



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№167 Листопад
2019

Директор видання
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
Київ, 04053
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі

Віталій Кличко: Для АМУ як організації, що захищає інтереси усіх без винятку громад, вкрай важливо, що вдалося відстояти у Держбюджеті-2020 прями міжбюджетні відносини для усіх об'єднаних громад



стор. 3

Головний показник успішного місцевого самоврядування - це якість життя та умови, створені для дітей і молоді в громадах, - Олександр Слобожан



стор. 4

Життя українських громад

Київ, Запоріжжя, Харків, Одеса, Чернігів, Вінниця
Маріуполь, Козятин, Казанківська ОТГ,
Асканія-Нова ОТГ

стор. 7

ПУЛЬС РЕФОРМ

ПРАЦЮЮТЬ ФАХОВІ СЕКЦІЇ АМУ

Мета – обговорення актуальних проблем галузі та шляхів їх вирішення, обмін досвідом практикуючих спеціалістів, формування пропозицій законодавчих змін

- Секція АМУ з питань адміністративних послуг
- Секція АМУ з питань місцевого економічного розвитку
- Секція АМУ з питань соціального захисту
- Секція фінансистів місцевих рад АМУ
- Секція АМУ з питань охорони здоров'я

стор. 11

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ

стор. 20

Міське самоврядування за кордоном

Досвід Європейських міст

- Світова нагорода для розумного міста (Стокгольм, Швеція),
- Міська компанія з управління даними (Дортмунд, Німеччина),
- Зона низьких викидів Барселони розширюється на п'ять муніципалітетів метрополії (Барселона, Іспанія)

стор. 22

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



Асоціація міст України презентує видання



Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості

Збірник тез доповідей

До видання увійшли тези наукових доповідей, присвячених проблемам сучасного етапу муніципальної реформи в Україні.

Видання розраховано на фахівців у галузях конституційного та муніципального права – науковців, практичних працівників, представників громадськості, які опікуються проблемами муніципальної реформи в Україні.

«Малі міста – великі враження»



Видання підготовлене за підсумками реалізації 74 проектів-переможців конкурсу «Малі міста – великі враження», на впровадження яких у 2019 році Уряд виділив 50 млн грн.

Асоціація міст України другий рік поспіль виступає партнером Проекту, її представники входять до Експертної ради. Проект впроваджувався Українським центром культурних досліджень за підтримки Міністерства культури України.

В електронному вигляді видання доступні на сайті АМУ www.auc.org.ua у розділі БІБЛІОТЕКА

РЕЗУЛЬТАТ ДІЙ АМУ У БЮДЖЕТНОМУ ПРОЦЕСІ: 48,5 МЛРД ГРН ДО МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ У 2020 РОЦІ

14 листопада Верховна Рада України схвалила Закон України «Про державний бюджет України на 2020 рік» та Закон «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»

Для забезпечення врахування інтересів місцевого самоврядування Асоціація міст України брала активну участь у підготовці та доопрацюванні законопроектів про Держбюджет-2020 та змін до Бюджетного кодексу на всіх стадіях їх розгляду. Завдяки активним діям АМУ вдалося відстояти законодавчі положення, які забезпечать додаткові надходження до місцевих бюджетів, та відхилити багато пропозицій, які б чинили негативний вплив на бюджетне забезпечення громад.

В результаті АМУ **не допустила втрат** місцевих бюджетів в обсязі **22,2 млрд грн** та залучила до бюджетів громад додатковий ресурс **26,3 млрд грн** у Держбюджеті на 2020 рік.

У 2020 році місцеві бюджети продовжать отримувати надходження: від акцизу на пальне та тютюн - **11 млрд грн** та від пайової участі забудовників **1,2 млрд грн**, а також з місцевих бюджетів не буде вилучатися заборгованість за середньостроковими позиками, що виникла кілька років тому через некоректне планування у Мінфіні, що збереже **9 млрд грн**.

Додатково, у порівнянні з 2019 роком, місцеві бюджети у 2020 році отримають збільшені: освітню субвенцію на **7,9 млрд грн** та видатки на охорону здоров'я на **14,6 млрд грн**, а також субвенцію на покращення соціального захисту педагогів середньої освіти - **3,8 млрд грн**.

Окрім того, за наполяганням АМУ у прикінцевих положеннях Закону про Держбюджет-2020 передбачено доручення Уряду подати до 1 лютого 2020 року Верховній Раді пропозиції щодо змін у Держбюджет щодо:

- встановлення прямих міжбюджетних відносин для об'єднаних територіальних громад, які провели та проведуть вибори у 2019 році, а також громад, утворених шляхом приєднання до міст обласного значення;
- збільшення освітньої субвенції з урахуванням параметру кількості учнів усіх типів закладів загальної середньої освіти станом на 5 вересня 2019 року.



Голова АМУ Віталій Кличко: Для АМУ як організації, що захищає інтереси усіх без винятку громад, вкрай важливо, що вдалося відстояти у Держбюджеті-2020 прями міжбюджетні відносини для усіх об'єднаних громад. Ці громади отримають нові можливості - ресурси та повноваження – для надання якісних послуг своїм жителям. Саме у цьому й полягає мета реформи місцевого самоврядування, яку підтримує наша Асоціація.

Головний показник успішного місцевого самоврядування - це якість життя та умови, створені для дітей і молоді в громадах, - О.Слобожан

Виконавчий директор Асоціації міст України Олександр Слобожан взяв участь у Міжнародній конференції «Мери для дітей та молоді у Європі та Центральній Азії – міста мають працювати для своїх найменших жителів», яка проходила 11-12 листопада у столиці Греції Афінах. Захід був організований ЮНІСЕФ у співпраці з муніципалітетом Афін в рамках відзначення 30-річчя Конвенції ООН з прав дитини.

На урочистому відкритті конференції, яке проходило у міській раді Афін, виступили координатор офісу ЮНІСЕФ у Греції **Люсіо Меландрі**, мер Афін **Костас Бакоянїс**, Регіональний директор ЮНІСЕФ у Європі та Центральній Азії **Афшан Кхан**, представник Європейського Комітету регіонів, віце-мер Радло (Чехія), експерт CORLEAP **Павел Бранда**, Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**.

О.Слобожан присвятив виступ темі «Роль асоціації органів місцевого самоврядування в реалізації прав дітей в регіоні Європи і Центральної Азії». Він наголосив, що хоча ця конференція є першою такою подією, де зібралися разом представники місцевого самоврядування з регіону Європи та Центральної Азії для визначення плану дій на захист інтересів дітей та молоді, мери та ЮНІСЕФ вже давно плідно співпрацюють.

Виконавчий директор АМУ зупинився на реформі місцевого самоврядування в Україні та підкреслив, що саме децентралізація є чинником досягнення демократії та доброго врядування на місцевому рівні. Але критичною помилкою у впровадженні цієї реформи є передача на муніципальний рівень повноважень без належного фінансового забезпечення. Як результат, мери вимушені скорочувати та обмежувати місцеві програми, щоб профінансувати передані державою місцевому самоврядуванню повноваження. У підсумку - страждають жителі і дуже часто діти.

Переважна більшість функцій, що стосуються забезпечення прав дітей, належить до сфери відповідальності органів місцевого самоврядування. І вони зобов'язані співпрацювати та об'єднувати зусилля з ЮНІСЕФ заради дітей. *«Мери мають не просто знати, а відчувати дух Конвенції з прав дітей, у той же час, ЮНІСЕФ має розуміти дух Європейської хартії місцевого самоврядування»*, - зазначив Виконавчий директор АМУ О.Слобожан.

Для ілюстрації можливостей асоціації органів місцевого самоврядування щодо реалізації прав дітей в регіоні Європи і Центральної Азії Виконавчий директор АМУ навів приклад співпраці Асоціації міст України з ЮНІСЕФ. Основною платформою цієї співпраці є глобальна ініціатива ЮНІСЕФ «Громада, дружна для дітей та молоді». Асоціації органів місцевого самоврядування можуть стати провідниками поширення серед сотень і тисяч муніципалітетів філософії «діти в першу чергу», - сказав він.



«Адже ми усі розуміємо, що якщо в муніципалітеті добре дітям, то це означає, що там добре всім. Тобто, якість життя і умови, створені для дітей і молоді в громадах, і є основним показником успішного місцевого самоврядування», - підсумував Олександр Слобожан.

Протягом конференції мери і експерти з країн Європи та Центральної Азії ділилися досвідом та обговорювали питання щодо фінансування послуг для дітей та сімей, діяльність міст для забезпечення здоров'я і благополуччя дітей, створення умов для якісної освіти тощо.

У другий день форуму Вінницький міський голова **Сергій Моргунов** виступив на панелі, присвяченій залученню молоді до місцевих справ, та презентував проект шкільного бюджету участі, який отримав міжнародну премію ЮНІСЕФ «Child Friendly Cities Inspire Awards».



Під час його виступу було організовано телеміст для спілкування авторів проектів-переможців конкурсу «Бюджет шкільних проектів» та членів Громадського об'єднання старшокласників «Лідер». У скайп-конференції брали участь школярі та мери з Білорусі, Киргизстану та Греції.

Сергій Моргунов розповів про пріоритетні напрямки молодіжної політики Вінниці: модернізація дитячих садків та шкіл, створення інклюзивного середовища, реалізація проектів розвитку молоді. В ході телемосту школярі цікавилися, чи буде продовжена практика «Бюджету шкільних проектів», яке фінансування передбачається. Також учні повідомили, що налаштовані співпрацювати з міською радою у сфері молодіжних проектів. У жовтні минулого року Вінниця підписала Меморандум про співпрацю з Представництвом Дитячого фонду ООН в Україні та доєдналися до міжнародної ініціативи ЮНІСЕФ «Громада, дружня до дітей та молоді». А в грудні місто отримало статус громади-кандидата. Наразі у місті реалізується План дій в рамках цього Меморандуму.

«Активність, яка була на першому етапі проекту, говорить про велику зацікавленість школярів змінювати свої заклади на краще. Тому ми вирішили збільшити суму бюджетування вдвічі. Що стосується співпраці з органами місцевого самоврядування, то вже у цьому місяці молодь зможе долучитися до Дня місцевого самоврядування - і на один день зайняти місце міського голови, його заступників та директорів департаментів», - сказав Вінницький міський голова.

21 листопада голова Представництва ЮНІСЕФ в Україні Лотта Сільвандер прибула в Україну та передала Вінницькому міському голові Сергію Моргунову і шкільним лідерам міста нагороду, яку Вінниця виборола у Міжнародному конкурсі кращих практик для громад, дружніх до дітей.

Нагадаємо, 29 березня 2018 року в Будинку Уряду України відбулося урочисте підписання меморандуму «Громада, дружня до дітей та молоді» між Кабінетом Міністрів України, Дитячим фондом ООН (ЮНІСЕФ), Фондом ООН у галузі народонаселення (ЮНФПА), Асоціацією міст України, низкою громадських організацій. Метою цього Меморандуму є забезпечення співпраці та партнерства між Сторонами у впровадженні програми «Громада, дружня до дітей та молоді». 24 вересня 2018 року під час Дня діалогу з владою у Тернополі АМУ підписала з ЮНІСЕФ Меморандум про наміри та взаємодію у впровадженні в Україні ініціативи «Громада, дружня до дітей та молоді».

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ ТА СОЮЗ МІСТ ХОРВАТІЇ ПІДПИСАЛИ УГОДУ ПРО СПІВПРАЦЮ

У листопаді на запрошення Асоціації міст України Україну відвідала делегація Союзу міст Хорватії (СМХ). Зустріч представників АМУ та СМХ відбулася 18 листопада у Києві в офісі Асоціації.



АМУ представляли Виконавчий директор Асоціації Олександр Слобожан, директор Аналітичного центру Ярослав Рабошук, директор Центру впровадження децентралізаційної реформи Володимир Мягкоход, директор Центру професійного розвитку та комунікацій Маргарита Юрченко, координатор міжнародної співпраці Юлія Бандура.

Від Союзу міст Хорватії у зустрічі взяли участь Президент СМХ, член Парламенту Хорватії Мартін Барічевич, Виконавчий директор СМХ Младен Пушкаріс, радник з питань комунікації, піару і протоколу Бранімір Ковачевич. Також до заходу долучилася Посол Хорватії в Україні Аніца Джамич.

Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**, вітаючи гостей, наголосив на важливості зустрічі та висловив сподівання на плідну співпрацю АМУ та СМХ в рамках членства у Раді Європейських муніципалітетів та регіонів. Він підкреслив, що Угода сприятиме обміну досвідом обох організацій та встановленню партнерських зв'язків між містами обох країн.

Посол Хорватії в Україні **Аніца Джамич** зазначила, що підписання Угоди між АМУ та СМХ – це історичний момент, адже Угода несе багато можливостей для плідної співпраці, і побажала сторонам втілити її в життя.

Президент Союзу міст Хорватії **Мартін Барічевич** представив історичні віхи створення та діяльності Союзу міст Хорватії, становлення місцевого самоврядування в країні. Він запросив О.Слобожана взяти участь у масштабній конференції, яка відбудеться у квітні у Загребі. Мартін Барічевич висловив переконання, що Україна та Хорватія мають багато тем для обговорення та обміну досвідом.



В рамках зустрічі відбулася урочиста церемонія підписання Угоди про співпрацю між АМУ та СМХ. Документ підписали **Олександр Слобожан**, Виконавчий директор АМУ та **Мартін Барічевич**, Президент Союзу міст Хорватії.

Метою Угоди є встановлення двосторонніх відносин між АМУ та СМХ на рівні суспільно-політичних та культурних зв'язків та розвиток економічної співпраці між членами Асоціації міст України та членами Хорватського союзу муніципалітетів. Сторони сприятимуть встановленню дружніх відносин між українськими та хорватськими містами; промоції туристичних пропозицій як хорватських міст в Україні, так і українських міст у Хорватії. Також СМХ та АМУ обмінюватимуться досвідом у питаннях діяльності органів місцевого самоврядування та сприятимуть спільній діяльності органів місцевого самоврядування обох країн у питаннях розвитку в рамках міжнародних проектів.

Після урочистого підписання Угоди Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан презентував хорватським колегам історію, структуру, завдання, результати діяльності Асоціації. Слід відмітити, що вже у ході презентації розпочалися дискусії та обговорення щодо вивчення та можливого взаємного запозичення досвіду.

В рамках візиту гості з Хорватії оглянули Київ та зустрілися з посадовцями Міністерства розвитку громад та територій України.

ОДЕСА

Найдовший в Україні трамвай зібрали фахівці міськелектротрансу



Найдовший в Україні трисекційний трамвай довжиною 31 м вийшов на свій перший маршрут. Його спроектували та зібрали на базі трамвая Татра працівники майстерень КП «Одесміськелектротранс». Вартість проекту становить 18 млн грн. Вагон упродовж місяця проходив випробування вночі, а тепер він

з'єднує центр Одеси з Київським районом.

Виїжджати на маршрут Odyssey MAX буде двічі на день – вранці та ввечері у години «пік», саме тоді, коли найбільший пасажиропотік.

ХАРКІВ

В рамках бюджету участі створюється молодіжне інтернет-радіо



Проект реалізується у рамках бюджету участі і дозволить створити у Харкові інформаційно-музичний інтернет-простір для молоді. Планується, що одним із напрямків радіо буде авторська музика. Молодіжне радіо допомагатиме стартувати початківцям, а для пошуку талановитої молоді залучатимуться відомі харківські музиканти.

КП «Харківський міський центр дозвілля молоді» вже оголосив конкурс на закупівлю апаратури для майбутнього радіо, і на початку 2020 року його планується випустити в ефір.

ЗАПОРІЖЖЯ

На міських маршрутах курсуватимуть електробуси



Європейський інвестиційний банк висловив готовність підписати Угоду про надання комунальному підприємству «Запоріжелектротранс» коштів для закупівлі електробусів та великих автобусів у рамках проекту «Міський громадський транспорт України». Вже наступного року місто може отримати на вигідних умовах кошти для оновлення рухомого складу

громадського транспорту. Планується закупити 26 електробусів та 20 великих автобусів. Розвиток комунального громадського транспорту – один з найважливіших напрямків діяльності міської влади Запоріжжя. Сьогодні місто реалізує ряд проєктів у цій сфері, зокрема, «Запорізький трамвай», закупівля європейських тролейбусів та тролейбусів з автономним ходом, відкриття нових автобусних маршрутів з комунальними автобусами великої місткості.

ЧЕРНІГІВ

Місто удосконалює систему поводження з відходами



У 2019 році у Чернігові для запровадження нової системи збирання та вивезення твердих побутових відходів встановлено 100 напівпідземних контейнерів для роздільного збору сміття. Місткість кожного з них - максимум 1 тонна і вивозом сміття з таких майданчиків займаються спеціальні сміттевози комунального підприємства.

Окрім того, що один напівпідземний контейнер замінює три звичайних, він також

нейтралізує неприємні запахи та забезпечує недоступність до відходів, тобто сміття не розкидається.

Міська рада планує поступово обладнати усе місто новими майданчиками з сучасними, заглибленими в землю контейнерами, які вписуються у дворовий простір та завдяки своїй конструкції забезпечують чистоту навколо.

СЛАВУТА ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ

Інвестор відкрив логістичний центр



У Славуті відкрився логістичний центр ПрАТ «Геберіт Керамік Продакшн», в якому створено 65 робочих місць та впроваджено сучасні технології.

Нове підприємство – це нові робочі місця для жителів міста, збільшення надходжень до державного та місцевого бюджетів, створення передумов для надходження нових інвестицій.

Славутський міський голова **Василь Сигор** зазначив, що відкриття такого потужного підприємства має важливе значення для розвитку міста. І не випадково ця подія має місце у Славуті, адже у 1910 році була випущена перша партія сантехнічних виробів підприємством «Будфарфор», подальше виробництво якого мало вагомое значення для всієї країни. Це, у свою чергу, дозволило сформувати міцний кадровий та виробничий потенціал сучасного підприємства «Геберіт Керамік Продакшн». Присутність такої корпорації, як Geberit – це авторитетно не лише для міста, а й для України загалом. Крім того, компанія завжди забезпечує для своїх працівників належне соціальне обслуговування, гідну оплату та комфортні умови праці.

ВІННИЦЯ

Місто впроваджує Е-квиток



У Вінниці розпочався запуск безготівкової системи оплати проїзду в громадському транспорті – «Е-квиток», у трамваях та тролейбусах вже почали працювати валідатори.

«Сплата за проїзд Муніципальною карткою вінничанина та безконтактними банківськими картками – це нові можливості для пасажирів, їх комфортного користування муніципальним транспортом й розвитку Вінниці у напрямку

Smart city», - сказав Вінницький міський голова **С.Моргунов**.

Спочатку стаціонарні валідатори для безготівкової оплати за проїзд, запрацюють у трамваях. До кінця 2019 року розраховуватись за допомогою Муніципальної картки, безконтактних банківських карт та смартфонів можна буде у тролейбусах та муніципальних автобусах. А з першого січня тестування системи розпочнуть і в маршрутних таксі. Система Е-квиток буде розгорнута на 320 одиницях комунального транспорту та 260 одиницях приватного транспорту. Окрім цього у місті буде встановлено декілька десятків електронних табло з графіком руху та розроблено систему диспетчеризації.

Нагадаємо, система оплати за проїзд безконтактними банківськими картками вже працює у столиці, п'яти обласних центрах – Житомирі, Івано-Франківську, Тернополі, Чернігові та Чернівцях, а також у Дрогобичі.

КОЗЯТИН ВІННИЦЬКА ОБЛАСТЬ

Новий сміттесортувальний комплекс за європейським проектом



На території міського полігону Козятина введено в дію новий сміттесортувальний комплекс. Побудована за європейським проектом станція здатна переробляти 40 тис тонн відходів у рік. Будівництво обійшлося в 14 млн грн, які порівну виділили з міського бюджету та обласного екологічного фонду.

Комплекс сортуватиме тверді побутові відходи переважно з території Козятина, а також з прилеглих до міста сіл. ТПВ розділятимуться на такі фракції: ПЕТ-пляшки, папір, пластик, скло. З усієї маси сміття, що потрапляє на станцію, в спеціальному барабані відсіюється органіка, а решта потрапляє на конвеєр для ручного сортування. Спеціальний прес буде ущільнювати відсортовану вторинну сировину, а органічні відходи захоронюватимуться на полігоні.

Відсортоване сміття продаватиметься через сайт публічних закупівель ProZoro.

МАРІУПОЛЬ ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ

Місто реалізує
екологічні проекти



На полігоні твердих побутових відходів у Маріуполі введено в дію біогазову станцію, яка переробляє звалищний газ - метану - на електроенергію. Обсяг інвестицій у цей проєкт склав понад 2 млн євро.

Планується, що об'єкт буде виробляти більше 10 млн кВт електроенергії на рік. Крім того, будуть створені нові робочі місця та забезпечені додатко-

ві надходження до бюджету міста. За підрахунками фахівців, газу для вироблення електроенергії вистачить на 10–15 років.

Для поліпшення екологічної ситуації та безпеки на полігоні місто має намір реалізувати проєкт з управління побутовими відходами, який охопить весь цикл: збирання сміття, його сортування та захоронення

АСКАНІЯ-НОВА ОТГ ХЕРСОНЬКА ОБЛАСТЬ

Молодіжний центр



В Асканія-Нова селищній ОТГ відкрився Молодіжний центр - яскравий та сучасний простір для реалізації творчих, культурних та соціальних ініціатив молоді.

Заклад облаштовано на другому поверсі навчально-виховного комплексу, тобто в самому серці бурхливого життя молоді громади. Креативний простір, який має стати місцем для навчання,

втілення проєктів, проведення презентацій, майстер-класів, зустрічей та активного змістовного відпочинку, створено завдяки зусиллям громади, а також за фінансової підтримки проєкту міжнародної технічної допомоги.

Двері центру відкриті для всіх, хто прагне саморозвитку. Тут можна не лише працювати та долучатися до соціальних і культурних програм, а й відпочивати та знайомитися з новими друзями.

КАЗАНКІВСЬКА ОТГ МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСТЬ

Громада має власний
асфальтний міні-завод



Ремонт вулиць і доріг між населеними пунктами є надважливою проблемою громади. Для її розв'язання було прийнято рішення придбати для місцевого комунального підприємства «Добробуд» асфальтний міні-завод - машину для приготування асфальтно-бетонної суміші та каток для відновлення дорожнього покриття.

Обладнання було придбано за кошти субвенції з державного бюджету на формування інфраструктури ОТГ - більше 1 млн грн та кошти місцевого бюджету - близько 31,5 тис грн. Спецтехніка дасть громаді можливість самостійно, власними силами та втричі дешевше виконувати поточний ремонт та обслуговування доріг на своїй території.

ПРАЦЮЮТЬ ФАХОВІ СЕКЦІЇ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

Асоціація міст України в рамках проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізується за підтримки USAID, проводить засідання фахових Секцій. Мета цих заходів – обговорення актуальних проблем галузі та шляхів їх вирішення, обмін досвідом практикуючих спеціалістів, формування пропозицій законодавчих змін.

Секція АМУ з питань адміністративних послуг

28 -29 листопада 2019 року, м. Харків

Учасники: керівники ЦНАПів, адміністратори, начальники профільних департаментів, експерти.

Відкрила засідання Секції заступник Харківського міського голови **Марина Стаматіна**. Вона передала вітання від міського голови та висловила сподівання на плідну роботу: «Ми із задоволенням поділимося досвідом Харкова, адже місто має потужну практичну базу, напрацьовану роками».

Представник USAID, куратор проекту ПУЛЬС **Віктор Рачкевич** презентував реалізацію проекту в Україні та діяльність Асоціації міст України у сфері законодавчих ініціатив, зокрема, в реформуванні системи адміністративних послуг.



Виконавчий директор Харківського регіонального відділення АМУ **Віктор Мирошник** у вітальному слові наголосив на важливості обміну досвідом між представниками органів місцевого врядування в рамках засідань фахових секцій АМУ.

Про досвід Харкова щодо розвитку системи надання адміністративних послуг розповіла директор Департаменту адміністративних послуг та споживчого ринку Харківської міської

ради **Вікторія Китайгородська**: «Починаючи з 2013 року, ЦНАПи Харкова визнані кращими в Україні за підсумками численних досліджень, зокрема, Центру політико-правових реформ, Фонду місцевої демократії, Центру інформаційного консалтингу та Центру досліджень місцевого самоврядування. Так, ЦНАП у Харкові першим в Україні запровадив надання адміністративних послуг з реєстрації нерухомого майна через адміністратора».

Заступник директора Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг КМДА **Наталія Ткач** презентувала досвід Києва щодо розвитку системи адміністративних послуг. Зокрема, вона розповіла про реалізацію проекту «Є-малятко».

Про реформування адміністративного збору та проблемні питання у сфері адміністративних послуг розповів кандидат юридичних наук, заступник голови правління Центру політико-правових реформ, експерт з питань адміністративних послуг **Віктор Тимошук**.

Директор Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради Євгенія Абрамова презентувала особливості роботи Одеського ЦНАПу. Вона детально зупинилася на питаннях переходу до електронних послуг та навчання працівників.

Експерт з правових питань АМУ **Інна Скляр** представила огляд проєктів нормативно-правових актів у сфері адміністративних послуг та наголосила, що АМУ, працюючи над законодавством, прагне досягти мети, щоб однаково якісна послуга надавалась у всіх населених пунктах. Наприклад, зараз в Харкові певну послугу можна отримати за 15 хвилин, то не можна допус-



кати, щоб в інших населених пунктах на цю ж послугу витрачалося дві години. Експерт АМУ закликала учасників активно долучитися до напрацювання документу, де буде визначено проблеми у сфері адміністративних послуг, які необхідно вирішувати на державному рівні.

У другий день роботи Секції представники міст вивчали досвід роботи Харківського регіонального центру послуг, який презентував його директор **Віталій Ткаченко**.

У головному офісі Центру та його територіальних підрозділах фіксується близько 100 тисяч звернень на місяць. Тут надається понад 220 видів адміністративних послуг, для чого задіяні 74 суб'єкти надання цих послуг. Найбільш затребувані такі: реєстрація місця проживання, оформлення внутрішніх і закордонних паспортів, видача довідок з Єдиного реєстру територіальної громади Харкова і реєстрація бізнесу. Всі центри адаптовані для обслуговування людей з інвалідністю.

Також учасники відвідали комунальне підприємство «Харківський Дата Центр». Начальник відділу технічної підтримки та технічної документації КП **Міла Савенко** розповіла про новачки в електронних сервісах Харкова, які підприємство впроваджує у ЦНАПах. «Ми адмініструємо веб-портал електронних сервісів м. Харкова. Аналогів в Україні поки ще немає. Після підключення до порталу у органів місцевого самоврядування з'явилась можливість самостійно формувати необхідні довідки. Тепер жителям міста не потрібно бігати різноманітними установами і не марнують час у чергах», – підкреслила М. Савенко.

По завершенню заходу учасники обговорили подальші кроки діяльності АМУ щодо покращення якості адміністративних послуг в громадах.



Секція АМУ з питань місцевого економічного розвитку

21-22 листопада, м. Дніпро

Учасники: керівники департаментів та відділів економіки та інвестицій, міські, селищні голови, їх заступники, експерти з 15 областей України

Начальник управління економічного розвитку та інвестицій департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради **Наталія Чернишова**, відкриваючи засідання, зазначила, що економічний розвиток на





сьогодні є однією з найважливіших сфер функціонування кожного міста, селища, села. Саме такий формат заходу, що об'єднує представників різних територіальних громад, дозволить визначити найважливіші проблеми щодо МЕР та розробити ґрунтовні пропозиції для їх вирішення.

Начальник відділу інструментів залучення інвестицій департаменту залучення інвестицій Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України **Андрій Мельник** наголосив на важливості таких комунікацій, які дають можливість краще зрозуміти місцевому самоврядуванню державну політику у відповідних сферах, а центральним органам виконавчої влади отримати зворотній зв'язок від громад.



Експертка АМУ **Діна Серебрянська** зазначила, що на сьогодні вкрай актуальним питанням для місцевого самоврядування є економічний розвиток територій, без якого неможливо забезпечити якісні та комфортні умови проживання громадян та бути незалежними від рішень, прийнятих на державному рівні. І тому важливо обговорити актуальні зміни в законодавстві, проблемні питання громад та напрацювати спільні пропозиції, сформувані дорожню карту для АМУ щодо допомоги громадам в економічному розвитку територій. Також вона розповіла учасникам про дії Асоціації міст України у законодавчому процесі в сфері місцевого економічного розвитку, а також про нові виклики для громад в контексті Бюджету-2020.

Начальниця відділу індустріального розвитку КП «Агентство розвитку Дніпра» Дніпровської міськради **Олена Іваницька** презентувала Індустріальний парк в межах Технополісу «INNOVATION FORPOST» в м. Дніпро. Спеціалістка відділу міжнародних відносин Мереф'янської міської ради **Олена Броварник** поділилася досвідом Мереф'янської ОТГ у сфері місцевого економічного розвитку. Про міжмуніципальне співробітництво як інструмент забезпечення інвестиційної привабливості територій розповіла консультантка з місцевого економічного розвитку АМУ **Лариса Оленковська**. Старший консультант з питань політики розвитку малого та середнього підприємництва проекту FORBIZ **Ольга Красовська** презентувала доповідь «Політика розвитку малого та середнього підприємництва: від теорії до практики».

Начальниця відділу індустріального розвитку КП «Агентство розвитку Дніпра» Дніпровської міськради **Олена Іваницька** презентувала Індустріальний парк в межах Технополісу «INNOVATION FORPOST» в м. Дніпро. Спеціалістка відділу міжнародних відносин Мереф'янської міської ради **Олена Броварник** поділилася досвідом Мереф'янської ОТГ у сфері місцевого економічного розвитку. Про міжмуніципальне співробітництво як інструмент забезпечення інвестиційної привабливості територій розповіла консультантка з місцевого економічного розвитку АМУ **Лариса Оленковська**. Старший консультант з питань політики розвитку малого та середнього підприємництва проекту FORBIZ **Ольга Красовська** презентувала доповідь «Політика розвитку малого та середнього підприємництва: від теорії до практики».



Діна Серебрянська презентувала посібник «Моделі місцевого економічного розвитку: успішні практики», підготовлений АМУ в рамках ПУЛЬСу (*електронна версія видання доступна на сайті АМУ www.auc.org.ua у розділі БІБЛІОТЕКА*).

Під час другого дня роботи Секції учасники відвідали дочірнє підприємство Заводу німецького концерну DAW SE (Deutsche Amphibolin Werke, Німеччина) ТОВ «Капарол Дніпро».



Секція АМУ з питань соціального захисту

21-22 листопада, м. Хмельницький

Учасники: керівники управлінь та відділів місцевих рад з питань соціального захисту населення, представники Мінсоцполітики, експерти.



Відкрив засідання Секції та привітав учасників Хмельницький міський голова **Олександр Симчишин**: «Головна мета для кожного міста - побудова успішної, соціальної і комфортної держави. Ми готові ділитися своїми здобутками і навчатися новому. Вдячні АМУ за можливість розповісти про це».

Аналітик Асоціації міст України з питань соціального захисту **Назар Миколок** наголосив: «АМУ проводить уже не перший захід, присвячений питанням у сфері соціального захисту. Ми прагнемо сформувати єдину соціальну політику на місцях, щоб вона втілювалася на рівні держави».

Під час засідання Секції учасники обговорили такі питання:

- Державний бюджет України на 2020 рік та Бюджетний кодекс України: загрози та перспективи місцевих бюджетів в наступному бюджетному періоді;
- Продовження децентралізації у сфері соціального захисту населення: розподіл повноважень органів державної влади та місцевого самоврядування;
- Реформування системи надання пільг та субсидій;
- Інформаційно-аналітичні системи Мінсоцполітики (ЄДАРП, АСОПД / КОМТЕХ, Житлові субсидії): проблеми практичного застосування;



- Закон України «Про соціальні послуги» № 2671: підзаконні нормативно-правові акти, змін до чинного законодавства.

Керівник експертної групи з питань адміністрування соціальних програм Директорату сім'ї та соціальної підтримки населення Мінсоцполітики **Любов Черська** розповіла про продовження децентралізації у сфері соціального захисту населення, а саме про розподіл повноважень органів державної влади та місцевого самоврядування. Експертка зазначила, що органи соціального захисту надають близько 100 різних послуг для мешканців громад. І у 75% ОТГ вже створені органи для надання соціальних послуг населенню. «Є бюджетна програма компенсації витрат на реалізацію послуг з прийняття заяв та документів на пільги, субсидії, які приймаються на місцях. Це зробить послуги доступнішими, адже кожен житель громади зможе отримувати їх на місці, а не їхати в адміністративний центр, район чи область. Необхідно налагодити співпрацю між фронт- і бекофісом, перевести всі документи в електронний формат. В режимі онлайн можна швидко і оперативно передавати інформацію і, як наслідок, жителі ОТГ зможуть швидше отримувати необхідні документи та оформляти виплати, пільги і субсидії, що дуже спростить надання публічних послуг для людей похилого віку, людей з інвалідністю», - розповіла **Л.Черська**.



Під час другого дня роботи учасники засідання Секції вивчили досвід роботи закладів соціального обслуговування у м.Хмельницький. Їх супроводжував начальник управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради **Словян Воронецький**.

Представники міст відвідали Центр соціальної допомоги, яким опікується Хмельницький благодійний фонд «Хесед Бешт». Заклад демонструє успіхи у соціальній роботі: тут діє «соціальний гардероб», де люди залишають і беруть речі, працює інформаційний центр, надаються медичні консультації, допомога з працевлаштуванням тощо.

Цікаву презентацію для учасників Секції підготували у Хмельницькому міському територіальному центрі соціального обслуговування. Тут отримують допомогу люди, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги.

У Центрі комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю внаслідок інтелектуальних порушень «Родинний затишок» учасники Секції дізналися, як тут займаються підготовкою людей з інвалідністю до максимально самостійного життя.



Також представники українських громад відвідали Хмельницький міський центр соціальної підтримки та адаптації. У закладі є соціальний готель.

Підбиваючи підсумки учасники Секції зазначили, що два дні роботи були дуже продуктивними. Представники місцевого самоврядування отримали багато теоретичної інформації, а також побачили приклади того, як соціальні проекти можна втілювати у життя.



Секція фінансистів місцевих рад АМУ

31 жовтня-1 листопада, м.Київ

Учасники: представники органів місцевого самоврядування з усієї України, серед яких начальники економічних і фінансових управлінь та відділів місцевих рад. Також до роботи Секції долучилася делегація із Грузії - Президент Асоціації фінансистів місцевого самоврядування Грузії **Д.Хосруашвили**, керівник фінансового департаменту мерії м.Тбілісі **Г.Талаквдзе**, фінансовий директор Асоціації фінансистів місцевого самоврядування Грузії **І. Курдованідзе**.



Модерувала засідання Секції аналітик Аналітичного центру АМУ **Т.Палійчук**.

Заступник Виконавчого директора Асоціації міст України, директор Аналітичного центру **Я.Рабошук** відкрив засідання. Він окреслив актуальні питання для громад: середньострокове бюджетне планування в умовах постійних змін законодавства, фінансове забезпечення медицини та освіти. Він також представив учасникам

пропозиції АМУ до Держбюджету-2020 в частині місцевих бюджетів та розповів про основні завдання Секції, після чого запросив учасників до конструктивного діалогу.

Д.Хосруашвили презентував учасникам Секції АМУ діяльність, структуру та кращі практики Асоціації фінансистів місцевого самоврядування Грузії.

Представники громад під час засідання обговорили такі важливі питання:

- стан фінансової спроможності місцевих бюджетів у 2019 році та реалізації середньострокового бюджетного планування.
- показники місцевих бюджетів у проєкті Держбюджету -2020;
- пропозиції АМУ до Державного бюджету в частині місцевих бюджетів.

У другий день роботи Секції АМУ учасники розглянули важливі теми, які стосуються перспективи фінансового забезпечення громад, зокрема, пропозиції АМУ



до змін Бюджетного та Податкового кодексів України; питання збереження зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні пального та частини акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів у 2020 році, а також роль пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів.

Місцеві фінансисти обговорили проблеми бюджетного забезпечення громад та сформували пропозиції до законодавства, що враховують потреби та інтереси органів місцевого самоврядування, які будуть направлені вищим органам влади.



Секція АМУ з питань охорони здоров'я

31 жовтня – 1 листопада, м. Кременчук Полтавської області

Учасники: представники з 27 міст України - фахівці відділів та управлінь охорони здоров'я.

Місце проведення Секції АМУ обрано не випадково, адже саме в Полтавській області впроваджується пілотний проект з реформування медичної галузі в Україні.

Кременчуцький міський голова **Віталій Малецький** відкрив захід та розповів про зміни в галузі, що відбулися в Кременчуці. Він висловив подяку АМУ за те, що такий важливий захід проводиться саме тут, адже місто активно займається реформуванням медичної галузі. «Ми підтримуємо усі пілотні проекти держави і області, а також впроваджуємо власні проекти, спрямовані на покращення медичного обслуговування жителів. Окрім капітальних ремонтів у лікарнях, поповнення і заміни обладнання, впроваджуються соціальні програми. Так ми ввели пологовий сертифікат, що дозволив вагітним безкоштовно за рахунок міського бюджету отримувати усі послуги аж до народження дитини. Також реформували первинну ланку: уже успішно працюють центри первинної медичної допомоги, відпрацьовуємо питання електронної карти пацієнта і багато іншого», - зазначив Віталій Малецький. Міський голова підкреслив, що серед питань, які сьогодні потребують нагального вирішення - фінансова підтримка та врегулювання нормативно-правової бази на державному рівні, а для територіальних громад вкрай важливо, щоб їх пропозиції були почуті і підтримані Урядом.



Аналітик АМУ з питань охорони здоров'я **Світлана Осташко**, яка модерувала заходження, ознайомила учасників з метою та завданнями роботи Секції. Вона звернула увагу, що основною метою заходу є напрацювання пропозицій до Міністерства охорони здоров'я та Уряду щодо вирішення проблем галузі охорони здоров'я. Важливою є зміна підходів до фінансування надання вторинної медичної допомоги та пов'язаний з цим ряд проблемних питань для медичних закладів усієї країни. Не-

достатнє фінансування та забезпечення медичною субвенцією, лікування хворих на цукровий діабет, ниркову недостатність, забезпечення оплати праці медичних працівників, зокрема тих, які працюють на вторинній ланці, дефіцит кадрів тощо – це основні проблеми медичної галузі, наголосила С. Осташко.

З огляду на сьогоднішній етап впровадження медичної реформи, варто врахувати можливості органів місцевого самоврядування та потреби пацієнтів на шляху надання якісних медичних послуг. У період передачі повноважень на місця основним акцентом роботи медичних закладів залишається пацієнт, тому важливим є ефективне використання фінансових ресурсів на шляху забезпечення громадян доступною та якісною медичною допомогою.

Керівник Департаменту охорони здоров'я Полтавської обласної державної адміністрації Віктор Лисак ознайомив учасників з результатами етапу впровадження та ключовими аспектами й очікуваннями від етапу інтеграції реформи фінансування охорони здоров'я.

На обговорення Секції було винесено питання щодо реформування медичної галузі в сприйнятті медичними працівниками, пацієнтами та органами місцевого самоврядування; можливості місцевого самоврядування в розв'язанні медико-соціальних проблем пацієнтів; аналіз роботи в нових умовах комунальних медичних підприємств області при впровадженні програми контролю FinHealth; реформування механізму надання вторинної медичної допомоги; діяльність

закладів охорони здоров'я, що надають вторинну медичну допомогу, в рамках реалізації пілотного проекту.

Аналітик АМУ зазначила, що на сьогоднішній день Полтавська область – єдина в Україні, де в рамках пілотного проекту щодо трансформації медичної галузі здійснюється реформування за напрямом амбулаторної та стаціонарної допомоги вторинної ланки.

Під час другого дня роботи Секції АМУ управлінці охорони здоров'я з різних регіонів України отримали можливість ознайомитися з роботою відділень КНМП «Лікарня інтенсивного лікування «Кременчуцька», з досвідом роботи одного з найперших комунальних медичних підприємств України - лікарні «Придніпровська», а також досвідом одного з найбільших ЦПМСД в Україні - «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» м. Кременчука.

Заступник міського голови Ольга Усанова презентувала учасникам медичні програми Кременчука, які фінансуються з міського бюджету. Вона відмітила, що однією з перших програм була програма «Пологові сертифікати». Такі сертифікати передбачають повне медичне обслуговування зареєстрованих у Кременчуці вагітних жінок під час вагітності та включаючи пологи. На ці цілі спрямовуються кошти міського бюджету.

Наступною стала програма «Стоп Інфаркт», яка теж спрямована на захист кременчужан від серцевої недуги. За кілька років від початку дії завдяки цій програмі кременчуцьким кардіологам вдалося втричі зменшити показники смертності від інфарктів. Програма передбачає проведення коронарографію та стентування арте-



рії на безоплатній основі. Місто також взяло на себе витрати на лікування першої доби після проведення вищевказаних маніпуляцій, які для пацієнта є найскладнішими та витратними.

Не менш популярною та цікавою є програма «Доступна аптека». Вона передбачає надання знижок на вартість медичних препаратів для пільгових категорій населення міста, пенсіонерів і малозабезпечених кременчужан. Ця програма стала теж першим прикладом в Україні, де на міському рівні було запроваджено механізм реімбурсації вартості ліків за рахунок міських видатків. Відпуск медичних препаратів відбувається в аптеках-учасниках соціальної програми «Доступна аптека», за наявності документу що посвідчує статус особи та рецепта лікаря.

Серед нових програм - цільова програма лікування онкологічних та гематологічних захворювань, якою передбачено забезпечення з міського бюджету онкохворих безкоштовними препаратами для проходження 1-го курсу хіміотерапії. У рамках цієї ж програми жінки можуть безкоштовно проходити дослідження молочної залози на новому комунальному маммографі.

Щодо дитячої медицини, то в місті діє програма з відшкодування з міського бюджету першого дня перебування маленького пацієнта в стаціонарі дитячої лікарні. Наступним кроком на шляху покращення надання медичних послуг жителям Кременчука, буде запровадження двох нових програм «Стоп інсульт» і «Легка хода». Наразі вони доопрацьовуються.



Кременчук є учасником пілотного проєкту, який передбачає трансформацію

медичної галузі за напрямом амбулаторної та стаціонарної допомоги вторинної ланки. Виступаючи перед колегами з 27 міст України, керівник управління охорони здоров'я Кременчука Максим Середа відмітив, що головною метою реформування вторинної медичної ланки є те, що кошти на фінансування закладу спрямовуються не територіально, як це було раніше, а за конкретно пролікованим пацієнтом. Завдяки такій схемі медустанова отримує кошти за надані медичні послуги після підписання акту виконаних робіт з пацієнтом. Цей механізм породжує зміни в фінансуванні закладів, бо сам пацієнт може на власний розсуд обирати відділення, в якому він бажає лікуватися. Окрім того, такі зміни в бюджетному фінансуванні позитивно впливають і на якість надання медичних послуг, бо між закладами охорони здоров'я міста виникає конкуренція.

Амбулаторія		Станціонар	
Вартість	Кількість (прим.)	Вартість	Кількість (прим.)
2017 р. - 181	2017 р. - 830 747,56	2017 р. - 88	2017 р. - 1 278 473,42
2018 р. - 189	2018 р. - 1 047 798,37	2018 р. - 116	2018 р. - 1 844 307,70
1 кв. 2019 р. - 82	1 кв. 2019 р. - 573 985,00	1 кв. 2019 р. - 87	1 кв. 2019 р. - 1 588 744,94
Всього - 382	Всього - 2 437 506,93		

Разом із позитивними тенденціями, які спостерігаються в медицині під час реформування, існують і слабкі місця. Зокрема, головний медик міста наголосив, що наразі існує проблема з оплатою праці лікарів вторинної ланки, зарплата яких поки що значно різниться з їх колегами з первинної ланки. Щоб не допустити відтік кваліфікованих кадрів із лікарень, він звернув увагу членів Секції АМУ з питань охорони здоров'я на необхідності якнайшвидшого врегулювання цього питання на державному рівні.

За підсумками Секції АМУ підготовлено звернення до Міністерства охорони здоров'я з відповідними пропозиціями. Учасники Секції поділилися власними напрацюваннями та досягненнями стосовно фінансування охорони здоров'я, діяльності закладів охорони здоров'я, що надають первинну, вторинну та третинну медичну допомогу.

РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ**

Чи обов'язково потрібно мати в селищній раді затверджений порядок продажу комунального майна на аукціоні, якщо продаж комунальної власності та нерухомого майна відбувається через аукціон (електронні торги), а рішення про перелік об'єктів вже існує?

Відповідно пункту 5 статті 7 до Закону України від 18.01.2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Пунктом 7 статті 11 того ж Закону зазначено, що заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, подаються покупцями до органів приватизації територіальних громад і розглядаються ними в порядку, встановленому відповідними місцевими радами.

Додатково нагадаємо, що пунктом 30 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР зазначено, що до компетенції місцевої ради належить:

«...прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації,».

Враховуючи вище викладене, селищна рада може здійснювати свої повноваження керуючись діючим Законом, якщо такі випадки проведення процедури приватизації поодинокі. А у разі необхідності (велика кількість звернень, інших умов, які не уточнюються в Законі, чи інше) - має право приймати свої правові акти, які будуть діяти на території ради та не будуть суперечити діючому законодавству.

Звертаємо увагу, що локальний нормативний акт унормовує процедуру приватизації, визначає однакові умови для всіх учасників відносин і забезпечує орган місцевого самоврядування від судових оскаржень.

Чи мають право органи місцевого самоврядування надавати пільги по орендній платі за землю?

Відповідно до ст. 21 Закону України «Про оренду землі», орендна плата за землю - це платіж, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою згідно з договором оренди землі.

Розмір, умови і строки внесення орендної плати за землю встановлюються за згодою сторін у договорі оренди.

Статтю 288.5. Податкового кодексу України зазначаються граничні розміри (мі-

німальні та максимальні) плата за землю.

Звертаємо увагу, що розмір орендної плати не може бути нижчим за ставку земельного податку та не може бути меншим за розмір, встановлений пп.288.5.1. ст.288 Податкового кодексу України.

Пунктами 28 та 35 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» віднесено до виключної компетенції сільських, селищних та міських рад повноваження щодо прийняття рішень відповідно до чинного законодавства, а саме:

про пільги по місцевих податках і зборах, а також земельному податку; затвердження ставок земельного податку.

Ураховуючи вище викладене, орган місцевого самоврядування керується вище зазначеними нормами та може встановлювати пільги по земельному податку, а по орендній платі – регулювати ставками, які будуть визначені у локальному нормативному документі ради, що пройшов регуляторну процедуру відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Як створити централізовану бухгалтерію в міській раді об'єднаної територіальної громади?

Централізовані бухгалтерії є самостійними бюджетними установами, які ведуть бухгалтерський облік декількох бюджетних організацій і установ на відповідній території (закладів освіти, охорони здоров'я, культури тощо). Це впливає з положень статті 2 Бюджетного кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 26.01.2011 N 59, якою затверджено Типове положення про бухгалтерську службу бюджетної установи (далі - Типове положення).

Відповідно до пункту 2 Типового положення бухгалтерська служба утворюється як самостійний структурний підрозділ бюджетної установи, вид якого залежить від обсягу, характеру та складності бухгалтерської роботи, - департамент, управління, відділ, сектор або в бюджетній установі вводиться посада спеціаліста, на якого покладається виконання обов'язків бухгалтерської служби. Обов'язки бухгалтерської служби може виконувати централізована бухгалтерія бюджетної установи, якій підпорядковані інші бюджетні установи.

Оскільки така установа буде фінансуватися з місцевого бюджету, рішення про її створення має прийматися міською радою. Також міською радою затверджується Положення про централізовану бухгалтерію та штатний розпис.

Увага! Консультацію експертів АМУ можна отримати, надіславши запит у блоці “Консультації” на сайті Асоціації auc.org.ua

*** *Досвід європейських міст

Стокгольм, Швеція

Світова нагорода для розумного міста



На Всесвітньому конгресі Smart City Expo, що проходив у Барселоні, місто Стокгольм отримало нагороду Smart City 2019 за свій проєкт GrowSmarter.

Шведська столиця здобула високу оцінку за «інноваційність, відкритість, зв'язок» та зусилля щодо покращення умов життя мешканців.

Проєкт GrowSmarter об'єднав міську владу та приватний сектор, щоб інтегрувати 12 розумних міських рішень у сферах енергетики, інфраструктури та мобільності.

Цей проєкт один з трьох, що були обрані з 19 заявок у категорії «Розумні міста та громади» на отримання підтримки Європейської Комісії у рамках фінансування програми «Горизонт 2020».

Три міста - Стокгольм, Кельн та Барселона – протягом п'яти років співпрацювали в рамках проєкту. Вони спільно здійснили 12 кроків на великій кількості міських локацій, щоб продемонструвати «зразкове» європейське місто. Так, ці 12 розумних рішень втілюються у швидко зростаючому районі на півдні Стокгольма Årsta. У сфері енергетики інноваційні рішення стосуються пом'якшення впливу кліматичних змін та ефективного використання ресурсів. В інфраструктурі місто впроваджує розумне вуличне освітлення, вторинне використання тепла, яке виробляють, наприклад холодильники у супермаркетах, комп'ютерні центри тощо, розумне управління відходами, доступ до «біг дата». У сфері мобільності Стокгольм створив розумну систему забезпечення пріоритету громадського транспорту та велосипедів на дорогах, мережу зарядних станцій для електротранспорту, запровадив систему каршерінга та спільного використання велосипедів і грузового електротранспорту.



Багато рішень, впроваджених у Стокгольмі, реплікуються в інших містах, оскільки є випробуваними й довели свою ефективність та позитивний вплив на економіку і міське середовище.

За матеріалами сайту <https://cities-today.com/>

Дортмунд, Німеччина

Міська компанія з управління даними



Міська влада Дортмунда у партнерстві з місцевою енергетичною компанією створили нове підприємство DOdata, головним завданням якого є збирання, обробка та аналіз даних усіх структурних підрозділів та муніципальних управлінь.

DOdata – це дочірня компанія постачальника енергоносіїв DEW21, якою будуть управляти спільно місто та DEW21. Керівництво муніципалітету вважає, що таким чином дані SmartCity Dortmund будуть надійно захищені та збережені.

Наступним кроком розвитку системи управління міськими даними буде долучення даних щодо інфраструктури міста та від транспортних підприємств і енергетичних агенцій.

Підприємство DOdata – це перший досвід у Німеччині щодо створення муніципальних підприємств з управління даними, які необхідні для забезпечення впровадження «розумного міста».

DOdata як сервісна компанія пропонуватиме різноманітні рішення для міста, а також доповнить перелік послуг, які вже надаються комунальними підприємствами.

Ключові сфери, де спочатку працюватиме нова компанія, це – інтелектуальне управління паркуванням, виявлення витоків у мережах постачання та вимірювання якості повітря.



За матеріалами сайту <https://cities-today.com/>

Барселона, Іспанія

Зона низьких викидів Барселони розширюється на п'ять муніципалітетів метрополії



П'ять муніципалітетів Метрополії Барселони з 1 січня 2020 року регулюватимуть рух транспортних засобів, що сильно забруднюють повітря. Зона з низькими викидами (Low Emission Zone - LEZ) складе 95 кв. км.

Муніципальний уряд Барсе-



ймають подібні рішення.

Влада Barcelona Metropolitan Area (AMB) координуватиме реалізацію рішення, спрямованого на зменшення забруднення навколишнього середовища, збереження та покращення якості повітря, охорону здоров'я населення.

В останньому звіті про оцінку якості повітря агентства охорони здоров'я Барселони, 2018 році понад 350 смертей сталися через надмірне забруднення міста.

Штрафи за невиконання вимог щодо зниження рівня шкідливих викидів становитимуть від 200 до понад 1800 євро. Кільцеві дороги Барселони, що увійдуть у зону з низькими викидами (LEZ), першими в Іспанії запровадять систему, яка вже діє в таких європейських містах, як Лондон, Берлін, Амстердам та Рим. Ініціатива є частиною інституційної угоди між урядом Каталонії, метрополією Барселони (AMB) та міською радою Барселони, яка, зокрема, передбачає зменшення викидів забруднюючих речовин у атмосферу на 30% протягом наступних 15 років.

Проект LEZ (Зона з низькими викидами) включає низку інших заходів зі зменшення забруднення повітря. Зокрема, це - компонент з оновлення парку громадського транспорту менш забруднюючими транспортними засобами. Також варта уваги картка TGreen - система, завдяки якій майже 5 тис. власників автотранспорту погодилися вивести свої авто з обігу в обмін на безкоштовний проїзд громадським транспортом протягом трьох років. Також дієвим є встановлення єдиного тарифу для проїзду на транспорті другого кільця.

Ефективна автобусна мережа метрополії, запущена у березні 2018 року, забезпечує прямий та швидкий транспортний зв'язок між центром мегаполісу та околицями. Ця мережа складається з 11 нових ліній AMB Exprés та 9 нових ліній AMB Metrobús. Її розклад узгоджено із новою автобусною мережею Барселони, що складається з 28 маршрутів.

За матеріалами сайту <https://www.metropolis.org/>