

**Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення**

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	<p>Норма статті 142 Конституції України не забезпечується: у Державному бюджеті України не передбачено коштів на витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, зокрема компенсація за надання пільг з послуг зв'язку та за пільговий проїзд окремих категорій громадян.</p>	<p>1. Забезпечити у Державному бюджеті кошти на фінансування гарантованих державою пільг. 2. Внести зміни до діючого законодавства щодо погашення боргів за надані гарантовані державою пільги, у 2015-2016 рока за рахунок коштів Державного бюджету, як це було передбачено Бюджетним кодексом України.</p>	<p>Яготинська міська рада, Павлоградська міська рада, Жмеринкаська міська рада, Новокаховська міська рада, Новосанжарська селищна рада, Мелітопольська міська рада, Ірпінська міська рада, Фастівська міська рада, Прилуцька міська рада, Дніпропетровська міська рада, Луцька міська рада, Черкаська міська рада, Коростенська міська рада, Канівська міська рада, Уманська міська рада, Старокостянтинівська міська рада, Новоград-Волинська міська рада, Южноукраїнська міська рада, Лисичанська міська рада, Маловисківська міська рада, Конотопська міська рада, Чернігівська міська рада, Сокирянська міська рада, Острозька міська рада, Токмацька міська рада, Ніжинська міська рада, Козятинська міська рада, Дубровицька міська рада, Біляївська міська рада, Лубенська міська рада, Люботинська міська рада, Недригайлівська селищна рада, Нікопольська міська рада, Нововолинська міська рада, Новознам'янська міська рада, Охтирська міська рада, Первомайська міська рада, Радивилівська міська рада, Рубіжанська міська рада, Самбірська міська рада, Харківська міська рада, Чернівецька міська рада, Чортківська міська рада, Чугуївська міська рада, Шумська міська рада, Ужгородська міська рада, Лозівська міська рада, Вінницька міська рада, Житомирська міська рада, Кам'янець-Подільська міська рада, Володимир-Волинська міська рада,</p>

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
			Генічеська міська рада, Ізюмська міська рада, Кам'янська міська рада, Коломийська міська рада, Куп'янська міська рада, Миргородська міська рада, Славутська міська рада, Сумська міська рада.
2.	Постанови, які гарантують пільговий проїзд пенсіонерам за віком та особам з інвалідністю 3 групи, не відповідають законам України.	Визнати такими, що втратили чинність постанови КМУ від 17.05.1993 № 354 та від 16.08.1994 № 555, або передбачити кошти у Державному бюджеті на фінансування пільгового проїзду пенсіонерів та осіб з інвалідністю III групи.	Яготинська міська рада, Павлоградська міська рада, Жмеринкаська міська рада, Новокаховська міська рада, Новосанжарська селищна рада, Мелітопольська міська рада, Ірпінська міська рада, Фастівська міська рада, Прилуцька міська рада, Дніпропетровська міська рада, Луцька міська рада, Черкаська міська рада, Коростенська міська рада, Канівська міська рада, Уманська міська рада, Старокостянтинівська міська рада, Новоград-Волинська міська рада, Южноукраїнська міська рада, Лисичанська міська рада, Маловисківська міська рада, Конотопська міська рада, Чернігівська міська рада, Сокирянська міська рада, Острозька міська рада, Токмацька міська рада, Ніжинська міська рада, Козятинська міська рада, Дубровицька міська рада, Біляївська міська рада, Лубенська міська рада, Люботинська міська рада, Недригайлівська селищна рада, Нікопольська міська рада, Нововолинська міська рада, Новознам'янська міська рада, Охтирська міська рада, Первомайська міська рада, Радивилівська міська рада, Рубіжанська міська рада, Самбірська міська рада, Харківська міська рада, Чернівецька міська рада, Чортківська міська рада, Чугуївська міська рада, Шумська міська рада, Ужгородська міська рада, Лозівська міська рада, Вінницька міська рада, Житомирська міська рада,

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
			Кам'янець-Подільська міська рада, Володимир-Волинська міська рада, Генічеська міська рада, Ізюмська міська рада, Кам'янська міська рада, Коломийська міська рада, Куп'янська міська рада, Миргородська міська рада, Славутська міська рада, Сумська міська рада.
3.	Відсутність вільних коштів у місцевих бюджетах для сплати судового збору з метою повернення до державного бюджету незаконно виплачених соціальних виплат, пільг, допомог, субсидії.	1. Звільнити органи місцевого самоврядування, зокрема ті, на які покладено завдання щодо вирішення питань соціального захисту населення, від сплати судового збору відповідно до Закону України „Про судовий збір”. 2. До моменту внесення змін до вищезазначених законів передбачити сплату судового збору у справах про пільги та субсидії за рахунок субвенції або державної програми Мінсоцполітики.	Ніжинська міська рада, Марганецька міська рада, Миргородська міська рада, Синельниківська міська рада, Харківська міська рада, Чугуївська міська рада, Ужгородська міська рада, Херсонська міська рада, Кам'янська міська рада, Ізюмська міська рада, Лисичанська міська рада, Фастівська міська рада.
4.	Органи місцевого самоврядування позбавили права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю. Зазначене позбавило громади єдиного законного механізму боротьби з тінню на своїй території та наповнення місцевого бюджету.	1. Відновити право органів місцевого самоврядування здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю.	Бехтерська сільська рада, Біляївська міська рада, Благовіщенська міська рада, Борзнянська міська рада, Васильківська міська рада, Вижницька міська рада, Вилківська міська рада, Війтівецька сільська рада, Вознесенська міська рада, Володарська селищна рада, Голопристанська міська рада, Глодоська сільська рада, Городнянська сільська рада, Доброславська селищна рада, Жмеринська міська рада, Затишанська селищна рада, Збаразька міська рада, Казанська міська рада, Кам'янець-Подільська міська рада, Квасилівська селищна рада, Карлівська міська рада, Ковельська міська рада, Конотопська міська рада, Криворізька міська рада, Кропивницька міська рада, Любецька селищна рада,

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
			Маневицька селищна рада, Матеївецька сільська рада, Мелітопольська міська рада, Мерєфська міська рада, Мостиська міська рада, Нововолинська міська рада, Новодністровська міська рада, П'ятихатська міська рада, Первомайська міська рада, Первомайська селищна рада, Переріслянська сільська рада, Петрівсько-Роменська сільська рада, Почаївська міська рада, Приморська міська рада, Путильська селищна рада, Радивилівська міська рада, Ржищівська міська рада, Роганська міська рада, Славутська міська рада, Слобожанська селищна рада, Софіївська селищна рада, Старокозацька сільська рада, Сутисківська селищна рада, Таращанська міська рада, Турійська селищна рада, Ужгородська міська рада, Ходорівська міська рада.
5.	ОМС виконують невластиві їм повноваження у сфері пенсійного забезпечення щодо перевірки дотриманням норм законодавства щодо призначення (перерахунку) і виплати пенсій.	Передати виконання таких повноважень Пенсійному фонду України або іншому органу державної влади.	Запорізька міська рада, Мукачівська міська рада.
6.	Надзвичайно велике навантаження звітної роботи на працівників органів місцевого самоврядування та комунальних закладів/підприємств.	1. Переглянути звітність, яку збирає Мінсоцполітики з метою її оптимізації. 2. Переглянути державні стандарти соціальних послуг та збільшити термін перегляду (повторного визначення) індивідуальних потреб до одного разу на рік або за потреби.	Львівська міська рада, Маріупольська міська рада.
7.	Органи місцевого самоврядування сплачують виконавчий збір та інші судові витрати по судових справах ветеранів війни до 5 травня у зв'язку з бездіяльністю Уряду	1. Виділити з державного бюджету необхідних коштів для виплати недоплачених у 2020-2021 роках сум разової грошової допомоги до 5 травня. 2. Забезпечити виконання рішень суду за державними програмами за рахунок	Бердянська міська рада, Білгород-Дністровська міська рада, Вознесенська міська рада, Володимир-Волинська міська рада, Вугледарська міська рада, Запорізька міська рада, Івано-Франківська міська рада, Ізюмська міська рада, Кам'янська міська рада, Ковельська міська рада,

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		<p>коштів Державного бюджету зокрема сплати виконавчого збору, витрат виконавчого провадження та на правничу допомогу.</p> <p>3. Звільнити органи місцевого самоврядування у справах, пов'язаних із виконанням завдань у сфері соціального захисту населення, від сплати виконавчого збору та судового збору.</p>	<p>Конотопська міська рада, Кременецька міська рада, Лиманська міська рада, Лозівська міська рада, Маріупольська міська рада, Мелітопольська міська рада, Миколаївська міська рада, Нововолинська міська рада, Одеська міська рада, Охтирська міська рада, Первомайська міська рада, Рівненська міська рада, Ромнинська міська рада, Славутська міська рада, Слоб'янська міська рада, Сумська міська рада, Тернопільська міська рада, Уманська міська рада, Харківська міська рада, Хмельницька міська рада, Чугуївська міська рада, Шепетівська міська рада, Южненська міська рада.</p>
8.	<p>Відсутня електронна взаємодія щодо призначення і виплат житлових субсидій між органами соціального захисту населення міських рад міст обласного значення та ДПС, ДМС, Фондом соціального страхування іншими органами державної влади, відсутність доступу до Державного реєстру актів цивільного стану, Єдиного реєстру транспортних засобів та Баз даних «Відомості про осіб, які перетнули державний кордон України».</p>	<p>1. Прийняти спільний Наказ Мінсоцполітики та відповідних центральних органів виконавчої влади щодо електронної взаємодії між органами соціального захисту населення та відповідними органами державної влади.</p> <p>2. Надати органам місцевого самоврядування доступ до Державного реєстру актів цивільного стану, Єдиного реєстру транспортних засобів та Баз даних «Відомості про осіб, які перетнули державний кордон України».</p>	<p>Миколаївська міська рада, Белгород-Дністровська міська рада, Бориспільська міська рада, Вижнинська міська рада, Володимир-Волинська міська рада, Енергодарська міська рада, Жмеринська міська рада, Запорізька міська рада, Ізюмська міська рада, Кам'янська міська рада, Конотопська міська рада, Красносілка міська рада, Львівська міська рада, Марганецька міська рада, Мелітопольська міська рада, Мукачівська міська рада, Нетішинська міська рада, Нікопольська міська рада, Прилуцька міська рада, Соколівська міська рада, Тернопільська міська рада, Ужгородська міська рада, Херсонська міська рада, Хмельницька міська рада, Новокаховська міська рада, Первомайська міська рада, Уманська міська рада.</p>
9.	<p>Органи місцевого самоврядування не можуть отримати інформацію про доходи осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах</p>	<p>Налагодити електронну взаємодію органів державної влади та органів місцевого самоврядування</p>	<p>Коростишівська міська рада, Тячівська міська рада, Новоуспенівська сільська рада, Фастівська міська рада, Чорнухинська селищна рада,</p>

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	та потребують надання соціальних послуг, з електронних інформаційних ресурсів ДПС, Пенсійного фонду, Фонду соціального страхування. Це ускладнює роботу при прийнятті рішень про надання соціальних послуг окремим категоріям громадян		Мелітопольська міська рада, Черкаська міська рада.
10.	Відсутні усі підзаконні акти, необхідні для виконання органами місцевого самоврядування Закону України «Про соціальні послуги».	Затвердити нормативно-правові акти: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Порядок подання та оформлення документів, призначення і виплати компенсації за догляд на професійній основі;</li> <li>- Порядок оцінювання потреб особи/сім'ї у соціальних послугах;</li> <li>- Порядок визначення потреб населення адміністративно-територіальної одиниці/територіальної громади у соціальних послугах;</li> <li>- державні соціальних стандартів надання соціальних послуг;</li> <li>- типові положення про надавачів соціальних послуг.</li> </ul>	Харківська міська рада, Хмельницька міська рада, Уманська міська рада, Вінницька міська рада, Запорізька міська рада, Вінницька міська рада, Коломийська міська рада, Луцька міська рада, Павлоградська міська рада, Первомайська міська рада, Харківська міська рада
11.	Органи місцевого самоврядування базового рівня (крім органів соцзахисту міських рад міст обласного значення) не мають законодавчої спроможності розрахувати розмір компенсації за догляд на непрофесійній основі. У них відсутня взаємодія з органами влади, зокрема Пенсійним Фондом та ДПС, відсутній доступ до АСОПД для автоматичного розрахунку розміру компенсації	Налагодити електронну взаємодію органів державної влади та органів місцевого самоврядування, надати усім органам місцевого самоврядування базового рівня доступ до програмного комплексу АСОПД/КОМТЕХ для організації виплати компенсації особам, які надають соціальні послуги з догляду.	Коростишівська міська рада, Тячівська міська рада, Новоуспенівська сільська рада, Білокуракинська селищна рада, Старобільська міська рада, Чорнухинська селищна рада.
12.	При прийнятті Закону України «Про соціальні послуги» витрати органів місцевого самоврядування на виплату	1. Передбачити у державному бюджеті кошти на виплату відповідної компенсації.	Одеська міська рада, Первомайська міська рада, Фастівська міська рада, Житомирська міська рада, Жовтоводська міська рада,

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	компенсації за надання соціальних послуг громадянам зросли у декілька разів. Проте, при затвердженні відповідних законодавчих норм держава не надала відповідні компенсатори для покриття зазначених витрат.	АБО 2. Надати право органам місцевого самоврядування самостійно виходячи із реальних можливостей місцевого бюджету встановлювати розмір відповідної компенсації.	Запорізька міська рада, Краматорська міська рада, Кременчука міська рада.
13.	Більшість органів місцевого самоврядування не можуть взяти участь у пілотному проєкті «Розвиток соціальних послуг» через досить високі критерії та законодавчі обмеження, зокрема: - необхідно забезпечити роботу фахівців із соціальної роботи з розрахунку не менше ніж один фахівець на 4 тис. населення, що при діючих системах фінансування досягнути не можливо; - бюджетні кошти можуть спрямовуватись на оплату соціальних послуг, що надаються лише надавачами соціальних послуг недержавного сектору. Такі надавачі у більшості громад відсутні; - у Держбюджеті на 2021 рік передбачено підтримку у розмірі 10 млн грн, що є надзвичайно малою сумою для 1438 територіальних громад.	1. Зменшити відповідні критерії по чисельності фахівців із соціальної роботи для участі у пілотному проєкті «Розвиток соціальних послуг». 2. Надати право спрямовувати вищезазначені кошти державного бюджету на оплату соціальних послуг, що надаються надавачами соціальних послуг комунальної форми власності. 3. Збільшити фінансування пілотного проєкту до обсягів не менше, ніж було передбачено у Державному бюджеті України на 2020 рік (100 млн грн).	Одеська міська рада, Первомайська міська рада, Верховинська селищна рада, Бережанська міська рада, Харківська міська рада.
14.	ПК «ІС «Соціальна громада» не дає можливості органам місцевого самоврядування перегляду даних по заявнику (на якому етапі перебуває прийняття рішення) та не має зворотного зв'язку (відсутня можливість отримати інформацію в розрізі громади щодо отримувачів допомог, пільг, субсидій). Також, «Соціальна громада» потребує доопрацювання в частині можливості її використання для призначення допомоги	Вдосконалити ПК «ІС «Соціальна громада» в частині: - надання органам місцевого самоврядування можливості перегляду інформації щодо поточної ситуації із розглядом справи заявника (на якому етапі перебуває прийняття рішення); - отримання органами місцевого	Новоодеська міська рада, Новоуспенівська сільська рада, Ковельська Новоуспенівська сільська рада, Фастівська Новоуспенівська сільська рада, Білокуракинська селищна рада, Старобільська міська рада, Чорнухинська селищна рада, Роменська міська рада, Швайківська сільська рада, Жовтоводська міська рада, Ланчинська селищна рада, Хмільницька міська рада Черкаська міська рада, Ямницька сільська рада.

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	«Паунок малюка», організації забезпечення засобами реабілітації.	самоврядування інформації щодо отримувачів соціальної підтримки в розрізі категорії отримувачів, видів соціальної підтримки, індивідуального переліку («поосібно»); - використання її для призначення допомоги «Паунок малюка», організації забезпечення засобами реабілітації.	
15.	Відсутність на державному рівні системи організації навчання фахівців із соціальної роботи.	Організувати навчання фахівців із соціальної роботи згідно із реформуванням системи соціального захисту населення.	Великокопанівська сільська громада, Ланчинська селищна рада, Микулинецька селищна рада.
16.	Виконавчі органи сільських та селищних рад відповідно до Сімейного кодексу України не можуть утворювати прийомні сім'ї та дитячі будинки сімейного типу, а сільські та селищні служби у справах дітей законодавчо обмежені у своїх повноваженнях. Зазначене не дає можливості на території територіальної громади якісно організувати захист прав дітей.	Наділити усі органи місцевого самоврядування базового рівня однаковими повноваженнями.	Верхнянська сільська рада, Ананьївська сільська рада.
17.	Органи місцевого самоврядування, зокрема у невеликих територіальних громадах, фінансово не спроможні забезпечити якісне надання соціальних послуг та розвинути систему виявлення осіб у складних життєвих обставинах.	Передбачити в Державному бюджеті кошти на: - забезпечення діяльності фахівців із соціальної роботи (без необхідної чисельності фахівців із соціальної роботи неможливо якісно організувати вивчення потреб громади та надавати соціальні послуги); - розвиток системи надання базових соціальних послуг.	Славутська міська рада, Павлоградська міська рада, Хмільницька міська рада, Чугуївська міська рада, Первомайська міська рада, Жмеринська міська рада, Білозірська сільська рада, Костопільська міська рада, Апостолівська міська рада.