

**Звернення Правління Асоціації міст України  
до Голови Верховної Ради України, народних депутатів України щодо  
належного бюджетного забезпечення територіальних громад в 2017 році**

**Вельмишановний Андрію Володимировичу!  
Шановні народні депутати України!**

16 вересня 2016 року Верховна Рада на своєму офіційному сайті оприлюднила проект Державного бюджету України на 2017 рік (№5000) та пов'язані з ним законопроекти «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (№5130), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (№5131). Комплексний аналіз цих законодавчих ініціатив (додається) дозволяє стверджувати, що фінансове забезпечення територіальних громад в 2017 році суттєво погіршиться.

Відзначаючи, що дохідна частина місцевих бюджетів не змінюється, в той же час зазначаємо, що особливе занепокоєння викликає передача на рівень місцевих бюджетів усіх видатків (крім видатків на оплату праці педагогічних працівників) по закладах освіти та видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв для закладів охорони здоров'я.

Для покриття дефіциту коштів по зазначеним видаткам органи місцевого самоврядування вимушені будуть скорочувати фінансування важливих заходів та програм спрямованих на життєдіяльність територіальних громад у сфері ЖКГ, благоустрою, ремонту та будівництва доріг, соціального забезпечення, дошкільної та позашкільної освіти місцевого економічного розвитку тощо.

Передача на фінансування з міських бюджетів 25 державних закладів охорони здоров'я, всіх санаторіїв для дітей та підлітків і для хворих на туберкульоз без жодного ресурсного збалансування, що суперечить статті 142 Конституції України та не відповідає Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Разом з тим, обласним та районним бюджетам передано значний компенсаційний фінансовий ресурс (14,9 млрд. грн.) у вигляді додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я. При цьому, обласним бюджетам передбачено **5,9 млрд. грн.** (при прогнозній потребі – 3,0 млрд. грн.), а районним бюджетам – **9,0 млрд. грн.** (при прогнозній потребі – 5,7 млрд. грн.). Бюджетам міст обласного значення, міста Києва та об'єднаних територіальних громад жодного фінансового ресурсу не передбачено.

**Виходячи з вищенаведеного, звертаємось до Вас, вельмишановний Андрію Володимировичу, та високоповажних народних депутатів України, з проханням:**

1. Здійснити перерозподіл додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я, включивши в розрахунки бюджети об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення, тобто передбачивши зазначену дотацію всім бюджетам, які мають прями міжбюджетні відносини з державним бюджетом пропорційно розподілу освітньої та медичної субвенцій.

2. Збільшити обсяги освітньої субвенції на суму 9,2 млрд. грн. для фінансування видатків на оплату праці всіх працівників, а не тільки педагогічного персоналу, унеможлививши дискримінацію та диференційований підхід до оплати праці працівників сфери освіти та закріпити на законодавчому рівні норми щодо фінансування видатків на заробітну плату працівників закладів освіти та охорони здоров'я виключно за рахунок субвенцій з державного бюджету, доповнивши статті 103<sup>2</sup> та 103<sup>4</sup> Бюджетного кодексу України абзацом наступного змісту: «Оплата праці з

нарахуваннями за рахунок інших джерел забороняється». При цьому, залишити без змін норми статей 103<sup>2</sup> та 103<sup>4</sup> Бюджетного кодексу України щодо права органів місцевого самоврядування спрямовувати залишки коштів по освітній та медичній субвенції на здійснення заходів з оптимізації мережі та капітальні видатки відповідних закладів.

3. Передати фінансування 30 державних закладів охорони здоров'я, всіх санаторіїв для дітей та підлітків і для хворих на туберкульоз виключно на обласний рівень шляхом надання відповідної субвенції, оскільки у зазначених закладах лікуються не лише мешканці міст, а як правило мешканці всієї області, в окремих випадках і населення з інших регіонів України.

4. Врегулювати проблему пільгового перевезення окремих категорій громадян шляхом прийняття нормативно-правових актів щодо переходу на адресну грошову допомогу в цій сфері або ж виділити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам у розмірі не менше 2,2 млрд. гривень.

5. Врегулювати проблему заборгованості з різниці в тарифах одним з варіантів:

- шляхом списання зазначеної заборгованості та нарахованих штрафних санкцій;
- призупинити нарахування штрафів та пені за заборгованість ТКЕ за спожиті енергоносії;
- передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості в обсязі 7,3 млрд. грн. та на погашення сум нарахованих штрафів і пені передбачити субвенцію в обсязі 12 млрд. грн.

6. Збільшити обсяг субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, до 423,1 млн. гривень.

7. Визначити реалістичні джерела наповнення Державного фонду регіонального розвитку та інфраструктурної субвенції для об'єднаних територіальних громад, наприклад спрямувавши на ці цілі частину податку на прибуток підприємств приватного сектору економіки, а також визначити пріоритети використання цих коштів на проекти у сферах поводження з твердими побутовими відходами та дорожнього господарства.

8. Збільшити обсяг субвенції на проведення перших виборів в об'єднаних територіальних громадах на 31,0 млн. гривень.

9. Закріпити гарантовані державою соціальні пільги за державними програмами соціального захисту шляхом передбачення відповідних субвенцій. Статті 91 та 102 Бюджетного кодексу залишити без змін.

*Звернення прийнято на засіданні  
Правління Асоціації міст України,  
27 вересня 2016 року, м. Київ*