечити якісною освітою кожну дитину. Кошти, які держава передає на місця, мають йти на вирішення питань інклюзії, модернізації освіти та створення новітнього освітнього середовища.

Заступник Міністра охорони здоров'я України **Павло Ковтонюк**: «В рамках медичної реформи нині відбуваються суттєві зміни. І органи місцевого самоврядування мають створити умови, щоб всі громадяни могли отримати якісні медичні послуги. Зокрема, громади стають засновниками комунальних підприємств – лікарень, які вони мають розвивати. Необхідно завершити впровадження принципу «гроші ходять за людиною», а також провести комп'ютеризацію медичних закладів».

Заступник Міністра фінансів України **Юрій Джигир** розповів про необхід-

доступність реформування державного фінансового ресурсу: згадаємо про пільги в Податковому кодексі зі сплати земельного податку для залізниці і гірничодобувних підприємств, скасування з 2020 року акцизу на пальне, зменшення обсягу додаткової доції на освіту та охорону здоров'я, заборону розміщувати вільні кошти на депозитах, звільнення від пайової участі низки об'єктів сільськогосподарського призначення та харчової промисловості. Цю «хворобу росту» зможуть вирішити тільки спільні правила гри, а також відповідальність керівників громад та урядовців, що дозволить нормально жити і громадам, і країні в цілому».





ність зміни методів фінансування освіти та медицини, спрямування фінансів на підвищення кваліфікації кадрів у цих сферах, а також про зростання капітальних видатків Державного бюджету на інфраструктуру.

Генеральний директор Директорату сім'ї та соціальної підтримки населення Міністерства соціальної політики України **Віталій Музиченко** зазначив, що Міністерство опрацювало звернення АМУ щодо проблемних питань органів місцевого

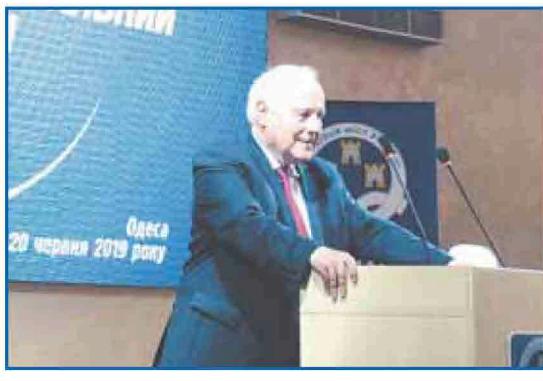
самоврядування у сфері соціального захисту населення та підкреслив, що більшість із них стосується надання субсидій, роботи прозорих офісів, соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям. За його словами, вирішення проблем триває, а для повноцінного їх розв'язання потрібно продовжувати співпрацю місцевого самоврядування та державної влади.

Заступник Голови Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру **Олександр Краснолуцький** розповів про стан передачі земель сільськогосподарського призначення із державної власності у комунальну власність ОТГ. Зокрема, у 2018 році 648 об'єднаним громадам було передано майже 1,5 гектарів земель. О.Краснолуцький нагадав, що Держгеокадстр відповідає виключно за землі державної власності сільськогосподарського призначення. «Земля є важливим ресурсом громад, який може приносити доходи в місцевий бюджет, тому важлива задача на сьогодні – навчитися цей ресурс ефективно використовувати», – підсумував О.Краснолуцький.

За підсумками дискусій Дня діалогу з владою учасники прийняли Звернення Асоціації міст України до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо вирішення проблемних питань органів місцевого самоврядування (стор. 26).



Після завершення Дня діалогу з владою відбулися Загальні збори Асоціації міст України.



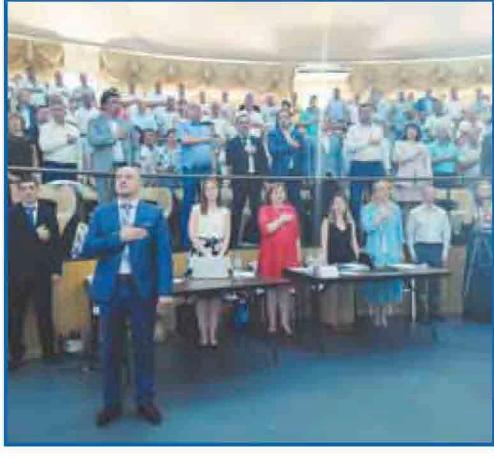
До голів громад звернувся Спеціальний уповноважений Уряду Німеччини з питань реформ в Україні **Георг Мільбрехт**: «Найголовніше у реформі з децентралізації – вона руйнує радянське мислення українських громадян. Децентралізація є потужним інструментом проти корупції, адже разом із повноваженнями на місця переходят корупційні ризики, які легше викоринити саме знизу. Головним інструментом

для цього є прозорість». Він наголосив, що День діалогу з владою демонструє просування реформи – з'являється нова місцева еліта з сучасним реформованим мисленням: «Саме ви є тими людьми, які формують новий демократичний політикум на місцевому рівні». Г.Мільбрадт підкреслив важливість завершення реформи, зокрема, закріплення децентралізації у Конституції.

Робота Загальних зборів продовжилася виступом Голови Асоціації міст України **Віталія Кличка**: «Не можна допустити згортання або скасування реформи місцевого самоврядування. Навпаки - необхідно посилити фінансову спроможність українських громад». Керівник АМУ представив Звіт про роботу Правління та виконавчої дирекції АМУ за 2018 рік. «Сьогодні ми всі розуміємо, що в 2019 році перед нами постають нові виклики. Головне - донести до нової влади нашу позицію щодо важливості реформи місцевого самоврядування. Не можна допустити її згортання або скасування. Вкрай необхідно посилити фінансову спроможність українських громад», - зазначив В.Кличко. Він запевнив, що як Голова Асоціації міст України і надалі буде відстоювати позицію Асоціації та захищати інтереси сіл, селищ, міст та об'єднаних територіальних громад. Адже саме від їх розвитку і успішності залежить подальший розвиток і успіх України.

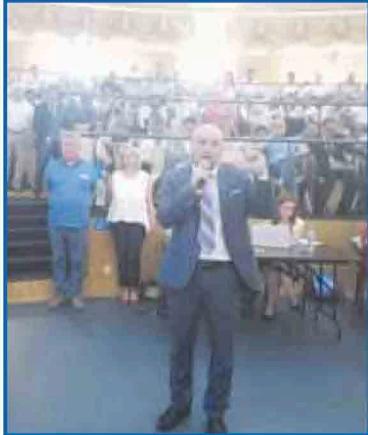
Учасники зборів затвердили Звіт про роботу Правління АМУ та Виконавчої дирекції Асоціації міст України за 2018 рік та схвалили ряд організаційних рішень.

**Звіт АМУ за 2018 рік в електронному вигляді доступний на сайті АМУ
www.auc.org.ua в розділі БІБЛІОТЕКА**

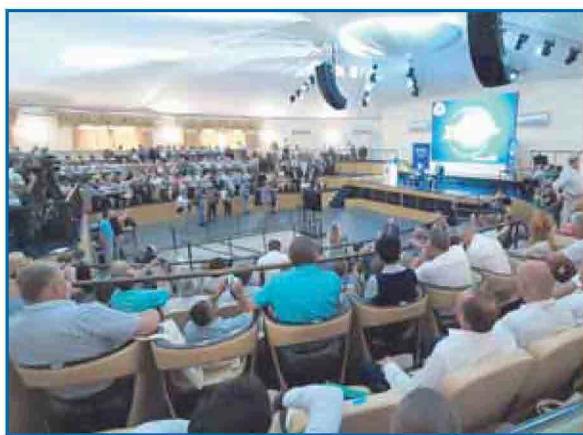
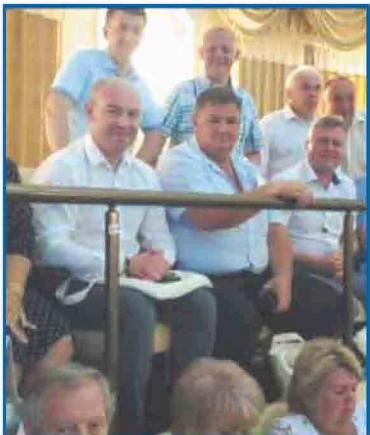




ХV Український муніципальний форум



XV Український муніципальний форум





19 червня 2019 року

ДЕНЬ КОНГРЕСУ МІСЦЕВИХ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАД РАДИ ЄВРОПИ

Проведено в рамках проекту Ради Європи «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні», який спільно реалізують Асоціація міст України та Конгрес місцевих і регіональних влад Ради Європи.



День Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи відкрив Голова АМУ, Київський міський голова **Віталій Кличко**: «Ми вдячні, що Рада Європи підтримує органи місцевого самоврядування і допомагає АМУ в рамках проекту «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні». Разом ми створюємо основу для запровадження відкритого врядування, публічної етики та інтеграції гендерного підходу у місцеве самоврядування». Голова АМУ зазначив, що відкритість врядування – це перш за все електронні сервіси та інструменти для участі громади у вирішенні питань своєї громади. З досвіду столиці, зауважив В.Кличко, електронне урядування сприяє прозорості та відкритості діяльності органів влади, допомагає підвищити ефективність надання послуг, збільшує фінансову спроможність та інвестиційну привабливість громад.

«Інновації роблять життя людей комфортнішим. Замість походів кабінетами і черг – маємо кілька хвилин за комп’ютером або смартфоном. Надання публічних послуг стає відкритим і невразливим для корупції», - додав керівник Асоціації міст України.

За його словами, на державному рівні вже ухвалені необхідні закони і постанови, працюють електронні реєстри та канали обміну даними, але на рівні самоврядування громадам досить складно самостійно запровадити електронні сервіси.

Також він навів приклади досягнень столичної влади у втіленні відкритого врядування. Так, вже понад чотири роки Київ впроваджує систему Smart City – розвиває «розумні» технології та розбудовує міську цифрову інфраструктуру. У Києві запровадили «Відкритий бюджет», систему «Безпечна столиця», зробили комфорктними чимало електронних сервісів для містян. Великою популярністю серед киян користується, зокрема, і «Бюджет участі». На 2019 рік



для його реалізації виділено рекордну суму - 150 млн грн. На наступний рік вже подано понад 2 тисячі проектів, за фінансування яких голосуватимуть жителі Києва. Усі етапи проходження проектів можна відстежувати онлайн.

Голова АМУ сказав, що питання гендерної рівності є серед пріоритетів діяльності Асоціації міст України. Про це свідчить, зокрема, те, що Рада європейських муніципалітетів і регіонів визначила АМУ національним координатором із впровадження в Україні Європейської хартії рівності жінок і чоловіків. Завдяки активним діям Асоціації міст України вже 50 міст України підписали цю Хартію і роблять кроки з її реалізації.

«Запровадження етичних кодексів для Асоціації міст України теж є актуальним питанням. Ми розраховуємо на підтримку міжнародних експертів, які допоможуть у розробці та впровадженні ефективних інструментів у боротьбі з корупцією», - підкреслив В.Кличко.



Голова офісу Ради Європи в Україні **Мортен Енберг** привітав учасників, зазначивши, що План дій Ради Європи для України до 2021 року спрямований на допомогу у впровадженні принципів демократії та, зокрема, створення місцевого самоврядування європейського зразка, що передбачає впровадження децентралізаційної реформи: «Рада Європи виступає на підтримку децентралізації з самого початку її реалізації. Але потрібно розуміти – для її завершення необхідно внести зміни до Конституції, адаптувавши її до стандартів, прописаних у Європейській Хартії місцевого самоврядування». М.Енберг підкреслив, що спільними зусиллями АМУ та Рада Європи будуть працювати на покращення якості демократії в Україні.

Перший Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України **В'ячеслав Негода** сказав, що для Парламенту та Уряду потрібно у своїй діяльності орієнтуватися на стандарти Європейської хартії місцевого самоврядування і це – домашнє завдання влади, а Асоціація міст України, в свою чергу, повинна залишатися силою, яку центральна влада не лише слухає, а й враховує її позицію.



З вітальним словом до учасників звернувся Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Андреас Кіфер**. «Цей Форум посилює демократичну довіру, яка буде заснована на вашому колегіальному досвіді як керівників громад. Для посилення демократичних процесів необхідним є впровадження інформаційних технологій, відкритого врядування, захисту приватного життя та персональних даних. Рада Європи готова ділитися міжнародним досвідом, успіхами та проблемами, які зустрічають країни на цьому шляху. Асоціація міст України може стати центром інно-

вацій, креативності, щоб мери могли мати більше можливостей для покращення життя громад. Необхідна стійка правова база, яка забезпечить інноваційні підходи у пошуках нових варіантів рішень. Треба переконати усіх у важливості реформ, що зробить Україну повноцінним членом Європейської родини», - зазначив А.Кіфер.

Далі робота Дня Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи продовжилася у форматі «світового кафе» - учасники Форуму розділилися на три робочі групи, з якими паралельно працювали експерти під час тематичних круглих столів.

I. Круглий стіл з питань публічної етики

*Модератори: Президент Європейської організації з навчання представників органів місцевої та регіональної влад (ENTO), експерт та тренер з питань місцевого врядування **Паоло Круньола** (Швейцарія) і Професор Національної Академії державного управління, експерт та тренер з питань запобігання корупції **Тетяна Василевська**.*



Під час круглого столу виступили речник Конгресу з питань сприяння публічній етиці та запобіганню корупції на місцевому та регіональному рівнях, депутат **Ендрю Доусон** (Західний Чешир та Честер, Велика Британія) та Президент експертного Форуму **Сорін Іоніта** (Румунія).

У результаті обговорень, учасники прийшли до висновку, що етика сьогодні

ні проникає в усі сфери життя, зокрема і в політику. Тому на місцевому рівні важливо розбудовувати довіру через професіоналізм службовців, цілісність та здатність співпрацювати етично, прозоро та відповідально.

II. Круглий стіл з питань відкритого врядування

*Модератори: Експерт з правових питань Центрального офісу впровадження децентралізаційної реформи Асоціації міст України **Інна Скляр** та Президент Міжнародної Асоціації Civitas Georgica, експерт та тренер з питань місцевого врядування **Гіоргі Месхідзе** (Грузія).*



Спікерами виступили Голова робочої групи ОЕСР з питань хабарництва в сфері міжнародних ділових операцій **Драго Кос** (Словенія) та Голова відділу міжнародних відносин та європейських проектів Іспанської Федерації муніципалітетів та провінцій **Хуана Лопез Паган**.

Учасники підсумували, що шлях до справжньої довіри до влади лежить через відкрите, прозоре врядування, а на-

лагоджена довіра, у свою чергу, спрощує розвиток громади та процеси реалізації різноманітних проектів на місцевому рівні.

III. Круглий стіл з питань рівності прав та можливостей

Модератор: журналіст **Андрій Куликов.**



Експертами обговорення були член Конгресу, мер швейцарського міста **Еш Маріане Холлінгер**, екс-мер іспанського міста Гальдакано **Ібон Урібе**, депутат у бельгійській комуні Іксель **Вів'єн Тайттельбаум** та мер швецького міста Сала **Карола Гюннарссон**.

Ключова думка обговорення полягала у тому, що в українському суспільстві

питання гендерної рівності іноді трактуються по-різному, тому треба працювати над єдиною концепцією цього поняття, що допоможе пришвидшити впровадження принципів рівності чоловіків та жінок. Діалог, організований в рамках XV Українського муніципального форуму, чудова нагода активізувати цей процес.

В рамках Дня Конгресу також відбувся **Семінар «Шляхи зміцнення спроможності АМУ»**, який провели Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан** та Керівник відділу Департаменту співпраці та зовнішніх відносин Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Маріте Морас** для членів Правління АМУ та виконавчих директорів регіональних відділень Асоціації міст України.

Під час завершальної сесії Дня Конгресу Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Андреас Кіфер** сказав, що він пишається очільниками громад, тому що вони зробили чудову роботу у напрямку впровадження реформи місцевого самоврядування. «Сьогодні ми обговорили ключові питання, що стосуються розвитку демократичного врядування, впровадження гендерної рівності та публічної етики, які є фундаментальними принципами демократії. На сьогоднішній день можна із впевненістю сказати, що процес утвердження демократії в Україні є незворотнім, але він також має бути їй якісним, над чим ми з вами і працюємо разом», - сказав А.Кіфер. **Він наголосив, що Асоціація міст України – це потужна організація, яка стоїть на захисті інтересів громад та допомагає їм вести ефективний діалог з центральною владою: «Асоціація міст України сприяє розвитку в Україні демократії на принципах відкритості, рівності та етичності, цим самим розбудовуючи місцеве самоврядування європейського зразка».**

А.Кіфер підкреслив, що для реалізації поставлених цілей необхідна стійка правова база, яка забезпечить інноваційні підходи у пошуках нових варіантів рішень та розвитку муніципалітетів: «Треба переконати усіх у важливості реформ, що зробить Україну повноцінним членом європейської родини». Також він висловив сподівання, що центральна влада почне АМУ та підтримуватиме громади у реалізації реформи місцевого самоврядування і вирішенні проблемних питань сіл, селищ та міст, озвучених під час XV Українського муніципального форуму. «У свою чергу, Конгрес місцевих та регіональних влад Ради Європи і надалі сприятиме налагодженню співробітництва між Урядом та Асоціацією міст України для реалізації основоположних демократичних принципів та становлення сильного, спроможного місцевого самоврядування європейського зразка», - відзначив А.Кіфер.

Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан** подякував учасникам за активну роботу протягом дня. Учасники ухвалили Підсумкову резолюцію XV Українського муніципального форуму.



XV Український муніципальний форум



FCM FEDERATION OF CANADIAN MUNICIPALITIES
FÉDÉRATION CANADIENNE DES MUNICIPALITÉS

Canada

20 червня 2019 року

ДЕНЬ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНСЬКИХ МІСТ

Проведено в рамках проекту «Партнерство для розвитку міст (ПРОМІС)», який АМУ впроваджує спільно з Федерацією канадських муніципалітетів за підтримки Уряду Канади.

Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан** відкрив роботу третього дня Форуму та окреслив питання для обговорення.

Голова Антимонопольного комітету України **Юрій Терентьев** відзначив, що у органів місцевого самоврядування часто виникають запитання щодо блокування чи скасування тендерів, у чому громади звинувачують Антимонопольний комітет. «Однак, найчастіше причиною скасування тендерів є недосконалість оформлення тендерних документів. На сайті Антимонопольного комітету України можна ознайомитися з основним переліком помилок, які допускаються під час оформлення тендерів. Це може бути корисним для громад, оскільки процедура не завжди проста, іноді потрібна допомога». Ю.Терентьев порадив громадам налагоджувати співпрацю з територіальними відділеннями АМКУ, які готові до партнерства та надання рекомендацій. «Антимонопольний комітет – це не просто орган, який може накладати штрафи, а є дієвим важелем, що готовий сприяти



подоланню проблем зі штучним обмеженням економічної свободи та вирішувати їх разом з громадами».

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України **Юрій Бровченко**: «До Асоціації міст України прислухаються та враховують її позицію, яку представники АМУ постійно висловлюють шляхом подання зауважень та пропозицій, а також під час засідань Урядових комітетів та Уряду, оскільки саме органам місцевого самоврядування очевидно та зрозуміло, як нікому, що потрібно робити в громадах, які зміни є необхідними. Сподіваюся, владі вдастся відповісти на ваші запитання, а також посилити підтримку».





Голова Державного фонду сприяння молодіжному житловому будівництву **Сергій Комнатний**: «Хочу подякувати Асоціації міст України за співпрацю у налагодженні підтримки молодіжного житлового будівництва в громадах. На сьогоднішній день 110 міських голів активно просувають це питання, реалізують та сприяють фінансуванню програм молодіжного будівництва.

За два роки, з того часу як ми підписали меморандум з Асоціацією міст України, бюджет на програми забезпечення молоді житлом збільшився на 60% саме завдяки дієвим мерам».

Під час дискусії лунали важливі для громад питання, зокрема, щодо відміни НКРЕКП нічного тарифу на електроенергію для підприємств. **Олександр Слобожан** запропонував зібрати підписи усіх міських голів та направити до Антимонопольного комітету України звернення щодо сприяння у вирішенні цього питання, оскільки скасування нічного тарифу – це величезні втрати для місцевих бюджетів, які нічим не компенсиуються.

Керівник групи експертів Проекту ПРОМІС **Ігор Лепьошкін** розповів про діяльність Проекту та співпрацю з Асоціацією міст України. Він зазначив, що розроблений Асоціацією міст України, проектом ПРОМІС та Національною академією державного управління при Президентові України курс місцевого економічного розвитку буде реалізовано в 16 регіонах України.

Робота Дня економічного розвитку міст продовжилася пленарним засіданням на тему: «**Посилення спроможності ОМС щодо місцевого економічного розвитку**», під час якого з презентаціями виступили консультант Проекту ПРОМІС **Тед Треллер**, експерт Ради Європи **Наталія Балдич**, завідувач кафедри регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом НАДУ **Володимир Вакуленко**, директор департаменту економіки і інвестицій Вінницької міської ради **Віталій Погосян**, консультант проекту ПРОМІС з питань охорони довкілля **Геннадій Марушевський**. Модератор - головний експерт, керівник групи експертів Проекту ПРОМІС **Ігор Лепьошкін**.

Далі відбулися два секційні засідання.

I. Секція «Інвестиційний потенціал міст»

Під час першого засідання учасники розглянули напрями підвищення ефективності залучення інвестицій та приклади інвестиційних успіхів в Україні. З презентаціями виступили: консультант Проекту ПРОМІС **Тед Треллер**, начальник Управління економіки Енергодарської міської ради **Олена Овчата**, Ладижинський міський голова **Валерій Коломейцев**, координатор мере жі РЕГІОНЕТ **Олександр Дудка**, заступник Мелітопольського міського голови **Ірина Рудакова** та директор департаменту економічного розвитку Одеської міської ради **Сергій Тетюхін**.



Сергій Тетюхін.

II. Секція АМУ з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Учасники вивчали питання гендерної дискримінації, впровадження комплексного гендерно чутливого підходу в роботі муніципалітетів, створення гендерно чутливих громадських місць. Також учасники дізналися про канадський досвід забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Спікерами виступили: колишній мер міста Вейбурн (Канада), почесна членкиня Федерації канадських муніципалітетів **Дебра Баттон**, В.о. Ірпінського міського голови – секретар Ірпінської міської ради, очільниця ГО «Європейська Асамблея жінок-депутатів» **Анастасія Попсуй**, координатор Проекту ПРОМІС в АМУ **Володимир Нижник**, консультантка з питань Хартії Рівності ПРОМІС **Світлана Ходакова**, консультант з питань гендерної рівності Проекту ПРОМІС **Олена Тихомирова**.



В рамках Форуму відбулося **урочисте оголошення проектів-переможців** конкурсу короткострокових ініціатив, що сприятимуть участі жінок у місцевому економічному розвитку. Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан** і головний експерт з міжвідомчої співпраці та економічного розвитку Проекту ПРОМІС **Олександр Ігнатенко** нагородили переможців:

- Проект «**Коучингова програма «Жіноче обличчя кам'янецького бізнесу**», Асоціація юристів м. Кам'янець-Подільського
- Проект «**Європейська хартія рівності жінок і чоловіків у житті громади міста. Кропивницький в дії**», Кіровоградська обласна організація Всеукраїнської громадської організації «Асоціація сприяння самоорганізації населення»
- Проект «**Знайди себе в Новопсковській громаді: від хобі до власної справи**», ГО «Новопсковська районна рада жінок»
- Проект «**Посилення впливу жінок Гощанського району та Смизької ОТГ на ухвалення рішень на місцевому рівні шляхом створення громадських організацій**», ГО «Центр суспільних дій «Сівітас»
- Проект «**Сила жінок в єдності**», ГО «Бізнес-клуб Павлоград»
- Проект «**Школа екскурсоводів – проведення тренінгів для жінок м. Миколаєва**», ГО «Фонд розвитку м. Миколаєва»
- Проект «**Успіх в бізнесі**», Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу
- Проект «**SheWeek**», ГО «Центр Суспільних Комунікацій»
- Проект «**Сприяння посиленню участі жінок-лідерок м. Зіньків в економічному житті та системі прийняття рішень на місцевому рівні**», ГО «Спілка фермерів та приватних землевласників Зіньківщини».

Закрив роботу XV Українського муніципального форуму Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**. Він подякував учасникам та гостям і побажав усім наснаги у роботі та реалізації вдалих ідей у громадах.

Всі презентації XV Українського муніципального форуму доступні на сайті АМУ www.auc.org.ua в новинах про Форум за 18-20 червня 2019 року.

XV Український муніципальний форум





ЗВЕРНЕННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

**до Президента України
до Верховної Ради України
до Кабінету Міністрів України**

Ми, 380 міських, селищних, сільських голів, обговоривши стан місцевого самоврядування в Україні на Дні Діалогу з владою, висловлюємо впевненість у необхідності посилення місцевого самоврядування і територіальної організації влади для забезпечення гідного рівня життя громадян і розвитку України та звертаємося до органів державної влади щодо вирішення таких питань:

- 1.** Закріпити в Конституції України нову модель місцевого самоврядування та територіальної організації влади, побудовану на принципах децентралізації та субсидіарності.
- 2.** Прийняти новий закон про службу в органах місцевого самоврядування з врахуванням положень Європейської хартії місцевого самоврядування, створивши реальні умови для формування професійного, сталого, вмотивованого складу працівників органів місцевого самоврядування.
- 3.** Прийняти закон про засади адміністративно-територіального устрою з врахуванням принципу повсюдності місцевого самоврядування.
- 4.** Внести зміни до законів, якими зберегти з 1 січня 2020 року можливість безпосереднього представництва інтересів органів місцевого самоврядування у суді не тільки адвокатом або керівником органу місцевого самоврядування, а також іншими посадовими особами, встановивши рівні права органів місцевого самоврядування у порівнянні з іншими юридичними особами.
- 5.** Встановити частку зарахування до бюджетів місцевого самоврядування податку на доходи з фізичних осіб в обсязі не менше 75% для належного забезпечення виконання делегованих державою повноважень.
- 6.** Перерозподілити дотацію у 2019 році на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я між місцевими бюджетами, спрямувавши до бюджетів об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення не менше 65% від її загального обсягу.
- 7.** Законодавчо встановити спрямування не менше 20% коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах безпосередньо до бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад.
- 8.** Забезпечити неухильне виконання Державною фіскальною службою України підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України щодо надання органам місцевого самоврядування інформації про суми нарахованих, сплачених, надмірно сплачених податків і зборів до місцевих бюджетів на відповідних територіях; суми податкового боргу та суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків; суми наданих податкових пільг у розрізі платників податків.
- 9.** Забезпечити зарахування податку на доходи фізичних осіб, який нарахований та утриманий з найманих працівників як відокремлених, так і виробничих структурних, і функціональних структурних підрозділів, філій, відділень юридич-

них осіб (тобто незалежно від організації структури юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців) до місцевих бюджетів за місцем здійснення діяльності таких підрозділів, що забезпечить повноту надходження зазначеного податку до місцевих бюджетів за належністю.

10. Забезпечити збереження чинних стабільних джерел надходжень місцевих бюджетів, зокрема акцизного податку з виробленого в Україні пального та акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального.

11. Списати заборгованість місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками, які надавались виключно на виконання делегованих державою повноважень. Накопичення боргів місцевими бюджетами відбулось через прорахунки Мінфіну у плануванні розрахункових обсягів закріплених доходів органів місцевого самоврядування у 2009-2014 роках.

12. Удосконалити спільно з АМУ до 1 серпня 2019 року формулу розподілу освітньої субвенції, зокрема врахувати реальний контингент учнів; зменшити розрахункову наповнюваність класів для міських громад, які мають заклади загальної середньої освіти, розташовані в сільській місцевості; години індивідуальної форми навчання; оплату праці вихователів груп подовженого дня та закласти видатки на заміну тимчасово відсутніх працівників, пов'язану з обов'язковим проходженням підвищення кваліфікації.

13. Передбачити у 2019 році та наступні роки необхідний рівень медичної субвенції на здійснення переданих державою повноважень на лікування хворих на цукровий діабет, ниркову недостатність, безкоштовне і пільгове забезпечення медикаментами громадян, на заробітну плату медичним працівникам та утримання закладів охорони здоров'я.

14. Погасити заборгованість держави з різниці в тарифах підприємствам теплота-водопостачання, яка суттєво збільшилася після зростання вартості енергоносіїв, запровадження роздрібного ринку електричної енергії, та не допустити виникнення такої заборгованості на майбутнє. Удосконалити механізми стягнення заборгованості за житлово-комунальні послуги, зокрема через забезпечення ефективної діяльності виконавчої служби та встановлення адміністративних обмежень прав боржників. Продовжити до 2020 року період реструктуризації заборгованості комунальних підприємств за спожиті енергоносії та списання нарахованих штрафних санкцій.

15. Законодавчо встановити з 2019 року та наступних років оплату з державного бюджету гарантованих державою пільг, зокрема пільг на проїзд та послуг зв'язку. Погасити у 2019-2020 роках борги за надані гарантовані державою пільги у 2015-2016 роках за рахунок коштів державного бюджету.

16. Передбачити у державному бюджеті 2019 року кошти на сплату енергопостачальним підприємствам штрафних санкцій по рішеннях суду, які виники внаслідок несвоєчасного перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на пільги та субсидії.

17. Врегулювати питання здійснення органами місцевого самоврядування контролю за додержанням законодавства про працю, зокрема Уряду прийняті новий порядок здійснення контролю.

18. Не допустити скасування пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту при будівництві без компенсації втрат місцевих бюджетів. Повернути обов'язок сплати пайової участі для об'єктів сільськогосподарського призначення,

харчової промисловості, зберігання сільськогосподарської продукції та компенсувати втрати місцевих бюджетів від його скасування у 2019 році.

19. Визначити порядок автоматичної зміни умов договору оренди землі в частині розміру орендної плати за землю у разі зміни системи оподаткування або зміни нормативної грошової оцінки земель населеного пункту, ставок орендної плати.

20. Внести зміни до Податкового кодексу України, якими забезпечити індексацію нормативної грошової оцінки землі та майна відповідно до індексу споживчих цін за відповідний рік; скасувати пільгу по платі за землю для платників єдиного податку.

21. Для забезпечення об'єктивного розподілу міжбюджетних трансфертів передбачити використання актуальних показників чисельності населення, що зазначаються у Єдиному державному демографічному реєстрі на основі даних реєстрів територіальних громад.

22. У Законі України «Про доступ до публічної інформації» скоротити термін оприлюднення проектів нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування до 10 днів.

23. Прийняти закон про муніципальну варту з метою посилення ролі місцевого самоврядування у сфері забезпечення охорони громадського порядку

24. Ліквідувати Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, передавши повноваження регулювання у галузі тепло- і водопостачання органам місцевого самоврядування.

25. Законодавчо закріпити спрямування в повному обсязі збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення відповідних територій шляхом надання субвенції відповідним бюджетам місцевого самоврядування.

26. Встановити механізм автоматичного коригування тарифів на послуги теплота водопостачання у разі зміни за рішенням органів державної влади їх складових (мінімальна заробітна плата, податки, вартість енергоносіїв), а також на виконання вимог галузевих угод в частині оплати праці працівників житлово-комунального господарства.

27. З метою забезпечення гарантованого отримання обсягу природного газу для сталого проходження опалювального сезону встановити обов'язковий рівень розрахунків виробників теплової енергії з постачальниками природного газу (без урахування штрафних санкцій та з урахуванням суми нарахованих та неперерахованих пільг і субсидій) в розмірі не менше 75 %.

28. У Законі про Державний бюджет на відповідний рік при затвердженні програми медичних гарантів та встановленні тарифів на послуги з медичного обслуговування передбачити вартість фактичних витрат закладів охорони здоров'я, у тому числі комунальних послуг.

29. Передати з державної у комунальну власність землі, що не використовуються для державних стратегічних цілей.

**Прийнято учасниками
Дня Діалогу з владою
18 червня 2019 року, м. Одеса**



ПІДСУМКОВА РЕЗОЛЮЦІЯ

МИ, ПРЕДСТАВНИКИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ЧЛЕНИ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ, учасники XV Українського муніципального форуму, який організовано Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи спільно з Асоціацією міст України,

Посилаючись на Європейську Хартію місцевого самоврядування та Додатковий протокол про право участі у справах місцевого органу влади, ратифікованих Україною відповідно у 1997 та 2014 роках,

Посилаючись на переглянутий Європейський кодекс поведінки для всіх осіб, які залучені до місцевого та регіонального врядування, та відповідних прийнятих рекомендацій та резолюцій, які є частиною Дорожньої карти заходів із запобігання корупції та просування публічної етики на місцевому та регіональному рівнях, затверджених Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи,

Беручи до уваги Четвертий Національний План Дій для України щодо імплементації Партнерства «Відкритий уряд» на 2018-2020 роки, а також Цілі Стального Розвитку ООН до 2030 року та, зокрема, Національну доповідь «Цілі сталого розвитку: Україна», розроблену Міністерством економічного розвитку і торгівлі України,

Визнаючи, що зміцнення місцевої та регіональної демократії шляхом залучення громадян та розширення прав і можливостей, а також реформування місцевого самоврядування в Україні до більшої децентралізації є основою демократії на місцевому рівні,

Усвідомлюючи середньострокові досягнення проекту «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні», який реалізується Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи в рамках Плану дій для України на 2018-2021 роки, та співпрацю з Асоціацією міст України з посилення місцевої демократії в Україні,

У світлі наших обговорень та обміну досвідом і гарними практиками з представниками України та інших європейських країн з актуальних питань відкритого врядування, публічної етики та гендерної рівності на місцевому рівні,

ЗОБОВ'ЯЗУЄМОСЬ:

- **Реагувати** на потреби громадян і зростаючі очікування шляхом розробки стратегій і механізмів для зміцнення довіри та залучення громадян до процесів прийняття рішень на місцевому та регіональному рівнях в демократичній, відкритій та партисипативній манері, сприяючи інклюзивності та різноманітності;

- **Розбудовувати** публічну етику та впровадження трьох ключових принципів відкритого врядування (прозорість, залучення громадян та підзвітність) у наших органах місцевого самоврядування шляхом:

- прийняття кодексів поведінки, які встановлюватимуть етичні принципи та стандарти поведінки для запобігання різним ризикам та формам корупції на місцевому та регіональному рівнях;
 - сприяння та впровадження прозорих та всеохоплюючих політик та практик з метою змінення системи місцевого самоврядування в Україні.
- **Забезпечувати** рівні можливості для жінок та чоловіків на місцевому рівні та запобігати усіх формам дискримінації шляхом:
- прийняття Європейської хартії рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад та розбудови Планів Дій Рівності;
 - просування тендерної рівності та підтримки розширення прав жінок, нагадуючи, що це є базовими для захисту прав людини, функціонування демократії та гарного врядування;
 - розробки політик та інструментів для впровадження гендерної рівності на місцевому рівні в Україні.

Для досягнення даних цілей, **МИ, ПРЕДСТАВНИКИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ЧЛЕНИ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ**, будемо:

Впроваджувати в наших громадах - зокрема, шляхом залучення громадян - принципи та механізми публічної етики, відкритого врядування та гендерної рівності, що обговорювалися під час XV Українського муніципального форуму;

Обмінюватися досвідом та **поширювати** гарні практики між партнерами та колегами, а також **розвповсюджувати** історії успіху на національному та міжнародному рівнях;

А також:

Звернемося до Кабінету Міністрів України з проханням офіційно включити Асоціацію міст України в координаційну групу Національної ініціативи «Відкритий Уряд», разом з представниками органів державної влади та громадянського суспільства, з метою розробки, впровадження, моніторингу та оцінки впливу зобов'язань України щодо Партнерства «Відкритий Уряд».

Звернемося до Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи до співпраці з метою покращення місцевої та регіональної демократії в Україні та подальшої підтримки зусиль органів місцевого самоврядування та Асоціації міст України щодо стабільності та незворотності реформ місцевого самоврядування;

І надалі зобов'язуємося підвищувати якість місцевої та регіональної демократії в Україні відповідно до європейських практик та стандартів місцевого самоврядування.

м. Одеса, 19 червня 2019 року

ФУТБОЛ ЄДНАЄ ЄВРОПЕЙСЬКІ МІСТА – В ОДЕСІ ВІДБУВСЯ ДРУЖНІЙ МАТЧ МІЖ УКРАЇНСЬКИМИ ТА СЛОВАЦЬКИМИ МЕРАМИ



19 червня на одеському стадіоні «Чорноморець» відбувся дружній футбольний матч між збірними командами Асоціації міст України та Асоціації міст і громад Словаччини. Матч проведено в рамках XV Українського муніципального форуму, що пройшов в Одесі 18-20 червня 2019 року.



З вітальним словом до учасників звернувся мер Одеси, Голова Одеського Регіонального відділення Асоціації міст України **Геннадій Труханов**: «Вітаю Словакську делегацію та збірну Асоціації міст України в Одесі і бажаю всім цікавої гри! Хочу наголосити, що одне з головних завдань АМУ – бути потужною профспілкою мерів, яка захищає інтереси та права місцевого самоврядування.

XV Український муніципальний форум

Очільники громад мають працювати як єдина команда та бути на захисті громад. Бажаю успіхів під час матчу!».

До футбольних команд мерів звернувся Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**: «Футбол єднає європейські міста. Сьогодні він об'єднав українські та словацькі громади, тому ця подія особлива. Ми раді, що гра відбувається в рамках XV Українського муніципального форуму, а саме Дня Конгресу місцевих і регіональних влад Ради Європи, якому ми щиро вдячні за підтримку та партнерство». О.Слобожан також нагадав, що минулого року футбольні команди мерів виповнилося 10 років.

Також із вітаннями до гравців звернулися Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Андреас Кіфер**, Голова делегації Асоціації міст та громад Словаччини, староста міста Ціфер **Марош Саган**, а також член Виконавчого комітету Української асоціації футболу **Ігор Шуховцев**.

Право розпочати матч, зробити перший удар по м'ячу і розіграти його було надано Г.Труханову та А.Кіферу.

На трибунах за грою спостерігали близько 150 представників українських громад, які жваво вболівали і підтримували команди.

Матч закінчився з рахунком 4:1 на користь збірної команди Асоціації міст і громад Словаччини.

У ворота суперника гол забив Сосницький селищний голова **Андрій Портний**.

Після завершення матчу Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан** привітав переможців та нагородив учасників матчу пам'ятними медалями, а також вручив український та словацький командам футбольні м'ячі від Одеської міської ради та Асоціації міст України.



О.Слобожан підкреслив, що команди доволі скоро зустрінуться знову – восени 2020 року у Словаччині відбудеться Чемпіонат Європи з футболу серед міських голів, у якому братимуть участь обидві збірні.

Асоціація міст України висловлює подяку Одеському міському голові Геннадію Труханову та Одеській міській раді за сприяння в організації та проведенні футбольного матчу між командами мерів України та Словаччини.

Нагадаємо, У 2008 році Асоціація міст України ініціювала створення футбольної команди українських мерів та її участь у європейських турнірах, а також усі ці роки підтримує команду та сприяє організації футбольних матчів як в Україні, так і за її межами.

I Чемпіонат Європи з футболу серед команда мерів відбувся у 2008 році у місті Зальцбург (Австрія). Тоді збірна команда українських мерів посіла третє місце з-поміж 9 команд переважно центрально-європейських країн.

Також українська команда брала участь в II Чемпіонаті Європи з футболу серед команда мерів, що пройшов у 2012 році в місті Тихи (Польща). У змаганнях брали участь команди представників місцевого самоврядування України, Польщі, Італії, Словаччини, Словенії, Південного Тиролю, Німеччини, Австрії та Чехії. Збірна України тоді потрапила у фінальну частину престижного турніру.

III Чемпіонат Європи з футболу серед міських голів у 2016 році приймало місто Угерське Градіше (Чехія). Українська збірна посіла 4 місце серед команд з 12 країн Європи: Словаччини, Чехії, Хорватії, Польщі, України, Словенії, Італії, Німеччини, Південного Тиролю та Австрії.

IV Чемпіонат Європи з футболу серед міських голів відбудеться у Словаччині у 2020 році. Українська команда готовиться до участі.

