



**USAID** | **УКРАЇНА**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

*Семінар-нарада для регіональних консультантів АМУ та представників ЗМІ*

# **Законодавчий аспект реформування системи соціального захисту населення з точки зору місцевого самоврядування**

**Аналітичний центр**  
Миколук Назар, аналітик Центру



*Зміни заради майбутнього*

*м. Київ  
22-23 травня 2017 року*



# Децентралізація соціальних послуг

*В ОТГ надання соціальних можуть здійснюватись шляхом:*

1. Утворення власних закладів соціального забезпечення
2. Надання субвенції бюджету іншого ОМС для організації обслуговування громадян своєї громади
3. Організація надання соціальних послуг через соціальне замовлення

**Приймається нова редакція ЗУ «Про соціальні послуги»  
(реєстр № 4607 від 06.05.2016)**



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація **перекладання пільг на місцеві бюджети**

*Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 20.12.2016 № 1789-VIII*

- безоплатне санаторно-курортне лікування відповідно до ЗУ «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та «Про жертви нацистських переслідувань»
- пільговий проїзд
- безоплатний капітальний ремонт власних житлових будинків і квартир, які мають право на таку пільгу
- послуги зв'язку



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація перекладання пільг на місцеві бюджети

*Впровадження електронного квитка у громадському транспорті  
(Закон України від 17.01.2017 № 1812)*

## **Е-квиток:**

- дає можливість обліковувати реальну чисельність пасажирів у громадському транспорті, зокрема пільговиків
- сприятиме ефективному плануванню маршрутів громадського транспорту



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація контролюючих функцій

*Закон України від 06.12.2016 № 1774*

## Делеговані повноваження виконавчих органів ОМС:

- здійснення на відповідних територіях контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, встановленому законодавством
- накладення штрафів за порушення законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, встановленому законодавством



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація контролюючих функцій

*Постанова КМУ від 26.04.2017 № 295*

## Постанова затверджує:

- Порядок здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю
- Порядок здійснення державного нагляду за додержанням законодавства про працю

## ЦОВВ мають розробити:

- форму посвідчення (Мінсоцполітики)
- форми журналів, інструкцій (Держпраці)



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація контролюючих функцій

## ОМС здійснюють контроль з питань:

- своєчасної оплати праці
- додержання мінімальних гарантій в оплаті праці
- оформлення трудових відносин

## Інспекційні відвідування проводяться:

- за зверненням працівника про порушення стосовно нього законодавства про працю
- за зверненням фізичної особи, відносно якої порушено правила оформлення трудових відносин
- за результатами аналізу інформації отриманої з загальнодоступних джерел (з питань виявлення неоформлених трудових відносин)



*Зміни заради  
майбутнього*



# Децентралізація контролюючих функцій

ЗУ «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 03.11.2016 № 1728 забороняє здійснювати перевірки

## Рекомендуємо:

- створити комісію/робочу групу з питань легалізації зайнятості
- проводити інформаційно-роз'яснювальні роботи з роботодавцями
- готувати власних інспекторів з праці, заручаючись підтримкою Держпраці

Головна мета – вивести з тіні, а не покарати  
(штраф надходить в Держ бюджет)



*Зміни заради  
майбутнього*





# Підвищення соціальної захищеності дітей

Законодавче регулювання діяльності служби у справах дітей  
(Закон України від 19.01.2017 № 1824)

1. Служба у справах дітей – мають права юридичної особи
2. Штатна чисельність працівників ССД:
  - 1 на 1 000 дітей: у районі
  - 1 на 2 000 дітей: у місті, районі міста
  - 1 на 1 000 дітей, але не менше одного на ОТГ: у селі, селищі (ОТГ)

Реалізація норми в селах, селищах сумнівна

Повноваження виключно міста або РДА:

утворення прийомних сімей, ДБСТ, державний облік дітей



*Зміни заради  
майбутнього*



# Підвищення соціальної захищеності дітей

Здійснення патронату над дитиною  
(постанова КМУ від 16.03.2017 № 148)

## Постановою затверджено:

- Порядок створення та діяльності сім'ї патронатного вихователя, влаштування, перебування дитини в сім'ї патронатного вихователя;
- Типовий договір про патронат над дитиною;
- Порядок оплати послуг патронатного вихователя та виплати соціальної допомоги на утримання дитини в сім'ї патронатного вихователя.

**Фінансування** – Державний бюджет (до 2018 р.):

2 прож. мін. на дитину + 5 прож. мін. на вихователя



*Зміни заради  
майбутнього*



# Монетизація

*Закон України від 06.12.2016 № 1774*

**Законом передбачено:** деякі пільгиможуть надаватися у готівковій формі у розмірах та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України

**Постанови КМУ – відсутні**

**Позиція Мінфіну – виключно місцевий бюджет**

**Фактична часткова монетизація – субсидій (постанова КМУ від 26 квітня 2017 р. № 300):**

Можна монетизувати до 100 куб. метрів вартості природного газу або вартості 150 кВт•г електричної енергії (приблизно 700 грн)



*Зміни заради  
майбутнього*



## Відкриття «Прозорих офісів»

*Розпорядження КМУ від 08.08.2016 № 578-р «Про реалізацію на території м.м. Дніпра, Києва, Львова, Одеси та Харкова пілотних проектів щодо створення центрів надання соціальних послуг у форматі «Прозорий офіс»*

**Із Державного бюджету України було виділено коштів:**

в 2016 році – 20,1 млн грн

в 2017 році – 63 млн грн

**Передбачається відкриття:**

- Харків (*відкрито в квітні цього року*)
- Київ
- Львів
- Одеса
- Дніпро



*Зміни заради  
майбутнього*



## Подальший розвиток сфери:

- Монетизація пільг
- Нова редакція ст. 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- Деінституціалізація інтернатних установ
- Забезпечення реалізації учасниками АТО права на отримання земельної ділянки



*Зміни заради  
майбутнього*



## Забезпечення реалізації учасниками АТО права на отримання земельної ділянки

Право першочергового відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва мають:

- учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (300 тис.);
- інваліди війни (120 тис.);
- учасники війни (860 тис.);
- сім'ї загиблих військових, деякі інші особи (7,5 тис.).

З них:

- учасники АТО (200 тис)
- сім'ї загиблих учасників АТО (3,8 тис.)



*Зміни заради  
майбутнього*



## **Забезпечення реалізації учасниками АТО права на отримання земельної ділянки**

### **Пропозиції:**

- передбачити право отримати грошову компенсацію взамін земельної ділянки;
- створити Державний реєстр земельних ділянок для ветеранів війни (у т. ч. за рахунок земель Міноборони)

**Державний реєстр – пільговик має право отримати земельну ділянку не залежно від реєстрації**

### **Компенсація – для окремих категорій:**

- учасники АТО
- інваліди АТО, майдану
- сім'ї, загиблих воїнів АТО, майданівців



*Зміни заради  
майбутнього*



## **Забезпечення реалізації учасниками АТО права на отримання земельної ділянки**

### **Сума компенсації**

Ділянка під індивідуальне житлове будівництво:

1 кв. м. - 100 тис. грн; розмір - 1 000 кв. м.; **середнє – 100 тис. грн.**

Ділянка під садівництво:

1 га - 53,8 тис. грн; розмір - 0,1 га; **середнє – 5,4 тис. грн.**

Ділянка під городництво:

1 га - 30,9 тис. грн; розмір - 1 га; **середнє – 30,9 тис. грн.**

**Сумарно - 136,3 тис. грн.**



*Зміни заради  
майбутнього*





**USAID** | **УКРАЇНА**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

**ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!**

**Аналітичний центр**  
Миколок Назар, аналітик Центру



*Зміни заради  
майбутнього*

*м. Київ*  
*22-23 травня 2017 року*