



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№168 ГРУДЕНЬ
2019
СІЧЕНЬ
2020

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

Директор видання
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
Київ, 04053
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі

Зміни до Конституції щодо децентралізації будуть доопрацьовані спільно з Асоціацією міст України

У грудні 2019 – січні 2020 рр. АМУ наполегливо відстоювала демократичні цінності та статус місцевого самоврядування в Україні у процесі внесення змін до Конституції щодо децентралізації та домоглася відкриття законопроекту конституційних змін, який містив загрози для місцевої демократії положення



В.Кличко: Система префектур із функціями скасовувати та зупиняти рішення органів місцевого самоврядування - це безумовне посилення вертикалі виконавчої влади на місцях і прямий наступ на місцеве самоврядування



О.Слободжан: Мета реформи децентралізації полягає не у кількості об'єднаних громад або відкритих ЦНАПів, а у формуванні спроможних органів місцевого самоврядування, які можуть надавати якісні послуги і задовольняти потреби громад

стор. 3

Життя українських громад

Вінниця, Хмельницький, Суми, Кропивницький, Сарни, Нова Каховка, Варвинська ОТГ, Тетіївська ОТГ, Помічянська ОТГ, Мамаївська ОТГ

стор. 8

ПУЛЬС РЕФОРМ

Засідання секції АМУ з питань комунального майна
Топ-10 новацій Закону України «Про оренду державного та комунального майна»

стор. 12

Консультації спеціалістів

РОЗ'ЯСНЮЄ АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР АМУ

- Практичні поради з реалізації законодавства щодо самопредставництва органів місцевого самоврядування в суді
- Органи місцевого самоврядування на лінії зіткнення можуть встановлювати надбавки своїм працівникам

стор. 15

Місцеве самоврядування за кордоном

ДОСВІД ЄВРОПЕЙСЬКИХ МІСТ

стор. 17

Актуальна тема

Виборча система для місцевих виборів в Україні

стор. 20

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



Асоціація міст України презентує видання

Збірка кращих практик органів місцевого самоврядування підготовлена за підсумками навчальних візитів «Маршрути успіхів», які відбулися в рамках загальнонаціональної програми протягом 2019 року.

Видання буде корисне практикам місцевого самоврядування, медіа-спільноті та усім, хто цікавиться успішним досвідом громад в умовах децентралізації.

” *Продемонстровані напрацювання підтверджують результативність децентралізаційної реформи, завдяки якій місцеве самоврядування отримало нові можливості для надання якісних публічних послуг. І для ефективної реалізації цих можливостей місцевим посадовцям вкрай важливо навчитися управляти ресурсами, визначати пріоритети, планувати розвиток громади, а також вивчати успішний досвід своїх колег. АМУ й надалі збиратиме і поширюватиме кращі практики, адже кожний успіх громади сьогодні – це запорука великого успіху всієї Держави завтра, - Виконавчий директор АМУ*
Олександр Слобожан.

В електронному вигляді видання доступне на сайті АМУ www.auc.org.ua у розділі БІБЛІОТЕКА

ЗМІНИ ДО КОНСТИТУЦІЇ ЩОДО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ БУДУТЬ ДООПРАЦЬОВАНІ СПІЛЬНО З АСОЦІАЦІЄЮ МІСТ УКРАЇНИ

У грудні 2019 – січні 2020 рр. АМУ наполегливо відстоювала демократичні цінності та статус місцевого самоврядування в Україні у процесі внесення змін до Конституції щодо децентралізації та домоглася відкликання законопроекту конституційних змін, який містив загрози для місцевої демократії положення.

16 грудня 2019 року після оприлюднення законопроекту «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» №2598 від 13.12.19р., Асоціація міст України проаналізувала документ та заявила, що пропонувані зміни – це демонтаж системи місцевого самоврядування. Також АМУ висловила стурбованість закритістю процесу їх підготовки, адже до розробки законопроекту не були залучені представники органів місцевого самоврядування та їх асоціації, громадянського суспільства. Наступного дня Асоціація звернулася до Голови Верховної Ради України Д.Разумкова, голів парламентських фракцій та груп, парламентських Комітетів з листом, у якому заявила, що не підтримує законопроект №2598. АМУ наголосила, що порівняно із чинною Конституцією України проєкт передбачає звуження статусу органів місцевого самоврядування та містить ознаки централізації влади, надмірно розширює контрольні повноваження держави в особі префектів та Президента України, та поширила відповідну **інфографіку**.

Підтримку позиції АМУ висловили голови громад, незалежні експерти, науковці – **Спільна заява**, в якій вони закликали доопрацювати зміни до Конституції щодо децентралізації, набула широкого розголосу. Відповідні публікації з'явилися у багатьох медіа.

18 грудня Голова Асоціації міст України, мер Києва **Віталій Кличко** на засіданні парламентського Комітету з питань правової політики сказав:

«Упевнений: в такому вигляді цей законопроект не можна вносити на розгляд парламенту! Треба обговорити його з експертами, представниками місцевого самоврядування і громадськістю. А також - отримати висновки Венеціанської комісії, наших європейських партнерів щодо відповідності законопроекту принципам Європейської хартії місцевого самоврядування, принципам демократії. І тільки після цього вносити документ на розгляд парламенту. Децентралізація - це не посилення адміністративного нагляду. Тому говорити про префектів, які виконують функції прокуратури із загальним надглядом, і одночасно про розширення прав регіонів - неможливо. Система префектур із функціями касовувати та зупиняти рішення органів місцевого самоврядування - це безумовне посилення вертикалі виконавчої влади на місцях і прямий наступ на місцеве самоврядування».

Проект Закону «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» №2598
на 11 грудня 2019 року

ПРОЄКТ ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ ЩОДО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ – ДЕМОНТАЖ АУТОНОМІЇ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
13 грудня 2019 року в парламенті України на пленарній сесії Засід. «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» №2598. Асоціація міст України стурбована зарізкою проекту законопроекту (без участі представників органів місцевого самоврядування, їх асоціацій, громадського суспільства) та його невідповідністю Базельській хартії місцевого самоврядування.

АМУ наголошує на критичних для місцевого самоврядування і суспільства положеннях проєкту:

<p>Преп'яте: створити міст та більше інструментів «Преп'яте» – це означає велику кількість міст (формування, підпорядкування, зміна функції та прерогатив, що до розформування звичайна загалом не підлягає). АМУ вважає це порушенням принципу територіальної цілісності та суверенітету територіальної громади.</p> <p>Немає! Підприємство створює інструменти державної структури в разі потреби «розширення життя» територіальної громади. Крім того, зменшення кількості територіальної громади порушує принцип територіальної цілісності та суверенітету територіальної громади.</p> <p>Немає! Згідно з чинною Конституцією України територіальна громада є єдиним органом місцевого самоврядування. Проте за проєктом права зупинити повноваження місцевих рад та голів громад.</p>	<p>Порушення з принципу «Громада» Громада означає не тільки певну територію, а й адміністративна територія, територія виконання державних функцій, що створює місцями цивільного права. Відповідно до ч.1 ст.6, ст.69 Конституції України громади діють як складові частини територіальної громади, референтної формою прояву демократії. З порушенням принципу територіальної цілісності та суверенітету територіальної громади реалізується владна функція через відокремлені органи місцевого самоврядування, які є юридичними особами місцевого самоврядування.</p> <p>Немає! Значне ускладнення юридичних аспектів діяльності органів місцевого самоврядування.</p>
<p>Скорочення терміну повноважень місцевих обранців «Скорочення терміну повноважень місцевих обранців» – це означає скорочення терміну повноважень місцевих рад та голів громад, яка повноваження. Проте за проєктом зменшення терміну повноважень місцевих рад та голів громад.</p> <p>Немає! На максимальному рівні вибори особи отримуватимуть більше часу для виконання своїх обов'язків та роботи, ніж голів громад та місцевих депутатів.</p>	<p>Зареза невідповідного переплету складу громад, округів, областей та в статусу Держава замість за собою можливість з'ясувати на території складу територіальної громади.</p> <p>Немає! Створюється можливість «перезапустити» будь-яку раду (областну) обранці в голів, депутатів. Оскільки, що державні органи про необхідність врахування думки територіальної громади, шукати не будуть.</p>
<p>Кіш та Севастополь отримує спеціальний статус Міста державного значення стають звичайними громадами, що вносить до складу місцевого округу та області або, що проєктом, як Київ. Крім того, для міста Києва передбачено окремі статусні функції.</p> <p>Немає! Немає, коли місто втрачає територіальну повноваження у територіальному самоврядуванні. Необґрунтоване посилення статусу міст.</p>	<p>Нова головна громада залишається без визначених повноважень Висхідні на місцях повноваження голів нових громад.</p> <p>Немає! Значення мають значно «знизити» голів, що базують їх права в голосуванні на засіданнях місцевих рад та керівництві виконавчими органами рад.</p>
<p>Висхідні повноваження громад (міст обласного значення) до складу округів На місцях повноважень громад (міст обласного значення) до складу округів та області. Необґрунтоване посилення статусу міст обласного значення.</p> <p>Немає! Дискретність та суверенітет при формуванні рад, округів через зменшення у чисельності населення громад, що уводять до їх складу.</p>	<p>Не передбачено децентралізації повноважень та ресурсів Перше повноваження місцевого самоврядування, єдине його функціональне та автономне повноваження, як у чинній Конституції – «сервіс» обласних та районних територіальних громад, тобто, і про яку децентралізація влади не йдеться.</p> <p>Немає! Значиме посилення та ресурсів місцевого самоврядування, як можна легко аналізувати і зрозуміти з доданими децентралізаційної реформи.</p>

Асоціація міст України виступає за доопрацювання проєкту змін до Конституції щодо децентралізації влади з широким залученням органів місцевого самоврядування, їх асоціацій, громадських експертів. АМУ висловлює готовність долучитися до цієї роботи. Висхідні від єдиного децентралізації України реалізувати отримати владу верховної держави змінять європейських інструментів місцевої демократії.





24 грудня в Українському кризовому медіа-центрі відбулося експертне обговорення змін до Конституції України щодо децентралізації влади. Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан** зазначив, що при розгляді законопроекту Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) №2598 порушена процедура, зокрема, не отримано висновків від парламентських Комітетів з питань інтеграції України з Європейським Союзом, з питань антикорупційної політики, з питань бюджету. Також він повідомив, що АМУ не підтримує цей законопроект: *«Асоціація міст України як захисник інтересів органів місцевого самоврядування наголошує, що мета реформи децентралізації полягає не у кількості об'єднаних громад або відкритих ЦНАПів, а у формуванні спроможних органів місцевого самоврядування, які можуть надавати якісні послуги і задовольняти потреби громад».*

Парламентський Комітет з питань правової політики на засіданні 18 грудня підтримав законопроект №2598. А у Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на засіданні 18 грудня не вистачило голосів, а 20 грудня – було прийнято рішення про підтримку цього законопроекту.

Незважаючи на схвалення двома Комітетами, законопроект змін до Конституції щодо децентралізації так і не був винесений на голосування у сесійну залу парламенту. А наприкінці року – 27 грудня, на сайті Верховної Ради з'явився інший текст законопроекту, в якому частково враховані зауваження АМУ.

Законопроект змін до Конституції щодо децентралізації №2598, поданий 27 грудня 2019 року на заміну проєкту від 13 грудня, як і попередній, викликав «хвилю» непідтримки у суспільстві, ЗМІ, експертному середовищі та соціальних мережах.

9 січня Асоціація міст України висловила позицію категоричної непідтримки оновленого 27.12.2019 тексту законопроекту змін до Конституції №2598. 11 січня АМУ поширила **інфографіку** та закликала парламент відхилити цей законопроект, що дозволить провести належне обговорення.

13 січня лідери громад за ініціативою АМУ та незалежні експерти у сфері місцевого самоврядування і децентралізації виступили з **Другою спільною заявою** щодо загроз, які містяться в проєкті змін до Конституції України, і закликали народних депутатів України не голосувати за нього.

15 січня зарубіжні партнери, які усі ці роки підтримували реформу місцевого самоврядування в Україні, висловили консолідовану позицію щодо недопустимості внесення до Конституції змін, які не відповідають Європейській хартії місцевого самоврядування та порушують демократичні процеси. Міжнародна спільнота фактично виступила на підтримку вимог органів місцевого самоврядування і

Проект Закону «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» №2598
24 грудня 2019 року

ЗМІНИ ДО КОНСТИТУЦІЇ ЩОДО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ – ДЕМОНТАЖ АУТОНОМІЇ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Асоціація міст України категорично не підтримує цей законопроект, оскільки оновлений текст (як і попередній від 13.12.2019) не відповідає вимогам без залучення органів місцевого самоврядування. Як зазначив виконавчий директор АМУ, науковці, а пропозиції змін до Конституції не відповідають Європейській хартії місцевого самоврядування.

АМУ наголошує на критичних для місцевого самоврядування суттєвих положеннях законопроекту:

<p>Прфекти – інструмент тиску на місцево самоврядування</p> <p>Формується система підпорядкованості органів місцевого самоврядування центральній владі державного контролю, централізується в руках префекта додатково до спеціальних служб та інспекцій (ч. 1 ст. 108, п. 1, 2, ч. 1 ст. 109 та 208)</p> <p>префект односторонньо втручається у всі сфери діяльності повноважених органів місцевого самоврядування, оскільки запроваджені підзупинення актів органів місцевого самоврядування суперечить ст. 8 Хартії щодо автономії місцевої адміністрації</p> <p>РИЗИКИ: загроза для місцевої демократії, усунення громад від вирішення питань місцевого значення</p>	<p>Зменшення фінансових гарантій місцевого самоврядування</p> <p>скасовується ч. 3 ст. 143 Конституції України, що зобов'язує державу в повному обсязі фінансувати делеговані місцевому самоврядуванню повноваження (обсяг, сфера, норма зарплати, соціальний захист, культура, спорт)</p> <p>РИЗИКИ: обмеження здатності бюджетної децентралізації «вирішення» місцевих бюджетів, погіршення якості послуг для мешканців громад</p>
<p>Централізація повноважень</p> <p>законні функції передаються АМУ, АС, АСМ (ч. 1 ст. 109, п. 1, ч. 1 ст. 110 та 208)</p> <p>місцеві майданчики на відокремленій території заміняються АСМ (ч. 2 ст. 108, ч. 2 ст. 109 та 208)</p> <p>подання функцій виконавчих органів до контролю (ч. 1 ст. 109 та 208)</p> <p>створення окремої служби владди (ч. 2 ст. 108 та 208)</p> <p>привласнення права дивувати акти АСМ та адміністрації АСМ (ч. 2 ст. 108, ч. 2 ст. 109 та 208)</p> <p>пропаганда діяльності виконавчих державних підприємств (ч. 1 ст. 109, ч. 2 ст. 109 та 208)</p> <p>РИЗИКИ: створення вертикаль державної влади замість місцевого самоврядування європейського зразка та, по суті, авторитарна держава</p>	<p>Урізання повноважень голів громад</p> <p>голова громади втрачає право представляти на засіданнях ради, а також опрацювати пропозиції та вето втілює в рішення (ч. 3 ст. 141 та 208)</p> <p>РИЗИКИ: порушення внутрішньої системи управління – протрим місцевої представницької влади</p>
<p>ПРЕФЕКТ</p> <p>префект односторонньо втручається у всі сфери діяльності повноважених органів місцевого самоврядування, оскільки запроваджені підзупинення актів органів місцевого самоврядування суперечить ст. 8 Хартії щодо автономії місцевої адміністрації</p>	<p>Окружні ради – шлях до зрушення повноважень місцевого самоврядування базисного рівня</p> <p>неповномощність повноважень окружних рад підпорядкуванням окружним радам міст (101) підлядає службовим рішенням функцій органів місцевого самоврядування базисного рівня (ч. 2 ст. 122, ч. 2 ст. 143 та 208)</p> <p>РИЗИКИ: получає зменшення повноважень органів місцевого самоврядування базисного рівня, зменшення конфлікту між окружними радами та радами міст і ОТГ</p>

АМУ закликає відхилити законопроект №2598, прийнятий якого загрожує «консервація» на десятиліття існуючих для місцевої демократії положень. Лише процедура внесення змін до Конституції не переобмежує правок після першого голосування та перегляду прийнятих змін протягом п'яти років (ч. 2 ст. 158 Конституції України)

АМУ, експертів і науковців щодо необхідності проведення широкого обговорення та консультацій.

16 січня Президент вирішив відкликати проєкт закону про внесення змін до Конституції щодо децентралізації. У цей же день видання Українська правда повідомила, що законопроєкт «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» №2598 буде знятий з розгляду, посилаючись на слова Голови фракції «Слуга народу», що таке рішення ухвалено після переговорів з главами парламентських фракцій і груп, а також консультацій з Президентом. Зокрема, Давид Арахамія сказав: *«...ми вирішили зараз це питання зняти з розгляду і допрацювати його разом з колегами з інших фракцій для того, щоб знайти компромісну позицію, в тому числі, попрацювати з Асоціацією міст України, знайти компромісну ситуацію і після того виносити законопроєкт в зал».*

30 січня на фейсбук-сторінці та у telegram-каналі «Слуга народу» було зазначено: «Децентралізація в Україні отримає новий імпульс. Уже зараз розпочинається підготовка нового законопроєкту, де враховуватимуться всі пропозиції громад, місцевої влади, експертів та Асоціації міст України».

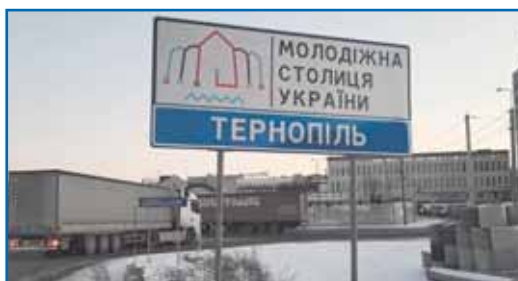
Таким чином, спільними зусиллями вдалося не допустити згорання реформи місцевого самоврядування та наступу на місцеву демократію.

Асоціація міст України висловлює прагнення до діалогу та тісної співпраці з Парламентом, Президентом, Урядом у справі завершення реформи місцевого самоврядування та готова до безпосередньої участі у розробці змін до Конституції щодо децентралізації.

ВІД ВАШИХ РІШЕНЬ ЗАЛЕЖИТЬ ВАШЕ МАЙБУТНЄ - О.СЛОБОЖАН ЗВЕРНУВСЯ ДО МОЛОДІ НА ФОРУМІ В ТЕРНОПІЛІ

24 січня в Тернополі відбувся Всеукраїнський молодіжний форум «Молодь Offline», під час якого статус «Молодіжна столиця України» було урочисто передано від міста Кам'янець-Подільського до міста Тернополя.

У форумі взяли участь представники Міністерства культури, молоді та спорту України, зокрема заступник міністра **Олексій Сівірін**, голова Наглядової ради національного конкурсу «Молодіжна столиця України 2020» **Олександр Ярема**, гості з міст-переможців попередніх років, зокрема, Кам'янець-Подільський міський голова **Михайло Сімашкевич**, активна молодь з різних міст України та місцевих громадських організацій. Спеціальний гість – фронтмен гурту «Антитіла», молодіжний посол ЮНІСЕФ в Україні **Тарас Тополя**.



Асоціацію міст України на Форумі представляли Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**, аналітик АМУ **Назар Миколюк**, Виконавчий директор Тернопільського РВ АМУ **Ігор Гірчак**, консультант АМУ **Максим Черкашин**.

Форум розпочався урочистою частиною. Заступник Міністра культури, молоді та спорту України Олексій Сівірін привітав учасників та побажав успіхів Тернополю.

Тернопільський міський голова **Сергій Надал** звернувся до гостей та учасників: *«Перш за все вітаю усю тернопільську молодь та усіх тих, хто, незважаючи на вік, вважає себе молодим, з отриманням почесного статусу «Молодіжна столиця України 2020». Нам надзвичайно приємно отримати цю естафету від міста, яке добре відоме не лише в Україні, яке має дивовижну прекрасну історію – від міста Кам'янця-Подільського».*

Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан від імені 833 громад-членів Асоціації привітав фанне місто Тернопіль з отриманням статусу «Молодіжна столиця України 2020».

«Отримання цього статусу, в першу чергу, свідчить про налагодження взаємодії між владою та молоддю, але це лише початок шляху. Головне, щоб ви завжди відчували, що саме від ваших рішень залежить ваше майбутнє. Асоціація міст України активно співпрацює з Міністерством культури, молоді та спорту України, підтримує та пропагує ідею Молодіжної столиці України. На сьогоднішній день, в основному, фінансування молодіжної політики в містах здійснюється за рахунок місцевих бюджетів. Тому хочу подякувати усім органам місцевого самоврядування, які приділяють увагу цій важливій сфері. АМУ готова й надалі підтримувати та поширювати кращі практики роботи з молоддю», - сказав О.Слобожан.



Також Виконавчий директор АМУ зазначив, що Тернопіль нещодавно долучився до ініціативи ЮНІСЕФ й увійшов у топ-30 міст, в яких створюється комфортне середовище для дітей та молоді за підтримки ЮНІСЕФ, та проінформував, що Асоціація міст України просуває прийняття двох законів, які забезпечать усі міста України якісним середовищем для дітей та молоді. Асоціація міст України й надалі підтримуватиме молодь, – запевнив учасників Форуму О.Слобожан.

Голова Наглядової ради національного конкурсу «Молодіжна столиця України» Олександр Ярема вручив Тернопільському міському голові Сергію Надалу відзнаку «Молодіжна столиця України 2020». Також привітання прозвучали від представників Молодіжної столиці 2019 року - міста Кам'янець-Подільського. Міський голова Михайло Сімашкевич сказав: «Молодь - це наше майбутнє. І ми впевнені, що у м.Кам'янець-Подільському та у м.Тернополі це майбутнє є і воно світле».



Національний конкурс «Молодіжна столиця України» проводиться з 2017 року, його ініціаторами є Міністерство молоді та спорту України, Український інститут міжнародної політики та Національна молодіжна рада України. Асоціація міст України є офіційним партнером в організації та проведенні Конкурсу.

УРОК МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ДЛЯ ШКОЛЯРІВ З ХМЕЛЬНИЦЬКОГО

20 січня до центрального офісу Асоціації міст України у Києві завітали учні 5-9 класів шкіл міста Хмельницького. Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан** провів для них Урок місцевого самоврядування.



Він презентував школярам діяльність Асоціації міст України та структуру організації, розповів про реформу з децентралізації.

«Дітей та молодь потрібно залучати до місцевого самоврядування, оскільки їх сприйняття навколишнього світу ще не обмежене нормами та законами, як у дорослих, і тому вони висловлюють нестандартні, креативні пропозиції щодо

розвитку громад», - сказав Виконавчий директор АМУ.

Про молодіжні програми Асоціації міст України та діяльність АМУ у напрямку розвитку молодіжної політики розповів дітям аналітик АМУ з питань соціального захисту Назар Миколук.



Візит хмельницьких школярів до Києва організовано в рамках освітнього проєкту Хмельницької міської ради «Місто – діти – влада», ініціатором та організатором якого є **Юлія Сабій**, керуюча справами виконавчого комітету Хмельницької міської ради. Мета проєкту полягає у формуванні національної свідомості, активної громадянської позиції підлітків, розвитку лідерських та управлінських якостей і здібностей, сприянні саморозвитку та соціалізації в умовах державних демократичних перетворень. В рамках проєкту для учнів проводяться екскурсії до міської ради, брейн-ринги, відбіркові інтелектуальні ігри, екскурсії команд-переможниць до парламенту.

Нагадаємо, проєкт «Місто – діти – влада» був презентований 14-15 лютого 2019 року учасникам навчального візиту для представників органів місцевого самоврядування з усієї України, який організувала Асоціація міст України у співпраці з Хмельницькою міською радою.



ВІННИЦЯ

Муніципально-приватне партнерство у сфері дошкільного виховання



У Вінниці батькам частково компенсуватимуться кошти на приватні дитсадки. Міська рада вирішила запровадити муніципально-приватне партнерство у сфері дошкільного виховання.

Витрати на утримання дитини в приватному садочку отримуватимуть ті батьки, чії діти стоять у муніципальній електронній черзі. Сума відшкодування складатиме різницю між вартістю послуг комунального закладу та приватного.

Дитячі садочки, які беруть участь у реалізації проєкту, визначаються на конкурсній основі. Утримання дітей в таких закладах частково компенсуються з бюджету за принципом «гроші йдуть за дитиною». За розрахунок береться середня вартість утримання дітей в комунальних закладах - розмір плати за садочок не повинен перевищувати встановлені нормативи.

До приватного дитсадка висувається ряд умов. Зокрема, заклад повинен мати ліцензію на право провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти. Він має бути забезпеченим педагогічними кадрами, матеріально-технічною базою, працювати відповідно до програм розвитку дітей, що відповідають вимогам Базового компонента дошкільної освіти.

В рамках пілотного проєкту муніципально-приватного партнерства в дошкільлі першим розпочав роботу садок інноваційного спрямування «Мадагаскар». Заклад вже відвідують 74 дитини.

ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ

Місто впроваджує електронний квиток



У 18 хмельницьких тролейбусах встановлено пристрої для автоматизованого обліку пасажирів та безготівкової оплати проїзду – валідатори. На першому етапі, у лютому, е-квиток буде запроваджено для жителів міста, які відносяться до пільгових категорій.

Повністю запустити систему місто планує у серпні цього року.

Після запровадження у Хмельницькому електронного квитка пасажир купуватимуть або пластикові картки для розрахунку через валідатор, або разові квитки у водія, які є зручними для пасажирів з інших міст чи, коли на картці закінчилися гроші.

Електронний квиток – це пластикова картка, яку можна буде поповнити через спеціальні пристрої. Для оплати проїзду пасажир має прикласти її до валідатора, завдяки чому буде знято відповідні кошти.

Для пільговиків передбачено спеціальні картки, які поповнюватимуться з міського бюджету.

Оскільки система передбачає не тільки безготівковий розрахунок за проїзд, але й автоматизований облік пасажирів, то орієнтовно у травні міська рада планує поррахувати, у скільки коштів обходиться місту перевезення пільговиків.

СУМИ

Чеський інвестор збудує
сміттєпереробний завод

Сумська міська рада та чеська «Elektromontáže SÝKORA» у грудні підписали меморандум про співпрацю у сфері переробки твердих побутових відходів.

«У питанні поводження з ТПВ мислимо стратегічно. Переговори з іноземними інвесторами щодо будівництва сміттєпереробного заводу вийшли на новий рівень. Сьогодні спільно з чеськими партнерами

задокументували наміри про будівництво заводу. Підписанню меморандуму передувала копітка робота, ми знаходили надійних партнерів, вивчали досвід будівництва сміттєпереробних заводів в інших містах, обговорювали нюанси і деталі», – сказав Сумський міський голова **Олександр Лисенко**.

Документом передбачено, що 80% вкладень у будівництво заводу з переробки твердих побутових та небезпечних відходів на території Сумської міської громади становитимуть кошти інвесторів.

За словами керівника Elektromontáže SÝKORA Петра Сікори, лише 3% відходів потраплятиме на полігон, решта перероблятиметься.

Після підписання меморандуму в Сумах створена робоча з група з представників підрозділів міської ради, яка детально вивчить деталі будівництва, а також можливості застосування при реалізації проєкту механізму державно-приватного партнерства.

Представники Сум відвідають Чехію для ознайомлення з роботою зведених Elektromontáže SÝKORA сміттєпереробних заводів.

КРОПИВНИЦЬКИЙ

Містом курсують тролейбуси
з автономним ходом

Комунальний парк електротранспорту Кропивницького поповнився п'ятьма тролейбусами з автономним ходом. Кожний з них вміщує 106 пасажирів. Кожна така одиниця рухомого складу коштує 7,5 млн грн, їх було придбано за лізинговою угодою.

Це новий вид електротранспорту, який може рухатись з допомогою електроживлення не лише від контактної мережі, а й

потужного акумулятора. Після того, як «штанги» тролейбуса від'єднуються від контактної мережі, він має запас ходу ще на 20 км. Транспортні засоби обладнано камерами відеоспостереження в рамках програми «Безпечне місто», а також пандусом та голосовим супроводом для людей з інвалідністю.

Нові маршрути, де курсуватимуть тролейбуси, з'єднують два протилежні кінці міста і пролягають через вулиці, де немає тролейбусних мереж та, якими їздили тільки приватні перевізники.

Кропивницький – четверте місто в Україні після Дніпра, Маріуполя та Рівного, де працює такий вид транспорту.

МАМАЇВСЬКА ОТГ ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛАСТЬ

Громада створює транспортно-туристичний хаб



Мамаївська ОТГ реалізує проєкт «Створення транспортно-туристичного хабу». У його рамках на території громади будуть встановлені смарт-зупинки громадського транспорту, оснащені відеонаглядом, тривожною кнопкою, зарядним пристроєм, громадським оповіщенням. Поруч буде влаштовано сучасні вело- та автопарковки. Окрім того, буде запроваджено відеоспостереження, щоб забезпечити без-

печне та зручне пересування територією громади.

Також за кошти проєкту, який підтримують Уряд Швеції та Програма розвитку ООН, вже виконано капітальний ремонт приміщення Центру безпеки громадян у смт Лужани. Тут розташовано офіс дільничного офіцера громади, диспетчерська служба, що прийматиме виклики із смарт-зупинок, служба невідкладної допомоги, служба порятунку.

НОВА КАХОВКА ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСТЬ

Інклюзивний сервіс у міському ЦНАПі



У Центрі надання адміністративних послуг Новокаховської міської ради запрацював новий сервіс для осіб з вадами слуху. Відтепер відвідувачі з особливими потребами зможуть обслуговуватись у зручних і комфортних умовах.

Нечуючі відвідувачі можуть користуватися простим і зручним сервісом з обслуговування ConnectPro і в режимі онлайн вільно спілкуватись на доступній мові з адміністраторами Центру.

ністраторами Центру.

З листопада минулого року у Центрі працюють нові сервіси для запису на прийом до адміністратора з можливістю самостійно вибрати зручний день і час: через термінал самообслуговування, встановлений у виконкомі, або онлайн на офіційному сайті міста. На сьогодні ЦНАП Нової Каховки надає 114 адміністративних послуг.

ВАРВИНСЬКА ОТГ ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСТЬ

Реконструкція очисних споруд

У Варвинській громаді проведено реконструкцію каналізаційних очисних споруд, в рамках якої повністю модернізовано та автоматизовано установку з очищення стічних вод на основі енергозберігаючої технології «УМКА-БІО» продуктивністю 500 м³/добу. В результаті ефективність очистки господарсько-побутових стічних вод становитиме від 88 до 99 відсотків. Планова тривалість експлуатації реконструйованих очисних споруд - до 60 років. Каналізаційні очисні споруди стовідсотково зможуть задовільнити потребу громади в очищенні стічних вод. Фінансування робіт забезпечено за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності – понад 8 млн грн, а також з місцевого бюджету - більше 714 тис. грн.

Важливо, що проведена модернізація обладнання дозволить скоротити енерговитрати більше, ніж удвічі. Окрім того, усунуто загрозу негативного впливу на довкілля.

ТЕТІЇВСЬКА ОТГ КИЇВСЬКА ОБЛАСТЬ

Новий ЦНАП надаватиме
послуги жителям громади та
усього району



У грудні 2019 року у Тетіївській об'єднаній територіальній громаді відкрився міськрайонний Центр надання адміністративних послуг. Центр обслуговуватиме понад 30 тисяч жителів громади та району, надаючи їм 175 видів послуг, включно з соціальними та пенсійними, реєстрацією актів цивільного стану, землі, бізнесу та нерухомості. Також у ЦНАПі працюватиме спеціаліст центру зайнятості. Додатково до

основного офісу створено п'ять віддалених робочих місць адміністраторів, які зроблять послуги доступнішими для мешканців віддалених сіл ОТГ.

Громада самостійно провела капітальний ремонт приміщення, виділивши з місцевого бюджету 1.3 млн грн. У Центрі встановлено електронну систему керування чергою. ЦНАП доступний для людей з інвалідністю та має дитячий куточок для зручності всіх відвідувачів.

ПОМІЧНЯНСЬКА ОТГ КИРОВОГРАДСЬКА ОБЛАСТЬ

Інтерактивна мапа молодіжної
інфраструктури



Для ефективного впровадження молодіжної політики в громаді команда активістів, що бере участь у проєкті «Молодіжний працівник», за сприяння міжнародних донорів створила інтерактивну мапу молодіжної інфраструктури ОТГ.

За допомогою додатку Google Maps на мапі визначені такі складові: спортивна інфраструктура, дозвілля, культура, освіта, паркові зони. На карті можна знайти школи, дитсадки, центр дитячої та юнацької творчості, інклюзивно-ресурсний центр, музичну школу, бібліотеки, будинки культури, стадіони, спортивні та дитячі майданчики, магазини, заклади громадського харчування, парки, сквери.

Мапа буде корисна як жителям, так і гостям, оскільки містить адреси, фото, описи більшості актуальних локацій громади.

Крім того, команда активістів провела опитування потреб молоді, в результаті чого був створений «молодіжний портрет» Помічнянської ОТГ.

САРНИ РІВНЕНСЬКА ОБЛАСТЬ

Найменші жителі міста вчаться
сортувати сміття



Проблема поводження з відходами – одна з найважливіших і найактуальніших серед проблем охорони довкілля. У Сарнах вирішили змалечку привчати дітей до сортування сміття. За ініціативи міського голови **Світлани Усик** у всіх дошкільних навчальних закладах міста встановлено спеціальні контейнери, придбані за кошти міського бюджету. Тепер діти під керівництвом вихователів навчаються правильно сортувати сміття та за допомогою тематичних розваг перевіряють отримані знання на практиці.

Таким чином у малечі формується корисна звичка, яка у дорослому житті допоможе їм свідомо піклуватися про оточуючий світ.

ПРАЦЮЮТЬ ФАХОВІ СЕКЦІЇ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

Асоціація міст України в рамках проєкту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізується за підтримки USAID, проводить засідання фахових Секцій. Мета цих заходів – обговорення актуальних проблем галузі та шляхів їх вирішення, обмін досвідом практикуючих спеціалістів, формування пропозицій законодавчих змін.

Секція з питань комунального майна

23-24 січня 2020 року, м. Чернівці

Учасники: керівники департаментів, управлінь та відділів місцевих рад з питань майнових відносин, представники Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільськогосподарства, Міністерства культури, молоді та спорту, представники Державного підприємства «Прозорро. Продажі» та експерти.

Модерувала засідання Секції аналітик Аналітичного Центру АМУ з питань земельних відносин та комунального майна **Тетяна Медвецька**.

Чернівецький міський голова **Олексій Каспрук** у вітальному слові зазначив, що питання управління комунальним майном є дуже актуальним для всіх громад, оскільки соціально-економічний розвиток території залежить від ефективності управлінських рішень, зокрема з управління майном, та створення конкурентного середовища для залучення інвестицій. Особливу зацікавленість викликає порядок оренди комунального майна, яке має статус пам'яток архітектури, адже в місті Чернівці багато споруд культурної та історичної спадщини.

Учасники засідання розглянули Закон України «Про оренду державного та комунального майна» №157-IX від 03.10.2019р., який вступає в дію з 1 лютого 2020 року. Аналітик АМУ Тетяна Медвецька зупинилася на положеннях, які необхідно провадити найближчим часом у практику, зокрема, наголосила на автоматизації процесів у сфері оренди комунального майна та переведенні їх у електронні торгові системи. Також учасники засідання Секції обговорили проблеми та можливі шляхи їх вирішення у контексті впровадження нового Порядку передачі в оренду державного та комунального майна.

Леонід Антоненко, радник голови Фонду державного майна України, голова Постійно діючої комісії з питань комунального майна Київської міської ради, розповів про новачки та основні наслідки змін, що чекають управлінців із вступом в дію Закону Про оренду державного та комунального майна», а також представив проєкт постанови Уряду, якою будуть затверджені Порядок передачі в оренду державного та комунального майна і Методика розрахунку орендної плати. Учасники засідання висловили пропозиції до проєкту.



ТОП-10 НОВАЦІЙ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ОРЕНДУ ДЕРЖАВНОГО ТА КОМУНАЛЬНОГО МАЙНА» №157-ІХ від 03.10.2019 р.

1. З'являється єдина загальнонаціональна система інформації про вакантне майно, належне державі і громадам.
2. Орендодавець (чи будь хто інший) не отримує інформацію про осіб, які стають бажаними прийняти участь у аукціоні та отримати майно.
3. Змінюються цільове призначення і додаткові умови: скасовуються цільові призначення для усіх типів майна, окрім освітнього, медичного, культурного, спортивного і майна, в якому розміщені держустанови. Встановлюється вичерпний перелік додаткових умов і документів, які можна вимагати для підтвердження вимог.
4. Змінюється процедура допуску до участі в конкурсі. Скасовується попередня кваліфікація, документи оцінюються лише після конкурсу, забороняється вимагати інші документи, окрім витягу із реєстру про бенефіціарних власників.
5. Змінюється визначення стартової ціни:
 - зберігається лише для оренди без конкурсу (без аукціону);
 - балансоутримувачі зобов'язані самостійно переоцінити об'єкт, якщо він амортизований;
 - в решті випадків – стартова ціна без оцінки;
 - інновативні механізми спонукають учасників до подачі найбільш наближеної до ринкової ціни ще до початку аукціону.
6. Змінено величину гарантійного платежу (2 місяці від стартової ціни, яка обчислюється від балансової вартості), але натомість запроваджені авансовий платіж (2 місяці) і забезпечувальний депозит (2 місяці), які сплачують перед укладанням договору. Депозит повертається лише після закінчення договору.
7. Змінюється порядок продовження договорів:
 - усі договори продовжуються автоматично;
 - друге продовження виключно через аукціон;
 - орендар має переважне право на продовження і право на компенсацію витрат на поліпшення об'єкту оренди за рахунок переможця аукціону;
 - конкуренти чинного орендаря сплачують потрійний розмір авансового платежу (6 місяців).
8. Невід'ємні поліпшення з подальшим викупом без конкурсу. Тобто невід'ємні поліпшення не даватимуть права на викуп та будівельна експертиза і звіт оцінювача замість аудиторського висновку.
9. Міняється строк оренди, який стає 5 років без нотаріального посвідчення, якщо такий договір укладено на Прозорро. Чинні договори орендарі можуть переоформити існуючі короткострокові на 5-річні за умови нотарізації.
10. Порядок зміни умов договору за новими правилами:
 - зменшення орендної плати не допускається;
 - зміна цільового призначення не допускається у більшості випадків;
 - зміна площі допускається у окремих випадках;
 - заміна сторони не допускається.



Спільно з експертом Головного управління Директорату охорони культурної спадщини Міністерства культури, молоді і спорту, **Вікторією Іваненко** учасники розглянули пропозиції до Додатку №4 Порядку, яким визначаються особливості передачі в довгострокову пільгову оренду занедбаних пам'яток культурної спадщини. Експерт розповіла про основні аспекти укладання охоронних договорів та наголосила на їх важливій ролі під час використання таких об'єктів у комерційних та інших цілях. **Владислав Уривський**, експерт з управління проєктами з органами місцевого самоврядування Державного підприємства «Прозорро.Продажі», надав рекомендації щодо роботи з електронними торговими системами, порядку реєстрації, укладанню відповідних договорів та проведенні електронних торгів з продажу оренди.

Під час другого дня роботи Секції представники міст вивчали досвід роботи Чернівецької міської ради щодо проведення аукціонів і електронних торгів з передачі комунального майна в оренду. Керівник управління комунальною власністю Департаменту розвитку Чернівецької міської ради **Володимир Бузіла** відповів на запитання колег.

Учасники заходу підбили підсумки і сформувавши пропозиції до законодавства, що враховують потреби та інтереси органів місцевого самоврядування в орендних відносинах комунального майна.

На завершення роботи Секції представники міст оглянули будівлі комунальної власності Чернівецької громади, які є пам'ятками культурної спадщини.



РОЗ'ЯСНЮЄ:

АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ**Практичні поради з реалізації законодавства щодо самопредставництва органів місцевого самоврядування в суді**

1 січня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення можливостей самопредставництва в суді органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, **органів місцевого самоврядування**, інших юридичних осіб незалежно від порядку їх створення» (№390-IX від 18 грудня 2019 року). Цим законом розширюються можливості самопредставництва органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, інших юридичних осіб незалежно від порядку їх створення **в суді**.

У назву законопроекту вкладено, власне, мету з якою він ухвалювався – розширити можливості для певних суб'єктів реалізувати право на самопредставництво в суді не тільки через керівника або члена виконавчого органу суб'єкта, а і через іншу особу, яка перебуває з суб'єктом у трудових відносинах.

Оскільки мова йде про працівників (тобто осіб, які перебувають у трудових відносинах), документи, що мають бути подані в суд на підтвердження повноважень щодо самопредставництва, насамперед повинні підтверджувати трудові відносини.

Посадові особи органів місцевого самоврядування, які будуть представляти за посадою в порядку самопредставництва такі органи, мають надавати до суду:

- ♦ копію розпорядчого документа, який підтверджує трудові відносини (контракт – у разі оформлення трудових відносин на підставі нього);
- ♦ посадову інструкцію, якою визначені обов'язки по здійсненню захисту в суді прав відповідного органу (вважаємо, що в посадовій інструкції варто окремо зазначити про право представляти та захищати інтереси ради та виконавчого комітету);
- ♦ положення про управління, департамент, відділ до функцій якого віднесено представництво інтересів в суді відповідного органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення ототожнення понять «представництво інтересів в порядку самопредставництва» та «представництва за довіреністю», слід максимально близько застосовувати термінологію, яка визначена у законі. Наприклад, «... в порядку самопредставництва здійснює захист прав та інтересів виконавчого комітету в судах...». При цьому варто також розмежовувати окремими пунктами здійснення представництва в судах та у відносинах з іншими юридичними особами.

До формування єдиної судової практики в питаннях самопредставництва, рекомендуємо посадовим особам органів місцевого самоврядування у певних випадках для обґрунтування законності представництва відповідно до положень процесуальних кодексів, також посилатися на:

- ♦ Висновок Конституційного Суду України у справі №2-248/2019(5580/19) від 31.10.2019 року (п.2.21.): «Поняття «надання професійної правничої допомоги» не тотожне поняттю «представництво особи в суді». Надання професійної правничої допомоги здійснюють адвокати, натомість представництво особи у суді може бути здійснене за вибором особи адвокатом або іншим суб'єктом. З аналізу частини першої статті 131-2 Конституції України у системному зв'язку з її статтею 59 впли-

ває позитивний обов'язок держави, який полягає в гарантуванні участі адвоката у наданні професійної правничої допомоги особі з метою забезпечення її ефективного доступу до правосуддя за рахунок коштів держави у випадках, передбачених законом.»

- ◆ Пояснювальну записку до законопроекту №2261.

Читайте більше за цією темою на сайті АМУ www.auc.org.ua на платформі «Кадри та організація роботи».

Органи місцевого самоврядування на лінії зіткнення можуть встановлювати надбавки своїм працівникам

Асоціація міст України отримала відповідь від Міністерства соціальної політики на звернення щодо роз'яснення дії постанови Уряду «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2018 р. № 708» від 5.06.2019 р. №468.

Цією постановою були внесені зміни до постанови «Про особливості оплати праці працівників, які беруть участь у забезпеченні проведення антитерористичної операції, працівників, які залучаються до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки та оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, а також працівників державних і комунальних установ, закладів, організацій, які фінансуються з бюджету і розміщені в населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення» від 5.09.2018 р № 708. Змінами було встановлено щомісячну надбавку за роботу з особливими умовами праці у граничному розмірі 50 відсотків посадового окладу працівникам державних і комунальних установ, закладів, організацій, які фінансуються з бюджету і розміщені в населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення, згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» від 7.11.2014 р № 1085 на період до завершення здійснення заходів із забезпечення національної безпеки та оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях. Також було рекомендовано органам місцевого самоврядування передбачати необхідні кошти установам, закладам, організаціям для виплати надбавки.

Проте, у зв'язку з неоднозначним трактуванням постанови №468, органам місцевого самоврядування, які розташовані на лінії зіткнення, така надбавка не виплачувалася.

Мінсоцполітики у відповідь на звернення АМУ висловило свою позицію: ***посадовим особам органів місцевого самоврядування, які розміщені в населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення, за рішенням голови відповідної ради (за рішенням ради) за рахунок коштів місцевого бюджету може встановлюватись надбавка за роботу з особливими умовами праці у граничному розмірі 50 відсотків посадового окладу, як передбачена постановою від 5.09.2018 р №708.***

Увага! Консультацію експертів АМУ можна отримати, надіславши запит у блоці “Консультації” на сайті Асоціації auc.org.ua

*** * Досвід європейських міст

Культурні столиці ЄС 2020 року - міста Рієка (Хорватія) та Галвей (Ірландія)

Хорватське портове місто Рієка та ірландське місто Голвей носитимуть звання «культурних столиць Європи» протягом 2020 року.

«Завдяки званню «культурної столиці Європи» Рієка і Голвей використовуватимуть весь свій культурний потенціал для збагачення нашого життєвого досвіду та зближення наших громад», – сказав віцепрезидент Єврокомісії з питань сприяння європейському способу життя Маргарітіс Схінас.



Рієка є першим хорватським містом, яке удостоїлося звання «культурної столиці Європи». Його культурна програма на 2020 рік, що втілюватиметься під гаслом «Порт різноманіття», стосуватиметься передусім тем води, роботи і міграції, пов'язаних із ідентичністю, а також і ширшого глобального культурного контексту.



Голвей – уже третє місто Ірландії, що носитиме звання «культурної столиці». У 2020 році воно реалізує культурну програму «Занурися в магію», в рамках якої робитимуться акценти на темах мови, краєвидів та міграції.

«Культурна столиця Європи» це статус, який Європейський Союз надає містам терміном на один календарний рік, впродовж якого вони

отримують можливість демонструвати своє культурне життя та культурний розвиток. Мета програми – зближення європейців на основі співпраці в сфері культури, полегшення економічного, політичного та культурного об'єднання країн ЄС.

Нагадаємо, проєкт «Культурна столиця Європи» ініціювала в 1985 році грецька актриса, міністерка культури Греції Меліна Меркурі. Столиця Греції Афіни тоді вперше й отримала це звання.

У 2019 році звання «культурних міст Європи» мали Пловдив (Болгарія) і Матера (Італія).

За матеріалами сайту <https://ec.europa.eu/commission>



Гамбург, Німеччина

Сонячні станції стануть обов'язковими для всіх новобудов міста з 2023 року



У місті Гамбург з 2023 року на усіх нових комерційних і приватних будівлях в обов'язковому порядку будуть встановлюватися фотоелектричні системи. Відповідна норма зазначена у новому законі «Про захист клімату» і новому кліматичному плані.

Влада Гамбурга також має намір ввести обов'язкову частку відновлюваних джерел енергії в системах опалення.

Так, з 2022 року забороняється установка в нових будинках опалювальних котлів, що працюють на нафтопродуктах. З 2026 року ця норма поширюється на оновлення старих систем опалення в існуючих будівлях. Гамбург планує розширити і якісно поліпшити систему централізованого тепlopостачання.

Закон «Про захист клімату» передбачає зниження до 2030 року викидів CO₂ на 55% від рівня 1990 року і містить близько 400 заходів, які мають бути реалізовані найближчими роками. Зокрема, заплановано впровадження енергетичних стандартів для будівель, модернізація громадського транспорту, розвиток велосипедного транспорту, просування проєктів із захисту клімату. Очікувані витрати на реалізацію кліматичного плану до 2030 року складуть близько двох мільярдів євро.

До 2050 року викиди планується знизити на 95% і місто має стати кліматично нейтральним. Відповідні цільові показники зі скорочення викидів CO₂ встановлюються для домогосподарств, транспортному, торговому і промислового секторах.

За матеріалами сайту <https://www.hamburg.com/>

Варшава, Польща

Міська влада планує дозволити в'їзд у центр міста лише авто з нульовими викидами

Мер столиці Польщі Рафал Тряськовський виступив з ініціативою створити у центрі Варшави зону, доступну лише для автомобілів з нульовими викидами. Така зона може охоплювати Старе місто чи Королівський тракт, де розташований цілий ряд історичних будівель, – сказав він.

Першим кроком до реалізації такого плану можуть стати автобуси з нульовими викидами, які повинні курсувати по Краківському передмістю: одній з найпрестижніших вулиць Варшави, популярному місцю для прогулянок.

Також у 2020 році у польській столиці буде створено більше смуг громадського транспорту. Мер пообіцяв незабаром представити план перетворення центру міста, який має зробити Варшаву зеленішою і менш «забетонованою».



для користувачів громадського транспорту та інше.

За матеріалами сайту <https://www.themayor.eu/>

Лондон, Велика Британія

У британській столиці створюється дорога з нульовим рівнем викидів



Навесні 2020 року міська влада Лондона з метою зменшення рівня шкідливих викидів від транспорту планує на дорозі Veech Street повністю заборонити рух бензинових та дизельних авто.

Це буде перша британська вулиця з нульовим рівнем викидів. До прийняття остаточного рішення проєкт спочатку буде запущено на випробувальний період у 18 місяців.

В'їзд на вулицю буде дозволено лише транспортним засобам, що працюють на електриці або водні, а гібридним авто – лише за умови, що зможуть проїхати не менше 32 км у режимі нульових викидів. Виключення передбачено лише для сміттєвозів та авто аварійних служб.

Відслідковувати, які транспортні засоби в'їхали у зону та визначати, чи дозволено їм це робити, будуть відеокамери з функцією розпізнавання номерних знаків. У випадку порушення заборони водій отримає штраф у розмірі 130 фунтів стерлінгів.

Влада Лондона проводить спеціальну інформаційну кампанію, завдяки якій максимальна кількість людей дізнаються про нові правила. На в'їзді на вулицю буде розміщено спеціальні попереджувальні знаки. Експеримент реалізується з застосуванням новітніх технологій. Якщо проєкт буде успішним, досвід пошириться на інші вулиці.

За матеріалами сайту <https://news.cityoflondon.gov.uk/>



ВИБОРЧА СИСТЕМА ДЛЯ МІСЦЕВИХ ВИБОРІВ УКРАЇНИ

1 січня 2020 року вступив у дію *Виборчий кодекс України (Закон № 396-IX від 19.12. 2019р.)*, який передбачає низку новацій щодо проведення місцевих виборів. Таким чином вибори місцевих рад та голів громад у жовтні цього року відбуватимуться за новими правилами.

Дві різні виборчі системи на місцевих виборах

На виборах **депутатів місцевих рад** буде застосовуватися дві різні виборчі системи, залежно від типу виборів та величини адміністративно-територіальних одиниць:

в містах з кількістю виборців до 90 тисяч осіб: **мажоритарна система** відносної більшості з голосуванням у багатомандатних виборчих округах – для виборів депутатів сільських, селищних, міських і районних у містах рад, рад відповідних ОТГ, а також районних рад;

в містах з кількістю виборців 90 тисяч і більше осіб: **пропорційна система** з відкритими партійними списками – для виборів депутатів обласних, міських рад і міських ОТГ, а також Верховної Ради Автономної Республіки Крим. Право на участь у розподілі депутатських мандатів матимуть лише ті місцеві організації партій, які подолають 5-відсотковий виборчий бар'єр у межах єдиного багатомандатного округу

На виборах сільських, селищних, міських голів також будуть застосовуватися дві різні виборчі системи, залежно від величини адміністративно-територіальних одиниць:

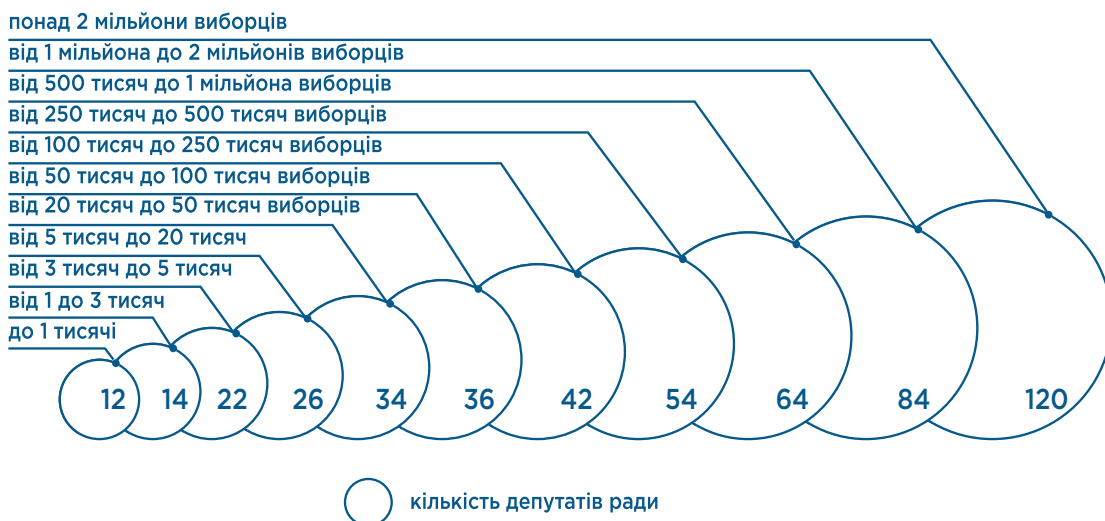
для виборів сільських, селищних, міських голів, а також старост: **мажоритарна система відносної більшості** з голосуванням в єдиному одномандатному окрузі;

для виборів міських голів у містах з кількістю виборців 90 тисяч і більше осіб **мажоритарна система абсолютної більшості**.

Обидві системи є добре знайомими виборцям і використовувалися на останніх чергових місцевих виборах в Україні.

	село, селище, місто (виборців до 90 тис.), район, район у місті	область, місто (виборців більше 90 тис.)
депутат місцевої ради	мажоритарна система відносної більшості в багатомандатних виборчих округах. В окрузі обирається не менше 2 та не більше 4 депутатів Суб'єкт висування – організація партії або самовисування.	пропорційна виборча система в багатомандатному виборчому окрузі за відкритими виборчими списками місцевих організацій політичних партій. Суб'єкт висування – організації партій.
	село, селище, місто (виборців до 90 тис.)	місто (виборців більше 90 тис.)
голова	мажоритарна система відносної більшості в єдиному одномандатному виборчому окрузі Суб'єкт висування – організація партії або самовисування.	мажоритарна система абсолютної більшості в єдиному окрузі Суб'єкт висування – організація партії або самовисування.
староста	мажоритарна система відносної більшості в єдиному одномандатному виборчому окрузі (село/селище – старостинський округ)	

Кількісний склад депутатів місцевих рад



Види місцевих виборів

Місцеві вибори можуть бути черговими, позачерговими, повторними, проміжними, додатковими або першими.

Чергові місцеві вибори призначаються не пізніше ніж за дев'яносто днів до дня виборів, **позачергові** місцеві вибори - не пізніше ніж за шістдесят днів до дня виборів.

Виборчий процес розпочинається за п'ятдесят днів до дня чергових, позачергових місцевих виборів.

Повторні місцеві вибори призначаються на останню неділю шістдесятиденного строку з дня прийняття рішення про їх призначення, а виборчий процес розпочинається за п'ятдесят днів до дня повторних місцевих виборів.

Проміжні вибори депутатів (депутата) сільської, селищної, міської, районної у місті (міста з кількістю виборців до 90 тисяч осіб), районної ради в багатомандатному окрузі призначаються на останню неділю шістдесятиденного строку з дня прийняття рішення про їх призначення, а виборчий процес розпочинається за п'ятдесят днів до дня проміжних місцевих виборів.

Додаткові вибори призначаються не пізніше ніж за сімдесят днів до дня виборів, а виборчий процес розпочинається за п'ятдесят днів до дня додаткових виборів.

Висування кандидатів

Висування кандидатів у депутати місцевих рад (більше 90 тис. виборців), формування та затвердження виборчих списків здійснюються партією на її зборах (конференції). Особа може бути висунута кандидатом на відповідних місцевих виборах лише в одному виборчому окрузі й лише від однієї місцевої організації партії. Організація партії може висунути особу, яка є членом цієї політичної партії, або безпартійного громадянина.

Кожна місцева організація партії формує **два типи списків**:

- 1) єдиний виборчий список (обласний, міський чи республіканський в АРК), який не повинен перевищувати кількісний склад депутатів відповідної ради;
- 2) регіональні виборчі списки у кожному багатомандатному виборчому окрузі (повинен включати не менше п'яти і не більше дванадцяти кандидатів у депутати).

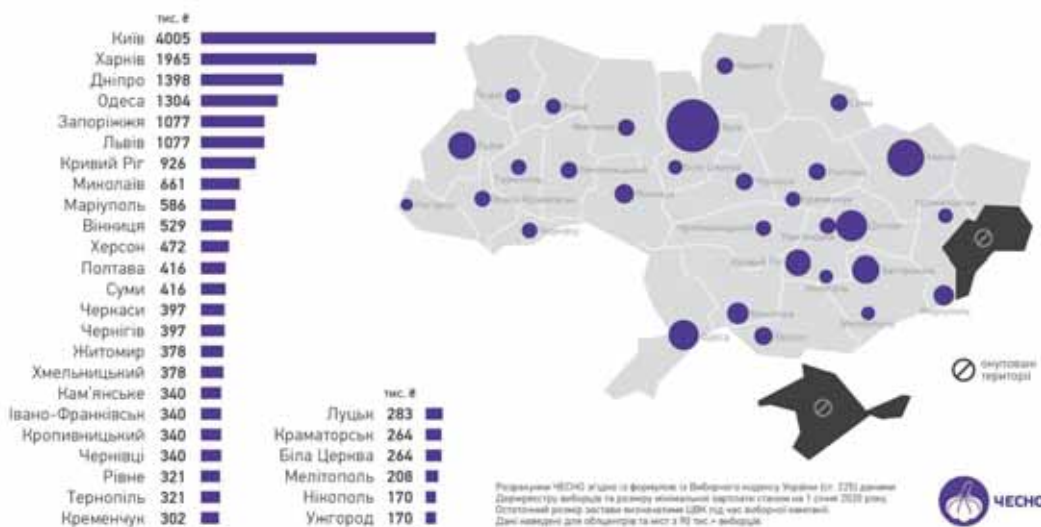
Кожен кандидат, включений до єдиного списку партії, обов'язково має бути віднесений до одного з регіональних виборчих списків. При цьому кандидат не може бути включений до єдиного виборчого списку партії більше ніж один раз, а також – одночасно до двох чи більше різних регіональних виборчих списків.

Черговість усіх кандидатів в єдиному виборчому списку і в регіональних списках визначається місцевою організацією партії на своїх зборах. При формуванні списків партії зобов'язані дотримуватися гендерного балансу – у кожній п'ятірці кандидатів не менше двох осіб кожної статі.

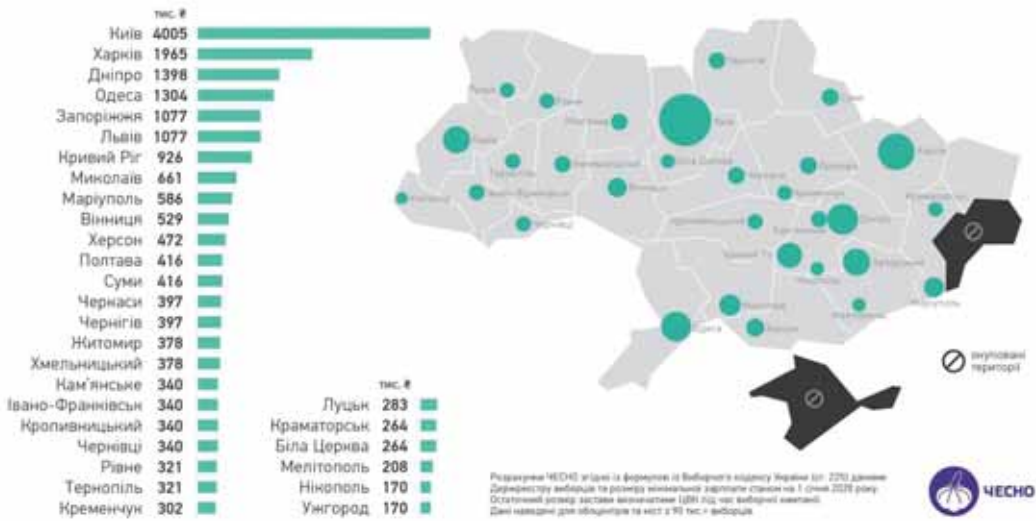
Грошова застава застосовується виключно на місцевих виборах до обласних рад, а також міських рад та міських голів у містах з кількістю виборців більше 90 тис. Для місцевих організацій партій, які висунули виборчий список кандидатів у депутати обласної чи міської ради та кандидата на посаду міського голови, а також для особи, яка висувається кандидатом на посаду міського голови (з кількістю виборців більше 90 тис.), грошова застава розраховується як результат множення чотирьох розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на день початку виборчого процесу, на кожні 10 тисяч виборців.

Вартість грошової застави на місцевих виборах 2020 року, яку сплачуватимуть партії за своїх кандидатів та самовисуванці

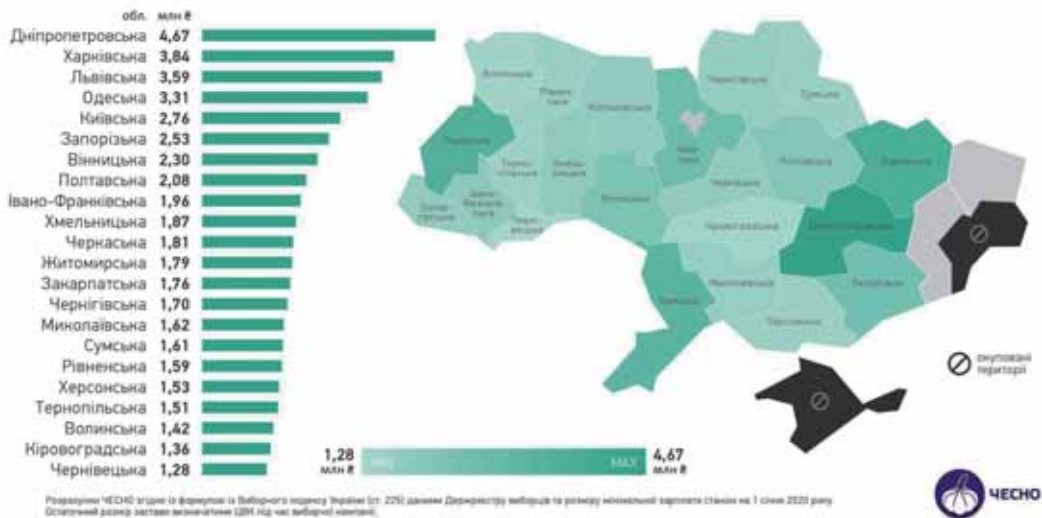
ГРОШОВА ЗАСТАВА ДЛЯ КАНДИДАТІВ НА ПОСАДУ МІСЬКОГО ГОЛОВИ



ГРОШОВА ЗАСТАВА ДЛЯ РЕЄСТРАЦІЇ ПАРТІЙНОГО СПИСКУ В МІСТАХ



ГРОШОВА ЗАСТАВА ДЛЯ РЕЄСТРАЦІЇ ПАРТІЙНОГО СПИСКУ В ОБЛАДАХ



За матеріалами сайту громадського руху «Чесно»

Територіальна організація

Область чи місто являє собою єдиний виборчий округ, територія якого поділяється на багатомандатні виборчі округи. Орієнтовна кількість багатомандатних округів визначається як ціла частка від ділення кількісного складу відповідної ради на 10. Разом з тим, Кодекс допускає відхилення від середньої орієнтовної кількості багатомандатних округів – не більше ніж на два округи. Орієнтовна кількість депутатських мандатів у регіональних округах - від 5 до 12 мандатів.

При утворенні багатомандатних виборчих округів з виборів депутатів обласної ради територія району, міста обласного значення не може бути поділена між двома такими округами. Однак на території міста обласного значення може бути утворено більше ніж один багатомандатний округ. Так само при утворенні багатомандатних виборчих округів з виборів депутатів міської ради міста з районним поділом територія району в місті не може бути поділена між двома такими округами. Однак у межах району в місті може бути утворено більше ніж один багатомандатний округ. Таким чином багатомандатні округи можуть об'єднувати в собі кілька цілих адміністративно-територіальних одиниць (районів, міст обласного значення, районів міста), але не їх окремі частини. Іншим важливим критерієм при утворенні багатомандатних виборчих округів є дотримання принципу неперервності їх меж (зв'язності територій).

Форма виборчого бюлетеня

Особливість форми бюлетеня пропорційної системи виборів включає в себе перелік і номери усіх партій, які беруть участь у виборах (розміщуються у порядку, визначеному жеребкуванням) і порожній квадрат праворуч навпроти назви кожної партії. Під назвою кожної партії має розміщуватися перелік прізвищ та номерів кандидатів з регіонального виборчого списку цієї партії (він може нараховувати від п'яти до двадцяти осіб). У нижній частині бюлетеня великими літерами зазначається текст «Від організації партії, за яку я проголосував (проголосувала), підтримую кандидата у депутати» праворуч від якого розміщується прямокутник, в якому зазначається знак «№» з вільним полем для написання номера кандидата в депутати з регіонального списку.

Підготовлено Аналітичним Центром Асоціації міст України