



Житлово-комунальне господарство

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Грудень 2016



Новини

Стратегія розвитку житлово-комунального господарства була представлена на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства

21 грудня 2016 року відбулося засідання Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства, на якому фахівцями Асоціації міст України була представлена Стратегія розвитку житлово-комунального господарства. Необхідно зазначити, що починаючи з весни 2016 року експерти Асоціації активно працювали над моделями розвитку 9 сфер діяльності органів місцевого самоврядування, які на наше переконання потребують серйозного реформування для забезпечення повноцінного надання мешканцям населених пунктів всього спектру необхідних послуг. Розроблені Стратегії неодноразово виносилися на широке обговорення під час проведення фахових зустрічей як в рамках діяльності Асоціації та її членів, так і поза ними. Так, зокрема, ця Стратегія була презентована та обговорена в тому числі і під час проведення XII Українського муніципального форуму (м. Одеса) та Форуму місцевого самоврядування «Секторальні реформи в призмі децентралізації: місцеві фінанси, сталий розвиток, земля та майно, житлово-комунальне господарство» (м. Харків). За результатами обговорення Стратегії учасниками заходів, до неї вносилися певні корективи та доповнення.

Необхідно зазначити, що Стратегія розвитку житлово-комунального господарства була надана членам Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства завчасно, тому під час короткої, але змістовної презентації, відбулося її жваве обговорення по суті. За результатами засідання Комітету, Стратегія була взята до уваги.



Законодавство

Прийнято:

22.12.2016 був прийнятий Закон України «Про внесення зміни до Закону України «Про електроенергетику» щодо коефіцієнтів «зеленого» тарифу для електроенергії, виробленої з використанням альтернативних джерел енергії» (від 22.12.2016 № 1804-VIII). Метою прийняття Закону було зменшення коефіцієнтів «зеленого тарифу»

для електроенергії, виробленої з використанням сонячних електростанцій потужність яких перевищують 10 МВт, які побудовані по 30.06.2015 включно до розміру, який діяв до прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення конкурентних умов виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії» №514-19 від 04.06.2015. Для цього вносяться зміни до Закону України «Про електроенергетику» та встановлюються відповідні розміри коефіцієнтів «зеленого тарифу»

1 листопада Верховна Рада ухвалила, а 10.12.2016 набув чинності Закон України «**Про внесення змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії» щодо віднесення теплових насосів до обладнання, яке використовує відновлювані джерела енергії**» (від 01.11.2016 N 1711-VIII). Метою прийняття Закону було уточнення у визначенні поняття «альтернативні джерела енергії» зміст поняття «відновлювані джерела енергії» шляхом доповнення їх такими видами енергії, як гідротермальна та аеротермальна. Окрім того, Закон визначив поняття «аеротермальна енергія», «геотермальна енергія» та «гідротермальна енергія».

Необхідно звернути увагу і на те, що Закон України «Про альтернативні джерела енергії» доповнено нормою, якою передбачено, що отриману за допомогою теплових насосів аеротермальну, гідротермальну або геотермальну теплову енергію слід вважати видобутою з відновлюваних джерел енергії за умови, що кінцевий вихід енергії значно перевищує первинне споживання енергії, потрібної для приведення в дію теплових насосів. Обчислення частки енергії, виробленої тепловими насосами, з метою формування звіту для Енергетичного Співтовариства про досягнутий прогрес у сприянні та використанні енергії з відновлюваних джерел, здійснюється відповідно до методики, розробленої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Розглядається:

Аналітик Центру аналізу та розробки законодавства 1 грудня 2016 р. взяв участь у робочій нараді, яка відбулася в Комітеті Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування, і житлово-комунального господарства, щодо обговорення проекту Закону «**Про комерційний облік комунальних послуг**» (реєстр. №4901 від 06.07.2016 р., за посиланням http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=59553). Під час наради, участь в якій прийняли Народні депутати України, працівники Секретаріату Комітету, представники центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, відбулося обговорення внесених пропозицій до законопроекту, з метою підготовки якісного документу, що буде винесений у зал Парламенту на друге читання.

Аналітик Центру аналізу та розробки законодавства прийняв участь у робочій нараді, як відбулася 5 грудня 2016 р. в Комітеті Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування, і житлово-комунального господарства прийняв участь в робочій нараді щодо обговорення проекту Закону «**Про енергетичну ефективність будівель**» (реєстр. №4941 від 11.07.2016 р., за посиланням http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=59631). Метою робочої наради, яка відбулася за ініціативи секретаріату Комітету, було доопрацювання поданого Урядом законопроекту, який не був прийнятий за основу у зв'язку з висловленими парламентарями суттєвими зауваженнями. Участь у нараді прийняли працівники Секретаріату Комітету, представники центральних органів виконавчої влади, експерти профільних громадських організацій.

Погоджено Асоціацією міст України:

Аналітики Асоціації міст України в рамках проекту ПУЛЬС розглянули та погодили без зауважень:

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. № 1319 і від 11 лютого 2009 р. № 88»;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки»;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та користування реєстром підприємств, що беруть участь у процедурі врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії»

Аналітичним центром АМУ були підготовані окремі зауваження до проекту Закону **«Про енергетичну ефективність будівель»** (реєстр. №4941 від 11.07.2016) р., сам законопроект в цілому погоджується

Асоціація міст України підготувала негативний висновок на підготований Урядом проект Закону «Про внесення змін до Закону України **«Про питну воду та питне водопостачання»** щодо вдосконалення розрахунків за електричну енергію» (реєстр. № 5525 від 12.12.2016 р., за посиланням http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=60695), яким пропонується ввести поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення підприємствами централізованого водопостачання та водовідведення розрахунків з постачальником електричної енергії за спожиту електричну енергію. Зазначений законопроект категорично не підтримується Асоціацією міст України з наступних підстав:

- введення таких рахунків є прямим втручанням держави в господарську діяльність суб'єктів господарювання та порушує вимоги ст.ст. 6, 25, 44 Господарського Кодексу України, ст. 1074 Цивільного кодексу України;

- підприємства централізованого водопостачання та водовідведення, уже знаходяться у край важкому фінансово-економічному становищі, викликаному невиконанням державою обов'язків з відшкодування різниці в тарифах, своєчасного перерахування коштів за надані пільги та субсидії. При суттєвому збільшенні кількості домогосподарств, яким надаються субсидії та за умови застосування клірингового механізму розрахунків за надані пільги та субсидії, з підприємства будуть позбавлені будь якої можливості розпоряджатися «живими» коштами;

- практика застосування поточних рахунків із спеціальним режимом використання для підприємств теплопостачання показала, що проблема заборгованості підприємств за спожиті енергоносії не була вирішена за допомогою цього механізму. Навпаки, застосування спецрахунків поглибило кризові явища в галузі, сукупно з іншими факторами призвело до накладення арешту на рахунки більше ста підприємств теплопостачання;

- досвід минулого опалювального періоду показав, що при застосуванні спецрахунків для підприємств теплопостачання, норматив відрахування коштів постачальникам енергоресурсів становив подекуди 100%, що фактично приводило до неможливості підприємства забезпечувати належну платіжну дисципліну та відповідно надання послуг споживачам.

Окрім того, ми вважаємо, що для введення спецрахунків підприємствам централізованого водопостачання та водовідведення немає об'єктивних причин, при цьому обґрунтування, наведене у пояснювальній записці, базується на інформації станом на 1 січня 2016 року.

Враховуючи зазначене, Асоціацією міст України був підготований та направлений на адресу Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства, експертний висновок до законопроекту, у якому наведені перераховані вище аргументи та висловлена позиція щодо невідтримки його прийняття.



? Роз'ясніть особливості регуляції діяльності з виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії.

! НКРЕКП звертає увагу, що 26.11.2016 набув чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг». Розділом IV «ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» цього Закону внесено зміни до статті 16 Закону України «Про тепlopостачання», відповідно до яких до повноважень НКРЕКП належить ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, транспортування її тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами).

Таким чином, ліцензування діяльності з виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії на сьогодні не відноситься до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Одночасно повідомляємо, що на виконання частини п'ятої статті 6 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг вживає заходів щодо передачі ліцензійних справ виробників теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії відповідним обласним, Київській міській держадміністрації, які на сьогодні відповідно до статті 161 Закону України «Про тепlopостачання», Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та пункту 26 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 уповноважені для здійснення ліцензування даного виду господарської діяльності.