



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-92

від « 18 » лютого 2019 р.

**Народному депутату України
Дідичу В.В.**

Шановний Валентине Володимировичу!

Початок та проходження опалювального сезону 2018/2019 року в черговий раз продемонстрував неефективність державного управління підприємствами, які надають послуги теплопостачання (ТЕЦ). Необхідно відзначити, що основні проблеми галузі теплопостачання є ідентичними для підприємств як державної форми власності, так і для комунальної. Та органи місцевого самоврядування, як ефективні власники комунальних теплопостачальних підприємств, забезпечують постійну підтримку таких підприємств шляхом гарантування виконання ними зобов'язань, виділення коштів на впровадження енергоефективних заходів, підбору якісних кадрів, тощо. У свою чергу, як показує практика останніх років, держава не може забезпечити ефективний розвиток ТЕЦ, які перебувають у її власності. Зокрема, це стосується АТ «Херсонська ТЕЦ», АТ «Дніпровська ТЕЦ», ПАТ «Криворізька теплоцентраль», ПАТ «Миколаївська теплоцентраль», ДП «Севєродонецька теплоелектроцентраль». Наслідком цього є значна заборгованість за спожитий природний газ (інформація додається), що в свою чергу ставить під загрозу як своєчасність початку опалювального сезону, так і його зрив взагалі.

Одним з прикладів такої ситуації є АТ «Дніпровська ТЕЦ», яка почала опалювальний сезон лише 15 листопада 2018 року, при цьому заборгованість за спожитий природний газ на початок опалювального сезону склала більше 318 млн грн. Керівництво АТ «Дніпровська ТЕЦ» не доклало достатньо зусиль для погашення заборгованості за природний газ, допустивши зрив початку опалювального сезону. За цих обставин, Кам'янська міська рада була змушена надати дозвіл власному комунальному підприємству виступити гарантом погашення заборгованості державної ТЕЦ на загальну суму 400 млн грн. Більше того, саме завдяки активній участі органів місцевого самоврядування у переговорах з НАК «Нафтогаз України» АТ «Дніпровська ТЕЦ» була забезпечена необхідними обсягами природного газу для забезпечення теплопостачання м. Кам'янське.

На засіданні Уряду, яке відбулося 16 січня 2019 року, Прем'єр-міністром України В.Б. Гройсманом було дане протокольне доручення

вивчити можливість передачі з державної власності у комунальну ТЕЦ, які забезпечують теплопостачання територіальних громад. Однак, станом на сьогодні інформація про виконання доручення відсутня, а розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.01.2019 р. № 36-р чотири з п'яти зазначених ТЕЦ включені до переліку об'єктів великої приватизації державної власності. Таким чином, пропозиція органів місцевого самоврядування щодо передачі ТЕЦ до власності територіальних громад поки не знайшла підтримки центральних органів виконавчої влади. Отже органи місцевого самоврядування будуть змушені і надалі нести фінансову відповідальність за неефективне управління ТЕЦ, які перебувають у державній власності, при цьому не маючи жодного впливу ні на їх діяльність в цілому, ні на призначення їх керівників, зокрема.

На розгляді Комітету з питань економічної політики перебуває проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (реєстр. №9459 від 02.01.2019 р.), який врегульовує окремі питання передачі державного та комунального майна. Під час засідання Комітету, яке відбулося 06.02.2019 р., було прийняте рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений законопроект в першому читанні за основу. Асоціація міст України також підтримує прийняття його прийняття, та просить Вашої особистої підтримки законопроекту під час голосування у парламенті України.

Відзначимо, що на сьогодні відсутня встановлена законом можливість безоплатно передати з державної власності до власності територіальних громад акції (частки, паї) ТЕЦ. Для вирішення цієї проблеми, ми пропонуємо під час підготовки проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (реєстр. №9459 від 02.01.2019 р.) до другого читання викласти абзац сьомий частини першої ст.7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» у наступній редакції:

«цілісні майнові комплекси та/або акції (частки, паї) підприємств теплопостачання, теплоелектроцентралей, котельні з тепловими мережами, які виробляють теплову енергію для споживачів послуг житлово-комунальної сфери, бюджетних установ та організацій;».

Запропоновані зміни встановлять правові підстави безоплатної передачі з державної власності у власність територіальних громад акцій (часток, паїв) підприємств теплопостачання та теплоелектроцентралей.

Додаток: на 1 (одному аркуші).

З повагою

Виконавчий директор



О.В. Слобожан

Інформація
про розмір заборгованості ТЕЦ за спожитий природний газ
(підготована на підставі оприлюдненої НАК «Нафтогаз України»
інформації, станом на 23.01.2019 р.)

№	Найменування ТЕЦ	Загальна заборгованість (грн.)	Заборгованість за 2018 рік (грн.)
	ПАТ «Криворізька теплоцентрально»	1 319 638 227	196 897 107
	АТ «Дніпровська ТЕЦ»	366 783 495	92 853 555
	ДП «Северодонецька теплоелектроцентрально»	167 919 128	167 021 510
	АТ «Херсонська ТЕЦ»	127 766 820	114 624 057
	ПАТ «Миколаївська теплоцентрально»	97 641 817	77 819 816



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-93

від « 18 » лютого 2019 р.

**Голові Комітет Верховної Ради
України з питань економічної
політики, народному депутату
України
Іванчуку А.В.**

Шановний Андрію Володимировичу!

На розгляді Комітету з питань економічної політики перебуває проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (реєстр. №9459 від 02.01.2019 р.). Під час засідання 06.02.2019 р. Ваш Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений законопроект в першому читанні за основу. Асоціація міст України також підтримує прийняття зазначеного законопроекту. При цьому, у разі прийняття його за основу Верховною Радою України, пропонуємо під час доопрацювання законопроекту до другого читання доповнити його положеннями, які допоможуть вирішити наступну проблему.

Початок та проходження опалювального сезону 2018/2019 року в черговий раз продемонстрував неефективність державного управління підприємствами, які надають послуги теплопостачання (ТЕЦ). Необхідно відзначити, що основні проблеми галузі теплопостачання є ідентичними для підприємств як державної форми власності, так і для комунальної. Та органи місцевого самоврядування, як ефективні власники комунальних теплопостачальних підприємств, забезпечують постійну підтримку таких підприємств шляхом гарантування виконання ними зобов'язань, виділення коштів на впровадження енергоефективних заходів, підбору якісних кадрів, тощо. У свою чергу, як показує практика останніх років, держава не може забезпечити ефективний розвиток ТЕЦ, які перебувають у її власності. Зокрема, це стосується АТ «Херсонська ТЕЦ», АТ «Дніпровська ТЕЦ», ПАТ «Криворізька теплоцентраль», ПАТ «Миколаївська теплоцентраль», ДП «Севєродонецька теплоелектроцентраль». Наслідком цього є як несвоєчасність початку опалювального сезону, так і загроза його зриву взагалі.

Одним з прикладів такої ситуації є АТ «Дніпровська ТЕЦ», яка почала опалювальний сезон лише 15 листопада 2018 року, при цьому заборгованість за спожитий природний газ на початок опалювального сезону склала більше 318

млн грн. Керівництво АТ «Дніпровська ТЕЦ» не доклало достатньо зусиль для погашення заборгованості за природний газ, допустивши зрив початку опалювального сезону. За цих обставин, Кам'янська міська рада була змушена надати дозвіл власному комунальному підприємству виступити гарантом погашення заборгованості державної ТЕЦ на загальну суму 400 млн грн. Більше того, саме завдяки активній участі органів місцевого самоврядування у переговорах з НАК «Нафтогаз України» АТ «Дніпровська ТЕЦ» була забезпечена необхідними обсягами природного газу для забезпечення теплопостачання м. Кам'янське.

На засіданні Уряду, яке відбулося 16 січня 2019 року, Прем'єр-міністром України В.Б. Гройсманом було дане протокольне доручення вивчити можливість передачі з державної власності у комунальну ТЕЦ, які забезпечують теплопостачання територіальних громад. Однак, станом на сьогодні інформація про виконання доручення відсутня, а розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.01.2019 р. № 36-р чотири з п'яти зазначених ТЕЦ включені до переліку об'єктів великої приватизації державної власності. Таким чином, пропозиція органів місцевого самоврядування щодо передачі ТЕЦ до власності територіальних громад поки не знайшла підтримки центральних органів виконавчої влади. Отже органи місцевого самоврядування будуть змушені і надалі нести фінансову відповідальність за неефективне управління ТЕЦ, які перебувають у державній власності, при цьому не маючи жодного впливу ні на їх діяльність в цілому, ні на призначення їх керівників, зокрема.


Відзначимо, що на сьогодні відсутня встановлена законом можливість безоплатно передати з державної власності до власності територіальних громад акції (частки, паї) ТЕЦ. Для вирішення цієї проблеми, пропонуємо під час підготовки проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (реєстр. №9459 від 02.01.2019 р.) до другого читання викласти абзац сьомий частини першої ст.7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» у наступній редакції:

«цілісні майнові комплекси та/або акції (частки, паї) підприємств теплопостачання, теплоелектроцентралей, котельні з тепловими мережами, які виробляють теплову енергію для споживачів послуг житлово-комунальної сфери, бюджетних установ та організацій;».

Запропоновані зміни встановлять правові підстави безоплатної передачі з державної власності у власність територіальних громад акцій (часток, паїв) підприємств теплопостачання та теплоелектроцентралей.

З повагою

Виконавчий директор



О.В. Слобожан