



ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ РОБОТИ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, 04053
тел./факс 044 486 2812, 486 2878

МОДУЛЬ 4

**Алгоритм основних дій з реорганізації
органів місцевого самоврядування**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



**АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ**
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

МОДУЛЬ 4

Алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування

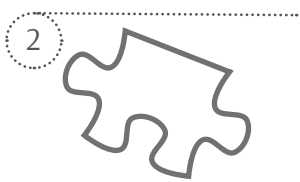
Київ 2015

Посібник розроблено в рамках Проекту USAID ДІАЛОГ, який впроваджується Асоціацією міст України. Зміст посібника є відповідальністю АМУ і не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США. Дозволяється вільно копіювати, перевидавати й розповсюджувати на всій території України всіма способами, якщо це здійснюється безоплатно для кінцевого споживача. Посилання на Асоціацію міст України є обов'язковим.



ЗМІСТ

Передмова	3
Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад	4
Алгоритм	6



ПЕРЕДМОВА

В Україні розпочалася довгоочікувана реформа місцевого самоврядування та децентралізація влади, яка передбачає передачу більших повноважень і ресурсів на рівень територіальних громад. Важливою складовою та запорукою реалізації цієї реформи є формування спроможних громад, яке відбувається шляхом об'єднання територіальних громад.

Щоб допомогти органам місцевого самоврядування об'єднаних громад ефективно організувати свою роботу Асоціація міст України розробила Практичний посібник – серію модулів, які пропонують типові документи, алгоритми дій, а також зразки рішень місцевих рад та їх виконавчих органів.

Четвертий модуль включає алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування, розроблений фахівцями Асоціації міст України на основі запитів Офісів реформ та органів місцевого самоврядування.

Алгоритм передбачає лише основні, найважливіші дії, які мають безпосереднє значення для забезпечення процесу реорганізації. Для зосередження уваги саме на процесі реорганізації до алгоритму не включалися інші типові для усіх новообраних сільських, селищних, міських голів, сільських, селищних, міських рад, новосформованих виконавчих комітетів дії та.

Наведений алгоритм має на меті висвітлення суті процесу реорганізації органів місцевого самоврядування, черговості, змісту та особливостей окремих дій цього процесу відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Алгоритм розроблений з урахуванням змін до вказаного Закону, внесених Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» від 26.11.2015 (пункт 33 Прикінцевих та перехідних положень). Вказані зміни на момент видання модуля ще знаходилися на підписі у Президента України.

Алгоритм відображає експертний погляд на оптимальний варіант проведення реорганізації органів місцевого самоврядування відповідно до законодавства. Порядок та зміст окремих дій може бути змінений із дотриманням законодавства, зважаючи на місцеві особливості.

Пропоновані матеріали розраховані, в першу чергу, на керівників та працівників органів місцевого самоврядування територіальних громад, які вже об'єдналися, або лише розпочали відповідні процедури.



ОСОБЛИВОСТІ РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Звертаємо увагу, що Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» із внесеними змінами передбачено особливий порядок реорганізації окремих юридичних осіб публічного права, який суттєво відрізняється від порядку реорганізації передбаченого для юридичних осіб приватного права.

1. Відповідальним за забезпечення процесу реорганізації є новообраний сільський, селищний, міський голова, а не комісія (комісії) з реорганізації (частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

2. Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є відмінними від дій щодо реорганізації інших сільських, селищних, міських рад. Сільська, селищна, міська рада, розміщена у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади у силу закону. Вона не припиняється як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшим обсягом повноважень, територією юрисдикції та новим складом депутатів. Її власне найменування та ідентифікаційний код юридичної особи (раніше код ЄДРПОУ) залишається без змін. Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади (частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

3. Особливим порядком реорганізації інших сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів:

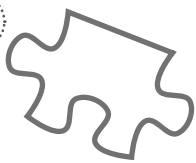
не передбачено прийняття рішень засновника щодо припинення юридичної особи (дії з припинення починаються на підставі Закону з моменту виникнення юридичного факту – набуття повноважень новообраною радою);

внесення державними реєстраторам відповідного запису до Єдиного державного реєстру та оприлюднення повідомлення про це на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців;

формування реєстру кредиторів (частина шоста статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

Тобто до державного реєстратора на початку процесу реорганізації звертатися не потрібно. Щодо юридичних осіб, які припиняються, звернення до державного реєстратора передбачено лише після завершення всіх дій з реорганізації. Для проведення державної реєстрації припинення потрібно подати державному реєстратору по кожній юридичній особі лише 1 документ - заповнену реєстраційну картку встановленого зразка.

4. Важливою особливістю процесу реорганізації органів місцевого самоврядування є продовження виконання ними відповідних бюджетів територіальних громад, що об'єдналися, до прийняття нового бюджету (частини сьома та дев'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»). Вони можуть бути припинені (крім сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, та її виконавчого комітету) як юридичні особи лише після завершення виконання такої функції (абзац другий частини одинадцятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»). Але вказана функція таких юридичних осіб (крім раніше спеціально створених місцевих фінансових органів) є лише



допоміжною (підготовка бюджетної документації та забезпечення виконання виданих бюджетних документів), оскільки:

- розпорядження коштами усіх місцевих бюджетів здійснює новообраний сільський, селищний, міський голова (частина сьома, абзац четвертий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);
- рішення місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, про місцеві бюджети відповідних територіальних громад можуть змінюватися лише сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади (абзац другий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

ОСОБЛИВИ ПРИМІТКИ

1. У наведеному алгоритмі питання прийняття статуту територіальної громади села, селища, міста не розглядалося, оскільки його прийняття не є обов'язковим (частина перша статті 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Окремо застерігаємо від неправильного розуміння правової природи такого акта. Його не потрібно плутати із статутами товариств, інших суб'єктів господарювання, які є їх установчими документами. Правосуб'єктність територіальної громади виникає і реалізується лише на підставі закону. Статут територіальної громади є одним із нормативно-правових актів, який приймається відповідною радою. До виключного предмету регулювання статутами територіальних громад на сьогодні віднесено лише два питання: порядок проведення загальних зборів та порядок організації громадських слухань (статті 8 та 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Усі інші питання нормативно-правового характеру можуть бути вирішені як статутами так і окремими рішеннями ради.

2. У зв'язку із затримкою прийняття змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» частиною новообраних рад об'єднаних територіальних громад вже проведено перші засідання та розпочато процедури з ліквідації органів місцевого самоврядування. Процедура ліквідації місцевих рад, їх виконавчих комітетів як юридичних осіб не узгоджується з публічно-правовою суттю таких суб'єктів (засади їх діяльності врегульовано законами; вони є органами публічної влади і мають особливу процедуру формування тощо), не передбачає жодного правонаступництва, виключає сталість та безперервність місцевого самоврядування. Тому процедура ліквідації не може застосовуватися до вказаних органів місцевого самоврядування. Саме суттєві недоліки Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у цій частині призвели до необхідності внесення до нього змін. У зв'язку з цим:

необхідно утриматися від вчинення дій, які суперечать вказаним змінам до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;

прийняті акти, які суперечать вказаним змінам, повинні бути визнані такими, що втрачили чинність, відповідними місцевими радами, головами;

необхідно вжити дії для усунення наслідків вже вчинених дій, які суперечать вказаним змінам.

Усі наступні дії необхідно вчиняти відповідно до нової редакції статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».



АЛГОРИТМ

основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» із змінами від 26.11.2015, після виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25.10.2015р.

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
1.	Підготовка до проведення першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	З моменту встановлення результатів місцевих виборів до відкриття першої сесії	Новообрані сільський, селищний, міський голова та депутати ради, працівники органів місцевого самоврядування, розміщених у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади	
2.	Скликання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	Не пізніше як через два тижні після реєстрації новообраних депутатів ради в кількості, яка забезпечує повноважність складу ради	Територіальна виборча комісія	
3.	Інформування сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади про результати виборів депутатів відповідної ради та сільського, селищного, міського голови (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», стаття 11 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина дванадцята статті 85, частина дванадцята статті 86 Закону України "Про місцеві вибори", частина перша статті 42, частина четверта статті 45, частина друга статті 46, частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») Складення Присяги новообраним сільським, селищним, міським головами (частина шоста статті 11 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	На початку першого пленарного засідання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	Територіальна виборча комісія. Новообраний сільський, селищний, міський голова.	У момент закінчення дії відбувається: 1) припинення повноважень сільських, селищних, міських рад (депутатів рад), сільських, селищних, міських голів територіальних громад, що об'єдналися (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 2) набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою об'єднаної територіальної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»); 3) початок для сільських, селищних, міських рад (як юридичних осіб публічного права) територіальних громад, що об'єдналися, процедури їх реорганізації шляхом приєднання Важливо! Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади (вона залишається як юридична особа, до неї приєднуються інші юридичні особи), є відмінними від дій щодо реорганізації інших

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>сільських, селищних, міських рад (вони припиняються як юридичні особи і приєднуються до іншої юридичної особи).</p> <p>(частина четверта статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);</p> <p>4) новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади стає за законом правонаступником прав та обов'язків всіх сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися</p> <p>(частина четверта статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);</p> <p>5) припинення заборони у здійсненні повноважень з відчуження, передача в оренду (користування), заставу (іпотеку), лізинг, концесію, оперативне управління об'єктів комунальної власності об'єднаної територіальної громади</p> <p>(частина тринадцята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);</p> <p>6) припинення повноважень секретарів сільських, селищних, міських рад, територіальних громад, що об'єдналися</p> <p>(абзац перший частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);</p> <p>7) набуття особами, які здійснювали повноваження сільських, селищних голів територіальних громад, що об'єдналися, (крім адміністративного центру об'єднаної територіальної громади) статусу старост за умови наявності згоди вказаних осіб на зайняття такої посади</p> <p>(пункт 3 Прикінцевих положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).</p> <p>Наведені правові наслідки виникають відповідно до закону. Але для уникнення у подальшому ускладнень їх варто закріпити у протоколі першого пленарного засідання. Пункти 1, 2 - як інформацію голови ТВК. Пункти 3-7 – як інформацію новообраного сільського, селищного, міського голови у його виступі після набуття повноважень.</p>



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
4.	Затвердження структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів (пункт 5 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування виконавчих органів ради, формування нових штатних розписів і забезпечення прийняття на посади старост, переведення працівників із органів місцевого самоврядування, які реорганізовуються, тощо.
5.	Обрання на посаду секретаря сільської, селищної, міської ради (пункт 4 частини першої статті 26, абзац перший частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», абзац другий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету. Рішення приймається таємним голосуванням (частина третя статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)
6.	Затвердження на посади заступників сільського, селищного, міського голови, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради (абзац четвертий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету.
7.	Утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу (пункт 3 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Звільнення з посад заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (абзац третій частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина восьма	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	У момент набуття чинності рішення ради про затвердження персонального складу відбувається: 1) припинення повноважень виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 2) набуття повноважень виконавчим комітетом сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
	статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)			<p>51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;</p> <p>3) виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади стас за законом правонаступником прав та обов'язків всіх виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися територіальних громад, що об'єдналися (частина п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);</p> <p>4) припинення повноважень заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 3, абзац третій частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»).</p>
8.	<p>Створення відділів, управлінь та інших виконавчих органів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та затвердження положень про них (у разі потреби у створенні) (частина перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).</p> <p>Прийняття радою рішень щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> – припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, створених сільськими, селищними, міськими радами, що припиняються (у разі наявності таких органів); – продовження діяльності або припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, раніше створених сільською, селищною, міською радою, розміщеною у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади 	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)</p>	<p>У разі наявності Відділи, управління та інші виконавчі органи створюються у межах затверджених радою структури і штатів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.</p> <p>Звертаємо увагу, що відділи та управління можуть бути двох типів:</p> <p>як виконавчі органи ради (до компетенції віднесено окремі повноваження, визначені законом);</p> <p>як структурні підрозділи виконавчого комітету або інших виконавчих органів (не мають самостійних повноважень і забезпечують діяльність іншого органу).</p> <p>Порядок створення структурних підрозділів визначається положеннями про відповідні виконавчі органи, а для виконавчого комітету ради – сільським, селищним, міським головою.</p>



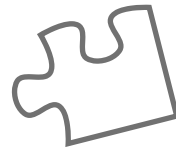
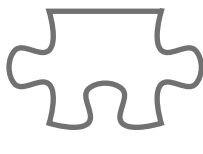
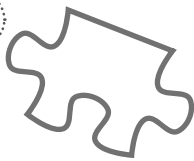
№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
9.	<p>(відповідно до доцільності) (частини перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).</p> <p>Внесення змін до бюджету територіальної громади населеного пункту, що є адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, щодо збільшення витрат на утримання апарату ради та її виконавчих органів, перерозподілу видатків бюджету (у разі наявності такої потреби) (абзац другий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>	<p>Залежно від часу виникнення потреби</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)</p>	<p>Може бути потрібно для збільшення видатків на оплату праці з огляду на збільшення чисельності працівників (щонайменше за рахунок старост).</p>
10.	<p>Доведення до державних органів інформації про новообраного сільського, селищного, міського голову шляхом: 1) державної реєстрації змін до відомостей, які містяться у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, про сільську, селищну, міську раду об'єднаної територіальної громади та її виконавчий комітет (у разі обрання сільським, селищним, міським головою особи, яка не обіймала цю посаду у територіальній громаді, у якій розміщений адміністративний центр об'єднаної територіальної громади) (стаття 24-2 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців», частина дванадцята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»; 2) надання органу Кабінету Міністрів України відповідних документів.</p>	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа</p>	<p>Важливо! Власне найменування сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та власне найменування її виконавчого комітету залишається без змін. Приклад: 1) Новоолександрівська сільська рада Дніпропетровського району Дніпропетровська області (якщо основне найменування співпадає з такими найменуваннями інших рад); 2) Гуляйпільська міська рада (якщо найменування унікальне); 3) Виконавчий комітет Новоолександрівської сільської ради Дніпропетровського району Дніпропетровська області, Виконавчий комітет Гуляйпільської міської ради (з огляду на найменування відповідної ради). Законом не допускається додавання до найменування органів місцевого самоврядування словосполучень «об'єднаної територіальної громади», «орган місцевого самоврядування», слова «об'єднана», різних символів тощо. У Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців змінюються відомості про</p>



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
11.	Забезпечення окремого виконання бюджетів територіальних громад, що об'єдналися (частини сьома та дев'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)	Початок: після набуття повноважень сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади. Закінчення: 3 дні набуття чинності рішення про бюджет об'єднаної територіальної громади	Новообраний сільський, селищний, міський голова, бюджетні установи	керівника (у разі обрання іншої особи). Новообраний сільський, селищний, міський голова є керівником сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та її виконавчого комітету з повним обсягом повноважень визначеним законодавством. Щодо інших сільських, селищних, міських рад, які припиняються як юридичні особи, голова тимчасово здійснює повноваження як керівник таких осіб до моменту їх офіційного припинення у обмеженому обсязі - лише щодо забезпечення такого припинення та окремого виконання бюджетів територіальних громад, що об'єдналися (частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).
12.	Затвердження штатного розпису (пункт 7 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова	Штатний розпис формується на підставі рішення ради про затвердження структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, а також наявного фонду оплати праці.
13.	Офіційне персонально повідомлення працівників органів місцевого самоврядування, що приєднуються, про їх наступне звільнення у зв'язку з реорганізацією не пізніше ніж за два місяці до такого звільнення. Офіційне повідомлення державної служби зайнятості про заплановане звільнення працівників, у випадках коли наявні працівники, які не можуть бути	У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою. Повідомлення державної служби зайнятості, у разі його необхідності, повинно бути здійснено у один день із повідомленням працівника.	Новообраний сільський, селищний, міський голова	Дотримання строку у 2 місяці є обов'язковим щодо працівників, яких не можна перевести на іншу роботу і які підлягають звільненню. Потрібно здійснювати після визначення нового штатного розпису (штатних розписів) виконавчих органів сільської, селищної, міської ради.

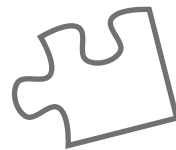
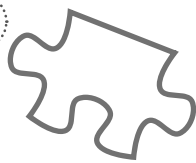


№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
14.	<p>працевлаштовані і коли таке вивільнення є масовим відповідно до статті 48 Закону України "Про зайнятість населення".</p> <p>(частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина третя статті 49-2 Кодексу законів про працю України, стаття 48 Закону України "Про зайнятість населення")</p> <p>Створення інвентаризаційних комісій по кожній раді та виконавчому комітету, що припиняються як юридичні особи.</p> <p>Затвердження календарного плану інвентаризації</p> <p>(частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>	<p>Початок: протягом 1 тижня з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головами.</p> <p>Закінчення: для органів місцевого самоврядування (бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів відбувається після початку виконання нового бюджету, для інших органів місцевого самоврядування – визначається сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова</p>	<p>Комісії можна назвати реорганізаційними, але це може викликати плутанину з огляду на їх відмінність від комісій з реорганізації, які передбачаються частиною четвертою статті 105 Цивільного кодексу України. У даному випадку комісія не має права приймати рішення, це компетенція сільського, селищного, міського голови.</p> <p>Важливо! Сільська, селищна, міська рада, розміщена у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади у силу закону. Вона не повинна припинятися як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшим обсягом повноважень та територією юрисдикції.</p> <p>Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади.</p> <p>(частина четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>
15.	<p>Інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризація при реорганізації) по кожній раді та виконавчому комітеті, що припиняються як юридичні особи</p>	<p>Протягом строків, визначених планом проведення інвентаризації.</p>	<p>Інвентаризаційні комісії. Новообраний сільський, селищний, міський голова</p>	<p>Проведення такої інвентаризації є обов'язковим для забезпечення реорганізації та правонаступництва.</p> <p>Проводяться по кожному органу окремо комісією.</p> <p>Результати оформлюються одним або кількома актами.</p> <p>Здійснення інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів передбачає:</p> <p>1) роботу інвентаризаційних комісій з виявлення та упорядкування документів, виявлення майна, фіксування прав та обов'язків (трудова відносини, за договорами, які не припиняються у 2015 році, невиконані судові накази та виконавчі листи, права засновника комунальних</p>



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>підприємств, закладів освіти, культури тощо) тощо;</p> <p>2) затвердження інвентаризаційних актів розпорядженням сільським, селищним, міським головою, визначення подальших дій, припинення відповідних інвентаризаційних комісій;</p> <p>3) відображення відомостей інвентаризаційних актів у бухгалтерських та інших документах сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади та її виконавчого комітету, прийняття майна посадовими особами правонаступника, прийняття на зберігання управлінської документації, виявленої під час інвентаризації, тощо.</p>
16.	<p>Затвердження нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (у разі потреби) (пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)</p>	<p>За результатами інвентаризації, а також у разі передачі таких юридичних осіб у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів</p>	<p>Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади</p>	<p>Основними змінами у таких статутах будуть: найменування юридичних осіб (повинне містити назву відповідної ради); назва територіальної громади; найменування засновника та уповноваженого ним органу управління.</p>
17.	<p>Державна реєстрація нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (стаття 29 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»)</p>		<p>Керівники таких юридичних осіб або уповноважені ними особи. Державний реєстратор</p>	
18.	<p>Підготовка бюджету об'єднаної територіальної громади відповідно до Бюджетного кодексу України</p>	<p>У строки визначені Бюджетним кодексом України</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади</p>	<p>Під час підготовки бюджету одночасно потрібно вирішувати питання про передачу у комунальну власність бюджетних установ та їх майнових комплексів із спільної власності територіальних громад району, які будуть фінансуватися з такого бюджету (крім випадку об'єднання всіх територіальних громад одного району у одну об'єднану територіальну громаду).</p>
19.	<p>Переформлення цивільних та господарських договорів, які зберігатимуть чинність у наступному році</p>	<p>За результатами інвентаризації, а також у разі передачі бюджетних установ у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчі органи сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади</p>	<p>Договори переформлюються: 1) у порядку правонаступництва за договорами оренди комунального майна та земельних ділянок (заміна кредитора у зобов'язанні) (частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про</p>

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>добровільне об'єднання територіальних громад», пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 770 Цивільного кодексу України у разі зміни власника речі, земельної ділянки, переданої у найм (оренду), частина четверта статті 32 Закону України «Про оренду землі» у разі зміни власника земельної ділянки, переданої у оренду; реорганізації юридичної особи-орендаря);</p> <p>2) у порядку правонаступництва за іншими цивільними та господарськими договорами (заміна кредитора та/або боржника у зобов'язанні)</p> <p>(частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України);</p> <p>3) у порядку заміни кредитора та/або боржника у зобов'язанні за цивільними та господарськими договорами, які стосуються бюджетних установ, що передаються у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів (у разі наявності такої потреби)</p> <p>(пункт 1 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України)</p>
20.	<p>Звільнення працівників, які займають невиборні посади у сільських, селищних, міських радах та їх виконавчих комітетах, що припиняються</p> <p>(частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>	Протягом процесу реорганізації	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова.</p> <p>Відповідні працівники</p>	<p>Важливо! Посадових осіб, які забезпечують виконання окремих бюджетів, потрібно звільняти лише після завершення всіх необхідних дій пов'язаних з вказаним завданням.</p> <p>Підстави для звільнення:</p> <p>1) у зв'язку з переведення працівника, за його згодою, на інше підприємство, в установу, організацію (у разі наявності відповідних вакансій)</p> <p>(пункт 5 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України);</p> <p>2) у зв'язку з відмовою працівника від переведення на роботу в іншу місцевість разом з підприємством, установою, організацією, а також відмова від продовження роботи у зв'язку із зміною істотних умов праці</p>



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>(пункт 6 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України);</p> <p>3) у зв'язку із змін в організації виробництва і праці (реорганізація органу місцевого самоврядування) (пункт 1 частини першої статті 40 Кодексу законів про працю України)</p> <p>У залежності від обставин можуть також бути застосовані інші підстави для звільнення.</p>
21.	<p>Затвердження бюджету об'єднаної територіальної громади (пункт 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України)</p>	<p>У строки визначені Бюджетним кодексом України</p>	<p>Виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (пропозиція). Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)</p>	
22.	<p>Державна реєстрація припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання (частина одинадцята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>	<p>Для органів місцевого самоврядування (бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів – після затвердження бюджету об'єднаної територіальної громади (не раніше завершення виконання бюджетів на 2015 рік).</p> <p>Для інших органів місцевого самоврядування – після закінчення в них інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризації при реорганізації)</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа. Державний реєстратор.</p>	<p>Важливо! Ця дія не стосується сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та її виконавчого комітету.</p>
23.	<p>Звіт про закінчення реорганізації</p>	<p>Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (звітує). Сільська, селищна, міська рада об'єднаної</p>	



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
24.	Оформлення прав на об'єкти комунальної власності	Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання.	територіальної громади (заслуховує) Новообраний сільський, селищний, міський голова	
25.	Інвентаризація нормативно-правових актів, невиконаних актів індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, невиконаних актів індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, що видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (інвентаризація після реорганізації)	Початок: після закінчення інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризації при реорганізації) Закінчення: визначається відповідними суб'єктами.	Новообраний сільський, селищний, міський голова щодо всіх вказаних актів. Депутати та постійні комісії сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади щодо рішень місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися. Члени виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади, посадові особи виконавчих органів ради щодо рішень виконавчих комітетів місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, інших прирівняних до них актів.	Завданням такої інвентаризації є: виявлення актів, які у першочерговому порядку потребують визнання такими, що втратили чинність, скасування, заміни новими актами (в першу чергу стосується актів, які суперечать законодавству); систематизація інших актів органів місцевого самоврядування для забезпечення їх виконання у подальшому. Важливо! Нормативно-правові акти, невиконані акти індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, невиконані акти індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, не підлягають обов'язковому перегляду і зберігають свою чинність на відповідних територіях та для відповідних осіб до видання сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади, її виконавчим комітетом інших актів з таких питань відповідно до їхньої компетенції коли у цьому виникне потреба. Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади, її виконавчий комітет можуть визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати відповідно акти місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, повноваження яких припинені. (частина восьма статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад») Відсутність права вносити зміни до актів місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, спрямована на поступове запровадження єдиних правових актів для всієї території об'єднаної територіальної громади, а не окремих її частин. Це спростить застосування таких актів та дозволить остаточно завершити процес об'єднання.

