



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№155 Липень-серпень
2018

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

Директор видання:
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
04053, Україна, Київ
тел. (44) 486 2878
факс (44)486 2812

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі

ВИКОНАВЧИЙ ДИРЕКТОР АМУ О.СЛОБОЖАН: ІСТОРІЯ
УСПІХУ МІСТ ПІДТВЕРДЖУЮТЬ, ЩО РУХ У НАПРЯМКУ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТРЕБА ПРОДОВЖУВАТИ



18-19 липня «Маршрути успіхів» у Кам'янці-Подільському вивчали досвід розвитку туристичної галузі

стор. 3

ПУЛЬС РЕФОРМ

Об'єднані територіальні громади навчалися працювати з Муніципальним фіскальним реєстром

стор. 12

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ:
Питання управління земельними ресурсами

стор. 14

Місцеве самоврядування за кордоном

Досвід європейських міст
Експеримент зі створення навколо школи зони, вільної від авто (Осло, Норвегія)
Дорожня карта для «найрозумнішого міста» світу (Лондон, Велика Британія)
Запроваджено послугу громадського транспорту «на запит» (Мюнхен, Німеччина)

стор. 16

Життя українських міст

Вознесенськ, Ржищів, Київ, Івано-Франківськ, Дніпро, Хмельницький, Звенигородка, Житомир, Рубіжне, Бугринська ОТГ, Мелітополь, Козятин

стор. 7

Актуальна тема

Бучанський міський голова Анатолій Федорук:
Дехто, навіть маючи пряме відношення до місцевого самоврядування, не розуміє його ні на йоту (Інтерв'ю виданню КиївВласть)

стор. 19

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



24-25 вересня у Тернополі відбудеться День Діалогу з владою – традиційний захід, що проводить Асоціація міст України з метою вироблення спільної позиції між органами державної влади та органами місцевого самоврядування щодо розвитку місцевого самоврядування і вирішення проблем життєдіяльності територіальних громад.

Цьогорічний День Діалогу з владою буде присвячений обговоренню результатів та викликів реформи місцевого самоврядування, бюджетного забезпечення територіальних громад, впровадження секторальних реформ, а також законодавчого забезпечення житлово-комунального господарства, земельних відносин та містобудування.

Асоціація міст України презентує видання

КНИГА УСПІХІВ



Це збірка (за перше півріччя 2018 року) коротких історій про те, як децентралізація впливає на життя громад. Видання підготовлене в рамках Проекту ПУЛЬС, який Асоціація міст України реалізує за фінансування USAID.

Успіхи громад, висвітлені у книзі, стали результатом активної роботи органів місцевого самоврядування в рамках реформи з децентралізації.

«Наполеглива праця органів місцевого самоврядування та підтримка децентралізації на державному рівні – це синергія, що

*конвертується у покращення якості життя громадян. «Книга успіхів» покликана продемонструвати ці позитивні зрушення у житті сіл, селищ, міст. Слід відзначити, що історії змін, описані у перших виданнях, вже поширилися і сьогодні для багатьох громад стали звичайною справою. Переконалий, що зібрані у цьому виданні приклади впровадження новачій надихнуть громади на подальші звершення задля успішного розвитку», - написав у передмові до видання **Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан.***

Нагадаємо, усі випуски Книги успіхів та інші видання АМУ доступні в електронному вигляді на сайті АМУ у розділі Бібліотека за посиланням auc.org.ua/library

ВИКОНАВЧИЙ ДИРЕКТОР АМУ О.СЛОБОЖАН: ІСТОРІЇ УСПІХУ МІСТ ПІДТВЕРДЖУЮТЬ, ЩО РУХ У НАПРЯМКУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТРЕБА ПРОДОВЖУВАТИ

«Маршрути успіхів» у Кам'янці-Подільському вивчали досвід розвитку туристичної галузі

Асоціація міст України впроваджує загальнонаціональну Програму обмінних візитів «Маршрути успіхів» для представників органів місцевого самоврядування. Цикл щомісячних навчальних поїздок організовується в рамках Проекту ПУЛЬС, який реалізується за підтримки USAID. Головна мета - поширення кращих практик та успішного досвіду вирішення місцевих проблем та впровадження новацій, зокрема, завдяки зростанню місцевих бюджетів внаслідок децентралізації та отримання нових повноважень в процесі секторальної децентралізації.



18-19 липня у Кам'янці-Подільському відбувся навчальний візит на тему «Підвищення туристичної привабливості Кам'янця-Подільського як чинник економічного розвитку міста», в якому взяли участь 27 представників з 18 областей України – міські голови, керівники та фахівці місцевих управлінь з питань культури і туризму.

Навчальний візит розпочався із засідання у Кам'янець-Подільській міській раді. Відкрив засідання та привітав гостей міський голова **Михайло Сіماشкевич**. Він презентував своє місто, розповів про розвиток туризму і досягнуті успіхи, побажав учасникам плідної роботи. «У Кам'янця-Подільського є передумови для розвитку туризму, великий потенціал, проте потрібно докладати зусиль, щоб зуміти правильно його продемонструвати. Кам'янець став одним із перших міст України, які із міського бюджету виділили кошти на програму популяризації туристичного міста – 250 тис. грн на виготовлення брендваної продукції та участь у туристичних виставках», - сказав М.Сіماشкевич.

Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан** звернувся до учасників з вітальним словом. Він підкреслив важливість обміну досвідом між



органами місцевого самоврядування та результативність програми «Маршрути успіху», інтерес до якої з боку міст і громад стабільно зростає: «Реформа – це щоденна боротьба, і вона триває. Бюджетний процес у цьому році буде складний. Тому ми показуємо історії успіху міст, які підтверджують, що рух у напрямку децентралізації треба продовжувати. Муніципалітети повинні знайти свою нішу та закріпитися в ній, щоб досягти успіху». Також Олександр Слобожан розказав про роботу Асоціації міст України щодо розбудови місцевого самоврядування. Так, завдяки спільним зусиллям під час минулорічного бюджетного процесу вдалося зберегти близько 50 млрд грн для муніципалітетів. Виконавчий директор АМУ подякував Кам'янець-Подільському міському голові за добру організацію та теплий прийом.

Заступник міського голови **Вадим Савчук** виступив з презентацією «Туристична галузь Кам'янця-Подільського як один із факторів сталого розвитку міста». Він відзначив, що відкриття туристичного сезону проводиться щорічно 21 квітня. Цього року було урочисто відкрито ювілейний – десятий сезон.

Далі відбулася панельна дискусія «Кам'янець-Подільський – майданчик для розвитку цільових видів туризму: передумови, розвиток, невикористані резерви», модератором якої виступила **Олеся Лукашова**, завідувач відділу туризму Департаменту гуманітарної політики міської ради.

Олександр Заремба, Директор Кам'янець-Подільського державного історичного музею-заповідника розповів про історію міста та його найвидатніші пам'ятки, які варто відвідати. Місто має дуже багатий історичний спадок, особливий дух та унікальну історію. Саме тому його відвідує більше мільйона туристів на рік.

Приватні підприємці **Олександр Костинський**, **Юрій Аносов** та **Олексій Смольський** презентували впровадження активного відпочинку у місті, зокрема, екстремальних туристичних прогулянок на БРДМ - бойових броньованих машинах розвідувальних військ. Під час такої екскурсії туристи разом із спеціально підго-



товленим водієм відправляються у каньйон, де їх чекає подорож із подоланням водних перешкод, підйомів і спусків. Цей вид туризму з'явився в місті дев'ять років тому і з кожним роком стає все більш популярним.

Представник Кам'янець-Подільського центру повітроплавання **Ігор Стрільчук** повідомив учасникам про фестивалі повітроплавання, які два рази на рік прово-

дяться в Кам'янці-Подільському – весною та восени. Ці події збирають туристів з усіх куточків України. Вони приїжджають взяти участь або ж просто поспостерігати за польотом повітряних куль.

Екскурсивод **Наталія Гумінська** та керівник проекту «Крута вечірка» **Дмитро Сабадаш** презентували дитячий туризм. Зараз найбільш популярними є квест-екскурсії та туристичні походи. Такі активності дають дітям можливість розвивати свої здібності, навчатися під час гри та відпочивати від гаджетів. В рамках проекту «Крута вечірка» організуються заходи для дітей, під час яких в ігровій та розважальній формі вони отримують нові знання, а також навички лідерства та спілкування.

Шеф-кухар ресторану «Тарас Бульба» **Лілія Сорокіна** представила гастрономічний туризм. Вона розказала про створення смачної карти Кам'янця-Подільського, яка складається з 15 ресторанів та кафе. Там представлена як українська кухня, так і кухні інших країн світу – Грузії, Польщі, Литви.

Петро Гаврилюк, начальник управління культури міської ради, розказав про досвід впровадження культурно-пізнавального туризму. Він відзначив, що у Кам'янці-Подільському щорічно відбувається 150 фестивалів, 60 з яких повністю або частково фінансуються з місцевого бюджету.

Після закінчення панельної дискусії учасники відвідали міську Ратушу, де ознайомилися з історією монет та банкнот у Кам'янець-Подільському музеї грошей.



Завідувач науково-експозиційного відділу Кам'янець-Подільського державного історичного музею-заповідника **Ростислав Майор** презентував учасникам досвід впровадження інформаційних кіосків, аудіо-гіду та єдиного квитка для туриста у сучасних музеях. Він наголосив, що використання новітніх технологій допомагає музеям збільшити потік туристів, які відвідують об'єкти історичної спадщини.

У рамках навчального візиту представники міст та громад відвідали Музей старожитностей. Експозиція розповідає про життя людей на території Поділля, починаючи від найдавніших часів і до хрещення Русі. Потім делегація ознайомила із фрагментом мощення площі Польський ринок 1760-х років – першої міської бруківки. Вивчення досвіду розвитку туризму продовжилося у Кам'янець-Подільській фортеці, де Ростислав Майор розповів історію фортеці та показав інновації, які





впроваджуються під час проведення екскурсій замком – для гостей влаштовують різноманітні шоу в рамках проекту «Жива Фортеця». Стрілянина з арбалетів та луків, тонкощі гончарного мистецтва, вогняні шоу – все це можна побачити та навіть спробувати на території Фортеці.

Наступний день навчального візиту розпочався із вивчення досвіду організації екскурсійних маршрутів на різноманітних видах туристичного транспорту – поїздки електромобілями, БРДМ-тури та UAZ-drive. Учасники відмітили, що кожний маршрут є унікальним та по-своєму захоплюючим. Потім було знайомство з роботою сувенірного ринку, де представники міської ради та бізнесу поділилися досвідом взаємодії та співпраці. Також учасники відвідали музей мініатюр «Замки України», де дізналися про історію українських замків.

Під час підведення підсумків, яке пройшло у Кам'янець-Подільській Галереї мистецтв, учасники розповіли про розвиток туризму у своїх містах та поділилися враженнями від візиту. Секретар Кам'янець-Подільської міської ради **Дмитро Васильянов** поділився досвідом створення туристичного міста, надав корисні поради та відповів на запитання. Заступник начальника управління культури та туризму Чернігівської міської ради **Катерина Литвин** зазначила, що Чернігів залюбки запозичить у Кам'янця-Подільського цікаві практики, зокрема у контексті відкриття та роботи туристично-інформаційного центру, організації урочистого відкриття туристичного сезону, формування і фінансування програм популяризації туристичного міста та просування бренду. Усі учасники подякували Асоціації міст України та Кам'янець-Подільській міській раді за організацію візиту, цікаву та корисну інформацію, яку вони зможуть використати у подальшій роботі в своїх громадах.

Усі презентації, представлені під час навчального візиту, доступні на сайті АМУ www.auc.org.ua

УТВОРЕНІ ПЕРШІ ОБ'ЄДНАНІ ГРОМАДИ З ЦЕНТРАМИ У МІСТАХ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ



17 серпня завершено процедуру формування об'єднаних громад з центрами у містах обласного значення – Вознесенську Миколаївської області та Ржищеві Київської області. До Ржищівської об'єднаної громади увійшли Ржищівська міська, Балико-Щучинська, Гребенівська, Півецька, Яблунівська та Піївська сільські територіальні громади, а до Вознесенської об'єднаної

громади – Вознесенська міська та Новогригорівська сільська територіальні громади.

Консультативну допомогу у проходженні всіх етапів приєднання надавали регіональні консультанти офісів реформ при регіональних відділеннях АМУ в рамках проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), що реалізується спільно з Агентством США з міжнародного розвитку (USAID). Робота в цьому напрямку продовжується – міста обласного значення отримали більше 110 консультацій, а ще 18 міст вже розпочали процедуру приєднання.

Асоціація міст України вітає новоутворені громади та очікує, що й інші українські муніципалітети долучаться до процесу утворення громад із центрами в містах обласного значення.

ПРОЕКТ ЄІБ З ПІДВИЩЕННЯ БЕЗПЕКИ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ БУДЕ РЕАЛІЗОВАНО В УКРАЇНСЬКИХ МІСТАХ



9 липня у Брюсселі підписано фінансову угоду між Україною та Європейським інвестиційним банком (ЄІБ) в рамках проекту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», на яку ЄІБ виділяє 75 млн євро. З української сторони угоду підписала Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції Іванна Климпуш-Цинцадзе, зі сторони ЄС - Віце-президент Європейського інвестиційного банку Вазиль Гудак.

Проект буде реалізовано у шести українських містах: Львів, Одеса, Дніпро, Харків, Київ, Кам'янець-Подільський.

Мета Проекту - зниження рівня смертності, травматизму на вулицях міст, зменшення кількості ДТП, створення безпечних умов пересування для учасників дорожнього руху, підвищення комфорту пересування містом для пасажирів громадського транспорту, пішоходів, велосипедистів, водіїв, здійснення заходів, спрямованих на ліквідацію місць концентрації ДТП та ділянок з підвищеною аварійністю, усунення системних проблем і прогалин у забезпеченні безпеки дорожнього руху в Україні. Ці інвестиції також стимулюватимуть перехід до більш екологічно чистої системи громадського транспорту та сприятимуть економічному зростанню України.

У рамках проекту передбачені заходи з поліпшення міської дорожньої інфраструктури, поліпшення інфраструктури дорожніх перетинів, вуличні реновації: встановлення засобів для пішоходів, велосипедистів та для здійснення доступу до громадського транспорту і комунальних служб, а також підготовка маршрутних планів дій або програм широких зон (зменшення швидкості у населених пунктах або поблизу шкіл).

ЖИТОМИР

Місто планує перейти на відновлювальну енергетику до 2050 року



Міська влада Житомира у партнерстві з громадськістю та міжнародними організаціями буде розробляти та втілювати стратегію переходу міста до 2050 року на повне енергозабезпечення з 100% відновлюваних джерел енергії (ВДЕ).

Відповідний меморандум підписали міський голова Сергій Сухомлин та міжнародна неурядова організація «350.org». Документ, зокрема, передбачає винесення рішення про енергетичний перехід на сесію міської ради, розробку

плану переходу міста на ВДЕ, а також розробку першої в Україні міської кліматичної стратегії протягом наступного року.

Фахівці міської ради спільно із експертами «350.org» вивчатимуть питання щодо енергетичного переходу Житомира на 100% ВДЕ, розроблятимуть відповідну стратегію міста. До процесу формування локальної кліматичної та енергетичної політики, зокрема у сфері розвитку відновлюваних джерел енергії та підвищення енергоефективності, буде залучена місцева громадськість.

«350.org»- міжнародна громадська організація, яка об'єднує сотні тисяч активістів по всьому світу задля вирішення найбільшого виклику для людства у XXI столітті - подолання проблеми антропогенної зміни клімату шляхом скорочення викидів парникових газів, головним джерелом яких є спалення викопного палива.

Цього року до діяльності «350.org» в Україні в рамках кампанії «Міста для життя» долучилася громадськість з 12 українських міст.

ІВАНО-ФРАНКІВСЬК

Місто запровадило відзнаку у сфері благоустрою



Виконавчий комітет міської ради затвердив відзнаку у сфері благоустрою. Нагороду запроваджено, щоб відзначити тих, хто активно доглядає за будинками і прилеглою територією. Заявки оцінюватимуться у кількох номінаціях, зокрема, серед мешканців, серед підприємців, серед ОСББ, ЖБК та управляючих компаній тощо.

Відбір переможців здійснюватиметься конкурсною комісією та онлайн-голосуванням жителів міста у співвідношенні 50/50. За кожною номінацією може бути визначено кілька переможців, які отримають грошову премію та відзнаку у сфері благоустрою.

Міський голова Руслан Марцінків наголосив, що така ініціатива стане хорошим стимулом для мешканців чи управителів, а також нагородою для відповідальних любителів краси під власними вікнами.

ДНІПРО

Міська влада проводить безкоштовні курси для управителів будинків



У Дніпрі проводиться цикл семінарів «Використання будинків як бази для самоврядування та самоорганізації» для управителів багатоквартирних будинків. Започатковані вони за підтримки міського голови Бориса Філатова. Заняття відбуваються в Університеті митної справи та фінансів.

Мета курсів – надати головам ОСББ і ЖКБ інформацію, яка допоможе їм ефективно керувати будинком. Тут вивчають і бухгалтерську справу, і правові та організаційні питання. Слухачі курсів складають іспити і за результатами отримують свідоцтва державного зразка про підвищення кваліфікації управителів багатоквартирних будинків.

У Дніпрі діє програма, за якою ОСББ на умовах співфінансування можуть отримати кошти з міського бюджету і провести ремонт.

МЕЛІТОПОЛЬ

Соціальне таксі для людей з інвалідністю



Через платформу «Громадський проект», яка діє при Мелітопольській міській раді, жителі міста мають можливість подати на конкурс ініціативу. Так переможцем став проект «Соціальне таксі, кому важко-підвези».

У Мелітопольському територіальному центрі соціального обслуговування з'явилося соціальне таксі, яке є першим і поки єдиним в Запорізькій області. Починаючи з липня 2018 року таксі працює на регулярній основі. Клієнти можуть безкоштовно скористатися соціальним транспортом двічі на місяць. Поки таксі працює для людей з інвалідністю I та II групи з порушенням опорно-рухового апарату, які пересуваються на візках. На реалізацію проекту з міського бюджету Мелітополя було виділено 200 тис. грн. Переможець конкурсу за власні кошти придбав і встановив на автомобілі спеціальний підйомник. Функції диспетчерів виконують дві дівчини-волонтерки, які приймають заявки від людей з інвалідністю. Їм та водієві авта за рахунок проекту придбано мобільні телефони. Здебільшого виділені кошти витрачаються на паливо і оплату роботи водія.

ЗВЕНИГОРОДКА

«Альтернативне дерево» у центрі міста



На центральній площі міста Звенигородка на Черкащині встановлено дерево на сонячних панелях для зарядки мобільних гаджетів.

Проект «Альтернативне дерево» реалізовано за кошти міського бюджету в рамках програми «Бюджет участі-2017». Конструкція з сонячними панелями забезпечить безкоштовну зарядку мобільних пристроїв, планшетів, ноутбуків. Біля підніжжя «сонячного» дерева облаштовано зручну скамійку. Проект «Альтернативне дерево» покликаний популяризувати використання альтернативних джерел енергії, забезпечити зарядку мобільних пристроїв незалежно від електромережі та покращити інфраструктурний імідж Звенигородки.

КИЇВ

У столиці буде запроваджено принцип «гроші ходять за дитиною»



Київська міська рада ухвалила рішення про запровадження механізму «гроші ходять за дитиною». Тепер місто зможе виплачувати гроші на утримання дітей киян в дитячих садках незалежно від форми власності закладу.

Відповідне рішення у липні схвалила Київська міська рада. Таким чином вводиться «базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості», який визначає місячний обсяг коштів на забезпечення виховання в дошкільному закладі однієї дитини віком від 3 до 7 років у

групі з 12-годинним режимом роботи з 5-денним робочим тижнем. «Використання цього механізму дозволить створити здорову конкуренцію між комунальними садками і садками інших форм власності. Ми даємо батькам можливість вибрати комунальний садок або приватний. Це рішення призведе до створення нових приватних садочків», - пояснила автор проекту депутат Київської міської ради Г. Старостенко.

Новий механізм фінансування дошкільних закладів столиці запрацює у Києві вже із січня 2019 року.

РУБІЖНЕ

В Управлінні соцзахисту відкрито «Прозорий офіс»



Рубіжанська міська рада Луганської області в рамках грантової угоди з проектом міжнародної технічної допомоги відкрила «Прозорий офіс» в Управлінні праці та соціального захисту населення.

В УПСЗН впроваджено інформаційно-комунікаційні технології, сучасне програмне забезпечення, проведено навчання спеціалістів. Також автоматизовано процес прийому громадян по сервісу

«Житлові субсидії», зменшено час обслуговування клієнтів, автоматизовано процес прийому та регулювання очікування послуг громадянами за допомогою програмного забезпечення «Електронна черга».

У рамках реалізації проекту УПСЗН м. Рубіжне отримало комп'ютерне обладнання та програмне забезпечення на загальну суму 1,25 млн грн. Для створення «Прозорого офісу» було проведено капітальний ремонт частини будівлі управління, особлива увага приділена доступності до соціальних послуг осіб з інвалідністю.

На обліку в місцевому УПСЗН Рубіжного перебувають майже 30 тисяч жителів, які потребують соціального захисту та підтримки. З них 16 тисяч сімей користуються житловими субсидіями, понад 15 тисяч осіб отримують пільги на оплату житлово-комунальних послуг, 3,3 тисячам осіб надаються всі види державної допомоги, також обслуговуються 2 тисячі осіб з інвалідністю.

БУГРИНСЬКА ОТГ

Громада виробляє пелети та паливні брикети



У Бугринській сільській ОТГ у Рівненській області введено в дію лінію з виробництва паливних пелет і брикетів з соломи, залишків соняшника та тирси. Нове потужне обладнання встановило КП «Бугринський добробут».

Голова ОТГ Сергій Пилипчук розповів: «Ми порахували, що опалення на території громади здійснюється 1664 котлами, і його можна суттєво здешевити, якщо перевести на твердопаливні котли, які б працювала на брикетах та пелетах». Місцеві сільгоспприємства постачатимуть непридатну для іншого використання сировину - лінія здатна переробити її півтонни у день. Виробництво пелетів і брикетів безвідходне, а кількість шкідливих викидів мінімальна. Для жителів громади створюються нові робочі місця. Паливні пелети та брикети використовуватимуться для опалення бюджетних установ і закладів громади – шкіл, клубів, ФАПів тощо, а також для приватних садиб. Загальна вартість проекту становить 4 млн грн, з яких 3,6 млн грн отримано з ДФРР, 400 тис. грн – виділено з бюджету громади.

ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ

Місто заробляє на виробництві електроенергії зі звалищного газу



За п'ять місяців 2018 року Хмельницький заробив на виробництві електроенергії зі звалищного газу 170 тисяч гривень. На міському полігоні твердих побутових відходів діє комплекс з дегазації. Його встановила компанія «БіогазЕнерджі», обрана на конкурсі рік тому. Електрична енергія, отримана внаслідок спалювання видобутого біогазу, продається за «зеленим» тарифом. 13% з продажу підприємство сплачує на спецрахунок КП «Спецкомунтранс».

За попередніми підрахунками, Хмельницький отримуватиме завдяки виробництву електроенергії зі звалищного газу 2-2,5 млн грн у рік.

Дегазація міського сміттєзвалища Хмельницького є одним із компонентів програми «Розумне довкілля».

КОЗЯТИН

Триває будівництво потужної сміттєсортувальної станції



Нова сміттєсортувальна лінія, яка будується у Козятині Вінницької області, прийматиме на переробку побутові відходи міста та населених пунктів району. Її планова потужність - 100 тис. тонн сміття у рік.

Зараз будівельники закладають фундамент комплексу і місце для транспортувальної стрічки. Згодом монтуватиметься ангар. Вже збудовано трансформаторну підстанцію та нову лінію енергозберігаючого освітлення.

В рамках програми поводження з ТПВ з місцевого і обласного бюджетів виділено кошти на придбання сміттєвоза. Також придбано 104 євроконтейнери для збору сміття.

ОБ'ЄДНАНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ НАВЧАЛИСЯ ПРАЦЮВАТИ З МУНІЦИПАЛЬНИМ ФІСКАЛЬНИМ РЕЄСТРОМ

26-27 липня в Івано-Франківську відбулося засідання Секції Асоціації міст України з місцевого економічного розвитку. Захід організовано в рамках Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізує АМУ.

Головне питання засідання Секції - навчання представників органів місцевого самоврядування теоретичним та практичним особливостям роботи з муніципальним фіскальним реєстром.

Учасниками стали представники 30 ОТГ з усіх областей України – заступники голів громад, керівники відділів економічного розвитку, фінансових відділів, спеціалісти з програмного забезпечення.

У роботі засідання Секції взяли участь Івано-Франківський міський голова Руслан Марцінків, директор проекту ПУЛЬС Ігор Парасюк, виконавчий директор Івано-Франківського РВ АМУ Юрій Стефанчук. Модератором виступила експерт АМУ з питань МЕР Діна Серебрянська.



Руслан Марцінків у вступному слові наголосив на важливості обміну досвідом між представниками органів місцевого самоврядування, які прибули з усіх областей України. Він підкреслив, що Івано-Франківське РВ АМУ дуже активно працює в напрямку розвитку місцевого самоврядування, зокрема, у питаннях об'єднання громад.

Ігор Парасюк, вітаючи учасників, зазначив: «Представники 30 громад з усіх областей України отримають знання і необхідні навички роботи з Муніципальним фіскальним реєстром. Це програмний комплекс, що дозволить громадам забезпечити повний контроль над ресурсами громади і значно покращити наповнення власної дохідної бази місцевих бюджетів. Впровадження цього реєстру позитивно вплине на розвиток громад. Спочатку учасники навчання завантажуть на свої ноутбуки відповідні програми та отримають інформацію, як нею керувати. Після того, як ці 30 пілотних громад розпочнуть працювати з програмою, АМУ допоможе іншим зацікавленим громадам отримати її та впровадити». Також директор Проекту ПУЛЬС зауважив, що ці 30 ОТГ також беруть участь у ініціативі «Інкубатор спроможних громад», започаткованій Проектом. За кожною з громад закріплений консультант ПУЛЬСу, який допоможе обрати власну ефективну модель розвитку.

Юрій Стефанчук зазначив: «У сучасних умовах управління економічними процесами в ОТГ важливу роль відіграє аналіз даних, які сьогодні пропонує Муніципальний фіскальний реєстр, адже в постійному динамічному розвитку суспільства важливо розуміти, чим живе громада. Впродовж останніх десяти років показники економіч-



ного зростання змінилися з огляду на потреби жителів громад. Фактично, можна говорити про те, що, володіючи аналітичними даними щодо життя громади у всіх сферах, можна розвивати сильні сторони і розв'язувати проблеми».

Нагадаємо, програмний комплекс «Муніципальний фіскальний реєстр» (МФР) було створено з ініціативи АМУ в рамках Проекту USAID ПУЛЬС. Вперше його презентація відбулася у березні 2018 року в рамках VI Всеукраїнського форуму місцевого самоврядування у Львові на засіданні Секції фінансистів місцевих рад АМУ. Також у червні 2018 року з МФР ознайомилися учасники засідання Секції АМУ з питань місцевого економічного розвитку у Трускавці.



Муніципальний фіскальний реєстр складається з шести модулів:

- **Трудові ресурси (домогосподарства, мешканці, пільговики);**
- **Природні ресурси (земельні ресурси, лісові, водні);**
- **Основні фонди (підприємства та установи, нерухоме майно, дороги та мережі, багатоповерхові будівлі);**
- **Контакт-центр. Модуль відповідає наступній схематичній моделі створення та опрацювання звернень: реєстрація звернення, направлення виконавцю, опрацювання виконавцем, перевірка виконання, закриття звернення;**
- **Довідники. Гнучка довідникова система дозволяє робити вибірки та експорт інформації у формі відкритих даних;**
- **Звіти.**

Як зазначила **Діна Серебрянська**, МФР дозволяє опубліковувати і систематизувати усі наявні ресурси громад. 30 пілотних ОТГ, в яких буде запроваджено Реєстр, збільшать надходження місцевих бюджетів, що сприятиме розвитку територій.

Розробник комплексу «Муніципальний фіскальний реєстр» Андрій Щербій детально презентував програму, її модулі, мету впровадження

У ході засідання учасники також ділилися досвідом використання інших автоматизованих систем збору інформації. Так заступник Долинського міського голови Володимир Смолій представив Єдину інформаційну систему управління бюджетом (ЄСУБ).

Презентації доступні на сайті АМУ <http://auc.org.ua> у новинах за 1 серпня 2018 року.

У наступний день роботи, 27 липня, учасники Секції вивчали кращі практики місцевого економічного розвитку селища Вигода Івано-Франківської області.



РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ****ПИТАННЯ УПРАВЛІННЯ ЗЕМЕЛЬНИМИ РЕСУРСАМИ*****Чи потрібно сплачувати плату за землю у разі оренди площі приміщень у багатоквартирному будинку?***

Наказом Міністерства фінансів України від 06.07.2018 року №602 затверджено узагальнюючі податкові консультації з деяких питань оподаткування платою за землю.

Метою податкової консультації щодо справляння плати за землю у разі **оренди** площі у багатоквартирному будинку житлових (нежитлових) приміщень юридичними та фізичними особами стали роз'яснення і уточнення при нарахуваннях плати за землю.

Передбачається, що **власник** нерухомого майна в багатоквартирному будинку, має нарівні з іншими співвласниками нести витрати на утримання будинку пропорційно до своєї частини майна, які можуть включати також передбачену законодавством плату за землю щодо земельної ділянки під таким будинком та прибудинкову територію. При цьому безпосереднім платником плати за землю виступає особа, щодо якої здійснено реєстрацію державних прав на земельну ділянку під будинком та прибудинкову територію (установа або організація, яка здійснює управління багатоквартирним будинком державної або комунальної власності; об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, яке є суб'єктом реєстрації відповідно до рішення співвласників).

У свою чергу, **орендар** як житлового, так і нежитлового приміщення у багатоквартирному будинку безпосередньо **не набуває прав власності чи користування земельними ділянками**, які б підлягали державній реєстрації за таким орендарем відповідно до законодавства. Отже, підстав для нарахування та сплати плати за землю (у формі земельного податку чи орендної плати за землю державної чи комунальної власності) як у платника податку у нього не виникає.

За результатами таких консультацій можна зробити висновок, що **податкові навантаження покладаються виключно на власників майна** (юридичних чи фізичних осіб), які здають в оренду приміщення і отримують прибуток.

У разі, коли землі сільгосппризначення передано у комунальну власність громад, чи мають орендарі земельних ділянок переукладати договори, укладені раніше з Держгеокадастром?

Так, угоди потрібно переукладати. Статтею 148-1 Земельного кодексу України визначено, що у разі переходу права власності на земельну ділянку від держави до територіальної громади, до набувача переходять права та обов'язки власника земельної ділянки.

Орган місцевого самоврядування протягом місяця з моменту реєстрації права на земельну ділянку зобов'язаний повідомити землекористувача (орендаря) з зазначенням кадастрового номеру, місця розташування та площі земельної ділянки, найменування нового власника, місця знаходження нового власника із зазначенням адреси. Повідомлення надсилається користувачу земельної ділянки рекомендованим листом з повідомленням про вручення, або вручається йому особисто під підпис.

Повідомлення про перехід права власності від держави до територіальної громади підлягає публікації у друкованих засобах масової інформації місцевої сфери розповсюдження (місцева газета). За згодою сторін договору оренди, земельного сервітуту чи застави, до договору вносяться зміни із зазначенням нового власника. Такі зміни реєструються в реєстрі прав на нерухоме майно.

Як підготувати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг по сплаті за землю» за новою формою відповідно до постанови Кабінету Міністрів України №483 від 24.05.2017 ?

Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» носить рекомендаційний характер та не зобов'язує органи місцевого самоврядування встановлювати ставки та пільги із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за встановленою формою. В той же час при використанні запропонованої форми орган місцевого самоврядування в рішенні зазначає код і найменування виду цільового призначення земель відповідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548.

У разі встановлення органом місцевого самоврядування різних ставок земельного податку для земельних ділянок, які перебувають у власності та постійному користуванні, вважаємо за доцільне до рішення про встановлення ставок земельного податку додавати окремий додаток про встановлення ставок земельного податку для земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні.

Для ділянок, цільове використання яких було встановлене до прийняття Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженої наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548 (тобто цільове призначення яких не відповідає цьому Класифікатору) вважаємо за доцільне до рішення про встановлення ставок земельного податку додавати окремий додаток про встановлення ставок земельного податку для земельних ділянок з такими цільовим призначеннями.

Таким чином, рішення про встановлення ставок земельного податку може мати такі додатки:

1. Ставки земельного податку за цільовими призначеннями відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548, та які перебувають у приватній власності
2. Ставки земельного податку за цільовими призначеннями відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548, та які перебувають у постійному користуванні
3. Ставки земельного податку за цільовим призначенням, яке не відповідає Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженої наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548, та які перебувають у приватній власності.
4. Ставки земельного податку за цільовим призначенням, яке не відповідає Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженої наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548, та які перебувають у постійному користуванні.

Зауважуємо, що оподаткування земельних ділянок має відбуватися відповідно до встановлених ставок земельного податку з врахуванням цільового призначення, а не кодів економічної діяльності підприємств.

**УВАГА! КОНСУЛЬТАЦІЮ ЕКСПЕРТІВ АМУ МОЖНА ОТРИМАТИ,
НАДІСЛАВШИ ЗАПИТ У БЛОЦІ “КОНСУЛЬТАЦІЇ”
НА САЙТІ АСОЦІАЦІЇ AUC.ORG.UA**

*** *Досвід європейських міст

Осло, Норвегія **Експеримент зі створення навколо школи зони, вільної від авто**



Місто Осло розпочало експеримент зі встановлення навколо шкіл зон, вільних від автомобілів, які отримали назву «зони серця». Подібні концепції вже застосовуються в інших містах Норвегії.

«Зона серця» - це вільна від авто зона навколо школи, де машинам не дозволяється висаджувати або забирати учнів. Місця зупинки авто розташовані поза цієї зони. Головна мета та-

кого заходу - зробити території шкіл безпечнішими та менш хаотичними.

Експеримент в Осло буде проводитися у початковій школі Руселока, розташованій на завантаженій трафіком вулиці Локкевейн. Адже дорога, по якій щоденно проїжджають 15 тисяч авто, є небезпечною для дітей.

Впроваджуючи «зону серця» навколо школи Руселока, Осло наслідує приклад іншого норвезького міста Берген, де такі зони встановлено навколо 77 міських шкіл. Міська влада ухвалила це рішення за ініціативи громадян у 2016 році. Відповідно, всі школи у Бергені повинні мати власний план безпеки дорожнього руху та «зону серця», а також мотивувати учнів діставатися до школи пішки або на велосипеді.

Концепція отримала підтримку від Норвезької організації з безпеки дорожнього руху Trygg Trafikk, Комітету батьків для початкової освіти, Асоціації велосипедистів, Норвезької поліції та Управління охорони здоров'я Норвезької дорожньої адміністрації.

Лондон, Велика Британія

Дорожня карта для «найрозумнішого міста» світу

Міська влада підготувала дорожню карту щодо кращого використання технологій та даних, щоб зробити Лондон найрозумнішим містом у світі.

Документ «Smarter London» Together включає понад 20 ініціатив, спрямованих на підтримку розвитку наступного покоління цифрових технологій та просування обміну даними між службами міста.

План дій передбачає залучення державних служб, крупних університетів, тех-



нологічних компаній до нового партнерства, щоб місто стало більш зручним, привабливим, комфортним.

Проекти передбачають досягнення стовідсоткового охоплення оптичними мережами усіх нових будинків з метою підтримки смарт-технологій, таких як локальна мережа датчиків, що дозволить побудувати ефективну систему контролю повітря в столиці Великобританії.

Також місто висловило готовність виділити 365 тис. фунтів стерлінгів для створення Лондонського бюро аналізу даних, яке допоможе більш тісній співпраці місцевої влади з дослідниками та програмістами.

Значною проблемою та викликом для влади Лондона є забруднення повітря. У липні цього року 100 датчиків розміщені на опорах ліхтарів та на будинках у найбільш забруднених районах. Завдяки цьому два спеціальних автомобілі Google Street View зможуть реєструвати якість повітря детальніше, ніж раніше.

Також дорожня карта передбачає нову програму Connected London, спрямовану на координацію зусиль та посилення комунікаційних зв'язків у місті. Серед заходів цієї програми – розширення доступу до безкоштовного Wi-Fi на вулицях та в будівлях, підтримка 5G проектів та просування нового покоління інтелектуальної інфраструктури для вирішення найбільших проблем міста.

Для того, щоб зацікавлені учасники та громадяни могли стежити за впровадженням дорожньої карти, передбачено спеціальну платформу, де в режимі онлайн демонструються реалізовані заходи та проекти. У перший рік очікується, що місто забезпечить кращий зв'язок та створить більше «розумних вулиць».

Щорічно на Лондонському Технологічному Тижні презентуватиметься звіт про досягнення міста у реалізації дорожньої карти «найрозумнішого міста».

Мюнхен, Німеччина

Запроваджено послугу громадського транспорту

«на запит»

Мюнхенська транспортна компанія (MVG) розширює мережу громадського транспорту через впровадження послуги перевезення за запитом: MVG IsarTiger.

Новий проект мобільності розпочався з пілотних маршрутів у червні цього року. Перевезення «на запит» діє у Мюнхені поряд з існуючими видами громадського транспорту – метро, трамвай, автобус, каршерінг.

Службу групового перевезення можна замовити, забронювавши проїзд через спеціальний мобільний додаток. Працюючи в поєднанні з існуючими видами



громадського транспорту, MVG IsarTiger не має запланованих маршрутів або фіксованих розкладів. Замість цього на платформі використовуються розширені алгоритми та дані для розрахунку найшвидших та найефективніших маршрутів поїздки.

Технологія, що забезпечує цю інноваційну програму громадської мобільності «на вимогу», походить від door2door (від дверей-до-дверей) - глобального

постачальника рішень для мобільності та розумних міст.

Рішення «на замовлення» вперше дають змогу споживачам керувати персональними варіантами мобільності, дозволяючи їм замовити спеціальні маршрути, замість того, щоб слідувати фіксованому графіку. Ініціатива IsarTiger доповнить діючі міські маршрути та допоможе закрити «прогалини», які не може заповнити традиційний громадський транспорт. Тобто інтегрована мобільність Мюнхена вийде на новий рівень.

Нова мобільна пропозиція зручна, безпечна та екологічна. Завдяки максимальному використанню автомобільних транспортних засобів в межах міста (нині більшість з яких простоюють в середньому 23 години на добу), проект допоможе Мюнхену прискорити досягнення своїх довгострокових цілей - зменшити кількість авто на вулицях і підвищити якість життя для громадян.

Технологічне рішення door2door вже використано для пілота громадського транспорту на замовлення у Берліні, для створення цілісної транспортної платформи в Лісабоні, для запуску системи громадського транспорту на замовлення tuBus у Дуйсбурзі.

Завдяки співпраці з door2door мюнхенці матимуть розумніші, більш ефективні варіанти переміщення, і місто збереже свою позицію як провідне розумне місто.

Нова інтелектуальна транспортна система MVG передбачає три етапи впровадження: закритий запуск в червні 2018 року, безкоштовний для абонентів IsarCard, які є попередніми клієнтами MVG; громадський запуск восени 2018 року; поточне розширення послуги. Рухомий склад IsarTiger на початку проекту складається з 20 Volkswagen Caddy з місцями для шести пасажирів.

За матеріалами сайтів

<https://cities-today.com> та <http://www.eltis.org>

Анатолій Федорук: Дехто, навіть маючи пряме відношення до місцевого самоврядування, не розуміє його ні на йоту

Пристоличний регіон активно розвивається, забудовується, а тепер ще й об'єднується. Оскільки першою на Київщині приєднаною громадою наважилась стати Бучанська, **КВ** вирішила з'ясувати усі тонкощі цього процесу. Заразом про найближче майбутнє території, свої політичні поради колезі-сестрі, стосунки із кумом-сусідом та про будівельний бізнес родини в інтерв'ю розповів мер Бучі Анатолій Федорук.



КВ: На сесії Бучанської міськради було прийнято перше на Київщині рішення про приєднання 5 населених пунктів до міста. Розкажіть для чого?

Анатолій Федорук: Тут варто зануритись в недалеке історичне минуле, коли закон про добровільне об'єднання вступив в силу. Ми почали його реалізацію, відповідно до методики Кабінету Міністрів, звернулись із пропозицією до сусідніх громад і отримали погодження через процедури обговорення. У 2015 році отримали позитивний висновок КОДА, після цього інші населені пункти вирішили також до нас приєднатись, ми отримали висновок вдруге.

Очікували від Центральної виборчої комісії призначення перших виборів, але цього не відбувалось, оскільки вони вважали, що потрібно змінювати межі районів. Дана проблематика вийшла на загальнодержавний рівень.

Тоді Верховна Рада ініціювала зміни до закону про об'єднання, вони були підписані і 5 травня вступили в силу. Так, ініціаторами приєднання можуть бути тільки сільські, селищні голови.

Тож провівши всі необхідні процедури Блиставицька, Луб'янська, Здвижівська сільради, Бабинецька селищна рада Бородяньського району, а також Гаврилівська сільська рада Вишгородського району вирішили приєднатись до міста обласного значення. І вже 17 липня Бучанська міська рада на пленарному засіданні прийняла рішення підтримати дану ініціативу і почати приєднання названих населених пунктів.

КВ: Що далі по процедурі?

Анатолій Федорук: Наразі процес триває, оскільки Бучанською міськрадою має бути розроблений календарний план заходів, сільські ради мають його схвалити і після цього обласна адміністрація має видати висновок щодо відповідності всім нормам закону. Тоді Бучанська об'єднана громада офіційно буде створена.

КВ: Виборів не буде?

Анатолій Федорук: Законодавець передбачив, що до чергових виборів 2020 року у приєднаних громадах на території України перші вибори не проводяться. Технічно приєднані ради складають повноваження, але ми розуміємо - щоб забезпечити якісне функціонування і взаємодію між населеними пунктами в складі громади, позицію своєї території має реалізовувати безпосередньо її представник. Тому будуть створені представницькі органи територіальної громади як дорадчий орган при Бучанській міській раді.

Сільський чи селищний голова стає старостою і буде представляти інтереси свого населеного пункту. Але щоб він не нав'язував свою суб'єктивну думку, буде також створена така інституція як рада громад. Депутати сільських і селищних рад будуть там представниками до 2020 року.

КВ: Технічно, після того як відбулось приєднання, місто Буча змінює свої межі і йде на затвердження в Верховну Раду?

Анатолій Федорук: Ні, якраз особливість закону про добровільне приєднання - межі населених пунктів будуть збережені такими, якими вони є. З боку противників цієї реформи є спекуляції, що, наприклад, ви приєднаєтесь до Бучі і завтра станете жителями цього міста. Хочу заперечити - місце реєстрації жителів не змінюється, статус населеного пункту зберігається.

KV: Представницькі функції населеного пункту в Бучанській міськраді буде виконувати одна людина?

Анатолій Федорук: Згідно до чинного законодавства розподіл округів буде відбуватись по кількості виборців. При цьому система виборів є такою, що із населеного пункту може бути і два, і три, і десять депутатів. Це буде вирішуватись із консолідованої позиції, яка буде в тому чи іншому населеному пункті під час виборів.

KV: Прийняттю рішення про об'єднання передувала низка обговорень, а часом і скандалів. В чому причина і чому деякі сільські голови виступають проти Вас?

Анатолій Федорук: На превеликий жаль мушу констатувати, що дехто, навіть маючи пряме чи дотичне відношення до місцевого самоврядування, не розуміє його ні на йоту. А тим більше не розуміє суть реформи, яка проводиться. Маючи альтернативну думку, вони не показують переваги своєї громади, вся їх риторика звелась до одного - Буча погана.

KV: Їх риторика дуже проста - Федорук всіх купив.

Анатолій Федорук: Звичайно, купив. Купив 20-ти річною роботою на посаді сільського, селищного, а потім міського голови. І кожен житель, який проїжджає через Бучу з Києва у свій населений пункт, бачить своїми очима, як селище міського типу перетворилось в місто обласного значення. І це дійсно найкращий підкуп.

KV: Ви не виступаєте проти створення Немішаєвської чи Микулицької громади?

Анатолій Федорук: Бучанська громада максимально зацікавлена, щоб поруч з нею були економічно активні, здатні і спроможні до розвитку об'єднані громади. Що буде по факту у недалекій перспективі – побачимо у недалекій перспективі.

KV: Згідно законодавству бюджет консолідує Бучанська міська рада?

Анатолій Федорук: Саме так. Державою делеговані субвенції на освіту, медицину, соціальний захист.

KV: Чи були такі закиди, щодо новоприєднаних територій ви будете ставитись як до падчерок, а розвивати Бучу, де найбільше виборців?

Анатолій Федорук: Такий закид може бути присутній в будь-якій створеній громаді, тому що є центральна садиба, яка виконує адміністративну функцію, і є інші населені пункти. Щоб цього не було, є певні запобіжники. Беремо просту систему виборів - міського голову обирають жителі всіх населених пунктів. І голова центральної садиби зацікавлений, щоб за нього проголосували виборці, як міста, так і віддаленого села. А щоб це відбулося, потрібно показувати результат.

Крім того, бюджетний кодекс і відповідно програми, які діють на рівні держави, області і муніципальні програми в рамках спільного бюджету також передбачають рівну пропорцію видатків, які потрібно робити на сільській території.

KV: Коли інвестор хоче прийти, наприклад, в Блиставицю, до кого він має звертатись?

Анатолій Федорук: Він подає заявку, що має на меті реалізувати якийсь бізнес-проект. Після цього представницький орган центральної садиби разом із структурами спрямовує цей документ до розгляду в Блиставицьку територіальну громаду.

На підставі містобудівної документації приймається рішення. Тоді будуть перші кроки, пов'язані з реалізацією проекту.

KV: А з ким тоді "поручкатись"?

Анатолій Федорук: Це в область.

KV: Хто проводить земельний аукціон на право оренди?

Анатолій Федорук: Відповідно компетентна наділена повноваженнями служба. Готує і подає документи староста, на підставі громадських обговорень в селі. Рада громади при-

ймає рішення, староста його додає до документів і подає на розгляд Бучанської міської ради.

Такий механізм унеможлиблює будь-які спекуляції на тему - центральна садиба щось прийняла, а ми не в курсі.

KV: Право на користування надрами все ще надає обласна рада?

Анатолій Федорук: На жаль, на сьогодні так. Але після завершення процесу об'єднання громад по всій Україні ця функція, як і транспортне забезпечення, буде передана на місцевий базовий рівень.

До речі, згідно з бюджетним законом - обласний бюджет також вважається місцевим. І іноді Верховній Раді чи уряду дуже зручно сказати - ми ж передали вам фінансовий ресурс на місцевий бюджет. А потім виявляється, що передали в область. Тоді всі їдуть в область і вишиковуються в чергу. Після 2020 року цього не буде.

KV: Давайте поговоримо про генплан. Наприклад, приходять до Вас староста і каже - ось я хочу тут внести зміни для будівництва кварталу багатопверхівок...

Анатолій Федорук: Можливо, це гарна ідея для ініціативи на думку старости. Але цю пропозицію ми маємо винести на розгляд їх ради громад, щоб вивчити дане питання і зрозуміти, чи є підстави для внесення змін в генплан. Наприклад, пройшло 5 років. Тоді центральна садиба замовляє в проектній організації новий містобудівний документ для того села і запускається процес відповідно процедури.

KV: Хто затвержує ці зміни?

Анатолій Федорук: Територіальна громада села, селища на своїх слуханнях, рада громади, Бучанська міська рада, але це буде юридично формальне рішення, адже тому передуватимуть обговорення в селі, презентація нового генплану.

KV: Хто унормовує існуючі документи? Наприклад, встановлення пайового внеску для забудовників. Він може бути в селі один, в місті - інший?

Анатолій Федорук: Ми вже говорили, що статус населеного пункту не змінюється. І зараз відбуваються такі спекуляції - подивіться, яка нормативно-грошова оцінка в Бучі, і яка - в селі.

На минулому тижні ми аналізували це питання і виявилось, що в селі Бабинці всього одна нормативно-грошова оцінка. В Бучі зроблено 74 зонінгів щодо нормативно-грошової оцінки. Ви ж не будете заперечувати, що в центрі вартість одна, на околиці - інша. Але району влада робила для кожного села одну оцінку. Тому зараз наша мета - в кожному населеному пункті забезпечити диференційований підхід до нормативно-грошової оцінки і зонінгу.

Таким чином відсоток пайової участі може бути різним. Я вважаю досить правильним рішення, яке прийняла Бучанська міська рада - 4 і 10%. І ми цього рішення дотримуємось. Але зараз розуміємо, що коли мова йде про нежитлове приміщення, 10% забагато, адже будівельники починають будувати житлові під 4%, а потім міняти їх призначення.

KV: Зараз багато точиться розмов про скасування пайової участі. Вже є прихильники підходу, коли замість грошей забудовник зводить якийсь інфраструктурного об'єкт на замовлення громади.

Анатолій Федорук: Будь-які розмови щодо скасування пайової участі чи різних заміників цього виду місцевого податку - це лобістські речі.

Коли у Верховній Раді прийняли новий закон про врегулювання містобудівної діяльності і з'явилася так звана пайова участь, мотивація його була "прекрасна" - з метою здешевлення житла, підтримки будівельної галузі, наповнення місцевих бюджетів. Урізали місцеве самоврядування, де ми мали до 12% службового житла для соцкатегорій, встановили іншу норму - 4% пайових внесків.

І сьогодні будівельна галузь, розуміючи, що можна через лобізм і рішення Верховної Ради чи постанови Кабінету Міністрів не платити ці 4% місцевому самоврядуванню, намагаються штовхати ініціативу.

Для такого невеличкого міста як Буча, пайова участь - близько 50-60 млн гривень на рік. А це досить великі кошти.

KV: Деякі міста позбавляють забудовників пайової участі за видатні заслуги перед будівельною галуззю.

Анатолій Федорук: З метою логічної, послідовної політики в містобудівній галузі, реалізації об'єктів соціально-економічного розвитку ми прийняли чіткі параметри - 4% для житлових і 10% для нежитлових забудов.

Ми не надаємо жодних переваг тій чи іншій організації, яка здійснює будівельну діяльність на нашій території.

KV: Представники вашої родини мають відношення до будівельного бізнесу?

Анатолій Федорук: Ні, не мають. У 2013 році дружина вийшла із "Будрегіонінвесту".

KV: Скільки компаній займається будівництвом у місті?

Анатолій Федорук: Близько 20 різних компаній відповідно до договорів про пайову участь здійснюють будівельну діяльність в нашому місті. Від виробництва і сфери послуг до будівництва житла.

KV: В Бучі були конфлікти із забудовниками-аферистами?

Анатолій Федорук: Не можу сказати, що такої проблематики немає, періодично проблеми з'являються. Наприклад, по ЖК "Форесттаун" є просрочка з введення в експлуатацію, що викликає занепокоєння.

KV: Яка в місті ситуація із мережами? Є багато чуток, що замість каналізації ставлять септики, що каналізація не витримує...

Анатолій Федорук: Так склалось історично, що Буча має систему інженерних мереж, а саме каналізацію, яка спрямована на Бортничі у Києві. Хоча ми і передбачили містобудівною документацією альтернативу - території під локальні очисні споруди, але прорахунки показали, що це затратно і буде досить дорого в тарифній політиці. Тому допоки місто Київ має зиск з прийому наших стоків, ми будемо користуватись цією інфраструктурою.

Коли відбувається певне пожвавлення в економічній площині, державні чи комунальні монополії починають робити з того якийсь дефіцит - "Київобленерго" робить дефіцит, каже напруги не вистачає. Так само робив і "Ірпіньводоканал", казав, що води немає. Ми проводили дослідження і нам підтвердили, що запасів достатньо.

Вже протягом 20 років я чую, що каналізація не витримає. Розрахунки показують, що об'єми водопостачання і водовідведення задовольняють сьогоднішні потреби і на перспективу також.

Містобудівні умови і обмеження, а також комплексне житлове будівництво, яке ведеться в Бучі, дає можливість уникнути таких ганебних речей, як багатоквартирні будинки із септиками і вигрібними ямами. Більше того, навіть приватний сектор ми намагаємось залучити до централізованої системи каналізування, бо без цього якості питної води досягти неможливо. І по тим населеним пунктам, які йдуть в приєднання, ми почали робити техніко-економічні розрахунки щодо системи водозабезпечення і водовідведення. Нажаль, за поверхневими висновками, жодне село не має якісного централізованого водозабезпечення.

KV: Чому немає "Бучаводоканалу"?

Анатолій Федорук: Створювати "Бучаводоканал" не було економічної доцільності. А зараз, в рамках об'єднаної громади, є відповідні рішення і підприємство вже зареєстровано. Зараз отримуємо ліцензію на водозабезпечення.

KV: Що з цього приводу вам кажуть в Ірпінській міськраді?

Анатолій Федорук: Вихід із підпорядкування Ірпінської міськради відбувався тяжких 5 років. Потім почався шлюбборозвудний процес з комунальною власністю.

Нажаль, в Ірпені присутнє імперське відчуття того, що хтось в них щось забирає. Ніщо так не протвержеє чиновників, особливо коли вони хочуть чимось маніпулювати, як чітке дотримання букви і норми закону.

KV: Які невирішені питання чи конфлікти з Ірпенем залишились?

Анатолій Федорук: Конфліктів немає, звичайні робочі відносини. Так історично склалось, що Ворзель, Буча, Ірпінь, Гостомель і Коцюбинське користується однією медичною інфраструктурою і вже у нас відпрацьовані питання з прийняття рішень, передачі делегованих повноважень і функцій.

KV: Коли востаннє говорили із Володимиром Карплюком?

Анатолій Федорук: Давно, десь місяць тому.

KV: Про що говорили?

Анатолій Федорук: Обговорювали питання, пов'язані із об'єднанням. Місто Ірпінь теж має мати перспективу розвитку і ступінь відповідальності за населені пункти. А ще – про вступ України в НАТО.

KV: Наскільки правильна теза про те, що Володимир - ваш вихованець, учень, ставленик?

Анатолій Федорук: Якщо в процесі життя я мав дотичність до зростання тієї чи іншої людини і вона так вважає, я можу тільки цим пишатися.

KV: А як Ви вважаєте?

Анатолій Федорук: Я вважаю, що кожен самостійно живе свій шлях від народження і до останнього дня.

KV: Опоненти звинувачують вас у провладному ухилі. Як Вам вдається завжди дружити з владою?

Анатолій Федорук: За 21 рік роботи доводилось співпрацювати із багатьма представницькими органами на обласному та державному рівні, посадовими особами. Приємно констатувати що вони завжди були зацікавлені знаходити точки дотику та компромісні рішення для розвитку тоді ще селища, а зараз міста обласного значення Буча.

Із досвідом починаєш розуміти, що коли твої плани та задуми базуються на нормах закону, жодні суб'єктивні думки того чи іншого чиновника не дозволять їм перешкодити.

KV: За 20 років вам напевно часто телефонували із області з державних установ із різними проханнями. Про що просять?

Анатолій Федорук: Той, хто телефонує, прекрасно знає, до кого він телефонує, чого очікувати і на що розраховувати.

KV: Наприклад, телефонує із області людина, яку ви добре знаєте і каже - до Вас прийде хлопчик, дуже хоче будувати в Бучі.

Анатолій Федорук: Нехай собі будує на здоров'я, але відповідно до законодавства. За 20 років ніхто не наважувався робити таких дзвінків.

KV: Ситуація із обшуками здається Вас не на жарт налякала. Як з'явилася ідея про акцію "Я - бучанець"? Це була Ваша захисна ініціатива?

Анатолій Федорук: Ця була ініціатива громадян, які бачили несправедливість, що дозволили собі певні посадові особи загальнодержавного рівня, запустивши всю репресивну державну машину і інформаційний супровід, який був спрямований на пониження мого рейтингу як посадової особи.

Пишаюсь, що громадяни мого міста настільки свідомі, що здатні захистити свій вибір і розібратися в різних закидах, які відбувались і відбуваються до сьогодні.

На рахунок того, чи залякали - скажу, що людина, яку залякали, швиденько кудись біжить. Як тоді, так і зараз можу стверджувати, що моя діяльність і мої рішення є законними.

KV: Ви здогадуєтесь, чому стали мішенню такої потужної атаки?

Анатолій Федорук: Я не тільки здогадуюсь. Навіть знаю хто замовник.

KV: І хто ж?

Анатолій Федорук: Організована злочинна група, яка використовує державну владу. Досить скоро і вам, і читачам, все відкриється.

KV: Знову з'явилися чутки про Ваш майбутній переможний похід до Верховної Ради. Це правда?

Анатолій Федорук: Це безпідставні заяви і я розумію чому їх вкидають в інформаційне поле. Я маю зобов'язання перед громадами сіл і селищ, які приєдналися до міста і планую ще кілька каденцій попрацювати на громаду. Звісно, якщо громада висловить довіру на виборах. А у Верховній Раді мають працювати політики, які підготовлені до цієї справи.

Той рівень довіри, який я маю у своєму місті та навколишніх населених пунктах, багато кому не подобається. До Верховної Ради не планував і не планую. Якщо буде довіра громадян, буду служити їм ще одну, а може й дві каденції.

KV: Ви вже почали виховувати собі “наступника”?

Анатолій Федорук: Бучанська громада є настільки політично активною та зрілою, що в разі необхідності сама собі народить і обере ту якість, яка буде їй слугувати.

Журналістами суспільству нав'язується думка, що кожний посадовець має “наступника”. Я вважаю, що в цьому немає ніякої потреби, тим більше виходячи із активної життєвої позиції поки на пенсію не збираюсь.

KV: Голові Ворзельської селищної ради, вашій рідній сестрі, даєте поради?

Анатолій Федорук: Ми співпрацюємо між громадами, ми ж сусіди в рамках об'єднаної громади і в рамках реалізації соціально-економічного розвитку селища Ворзель. Той досвід, який пройшли і представницькі органи, і виконавчі структури міста Бучі стали при нагоді Ворзелю в прагненні отримати статус курорту.

KV: Ворзель є в шорт-листі приєднання до великої Бучі?

Анатолій Федорук: Ворзель є в перспективному плані, навіть є рішення обласної ради на підставі подання КОДА. Є прагнення громадян приєднуватись до міста обласного значення і цей шлях ми маємо пройти разом.

KV: Буча через 10 років - це?

Анатолій Федорук: Це успішне передмістя столиці, комфортне для життя. Після завершення приєднання разом із населеними пунктами ми матимемо 60-70 тис. жителів.

KV: Зі столицею ведуться переговори?

Анатолій Федорук: Ні. Представники передмістя, будучи членами правління Асоціації та регіонального відділення ініціювали зустріч, де ми в стінах Верховної Ради за участі голови МДО “Київщина” Ярослава Москаленка обмінялись думками.

Співпрацювати потрібно, напрацьовувати точки дотику для реалізації тих чи інших інфраструктурних об'єктів. Але всі прийшли до висновку, що в тій редакції закон про агломерацію є некоректним і юридично таким, що обмежує місцеве самоврядування населених пунктів.

KV: Криза між гілками обласної влади якимось чином заважає розвиватись місту Буча?

Анатолій Федорук: Звичайно політична боротьба, яка йде на регіональному рівні, особливо в той спосіб, який ми бачимо, точно не приносить користі місцевому самоврядуванню. Велика кількість питань, пов'язаних із господарською діяльністю в селах, селищах і містах залежить від обласного представницького органу державної влади.

Вікторія Білоус

Джерело: КиевВласть, <http://kievvlast.com.ua/>