



квітень
№141 2017

Директор видання:
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
04053, Україна, Київ
тел. (44) 486 2878
факс (44)486 2812

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі

Прем'єр-міністр України зустрівся з міськими головами



24 квітня у Харкові відбулася робоча нарада Асоціації міст України за участю Прем'єр-міністра України В.Гройсмана щодо розбудови органами місцевого самоврядування спільно з Кабінетом Міністрів України центрів надання соціальних послуг у форматі «Прозорий офіс».

стор. 3

Віталій Кличко: Асоціація міст України пропонує два варіанти вирішення питання компенсації учасникам АТО

Зокрема, і отримання грошової компенсації як еквівалента земельної ділянки. Про це заявив голова Асоціації міст України, Київський міський голова В.Кличко під час засідання Правління АМУ, що відбулося 24 квітня у Харкові.



стор. 4

ПУЛЬС РЕФОРМ

Фахові секції АМУ обговорюють «Законодавчі карти» реалізації секторальних стратегій реформ, розроблених ПУЛЬСом

стор. 13

Життя українських міст

Київ, Харків, Черкаси, Одеса, Дніпро, Каховка, Хмельницький, Самбір, Веселівська ОТГ

стор. 8

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ:

питання діяльності ОТГ

стор. 16

Місцеве самоврядування за кордоном

Досвід європейських міст:

Як столиця Болгарії пододала смітєву кризу

стор. 20

Актуальна тема

Як живуть громади після об'єднання

Макіївська ОТГ: маленька громада зі значними бюджетними надходженнями

Асканія-Нова: Децентралізація приносить результат

стор. 22

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.





ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ ЗУСТРІВСЯ З МІСЬКИМИ ГОЛОВАМИ

24 квітня у Харкові відбулася робоча нарада Асоціації міст України за участю Прем'єр-міністра України В.Гройсмана щодо розбудови органами місцевого самоврядування спільно з Кабінетом Міністрів України центрів надання соціальних послуг у форматі «Прозорий офіс».

Нарада пройшла під головуванням Голови Асоціації міст України, Київського міського голови В.Кличка. В ній взяли участь голови міст, селищ та сіл – членів АМУ, народні депутати України О.Продан та Д.Білоцерковець, Харківський міський голова Г.Кернес, депутат Харківської міської ради, Міністр соціальної політики А.Рева, Міністр Кабінету Міністрів О.Саєнко, голова Харківської обласної державної адміністрації Ю.Світлична, співробітники Секретаріату Кабінету Міністрів України та ін.



Перед початком засідання міські голови разом з посадовцями взяли участь в урочистому відкритті центрів надання соціальних послуг «Прозорий офіс» в Шевченківському та Київському районах Харкова. Харків'яни зможуть отримувати в центрах 236 послуг: 65 послуг управління праці та соціального захисту, 17 послуг Пенсійного фонду і 154 послуги Центру надання адміністративних послуг.

«Ідея надання адміністративних послуг в одному центрі не нова. Але питання надання послуг соціального спрямування переважно вирішувались органами місцевого самоврядування на власний розсуд. Тому Асоціація міст України підтримує ініціативи Уряду щодо реалізації на території міст Дніпро, Київ, Львів, в Одесі та Харкові пілотних проектів створення центрів надання соціальних послуг у форматі «Прозорий офіс», – зазначив В.Кличко. В усіх п'яти містах планується відкриття таких офісів до кінця цього року. «У столиці ми плануємо запустити роботу офісу наприкінці травня. Сподіваюсь, і як голова Асоціації усіляко сприятиму, щоб всі інші міста вже з наступного року долучилися до цієї ініціативи, отримавши аналогічну підтримку Уряду», – сказав В.Кличко.

Г.Кернес зазначив, що відкриття двох нових центрів надання соціальних послуг «Прозорий офіс» у Харкові – показник успішності реформи з децентралізації, ініційованої урядом України.



«Ми за кілька років передали на місця достатньо коштів і повноважень, аби дати людям можливість на отримання послуг. Ми почали змінювати систему, минулого року затвердили пілотні проекти по п'яти містах аби утворити центри адміністративних послуг, для того, щоб людина прийшла в одне місце - до 20 хвилин в черзі, і в прозорих умовах отримала послугу. Це наша ідеологія, будемо просувати її по всій країні. І головне, аби люди на

місцях робили свою роботу – Уряд буде допомагати», – наголосив В.Гройсман. Глава Уряду підкреслив, що Харків добре показав, як потрібно працювати в цьому напрямку, і цей приклад необхідно поширювати по всій території України.

В.Гройсман наголосив, що децентралізація вже дозволила збільшити місцеві бюджети, але вимагає від місцевої влади максимальної відповідальності. «Ключова реформа – децентралізація – вимагає від нас максимальної відповідальності. Бюджети місцеві зросли на 30-40%, ми почали формувати самодостатню основу для об'єднання територіальних громад по всій країні», – зазначив Глава Уряду. При цьому він відзначив, що завдяки децентралізації збільшилися не тільки фінансові можливості регіонів. Наразі розширені й їх адміністративні повноваження. І це, за словами Глави Уряду, дозволяє створювати на місцях прозорі офіси надання адміністративних і соціальних послуг – у найбільш зручному для громадян форматі.

За підсумками наради готуються Доручення Прем'єр-міністра.

СТОРІНКА ГОЛОВИ АМУ

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО: АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ ПРОПОНУЄ ДВА ВАРІАНТИ ВИРІШЕННЯ ПИТАННЯ КОМПЕНСАЦІЇ УЧАСНИКАМ АТО

Асоціація міст України пропонує два варіанти вирішення питання компенсації учасникам АТО. Зокрема, і отримання грошової компенсації як еквівалента земельної ділянки. Про це заявив голова Асоціації міст України, Київський міський голова В.Кличко під час засідання Правління АМУ, що відбулося 24 квітня у Харкові.



«Сьогодні першочергове право на отримання земельних ділянок відповідно до законодавства мають учасники бойових дій та особи, прирівняні до них; інваліди війни; учасники війни; сім'ї загиблих. Через обмеженість кількості земельних ділянок в багатьох містах склалась критична ситуація із задоволенням законних потреб цих категорій населення, – в першу чергу учасників АТО. Наприклад, в Києві більше 23 тисяч учасників АТО. Для забезпечення всіх земельними ділянками необхідно майже 3 тис. га. У нас немає такої кількості вільної землі! В інших містах, я знаю, ситуація аналогічна», – зазначив В.Кличко.

Він розповів, що виконавчою дирекцією Асоціації міст України підготовлено два варіанти вирішення проблеми: 1) передбачити право отримати грошову компенсацію з Державного бюджету замість земельної ділянки; 2) створити загальнодержавний реєстр вільних земельних ділянок, що потенційно можуть бути розподілені серед учасників АТО (землі оборони та землі за межами населених пунктів).

«Питання справді дуже складне і ми маємо спільно визначитись з варіантом, який будемо просувати в органах державної влади. Також необхідно визначити і узгодити розмір компенсації на одного учасника АТО», – наголосив Голова АМУ.

Члени Правління Асоціації міст України ухвалили рішення підготувати протягом двох тижнів та подати на розгляд Кабміну проект закону щодо можливості надання учасникам АТО земель оборони та земель за межами населених пунктів або грошової компенсації з Держбюджету замість земельної ділянки.

В РАМКАХ «МАРШРУТІВ УСПІХІВ» ОДЕСА ПЕРЕТВОРИЛАСЯ НА КУЛЬТУРНУ ПЛАТФОРМУ, ЯКА ОБ'ЄДНАЛА ПРЕДСТАВНИКІВ УКРАЇНСЬКИХ МІСТ

Асоціація міст України впроваджує загальнонаціональну Програму обмінних візитів «Маршрути успіхів» для представників органів місцевого самоврядування. Цикл щомісячних навчальних поїздок організовується в рамках Проекту ПУЛЬС, який реалізується за підтримки USAID. Головна мета - поширення кращих практик та успішного досвіду вирішення місцевих проблем та впровадження новацій, зокрема, завдяки зростанню місцевих бюджетів внаслідок децентралізації та отримання нових повноважень в процесі секторальної децентралізації.



20-21 квітня відбувся навчальний візит до Одеси на тему «Одеса - культурний HUB». До заходу долучилися близько 30 представників українських міст, серед яких були міські голови та заступники міських голів, керівники об'єднаних територіальних громад, керівники та спеціалісти структурних підрозділів Міністерства культури України і органів місцевого самоврядування в сфері культури та туризму.

Візит розпочався з форуму, який проходив в Одеському Літературному музеї. Спікерами виступили керівники напряму культури і туризму Одеської міської ради та Одеської обласної державної адміністрації, а також представники національних та міжнародних програм у сфері урбаністичної тематики, освітніх та культурних центрів і музеїв.

Відкрила захід Тетяна Маркова, директор департаменту культури та туризму Одеської міської ради. У своєму виступі вона привітала учасників та сказала, що запорукою розвитку держави у будь-якій сфері є обмін досвідом та відкритість міст для його здійснення. «Якщо ми будемо частіше їздити один до одного, дізнаватися про нове, тоді все буде добре, тоді ми усі зможемо реалізувати свій потенціал. Одеса є унікальним культурним осередком України, до якої їдуть як українські туристи, так і туристи з усього світу. Вони не просто відвідують її, вони люблять її. Сьогодні ми хочемо поділитися з вами секретом такого успіху», – зазначила Тетяна Маркова.



За її словами, Одесу відвідують увесь рік. Саме тому жодний день у місті не проходить без активного культурного життя. В Одесі відбувається близько 1000 різноманітних заходів щорічно, з них більше 200 фестивалів. Спікер розкрила яскраву палітру фестивального життя Одеси. Серед найбільш унікальних – фестиваль світла «Odessa light fest», музичний фестиваль «Odessa jazz fest», Одеський міжнародний кінофестиваль, фестиваль відеоблогерів «VIDEOODESSA», гастрономічні фестивалі «Свято полуниці», «Кавунний рай». Також Тетяна Маркова розповіла про фестиваль

«Хочу до Одеси», під час якого одесити виїжджають до інших міст та везуть туди «дух Одеси». Після цього відбувається зустрічний візит – Одеса приймає міста, які відвідала раніше, з їх культурними ініціативами.

Про важливі аспекти та досвід Одещини у питанні охорони культурної спадщини розповіла Олена Олійник, начальник управління культури, національностей, релігій та охорони об'єктів культурної спадщини Одеської обласної державної адміністрації. «Охорона та відновлення культурної спадщини міста є запорукою його туристичної привабливості. Одесити та мешканці області люблять свою землю та плекають свою культуру. Саме тому був



розроблений особливий механізм для охорони об'єктів культурної спадщини міста – інститут громадських інспекторів, які, спираючись на розроблене нашим управлінням положення, слідкують за збереженням таких об'єктів», – зазначила вона.

Ксенія Рубікондо, координатор національної української мережі інтеркультурних міст міжнародної Програми інтеркультурних міст (ИСС) Ради Європи, розповіла про концепцію інтеркультурних міст. У такому місті відбувається сплетення багатьох національностей, культур, релігій та традицій. Воно шанує своє різноманіття та заохочує взаємодію між різними етнічними групами в міському просторі, а не протиставляє те, що відрізняється. Мережа інтеркультурних міст складає 117 міст по всьому світу. 6 з них знаходяться в Україні, серед яких

Одеса, Луцьк, Вінниця, Суми, Павлоград та Мелітополь.

Представники Освітньо-культурного центру «Інститу Конфуція» Університету Ушинського Олександра Попова та Дин Сінь розповіли про те, що такі ініціативи як освітньо-культурний центр допомагають місту у пошуку діалогу з іншими культурами. Директор Баварського дому в Одесі Марія Дегтяренко поділилась досвідом співпраці з німецькими організаціями у питаннях міжкультурного обміну.

Про інтерактивні експонати «Музею цікавої науки» розповіла його директор Маргарита Кирилова. Цей музей, за її словами, пробуджує до пізнання та дарує відвідувачам практичний досвід, а не просто можливість побачити статичні експонати.

На завершення пленарної частини заходу, координатор проекту «Зелена хвиля» Оксана Окландер представила фестивальний рух Одеси в контексті культурної індустрії міста.

Після засідання форуму учасники вирушили пізнавати культурне життя Одеси



на практиці - вивчали досвід діяльності Муніципального музею особистих колекцій ім.О.В.Блещунова, а також відвідали Одеський муніципальний театр духової музики ім.А.Саліка. Під час цього візиту працівники театру поділились своїм досвідом організації молодіжного духового оркестру та запропонували об'єднатися з іншими містами задля створення всеукраїнського молодіжного духового оркестру. Крім того, головний диригент театру

Юрій Литовко розказав, що навіть маючи обмежені ресурси, цілком можливо підтримувати повноцінну роботу закладів музичної освіти. Головне – це бажання і підтримка однодумців.

Протягом другого дня візиту учасники відвідали музей-квартиру Л.Утьосова – новий музей, який у вересні 2015 році урочисто відкрив одеський міський голова Геннадій Труханов. Завершальний візит представники українських міст зробили в Одеський національний академічний театр опери та балету. Там після ознайомлення з його історією та роботою, учасники влаштували дискусійну платформу прямо у залі театру, під час якої поділились враженнями про Одесу та навчальний візит.

На завершення заходу було проведено підсумкове засідання – присутні подякували Асоціації міст України за високий рівень проведення навчального візиту та обмінялись ідеями щодо втілення нових культурних проектів в своїх містах. «Такі заходи потрібні та дуже важливі. Багато із ініціатив, запропонованих Одесою, вже впроваджується у різних областях, а деякі можна реалізувати у майбутньому. Варто відмітити високий інвестиційний потенціал Одеси. Іншим містам слід переймати досвід одеситів і у цьому напрямку. Навчальний візит в рамках проекту «Маршрути успіхів» був корисний для нас усіх, ми багато чого побачили, багато чому навчилися, з'явилося натхнення», – підсумувала Ірина Биковець, головний спеціаліст відділу регіональної політики управління стратегічного планування та розвитку Міністерства культури України.



КИЇВ

Київська міська рада ухвалила нові правила розміщення реклами

Депутати Київради підтримали рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 26 січня 2012 року № 20/7357 «Про затвердження Концепції розвитку зовнішньої реклами в місті Києві».

Згідно з новими правилами розміщення зовнішньої реклами, забороняється розміщувати рекламні засоби: на пішохідних і велосипедних доріжках, алеях, розподільних смугах шириною менше 2 м, ближче ніж 10 м до перехрещень вулиць і пішохідних переходів і зупинок; ближче ніж 20 м до транспортних розв'язок, а також ближче ніж 50 м до залізничних переїздів.

Окрім того, буде збільшена кількість нульових зон – ділянок, де реклама заборонена взагалі. До таких точок будуть віднесені не тільки історичний центр міста, але й транспортні розв'язки, низка парків, бульварів тощо. Також нові правила включатимуть уточнення дозволених і заборонених форматів конструкцій і їхніх розмірів, схеми розміщення реклами на території міста. Буде приділено особливу увагу безпеці пішоходів і водіїв – рекламні конструкції не повинні перешкоджати пішохідному руху та перекривати знаки дорожнього руху, розміщуватись у місцях концентрації ДТП тощо.



ЧЕРКАСИ

Встановлено перший контейнер для використаних батарейок

Перший стаціонарний вуличний контейнер для батарейок, які вже були використані, встановили у місті Черкаси. Спеціальна урна знаходиться неподалік Черкаської міської ради.

Громада міста вважає, що такий «екологічний» контейнер допоможе зробити місто безпечнішим та підвищити рівень відповідальності за переробку відходів і охорону навколишнього середовища. Передбачається, що подібні контейнери встановлюватимуть і в інших районах міста.

Після збору використаних батарейок їх утилізують за допомогою спеціального обладнання, яке забезпечує знешкодження небезпечних хімічних речовин, що входять до складу батарейки.



ХАРКІВ

У місті відкрилися центри надання соціальних послуг «Прозорий офіс»



Нові центри надання соціальних послуг «Прозорий офіс» відкрили свої двері для харків'ян. Там вони зможуть отримати 236 послуг: 65 послуг управління праці та соціального захисту, 17 послуг Пенсійного фонду і 154 послуги Центру надання адміністративних послуг.

Центри надання соціальних послуг розташовані в будівлях районних адміністрацій Шевченківського та Київського районів.

Площа кожного з них становить до 2 тис.

кв. м. Це офіси відкритого типу, без кабінетної системи. В приміщеннях обладнані ресепшен, комфортні зони очікування і прийому документів, а також дитячі кімнати, де батьки можуть залишити дитину, поки зайняті оформленням документів.

На перших і других поверхах центрів розташовані електронні системи управління чергою та інформаційні термінали. За допомогою останніх можна ознайомитися з переліком послуг, порядком, умовами і терміном їх надання, а також подивитися зразки заповнення документів.

На думку мера міста Харкова Генадія Кернеса, відкриття двох нових центрів «Прозорий офіс» у Харкові - показник успішної реалізації адміністративної реформи, ініційованої урядом України: «Сьогодні, на тлі загальнодержавної адміністративної реформи, я можу з упевненістю сказати: харків'янам стало набагато простіше і зручніше працювати з дозвільними органами. І відкриття «Прозорих офісів» - результат багаторічної роботи компетентної місцевої команди, яка в останні роки також отримала потужну підтримку Кабінету Міністрів і особисто Володимира Гройсмана».

КИЇВ

Розпочалося проектування першого сміттєпереробного заводу



Перший завод з переробки сміття почали проектувати у Київській міській раді. Про це повідомив Петро Пантелеєв, заступник київського міського голови: «Ми відмовилися від будівництва сміттєспалювальних заводів та вирішили будувати завод, робота якого заснована на механіко-біологічній переробці. Такі комплекси є абсолютно безпечними з точки зору екології. Сміття буде сортуватися на основні

фракції та максимально корисні, ресурсномісткі компоненти відходів».

Будівництво заводу планують завершити через три роки. Всього у Києві та за межами столиці планують побудувати п'ять сміттєпереробних комплексів, які прийматимуть до 1,4 мільйонів тонн сміття на рік та повністю забезпечать потреби столиці, яка виробляє 1,2 мільйонів відходів щороку.

ОДЕСА

Розроблені еко-маршрути для охочих сортувати сміття



В Одесі розробили еко-маршрут для містян, охочих сортувати сміття. Одеська школа сортування сміття активно впроваджує новий проект, який має на меті активізувати екологічно безпечне поводження з побутовими відходами.

Еко-маршрут – це мобільний пункт прийому вторинної сировини. В рамках акції будуть визначені дні, у які містом курсуватимуть

спеціальні вантажівки та збиратимуть відсортовані тверді побутові відходи. Все, що потрібно – розділити та скласти відходи і принести їх у призначений час у зручне місце зупинки автомобіля, який здійснює маршрут.

Дати еко-маршрутів, місце та час зупинок можна дізнатися у мережі Інтернет.

КАХОВКА

Потужна сонячна станція забезпечує електроенергією близько 3500 домогосподарств



У Каховці сонячна станція потужністю 7 МВт може забезпечити електроенергією близько 3500 домогосподарств у погожий день.

Станція успішно працює вже майже півроку. Кремнієві фотоелектричні панелі виробляють електроенергію, використовуючи енергію сонця.

Потужність станції у погожий день дозволяє покрити потреби в електроенергії цілого району міста, крім того, кожен введений в експлуатацію об'єкт з вироблення «зеленої» енергії зменшує енергозалежність України від імпортованих енергоносіїв та поліпшує екологічну ситуацію.

«Херсонська область і, зокрема, Каховка дуже приваблива для сонячної енергетики з географічної точки зору, – говорить Олександр Суровцев, керівник компанії «С. Енерджі Херсон», яка побудувала станцію. – На додачу, місцева влада максимально сприяє розвитку таких проектів, тому ми розглядаємо можливість інвестувати у будівництво СЕС саме на цій території й надалі».

Станцію розмістили на ділянці біля міських артезіанських свердловин, непридатній для ведення сільського господарства, яка добре підходить для вироблення екологічно чистої енергетики.

ВЕСЕЛІВСЬКА ОТГ

Громада профінансувала придбання асфальтового міні-заводу



У громаді придбали асфальтовий міні-завод для обслуговування власних доріг. Кошти на його купівлю у розмірі 127 тисяч гривень виділила Веселівська селищна рада.

Таке рішення сприяє значній економії ресурсів, адже вартість привезеного асфальту майже

втричі більша, ніж покриття власного виробництва. Крім того, можливості міні-заводу дозволяють переплавляти залишки старого асфальту разом із спеціальною сумішшю, яку можна використовувати для ремонту доріг.

Жителі Веселівської ОТГ також планують збільшувати місцевий бюджет за рахунок заводу – надавати послуги з ремонту доріг сусіднім громадам. Його конструкція дозволяє втілити цей план, адже вона мобільна і може транспортуватися на великі відстані для виконання робіт.

ДНІПРО

У місті працює найпотужніша в Україні котельня на пелетах з соняшникового лушпиння



Другий рік поспіль у Дніпрі по вулиці Космічна, 17-б працює твердопаливна котельня на пелетах з соняшникового лушпиння загальною потужністю 10,5 МВт. Об'єкт щорічно економить близько 2 мільйонів кубометрів газу або 600 тисяч гривень завдяки відмові від блакитного палива.

Щороку сім твердопаливних котлів споживають 4 тисячі тонн паливних гранул українського походження, які виготовляються із лушпиння соняшника. Повністю автоматизована пелетна котельня забезпечує теплом та гарячою водою чотири медзаклади – клінічний онкологічний диспансер, обласну дитячу клінічну лікарню, обласний перинатальний центр та 8-му міську лікарню.

Наразі на Дніпропетровщині працює 103 котельні на альтернативному паливі.

ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ

83 мільйонів гривень інвестують у велосипедні смуги, доріжки та парковки



У 2017-2025 роках Хмельницький інвестує у велосипедні смуги, доріжки та парковки понад 83 млн гривень. Про це йдеться у Програмі розвитку велоінфраструктури обласного центру, яка була розроблена робочою групою міськради та громадськими активістами і прийнята.

Зокрема, передбачається розробка та внесення мережі велосипедних

доріжок до нової транспортної схеми, а також генерального плану міста, затвердження технічних норм на проектування та маркування велосипедних доріжок. Також у місті мають намір облаштувати велодоріжки у парках та рекреаційних зонах, збільшити кількість велостоянок і велопарковок, створити мережу пунктів для паркування, зберігання та прокату велосипедів.

Як зазначив заступник міського голови Хмельницького Володимир Гончарук, реалізація програми забезпечить можливість перетину обласного центру на велосипеді у кількох напрямках: «Ми вже зараз проектуємо багато доріг з велодоріжками. До 2025 року передбачається облаштування понад 100 кілометрів велодоріжок і велосмуг».

САМБІР

Розпочато роботи з модернізації вуличного освітлення



У місті Самбір Львівської області замінять старі вуличні ліхтарі на нові енергоощадні LED-світильники. Новими енергоефективними світильниками будуть освітлені 24 вулиці. Окрім того, проект передбачає оновлення мереж та обладнання, а також впровадження системи моніторингу та управління зовнішнім освітленням. У планах також впровадження системи моніторингу та управління технологічними об'єктами міського

освітлення і виконання декоративного підсвічування семи об'єктів архітектури міста.

Наразі у місті вже замінено 600 з понад 750 запланованих ліхтарів на LED-світильники та триває заміна 25 км електричної мережі на лінію із самоутримним ізолюваним проводом. Також два з десяти щитів живлення вуличних ліхтарів замінено на шафи управління зовнішнім освітленням. Роботи тривають.

Реконструкцію вуличного освітлення проводять за кошти Європейського Союзу, Самбірської міської ради та Львівської обласної ради. За словами членів команди підтримки проекту, його реалізація дозволить місту заощадити 75% електроенергії у системі зовнішнього освітлення.



USAID | **УКРАЇНА**
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

**ПРОЕКТ «РОЗРОБКА КУРСУ НА ЗМІЦНЕННЯ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ» (ПУЛЬС)**



ФАХОВІ СЕКЦІЇ АМУ ОБГОВОРЮЮТЬ «ЗАКОНОДАВЧІ КАРТИ» РЕАЛІЗАЦІЇ СЕКТОРАЛЬНИХ СТРАТЕГІЙ РЕФОРМ, РОЗРОБЛЕНИХ ПУЛЬСОМ

Асоціація міст України в рамках проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), який реалізується за підтримки USAID, у 2017 році відновлює регулярні засідання фахових Секцій. Мета цих заходів – обговорення актуальних проблем галузі, обмін досвідом практикуючих спеціалістів, обговорення Стратегії розвитку галузі, підготовленої аналітиками ПУЛЬСу, та формування пропозицій щодо законодавчої карти реформування сектору.

У Харкові відбулося засідання Секції АМУ з питань адміністративних послуг 27-28 квітня у Харкові працювала Секція АМУ з питань адміністративних послуг. В її роботі взяли участь керівники міських центрів надання адміністративних послуг з різних



регіонів України, представники центральних органів виконавчої влади.

З привітальним словом до учасників засідання звернувся заступник Харківського міського голови - директор Департаменту економіки та комунального майна М.Фатеев та директор Центрального офісу

впровадження децентралізаційної реформи АМУ В.Мяглоход.

Про роботу системи надання адміністративних послуг у Харкові розповіла директор Департаменту адміністративних послуг та споживчого ринку виконавчого комітету Харківської міської ради В.Китайгородська. Зокрема, вона нагадала, що в 2011 році в Харкові відкрився оновлений Єдиний дозвільний центр, на базі якого пізніше почав працювати Центр надання адміністративних послуг. У 2013 році в Харкові вперше в Україні були створені дев'ять районних підрозділів ЦНАП. Також В.Китайгородська розповіла про відкриті днями в Харкові два центри надання соціальних послуг «Прозорий офіс» та Регіональний центр надання адміністративних послуг, який зараз споруджується. Директор Департаменту реєстрації Харківської міської ради О.Дробот поділився інформацією про створення в Харкові реєстру територіальної громади.



Представник Міністерства економічного розвитку і торгівлі України Т.Бедриковська розповіла про розвиток системи надання адміністративних послуг в Україні у 2016 році.

В.Мяглоход презентував стратегію АМУ у сфері «Електронне врядування та публічні



послуги» та законодавчу карту реформування системи адміністративних послуг. Представники органів місцевого самоврядування окреслили низку важливих питань, котрі потребують розв'язання на законодавчому рівні. Їхні пропозиції увійдуть в удосконалений варіант законодавчої карти.

Під час засідання були обговорені проекти нормативно-правових актів: про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану; про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг»; про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух». Крім того, учасники засідання Секції обговорили практичні питання впровадження нових законів щодо реєстрації місця проживання, видачі паспортів, здійснення державної реєстрації.

Учасники засідання Секції АМУ з інших міст зазначили, що уважно вивчають досвід Харкова в сфері надання адміністративних послуг. Як повідомила адміністратор ЦНАП міста Херсона О.Попова, їхні труднощі полягають, зокрема, в тому, що в місті працює лише один центр. «У нас один ЦНАП на все місто, тому люди з різних районів, в тому числі дуже віддалених, змушені добиратися в центр міста», - зазначила О.Попова.

Учасники засідання Секції АМУ відвідали ЦНАП і нещодавно відкриті «Прозорі офіси» в Шевченківському і Київському районах, де ознайомилися з системою надання адміністративних та соціальних послуг у Харкові. «Це той рівень, до якого має прагнути кожне місто. У Харкові втілена ідея надання соціальних та адміністративних послуг, коли всі найбільш затребувані послуги і різні інстанції об'єднані в одному місці, а для людей створені комфортні умови. Не кожне місто може собі це дозволити, але до цього потрібно прагнути», - зазначила начальник відділу адміністративних послуг Лисичанської міської ради (Луганська область) О.Литвинюк.

За підсумками засідання Секції АМУ вироблені пропозиції державним органам щодо удосконалення системи надання адміністративних послуг в Україні.

У Рівному працювала Секція з питань охорони здоров'я

30-31 березня у Рівному відбулося засідання Секції АМУ з питань охорони здоров'я. Участь у засідання взяли начальники управлінь та відділів місцевих рад з питань охорони здоров'я з різних областей України, радники в.о. Міністра охорони здоров'я Ю.Джигир та К.Майнзюк.

Відкрив засідання Рівненський міський голова, Голова Рівненського регіонального відділення АМУ В.Хомко. Він наголосив на актуальності теми засідання Секції, під час якого обговорюватимуться концептуальні засади реформування системи охорони здоров'я, законопроекти та про-





блеми діяльності органів місцевого самоврядування у сфері охорони здоров'я.

Ю.Джигир та К.Майнзюк розповіли про стан підготовки до впровадження медичної реформи. Аналітик АМУ В.Сидоренко доповіла з питання законодавчих новацій у сфері охорони здоров'я, зокрема, щодо реформування системи медичних послуг.

Члени Секції обговорили законодавчу карту реформування галузі охорони здоров'я, розроблену Аналітичним центром Асоціації міст України. У ході дискусій було внесено ряд пропозицій, які будуть враховані аналітиками АМУ при розробці відповідних нормативно-правових актів.

Керівники управлінь охорони здоров'я обмінялися досвідом роботи. Зокрема, начальник управління охорони здоров'я Рівненської міської ради В.Покоєвчук розповіла про стан надання медичної допомоги у Рівному, детально зупинилася на реформуванні фінансування галузі охорони здоров'я.

Напрацюваннями щодо реформування первинної ланки системи охорони здоров'я в місті Тернополі поділився начальник відділу охорони здоров'я та медичного забезпечення Тернопільської міської ради Р.Левчук. Він акцентував на застосуванні сучасних ІТ-технологій в управлінні закладами охорони здоров'я. Досвід Луцька щодо надання адресної грошової допомоги пільговим категоріям населення для медикаментозного забезпечення по життєво-необхідних показах презентував начальник управління охорони здоров'я Луцької міської ради М.Якимчук. Про виконання міської програми запобігання та лікування серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань на 2012-2016 роки у Рівному розповів лікар-кардіолог Р.Овсійчук.



Завідуючий статистичним відділом інформаційно-аналітичного центру В.Опанасик та директор ТОВ «МедіаСофт» О.Фіцак розповіли про впровадження інформаційних технологій в лікувально-профілактичних закладах, а також презентували сайт «Рівне. Електронна охорона здоров'я».

Учасники обговорили позицію органів місцевого самоврядування щодо реформи фінансування системи охорони здоров'я та проект Державних фінансових гарантій щодо надання медичних послуг та лікарських засобів. За підсумками засідання Секції АМУ вироблені пропозиції державним органам щодо шляхів вирішення проблемних питань впровадження медичної реформи: порядку відшкодування вартості лікарських засобів; формуванні госпітальних округів та методичне забезпечення утворення і роботи госпітальних рад; порядку надання первинної медичної допомоги тощо.

РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ****Як правильно обліковувати сесії у новоствореній ОТГ?**

Згідно зі статтею 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» перша сесія новообраної сільської, селищної, міської ради скликається відповідною територіальною виборчою комісією не пізніше як через два тижні після реєстрації новообраних депутатів ради в кількості, яка забезпечує повноважність складу ради відповідно до статті 45 цього Закону. Таким чином, у новоствореній ОТГ сесії обліковуються починаючи з першої і далі.

При цьому, номер скликання ради ОТГ має бути сьомий, оскільки відповідно до статті 1 Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» скликання всіх представницьких органів місцевого самоврядування (рад) мають єдиний порядок обчислення. Відлік скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад) розпочинається із скликання, обраного на виборах 1990 року, яке є першим скликанням. Представницькі органи місцевого самоврядування (ради), обрані в 1994, 1998, 2002 та наступних роках, є відповідно представницькими органами місцевого самоврядування (радами) другого, третього, четвертого та наступних скликань. Статтею 3 вказаного Закону передбачено, що представницький орган місцевого самоврядування (рада), обраний на перших виборах, проведених у випадку, передбаченому законом, вважається представницьким органом місцевого самоврядування (радою) чергового скликання, яке відповідає скликанню всіх представницьких органів місцевого самоврядування (рад). З огляду на викладене та враховуючи, що чергові місцеві вибори в Україні відбувалися - у березні 1990 року, у березні 1994 року, 29 березня 1998 року, 31 березня 2002 року; 26 березня 2006 року, 31 жовтня 2010 року та 25 жовтня 2015 року, у сільських, селищних, міських радах об'єднаних територіальних громад, перші вибори до яких відбулися у 2016 році, наразі 7 скликання.

Яка процедура переходу на баланс ОТГ закладів культури, освіти, медицини? Створення по ним відділів?**Щодо процедури передачі об'єктів**

Відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, а також питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, регулюються Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) та нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання.

Згідно з статтею 89 Кодексу, зокрема, видатки на дошкільну освіту та загальну середню освіту належать до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Разом з цим, відповідно до частини 4 пункту 20 Прикінцевих та перехідних положень Кодексу видатки визначені підпунктом «а» пункту 2 частини першої статті 89 Кодексу, а також підпунктом «б» пункту 2 в частині утримання навчально-виховних комплексів «дошкільний навчальний заклад - загальноосвітній навчальний заклад», «загальноосвітній навчальний заклад - дошкільний навчальний заклад», за умови, що загальноосвітній навчальний заклад - I ступеня, пунктом 5 частини першої статті 89 Кодексу в частині утримання сільських, селищних та міських палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля, інших клубних закладів та бібліотек здійснюються сільською, селищною, міською (міста районного значення) радою при прийнятті рішення про передачу коштів на здійснення таких видатків районною радою за зверненням сільської, селищної, міської (міста районного значення) ради шляхом надання міжбюджетного трансферту з районного бюджету бюджетам місцевого самоврядування.

Тобто, у разі відсутності відповідного звернення зазначені вище видатки відповідно до статті 89 Кодексу повинні здійснюватися з районного бюджету. При цьому потрібно обов'язково здійснити передачу закладу з комунальної власності до спільної власності територіальних громад району.

Передача зазначених закладів здійснюється незалежно від стадії бюджетного процесу, адже кожен учасник бюджетного процесу несе відповідальність за свої дії або бездіяльність на кожній стадії бюджетного процесу.

Водночас, відповідно до пункту 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.

Згідно з пунктами 4 та 8 статті 60 Закону районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути вилучені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу, за винятком випадків, передбачених законом.

Тобто здійснення утримання закладів з районного бюджету не тягне за собою обов'язкової передачі права власності. Заклад може лишитися у комунальній власності і використовуватися районною радою на підставі договору оренди або позики. Якщо районна рада відмовляється від належного фінансування таких закладів це є порушенням бюджетного законодавства.

Щодо створення відділів, зокрема органу управління освітою

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів

України, витрат на їх утримання. Отже, рішення про створення відділу освіти (як і інших відділів) приймає рада ОТГ.

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління закладами освіти. Однією із функцій управління навчальними закладами (закладами охорони здоров'я) є розподіл освітньої (як і медичної) субвенції. Згідно з абзацом другим пункту 2 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 року № 16, розпорядниками субвенції за місцевими бюджетами є структурні підрозділи з питань освіти і науки, які визначаються рішенням відповідної місцевої ради про такий бюджет, згідно із законодавством. Тобто розпорядник повинен мати статус юридичної особи.

Отже, відділ освіти створюється за рішенням міської ради, а статус юридичної особи повинен мати розпорядник коштів освітньої субвенції, якого визначає міська рада. Зокрема це може бути і виконавчий комітет міської ради, до складу якого входить відділ освіти без статусу юридичної особи.

Яка процедура звільнення та прийому на роботу педагогічних працівників і керівників навчальних закладів, які передані від РДА до ОТГ?

Відповідно до статті 36 КЗпП України у разі зміни власника підприємства, а також у разі його реорганізації (злиття, приєднання, поділу, виділення, перетворення) дія трудового договору працівника продовжується. Припинення трудового договору з ініціативи власника або уповноваженого ним органу можливе лише у разі скорочення чисельності або штату працівників (пункт 1 частини першої статті 40).

Таким чином, факт передачі навчального закладу від РДА до ОТГ не може бути підставою для припинення трудового договору (звільнення працівника).

Якщо після прийняття навчального закладу, ОТГ буде здійснювати упорядкування структури закладу, скорочення його чисельності або штату, то за умови дотримання порядку, передбаченого ст. 49-2 КЗпП України, звільнення працівника можливо.

У ситуації, коли після передачі закладу нічого не міняється, підстави для звільнення працівників відсутні.

Про зміну назви навчального закладу робиться відповідний запис у трудову книжку відповідно до Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженої наказом Мінпраці, Мінюсту та Мінсоцзахисту від 29.07.1993 № 58, зареєстрованої у Мінюсті 17.08.1993 за № 110.

Так, пунктом 2.15 вказаної Інструкції передбачено:

«2.15. Якщо за час роботи працівника назва підприємства змінюється, то про це окремим порядком у графі 3 трудової книжки робиться запис: «Підприємство таке-то з такого-то числа перейменоване на таке-то», а у графі 4 проставляється підстава перейменування – наказ (розпорядження), його дата і номер.»

Процедура прийняття на роботу працівників визначається нормами КЗпП України (ст.ст. 21, 24, 25, 26, 27 тощо).

Чи може входити до структури об'єднаної територіальної громади відділ надання соціальних послуг людям похилого віку та інвалідам, або необхідно створити його як юридичну особу (яка не буде головним розпорядником коштів). Чи необхідна для надання платних послуг даним відділом ліцензія?

Відповідно до Критеріїв діяльності суб'єктів, що надають соціальні послуги, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.11.2012 № 1039, критеріями діяльності зазначених суб'єктів є, зокрема, наявність статутних документів. Відповідно до Порядку надання платних соціальних послуг та затвердження їх переліку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2004 № 12 суб'єкти, що надають платні соціальні послуги, провадять свою діяльність на професійній основі відповідно до їх статутів.

Зазначаємо, що, по-перше, законодавством не передбачено затвердження статутів про відділи, управління та інші виконавчі органи ради.

По-друге, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи рад створюються для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених законами; надання соціальних послуг на професійній основі, вважаємо, не є повноваженням виконавчого органу.

По-третє, відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень організують роботу з надання відповідних соціальних послуг та здійснюють контроль за діяльністю суб'єктів, що надають соціальні послуги.

Для надання соціальних послуг рекомендуємо створити окрему комунальну установу, метою якої буде, у тому числі, надання соціальних послуг, або надати субвенцію іншому органу місцевого самоврядування або органу державної влади, який зможе організувати надання соціальних послуг територіальній громаді.

Зазначаємо, що чинним законодавством ліцензування діяльності з надання соціальних послуг не передбачено.

Чи може староста в ОТГ виконувати додаткову роботу з метою одержання прибутку?

Відповідно до статті 14-1 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо статусу старости села, селища)» староста не може бути депутатом будь-якої ради, суміщати свою службову діяльність з іншою посадою, в тому числі на громадських засадах, займатися іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю. У той же час варто зауважити, що згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України № 245 від 03.04.1993 року «Про роботу за сумісництвом працівників державних підприємств, установ і організацій» тривалість роботи за сумісництвом не може перевищувати чотирьох годин на день і повного робочого дня у вихідний день. Загальна тривалість роботи за сумісництвом протягом місяця не повинна перевищувати половини місячної норми робочого часу.

**УВАГА! КОНСУЛЬТАЦІЮ ЕКСПЕРТІВ АМУ МОЖНА ОТРИМАТИ,
НАДІСЛАВШИ ЗАПИТ У БЛОЦІ “КОНСУЛЬТАЦІЇ”
НА САЙТІ АСОЦІАЦІЇ AUC.ORG.UA**

**** Європейський досвід

Як столиця Болгарії пододала сміттєву кризу – приклад для України



На початку 2000-х у столиці Болгарії – Софії виникла критична ситуація з вивозом сміття і місто потопало у відходах.

Як зазначає экс-заступниця мера з питань навколишнього середовища Марія Бояджийська, на каденцію якої - з 2006 по 2016 рік – випало завдання дуже швидко вирішити сміттєву проблему, криза розпочалась із закриття місцевого звалища.

У 2005 році річка вийшла з берегів і затопила місцевий полігон твердих побутових відходів та сховище з інфільтратами. Через протести мешканців, які жили поблизу, сміттєзвалище закрили, а міська влада змушена була пресувати сміття у брикети і зберігати просто неба у межах столиці.

Спресоване сміття, яке з часом почало розкладатися і дошкуляти жителям Софії неприємним запахом та фільтратом, який виділявся у зв'язку з опадами, ще більше загострило ситуацію, розповідає Марія Бояджийська. «Протести посилювалися, люди перекривали дороги, а сміття, тим часом, продовжувало накопичуватись», - каже экс-заступниця мера.

Спочатку міська влада сформувала стратегію, яку погодили з Європейською комісією, Європейським інвестиційним банком (ЄІБ) та місцевими депутатами. Перше, що запропонувала заступник мера, - вивезти усі сміттєві брикети за межі міста. Наступним кроком було проведення оцінки можливостей старого сміттєзвалища та його відкриття. Спочатку столична мерія вмовила мешканців містечка, яке знаходиться у кілометрі від сміттєзвалища, знову відкрити полігон.

«Люди запитували нас, чи ми не збожеволіли, - розповідає Марія Бояджийська. - Однак, ми пояснювали, що звалище нікуди не зникне, а поетапна рекультивация дозволить перетворити його на безпечну зелену зону».

Міське сміттєзвалище було відкрите вдруге: столиця почала захоронювати відходи і паралельно проводити рекультивацию. На додачу, був впроваджений проєкт, в рамках якого на сортувальній станції зі сміття вилучалися цінні компоненти, які можна повторно переробити, а також шкідливі речовини та габаритні відходи – приміром, крісла.

Паралельно з впровадженням короткотермінових заходів, йшла робота й над масштабнішими рішеннями. «Ми почали будувати завод з механіко-біологічної переробки сміття, облаштовувати нове сміттєзвалище та установку для компостування органічних решток, - розповідає экс-чиновниця. - Порахували, що нам для цього потрібно вісім років, до того ж, окрім використання існуючого сміттєзвалища та поетапного спорудження нового комплексу, ми відкрили ще одне, уже третє звалище - тимчасове, яке зведене за стандартами ЄС - треба було підстрахуватися».

Швидкого вирішення таких проблем немає, наголошує экс-заступниця мера. Поблизу Софії старе сміттєзвалище працювало доти, поки не було готове до використання тимчасове.

«На розробку ТЕО (техніко-економічне обґрунтування) сміттєпереробного комплексу пішло 1,5 роки - нам треба було зрозуміти, який нам потрібен завод, з якими технологіями, потужністю та скільки потрібно витратити на його будівництво, - каже экс-заступник мера. - Після цього ми розпочали переговори з Єврокомісією щодо фінансування і у 2009 році оголосили перший тендер на проектування і дизайн майбутнього заводу».

Усі проекти фінансувались за кошти Єврокомісії та ЄІБ. «Моніторинг, які проводять ці установи, є настільки суворим, що неможливо обійти стандарти», - наголошує Марія Бояджийська.

В рамках першого етапу проекту, який був завершений у 2012 році, був побудований полігон і установки для проведення компостингу, протягом другого етапу, який завершився у 2014 році, - був побудований завод з механіко-біологічної обробки сміття.

У 2017 році Софія запускає фінальну стадію проекту - комбіноване виробництво тепла і електрики.

Загальний обсяг інвестицій у проект склав близько 175 млн євро, 85% яких надала Єврокомісія у вигляді гранту, а ще 15% - кредит ЄІБ.

Як результат, у 2017 році на полігоні захоронюється лише 20% продукovanого Софією сміття, підкреслює экс-заступниця мера.

Влада міста почала бачити у смітті ресурс. Приміром, компост продається і місто заробляє на ньому гроші.

«Дуже важко виробити звичку у дорослих людей, - нарікає Марія - У Софії часто виникають проблеми через те, що люди не хочуть сортувати сміття - звикли усе сміття скидати в один контейнер, не дивлячись на написи». На її переконання, вчити сортуванню сміття треба у садочках та школах.

Щодня Софія, де живе 1,2 млн. мешканців, продукує приблизно 1000 тонн відходів, з яких переробляється близько 35%. До 2020 року місто планує довести цей показник до 50%.



За матеріалами сайту <http://ecotown.com.ua>

Макіївська ОТГ: маленька громада зі значними бюджетними надходженнями

Макіївська об'єднана територіальна громада, що у Носівському районі Чернігівської області, одна з десяти найменших в Україні. Попри це, їй вдалося за минулий рік розробити та вже майже повністю реалізувати чотири соціальні проекти. Про успіхи та плани на майбутнє розповідає заступник Макіївського сільського голови Віктор Броварець для ОТГ.ср.уа.

– Вікторе Михайловичу, розкажіть, будь ласка, як вплинула децентралізація на життя у селі?

– Якщо до об'єднання бюджет Макіївської сільської ради був близько мільйона гривень, то коли утворилася громада, він збільшився до 10 мільйонів гривень. Багато хто може подумати, що якщо нам перепало удесятеро більше грошей, то ми озолотилися. Ні, насправді разом із коштами громада отримує ще й відповідальність, значна сума йде на утримання медичних та освітніх закладів.



Інше питання – відрахування ПДФО від місцевого сільського фермерського господарства «Вікторія», де працює 250 місцевих жителів (при цьому загальна кількість населення не сягає й двох тисяч).

Якщо звичайні сільські ради отримують ПДФО на рівні 25%, то громади – 60%. Перерозподіл податкових надходжень – це велика підтримка для нашої громади. Окрім того,

Макіївська громада отримала державну субвенцію на розвиток інфраструктури.

Торік ми мали 2,5 мільйона гривень, які разом із депутатами та місцевим активом вирішили спрямувати на соціальну сферу. Ще додатково 500 тисяч віднайшли у місцевому бюджеті.

– Що це за проекти? На якому етапі реалізації вони перебувають?

– Проекти реконструкції ми розробили так, щоби кожен населений пункт отримав частину цих надходжень.

У селі Пустотине мешкає 430 жителів, з них 43 дитини дошкільного віку. Оскільки там немає садочку, то ми вирішили реконструювати частину школи, щоби розмістити дошкільну групу. Наразі завершені майже всі роботи, залишилося лише зібрати меблі. Сподіваємося, що вже за два місяці батьки зможуть відправляти дітей у дошкільну групу.

Нам також вдалося реконструювати Ганівський фельдшерський пункт.

У центрі громади відремонтували будівлю Макиївського сільського Будинку культури. Окрім капітальної реконструкції, запланували внутрішні роботи, уже закуплені крісла для глядачів тощо. У нашій громаді чимало творчих колективів, яким потрібно приміщення для репетицій та виступів.

Четвертий об'єкт не стільки соціальний, скільки інфраструктурний, але стосується мешканців усієї громади. На жаль, нещодавно трапилася пожежа, що призвела до людських жертв. Тож не потрібно зайвий раз нагадувати, що створення пожежного депо для Макиївської ОТГ – це одне з найважливіших питань.

Нині роботи в приміщенні завершені на 75%, залишилося лише віднайти гроші для завершення деяких будівельних робіт. Тим часом нам вдалося безкоштовно отримати пожежну машину від Служби з надзвичайних ситуацій. На придбання форми, засобів зв'язку, зарплати та інші витратні матеріали доведеться шукати кошти всередині громади. Плануємо, що вже 1 червня пожежне депо вже має запрацювати.

Плануємо придбати шкільний автобус, але в нас є дві повноцінні школи в Пустотиному та Макиївці, тож возити дітей до школи щоденно поки що не доведеться. Тим більше, що тепер там функціонуватимуть ще й дошкільні групи. Крім цього, ми продовжуємо роботи з реконструкції вуличного освітлення, тротуарів, облаштовуємо клумби тощо.

– У вас ледь не найменша громада в Україні. Є думка, що маленькі громади не можуть бути спроможними. Що ви з цього приводу можете сказати?

– Нещодавно зі мною радився один із голів громад, хотів дізнатися, чи буде користь від об'єднання. Я йому й кажу: територія та кількість населення не найголовніше. Та й розраховувати на разові дотації на розвиток громад чи грантові кошти не варто. Першочергово потрібно поррахувати розмір податкових надходжень від місцевих підприємств.

Наприклад, у Макиївській громаді мешкає менше двох тисяч людей, а у фермерському господарстві «Вікторія» працює 250 осіб. Якщо пригадати, що громада, на відміну від сільської ради, отримує не 25% ПДФО, а 60%, то ми зрозуміємо, чи є шанс громаді стати спроможною.

Нашу громаду такі цифри поки що влаштовують. Однак, якби на підприємстві працювало, приміром, 25 осіб, то громаду не врятувала б навіть 200% податкових надходжень.



Спілкувалася Юлія Ковтун

Асканія-Нова: Децентралізація приносить результат

За 4 місяці поточного року ОТГ Асканія-Нова (Херсонська область) спрямувала понад 2 млн. грн селищного бюджету на вирішення важливих соціально-економічних проблем громади. Про це повідомив голова громади Віталій Свінціцький на сайті ОТГ (<http://askaniya-nova.gromada.org.ua/>)

«Люди нашої громади прийняли доленосне рішення - ми об'єднана територіальна громада. А це не лише право, а й великий обов'язок та відповідальність за прийняття рішень, які покращать життя громади. Поступово, завдяки підтримці громади, підприємців, фермерів маємо перші результати: встановлено огорожу на території школи, амбулаторії, торгівельного майданчика, кладовища; здійснено ремонт в приміщенні невідкладної допомоги та амбулаторії; в амбулаторії, школі смт Асканія-Нова, Асканійському дитячому ясла-садку встановлено опалювальні котли, які працюють на різних видах палива; в НВК облаштовано сучасний логопедичний кабінет, розпочато ремонт в приміщенні для роботи хореографічного гуртка «Альтаір», придбано дитячі майданчики для встановлення в селищах Молочне, Питомник, Іллінка, здійснено ямковий ремонт дорожнього покриття; всього в усіх населених пунктах громади встановлено майже півтори сотні індивідуальних ліхтарів вуличного освітлення; підрозділ «Благоустрій» висаджує дерева, кущі, квіти, дбає про санітарний стан селища».



З метою соціальної захищеності населення ОТГ до районного бюджету виділено кошти на співфінансування районних Програм:

- на пільговий проїзд окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування виділено 8500 грн;
- щомісячна стипендія інвалідам війни та учасникам бойових дій, яким виповнилося 90 і більше років 5000 грн;
- проведення медичних оглядів працівників бюджетної сфери Асканія-Нова селищної ОТГ - 26, 878 грн;
- придбання туберкуліну для забезпечення своєчасної та ефективної діагностики туберкульозу серед дітей та підлітків - 13,380 грн;
- придбання матеріалів та послуг для амбулаторії смт. Асканія-Нова - 11,175 грн;
- зубопротезування пільгових категорій населення, яке проживає на території Асканія-Нова ОТГ - 20,000 грн.

«Вдячний громаді за підтримку, вдячний скептикам за недовіру - це спонукає працювати ще більше та ефективніше», - написав Голова ОТГ В.Свінціцький.