



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

АНАЛІТИЧНА ЗАПИСКА



2024



АНАЛІТИЧНА ЗАПИСКА

ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Ця публікація була підготовлена за підтримки Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Польщі, Данії та Словенії. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю його авторів та не обов'язково відображає позицію Програми «U-LEAD з Європою», Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Польщі, Данії та Словенії.

ЛИПЕНЬ 2024



ЗМІСТ

ВСТУП.....	4
АНАЛІЗ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	5
АНАЛІЗ ОСНОВНИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	8
ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА МОЖЛИВІ ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ.....	15



ВСТУП

Організаційні засади місцевого самоврядування зазнали значних позитивних законодавчих змін протягом 2015-2021 років внаслідок децентралізації та реформи місцевого самоврядування. Як засвідчив початок повномасштабного вторгнення росії, реформоване місцеве самоврядування з честю витримало і продовжує витримувати це випробування.

У цій аналітичній записці проведений аналіз державної політики та основних нормативно-правових актів щодо організаційних засад місцевого самоврядування, надані пропозиції центральним органам виконавчої влади щодо вдосконалення державної політики та вказаних актів.



АНАЛІЗ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Організаційні засади місцевого самоврядування зазнали значних позитивних законодавчих змін протягом 2015-2021 років внаслідок децентралізації та реформи місцевого самоврядування. Як засвідчив початок повномасштабного вторгнення росії, реформоване місцеве самоврядування з честю витримало і продовжує витримувати це випробування.

Починаючи з 2022 року, організаційні засади місцевого самоврядування зазнавали лише точкових змін, пов'язаних з викликами воєнного стану. Зміни до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» (Закон України 12 травня 2022 року № 2259-IX) певною мірою покращили ситуацію для органів місцевого самоврядування, шляхом збереження їх діяльності після утворення військових адміністрацій населених пунктів, спрощення вступу та проходження служби. Але ці зміни не змогли гарантувати дотримання підстав утворення військових адміністрацій населених пунктів на тилових територіях, збереження основних повноважень за органами місцевого самоврядування. Усунення виявлених недоліків проведено не було і ситуація залишається хиткою (законопроект №8056 від 19.09.2022 не розглянутий).

Певним винятком у ситуації відсутності важливих змін став Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» від 28 липня 2023 року, але він переважно замінив застаріле радянське законодавство і не вирішив питання адміністративно-територіального устрою базового рівня. Також 2023 рік



відзначився прийняттям нового Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», однак його вплив наразі є мінімальним, оскільки набрання ним чинності відстрочено до припинення або скасування воєнного стану і додатково 6 місяців після.

Продовження децентралізації повноважень на рівень місцевого самоврядування зупинене фактичною відмовою від перегляду повноважень місцевих державних адміністрацій у законопроекті №4298 (у оновленій редакції, презентованій головним парламентським Комітетом на початку 2024 року повернуто всі наявні на сьогодні повноваження місцевих державних адміністрацій).

Іншими актуальними питаннями нормативного регулювання організаційних засад місцевого самоврядування є нові закони України:

- «Про адміністративну процедуру»: порядок прийняття ОМС рішень індивідуального характеру, спрямованих на набуття, зміну, припинення чи реалізацію прав та/або обов'язків окремої особи (осіб) (спільний для ОМС та органів державної влади);
- «Про внесення змін до деяких законів України щодо народовладдя на рівні місцевого самоврядування» від 09.05.2024: обов'язковість статуту територіальної громади (з 1 січня 2027 року), врегулювання виключно статутом форм участі громадян у місцевому самоврядування (партисипативної демократії), розширення таких форм;
- «Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування» від 22 лютого 2024 року: обов'язковість відеозапису засідань рад, її постійних комісій та його збереження протягом 5 років (з 15 серпня 2024 року), обов'язковість трансляцій таких засі-



дань в мережі Інтернет у режимі реального часу (після 30 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану).

Наразі лише на рівні дискусій залишаються питання:

- можливостей збереження місцевого самоврядування: зниження вимог до повноважності сільських, селищних, міських рад, де значна частка депутатів або не може брати участь у засіданнях з об'єктивних причин, або достроково припинила свої повноваження і не може бути заміщена; унормування практики широкого застосування дистанційних форм проведення засідань колегіальних органів та іншої дистанційної роботи;
- відновлення місцевого самоврядування після його втрати під час воєнного стану: як до закінчення такого стану, так і після.

На сьогодні реальним є ризик повзучого згортання місцевого самоврядування, все більшого з кожним наступним роком війни, шляхом його заміни військовими адміністраціями.



АНАЛІЗ ОСНОВНИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»

Закон визначає систему та гарантії місцевого самоврядування, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Закон не зазнав суттєвих змін в частині організаційних засад місцевого самоврядування. Варта уваги втрата чинності пункту 11-1 Прикінцевих та перехідних положень Закону щодо дистанційних засідань, у зв'язку із завершенням карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID 19). З огляду на нові виклики для безпеки проведення засідань колегіальних органів, окремі ради проводять такі засідання на підставі своїх регламентів без наявності прямого регулювання цього питання у Законі. Однак з точки зору правової визначеності є бажаним пряме законодавче врегулювання цього питання.

Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» від 28 липня 2023 року № 3285-IX

Закон визначає категорії адміністративно-територіального устрою «село», «селище», «місто», «район», «область», порядок віднесення територіальних одиниць до відповідних ка-

тегорій та їх найменування, передбачає ведення Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад.

Закон не регулює категорію «територія територіальної громади», наразі ця категорія визначається статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Порядок її формування визначається лише Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

Закон зберігає свою чинність, хоча саме добровільне об'єднання територіальних громад наразі ніким не розглядається після місцевих виборів 2020 року. Окремі положення Закону включаються у законопроекти, які ставлять за мету врегулювати питання територій територіальних громад, можливостей адміністративного об'єднання територіальних громад. Але наразі жоден з них не розглядається Верховною Радою України.

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»

Закон визначає зміст правового режиму воєнного стану, правові засади діяльності військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, суттєво впливаючи на діяльність місцевого самоврядування в умовах воєнного стану:

- значно обмежуючи його компетенцію у разі утворення військових адміністрацій населених пунктів навіть без рішення Верховної Ради України про передачу повноважень;
- повністю замінюючи його у разі утворення військових адміністрацій населених пунктів і наявності рішення Верховної Ради України про передачу повноважень (депутатський склад, виборні посадові особи не

можуть здійснювати свої повноваження, посадові особи місцевого самоврядування виконавчих органів підпорядковуються військовій адміністрації).

Протягом 2022, 2023 років військові адміністрації населених пунктів (далі – ВАНП) масово були утворені на територіях, які сильно постраждали від воєнних дій, або знаходилися в окупації у Донецькій, Запорізькій, Луганській, Херсонській, Харківській областях.

У 2023 році гостро стало питання про наявність та належність підстав утворення ВАНП, обсягу їх повноважень та його домірності, а особливо про збереження та гарантування місцевого самоврядування. Так абзацом першим частини третьої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» до підстав утворення ВАНП фактично віднесено ситуацію, коли місцеве самоврядування є паралізованим внаслідок припинення діяльності органів місцевого самоврядування. На практиці лише приходиться здогадуватися про реальні підстави утворення ВАНП або взагалі такі підстави є незрозумілими. З 2023 року прикладами такої практики стали:

- Чернігівська міська військова адміністрація Чернігівського району Чернігівської області, яка була запроваджена після суперечливого усунення з посади міського голови у судовому порядку. Незважаючи на дієздатність Чернігівської міської ради, секретаря міської ради, виконавчих органів ради, ВАНП у судовому порядку перебрала на себе ключові повноваження місцевого самоврядування, залишивши для ОМС декоративну роль;
- Сумська міська військова адміністрація Сумського району Сумської області була утворена після відсторонення міського голови від виконання своїх повноважень на час кримінального провадження. Не було враховано збереження дієздатності Сумської міської ради, секретаря міської ради, виконавчих органів ради;

- Нетішинська міська військова адміністрація Шепетівського району Хмельницької області, Вараська міська військова адміністрація Вараського району Рівненської області утворені у ситуації повної дієздатності міських рад, їх виконавчих органів, міських голів.

У Законі відсутній порядок відновлення місцевого самоврядування до закінчення воєнного стану (де ради зберегли свій правомочний склад), після закінчення воєнного стану (інші випадки недієздатності органів місцевого самоврядування).

Ситуація з судовою тяганиною Чернігівської МВА за повноваження висвітлили проблему, яка виникла з огляду на неоднозначність попередніх змін до Закону України «Про правовий режим воєнного стану». При прийнятті змін закладалася модель, коли утворення ВАНП не обмежує місцевого самоврядування, для отримання ВАНП повноважень ОМС було необхідне рішення Верховної Ради України. На практиці виявилось, що відсутність змін до частини другої статті 15 вказаного Закону, які б кореспондувалися з іншими змінами, фактично зберегло стару модель. А за старою моделлю місцеве самоврядування втрачало повноваження з моменту утворення ВАНП. Єдиною відмінністю від старої моделі стало збереження формального функціонування сільської, селищної, міської ради, але без основних повноважень, зокрема щодо бюджету. Спроба вирішити цю ситуацію у законопроєкті №8056 від 19.09.2022 не була реалізована у 2023 році, і схоже у майбутньому вже й не планується.

Разом з тим, варто відзначити, що в частині бюджетних повноважень районних та обласних рад, навіть наявність належної редакції частини третьої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» не вплинула на практику прийняття рішень про обласні та районні бюджети обласними та районними військовими адміністраціями замість відповідних рад. Щодо обласних та районних рад Верховна Рада України не приймала рішень про передачу

ОВА і РВА повноважень вказаних рад, але бюджетні повноваження все ж такими радами не здійснюються.

Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»

Закон визначає правовий статус депутата сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради як представника інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу та рівноправного члена місцевої ради, встановлює гарантії депутатської діяльності та порядок відкликання депутата місцевої ради.

За останній час цей Закон не зазнав змін. Проблемами пов'язаними із статусом депутата місцевої ради стали:

- неможливість або складність заміни депутатів замість тих, хто перебуває в Збройних Силах, інших воєнізованих формуваннях, евакуювався за кордон, не виходить на зв'язок, а також щодо тих осіб, дії яких мають ознаки колабораціонізму тощо;
- обмеженість дистанційної участі депутатів у засіданнях рад, їх постійних комісій;
- запровадження Кабінетом Міністрів України заборони депутатам місцевих рад перетинати державний кордон без спеціально оформленого відрядження створило додаткові передумови для відмови від представницького мандату, втрати правомочності/дієздатності відповідних рад.

Виборчий кодекс України

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» в умовах воєнного стану забороняються вибори до органів місцевого самоврядування.

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Закон регулює умови реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, визначає загальні засади діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування.

Чинний Закон не відповідає сучасному стану розвитку місцевого самоврядування. Оскільки відповідне оновлення затримується з 2015 року, коли був прийнятий новий Закон України «Про державну службу, багато питань служби мають проблеми в реалізації. Зокрема це: неузгодженість категорій і рангів посадових осіб місцевого самоврядування та державних службовців, відмінні підходи до регулювання однакових відносин муніципальної та державної служби.

Верховна Рада України 2 травня 2023 року прийняла новий Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування». Але набрання ним чинності відстрочене до припинення або скасування воєнного стану і додатково 6 місяців після.

Прийняття нового Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» є важливим кроком реформи місцевого самоврядування, просування децентралізації публічної влади. Запровадження нового Закону стане запорукою професіоналізації службовців, повноцінного розкриття потенціалу місцевого самоврядування та якісного надання послуг на відповідних територіях. Новий Закон також забезпечить узгодження положень, які є взаємно подібними для служби в ОМС та державної служби. Також новий Закон забезпечить повноцінну імплементацію в українське законодавство положень статті 6 Європейської хартії місцевого са-



моврядування від 15.10.1985, ратифікованої Законом України №452/97-ВР від 15.07.1997. До суттєвих новацій нового Закону належать:

- висока роль місцевої політики та актів сільської, селищної, міської ради;
- єдність служби виборних посадових осіб і службовців місцевого самоврядування;
- належне розмежування на категорії службовців місцевого самоврядування;
- забезпечення раціонального розподілу повноважень із формування кадрової політики між радою, головою, керуючим справами, керівниками галузевих виконавчих органів;
- раціональні умови забезпечення професіоналізації та політичної неупередженості службовців місцевого самоврядування;
- новий порядок формування оплати праці посадових осіб без невиправданих обмежень.

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА МОЖЛИВІ ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ

1. Збереження дієздатності місцевого самоврядування в умовах воєнного стану

1.1. Відсутність повноцінного врегулювання можливості дистанційного ухвалення рішень колегіальними органами (радами, їх постійними комісіями, виконавчими комітетами).

ПРОБЛЕМА

Значна частина депутатів була змушена або евакуюватися, або стати до лав Сил Оборони. Це суттєво перешкоджає проведенню пленарних засідань місцевих рад у правомочному складі. Дострокове припинення повноважень таких рад та проведення виборів наразі є неможливим. Тому в Україні може скластися ситуація з масовим згортанням місцевого самоврядування на значних територіях не охоплених бойовими діями і заміною їх тимчасовими військовими адміністраціями на тривалий строк.

ПРОПОЗИЦІЇ

Вирішення цієї проблеми можливе шляхом прямого дозволу депутатам на дистанційну участь у роботі сесій відповідних рад за їх заявою за наявності вагомих підстав.



1.2. Неможливість або обмеженість відновлення складу депутатів рад в умовах воєнного стану

ПРОБЛЕМА

Значна частина депутатів достроково припиняє свої повноваження. Це суттєво перешкоджає проведенню пленарних засідань місцевих рад у правомочному складі. Дострокове припинення повноважень таких рад та проведення виборів наразі є неможливим. Тому в Україні може скластися ситуація з масовим згортанням місцевого самоврядування на значних територіях не охоплених бойовими діями і заміною їх тимчасовими військовими адміністраціями на тривалий строк.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо зниження вимог до кворуму та вирішальної кількості голосів при голосуванні на пленарних засіданнях рад.

1.3. Невиправдане обмеження права виїзду за кордон депутатам місцевих рад

ПРОБЛЕМА

Наявність заборони депутатам місцевих рад перетинати державний кордон без спеціально оформленого відрядження (зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України внесені постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 року №69) необґрунтовано порушує права таких осіб, порівняно з іншими громадянами, і створює передумови для відмови від представницького мандату, втрати правомочності/дієздатності відповідних рад.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внести зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України 27.01.1995 №57, і усунути такі обмеження.

1.4. Відсутність належного розмежування (збереження) повноважень ОМС та військових адміністрацій населених пунктів (у разі відсутності підстав для прийняття рішення Верховною Радою про передачу всіх повноважень ОМС до ВАНП)

ПРОБЛЕМА

При прийнятті у 2022 році змін до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» закладалася модель, коли утворення ВАНП не обмежує місцевого самоврядування, для отримання ВАНП повноважень ОМС було необхідне рішення Верховної Ради України. На практиці виявилось, що відсутність змін до частини другої статті 15 вказаного Закону, які б кореспондувалися з іншими змінами, фактично зберегло стару модель. А за старою моделлю місцеве самоврядування втрачає повноваження з моменту утворення ВАНП. Єдиною відмінністю від старої моделі стало збереження формального функціонування сільської, селищної, міської ради, але без основних повноважень, зокрема щодо бюджету.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внести зміни до частини другої статті 15 вказаного Закону України «Про правовий режим воєнного стану», якими передбачити, що начальник ВАНП набуває повноваження місцевого самоврядування лише у разі прийняття Верховною Радою України за поданням Президента України відповідно рішення.

2. Проблеми служби в органах місцевого самоврядування

2.1. Неможливість тимчасового заміщення іншими особами відсутніх виборних посадових осіб

ПРОБЛЕМА

Відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування неможливе тимчасове заміщення виборних посад іншими особами на строк відсут-



ності виборних посадових осіб, за якими відповідно до закону зберігаються посади (в першу чергу з огляду на їх призов, мобілізацію на військову службу).

ПРОПОЗИЦІЇ

Або прискорити надбання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування», який має відповідне регулювання у ст. 84 (у разі відсутності виборної посадової особи (крім обраної на посаду на місцевих виборах), за якою відповідно до закону зберігається посада, сільською, селищною, міською, районною у місті, районною, обласною радою на строк відсутності такої особи може бути обрана, затверджена інша особа на відповідну посаду у порядку, встановленому законом), або внести аналогічні норми до чинного Закону.

2.2. Невиправдане обмеження права виїзду за кордон окремих посадових осіб місцевого самоврядування

ПРОБЛЕМА

Наявність заборони керівникам структурних підрозділів органів місцевого самоврядування перетинати державний кордон без спеціально оформленого відрядження (зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України внесені постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 року №69) необґрунтовано порушує права таких осіб, порівняно з іншими громадянами, і створює передумови для їх звільнення з посад.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внести зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України 27.01.1995 №57, і усунути такі обмеження.

2.3. Неузгодженість категорій і рангів посадових осіб місцевого самоврядування та державних службовців

ПРОБЛЕМА

З 2015 року засади класифікації посад на службі в органах місцевого самоврядування та державній службі суттєво відрізняються. Це не дозволяє забезпечити належного призначення рангів з урахування досвіду на іншій службі.

ПРОПОЗИЦІЇ

Або прискорити надбання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування», або внести аналогічні норми до чинного Закону.

2.4. Низькі посадові оклади посадових осіб місцевого самоврядування

ПРОБЛЕМА

Невідповідність найнижчих посадових окладів працівників ОМС розміру мінімальної заробітної плати, неврахування статусу посадових осіб при визначенні посадових окладів за схемою посадових окладів, загальний невисокий рівень оплати праці знецінює їх працю, особливо у воєнний час, призводить до відтоку досвідчених кадрів.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внести відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 №268 (до набрання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування»). Прискорити надбання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

3. Продовження децентралізації та реформи місцевого самоврядування

3.1. Недостатня правова визначеність категорій «територія територіальної громади» в адміністративно-територіальному устрої

ПРОБЛЕМА

Новий Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» визначає категорії адміністративно-територіального устрою «село», «селище», «місто», «район», «область», але не регулює категорію «територія територіальної громади», яка активно використовується на практиці.

ПРОПОЗИЦІЇ

Необхідне прийняття нового закону, спрямованого на вирішення цього питання.

3.2. Відсутність належного розмежування повноважень органів місцевого самоврядування, місцевих державних адміністрацій, територіальних органів ЦОВВ

ПРОБЛЕМА

Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р, передбачає зміну статусу місцевих держадміністрацій з органів загальної компетенції на контрольно-наглядові органи у системі виконавчої влади з функцією координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади на відповідній території, а також забезпечення розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування базового та регіонального рівня, місцевими держадміністраціями та територіальними органами центральних органів виконавчої влади. Перший крок до такого розмежування розглядався при прийнятті законопроекту №4298 від 30.10.2020 (нова редакція Закону України "Про місцеві державні адміністрації") шляхом відмови від галузевих повноважень МДА, а також початку другого етапу - розподілу повноважень галузевих повноважень МДА між органами місцевого самоврядування базового рівня та територіальними органами центральних органів виконавчої влади. Однак доопрацьована у головному Комітеті і оновлена у 2024 році редакція законопроекту вже не передбачає такої відмови.

ПРОПОЗИЦІЇ

Розробити пропозиції до законопроектів щодо зміну статусу місцевих держадміністрацій з органів загальної компетенції на контрольні-наглядові органи у системі виконавчої влади з функцією координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади на відповідній території, а також забезпечення розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування базового та регіонального рівня, місцевими держадміністраціями та територіальними органами центральних органів виконавчої влади.

3.3. Забезпечення раціонального контролю за актами органів місцевого самоврядування

ПРОБЛЕМА

Тривалий час в інформаційному просторі просувається твердження про відсутність контролю за ОМС як такого, а також необхідність запровадження достатньо жорстких форм такого контролю. Що не відповідає дійсності і суперечить вимогам Європейської хартії місцевого самоврядування щодо домірності адміністративного нагляду.

ПРОПОЗИЦІЇ

Прийняття норм, запропонованих у законопроекті №4298 від 30.10.2020 (нова редакція Закону України "Про місцеві державні адміністрації") у редакції, підтриманій головним Комітетом 18.11.2021.

4. Відновлення місцевого самоврядування, втраченого під час воєнного стану

4.1. Відсутність на державному рівні бачення і нормативного регулювання порядку відновлення місцевого самоврядування, втраченого під час воєнного стану

ПРОБЛЕМА

Наразі вже наявна низка проблемних ситуацій, коли місцеве самоврядування не здійснюється і запроваджена вій-



ська адміністрація населеного пункту. У більшості випадків – це питання пов'язане з руйнуваннями і та суттєвим зменшенням населення на відповідній території, втратою дієздатності відповідних рад. Частина випадків стосується тилових громад, де потенційно місцеве самоврядування може бути швидко відновлене у разі можливості проведення місцевих виборів або врегулювання порядку повернення повноважень раніше обраним радам.

ПРОПОЗИЦІЇ

Розробити зміни до законів з урахуванням Концепції відновлення місцевого самоврядування України, схваленої Правлінням Асоціації міст України 01 квітня 2024 року.

5. Інші процедурні проблеми

5.1. Велика кількість проблемних питань, пов'язаних з набранням чинності Законом України «Про адміністративну процедуру»

ПРОБЛЕМА

Новий Закон України «Про адміністративну процедуру» не врахував великого переліку організаційних питань, пов'язаних з процедурами підготовки, прийняття та виконання рішень ОМС. Закон, який би усував такі питання наразі не прийнято.

ПРОПОЗИЦІЇ

Внесення змін до відповідних законів для усунення різночитань та неузгодженостей.



Рецензент: **Рабошук Я. О.**, заступник Виконавчого директора Асоціації міст України, директор Аналітичного Центру АМУ

Автор: **Мягкоход В. М.**, експерт Асоціації міст України

За загальною редакцією **Слобожана О. В.**, Виконавчого директора Асоціації міст України, кандидата наук з державного управління



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua



