



Адміністративні  
послуги

## Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Жовтень 2016



### Новини

**Набрали чинності зміни, які запроваджують новий внутрішній паспорт у вигляді ID-картки. ЦНАПи органів місцевого самоврядування отримали повноваження з оформлення паспортів (ID-карток).**

1 жовтня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» від 14.07.2016 № 1474-VIII. Цей Закон серед іншого запроваджує ID-картки з електронним цифровим підписом, які поступово замінять традиційні паперові внутрішні паспорти. Нові паперові паспорти видаватися не будуть, а старі не підлягають обов'язковому обміну. Закон сприятиме розвитку електронного врядування. Також Законом віднесено органи місцевого самоврядування та ЦНАПи до уповноважених суб'єктів за Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус».



**Вирішено проблему зарахування до бюджетів об'єднаних територіальних громад плати за надання адміністративних послуг**

6 жовтня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування окремих адміністративних зборів до місцевих бюджетів» від 08.09.2016 № 1509-VIII, розглядався як законопроект № 4386-д від 12.05.2016. Вказаний Закон чітко унормує питання зарахування до доходів загального фонду бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, окремих видів плати за надання адміністративних послуг. Асоціація міст України брала участь у розробці законопроекту і підтримувала його прийняття.

**Суттєво вдосконалено державну реєстрацію прав на нерухоме майно та захист прав власності.**

6 жовтня 2016 року Верховна Рада України прийняла в цілому, а 28 жовтня 2016 року Президент України підписав Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» №1666-VIII від 06.10.2016, розглядався як законопроект № 5067 від 05.09.2016. Закон спрямований на забезпечення захисту прав власності, економічних інтересів громадян та інвесторів, а також зменшення ризиків незаконного заволодіння майном (у наслідок рейдерського захоплення). Закон впливає на діяльність державних реєстраторів ЦНАПів.



## Візні комітетські слухання з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги

19 жовтня 2016 року у місті Києві відбулися візні комітетські слухання з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги. Захід пройшов у Центрі надання адміністративних послуг міста Києва.

У слуханнях взяли участь народні депутати України, представники центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, громадянського суспільства, експертного і наукового середовища. Асоціацію міст України представляв аналітик Центру аналізу та розробки законодавства В.Мяглоход.

В рамках комітетських слухань учасники:

заслухали звіти уповноважених центральних органів виконавчої влади про стан виконання положень законодавства України щодо децентралізації надання адміністративних послуг;

розглянули інформацію органів місцевого самоврядування, їх провідних асоціацій, представників центрів надання адміністративних послуг;

обговорили аналітичні погляди фахівців та експертів у цій сфері щодо проблемних питань у діяльності центрів надання адміністративних послуг та шляхів їх вирішення.

За результатами слухань було прийнято рекомендації.

Комітетські слухання проведені за сприяння та підтримки Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність», Програм розвитку ООН в Україні, Проекту «Реформа управління на сході України», що впроваджується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

## Практикум із застосування законодавства у Луганській області.

18 жовтня 2016 року у місті Сєвєродонецьку Асоціація міст України в рамках проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)» провела Практикум із застосування законодавства на тему «Правове регулювання діяльності Центрів надання адміністративних послуг. Практичний досвід Сєвєродонецької міської ради». У заході взяли участь заступники міських, селищних голів, представники об'єднаних громад, керівники та фахівці ЦНАПів.



## Законодавство

### Прийнято:

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» №1666-VIII від 06.10.2016, розглядався як законопроект № 5067 від 05.09.2016. Закон спрямований на забезпечення захисту прав власності, економічних інтересів громадян та інвесторів, а також зменшення ризиків незаконного заволодіння майном (у наслідок рейдерського захоплення). Закон впливає на діяльність державних реєстраторів ЦНАПів;

Постанова Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 р. №745 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 р. № 302». Внесено зміни до зразку бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України.

### Зареєстровано:

проект Закону «Про державне управління та регулювання у сфері електронних комунікацій» № 5285 від 18.10.2016.

## Набрали чинності:

6 жовтня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування окремих адміністративних зборів до місцевих бюджетів» від 08.09.2016 № 1509-VIII, розглядався як законопроект № 4386-д від 12.05.2016. Вказаний Закон чітко унормовує питання зарахування до доходів загального фонду бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, окремих видів плати за надання адміністративних послуг. Асоціація міст України брала участь у розробці законопроекту і підтримувала його прийняття.



## Консультації

### ? Яке коло посадових осіб місцевого самоврядування подає у 2016 році декларації за минулий рік через електронну систему подання та оприлюднення декларацій?

! Відповідно до абзацу третього пункту 2 Прикінцевих положень Закону України «Про запобігання корупції» у 2016 році службові особи, які на день початку роботи системи подання та оприлюднення декларацій займають згідно зі статтею 50 цього Закону відповідальне та особливо відповідальне становище, зобов'язані подати щорічні декларації за минулий рік у порядку, встановленому цим Законом, протягом 60 календарних днів після початку роботи системи.

Відповідно до примітки до статті 50 Закону України «Про запобігання корупції» у сфері місцевого самоврядування до службових осіб, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, віднесено осіб, посади яких частиною першою статті 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» віднесені до першої - третьої категорій. Тобто мова йде про посади:

Київського, Севастопольського міського голови, міських голів (міст обласного і республіканського в Автономній Республіці Крим значення);

голів обласних, районних, районних у містах рад;

перших заступників та заступників міських голів (міст - обласних центрів) з питань діяльності виконавчих органів ради; секретарів міських (міст - обласних центрів та міста Сімферополя) рад;

заступників голів обласних рад та Севастопольського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради;

керуючих справами виконавчих апаратів обласних та Севастопольської міської рад.

Вважаємо для даного випадку вказаний перелік посадових осіб вичерпним.

У абзаці третьому пункту 2 Прикінцевих положень Закону України «Про запобігання корупції» не передбачено відповідного обов'язку для суб'єктів декларування, які займають посади, пов'язані з високим рівнем корупційних ризиків. Тому не вважаємо підстав поширювати такий обов'язок на посадових осіб місцевого самоврядування передбачених пунктом 6 переліку, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 17.06.2016 № 2.

**Розглядається:**

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України **щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами - підприємцями** (реєстр. № 4194). 8 вересня 2016 року Верховна Рада України прийняла його за основу. Проектом Закону пропонуються наступні положення:

- із законодавства виключаються вимоги про обов'язкове використання печаток (незалежно від їх наявності у суб'єктів господарювання) (не стосується печаток органів державної влади та органів місцевого самоврядування);
- виключається можливість визнання документу (угоди, правочину) недійсним (неукладеним, невчиненим) у зв'язку з відсутністю відбитку печатки;
- виключається необхідність використання печаток у взаємовідносинах суб'єктів господарювання з державними органами та органами місцевого самоврядування;

встановлюється адміністративна відповідальність за вимагання державним органом або органом місцевого самоврядування наявності відбитку печатки на офіційному документі.

альтернативні проекти законів про внесення змін до статті 28 Закону України **«Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань»** щодо спрощення порядку припинення органів державної влади (реєстр. № 5053 від 30.08.2016) та про внесення змін до статті 28 Закону України **«Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»** щодо спрощення порядку припинення юридичних осіб (№5053-1 від 15.09.2016). Комітет з питань промислової політики та підприємництва 21 вересня 2016 року розглянув вказані проекти законів. Комітет вирішив законопроект (реєстр. № 5053-1) рекомендувати прийняти у першому читанні за основу із скороченням строків подання суб'єктами права законодавчої ініціативи зауважень і пропозицій до законопроекту під час підготовки його до другого читання, врахувавши в ньому окремі положення альтернативного урядового законопроекту (реєстр. № 5053), а проект Закону України (реєстр. № 5053) повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.