



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-556  
від 21.11.2018 року

**Віце-прем'єр-міністру України  
Кістіону В.Є.**

**Шановний Володимире Євсейовичу!**

Великобагачанська селищна рада (Великобагачанський район Полтавської області) звернулася листом до Прем'єр-міністра України (№478/02-21 від 22.03.2018 року) з проханням передати у комунальну власність смт Велика Багачка цілісний майновий комплекс «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» (лист додається). Це пов'язано із значним зменшенням робіт філією по обслуговуванню автомобільних доріг загального користування місцевого значення на території смт Велика Багачка, що негативно позначається на якості доріг.

12 вересня 2018 року на засіданні Кабінету Міністрів України Виконавчий директор Асоціації міст України О.Слобожан виступив з ініціативою передати ресурси оптимізованих місцевих дорожніх служб на баланс об'єднаних територіальних громад, зокрема що стосується Великобагачанської селищної ради.

Прем'єр-міністр України надав доручення Міністерству інфраструктури України опрацювати це питання. Про результати поінформувати Великобагачанську селищну раду. А контроль за виконанням доручення закріпити за Вами.

Міністерство інфраструктури України листом №11935/26/10-18 від 23.10.2018 надало офіційну відповідь Великобагачанській селищній раді про те, що ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України", 100% акцій якого належить державі, немає права безоплатно передавати закріплене за ним майно іншим юридичним особам чи громадянам, посилаючись на статтю 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» (лист додається).

Проте, в абзаці четвертому п.1 ст. 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» передбачається безоплатна передача цілісних майнових комплексів підприємств та об'єктів, зокрема, дорожнього господарства без встановлення будь-яких виключень.

Повідомляємо, що протягом поточного року обсяг діяльності філії «Великобагачанський райавтодор» по будівництві, ремонту, утриманню автомобільних доріг загального користування місцевого зменшився в рази. Це негативно вплинуло на стан доріг громади. Крім того, 21.08.2018 року ДП «Полтавський облавтодор» прийняв наказ №160 про припинення (ліквідацію) філії «Великобагачанський райавтодор», у зв'язку із збитковою діяльністю філії.

З метою пришвидшення передачі цілісного майнового комплексу у комунальну власність громади та забезпечення належної якості доріг, розташованих на території Великобагачанської ОТГ, Асоціація міст України звертається до Вас із проханням якнайшвидше внести проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісного майнового комплексу філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» у власність територіальної громади смт Велика Багачка» до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України (проект розпорядження та пояснювальна записка додаються).

**Виконавчий директор  
Асоціації міст України**



**О.В. Слобожан**



УКРАЇНА  
ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКОГО РАЙОНУ  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Каштанова, 20 селище Велика Багачка Великобагачанського району  
Полтавської області, 38300

тел/факс (05345)9-13-72, 9-14-52, E-mail: velbagahka@meta.ua Код ЄДРПОУ 41830544

№ 478/02-21 від 22.03.18

Прем'єр Міністру України  
Гройсману В.Б

Шановний Володимире Борисовичу!

Доводимо до Вашого відома, що за зимовий період 2017-2018 років дороги загального користування, які знаходяться на території Великобагачанської ОТГ, перебувають в незадовільному стані. Задіяні підрядні та субпідрядні організації, але техніки та коштів на утримання доріг недостатньо, тому несвоєчасно прогортаються та не скрізь посипаються піщано-сольовою сумішшю і це ускладнює рух транспорту. У цьому році декілька разів не вийшов на маршрут шкільний автобус і діти не змогли дістатися до навчальних закладів. Також ускладнюється проїзд швидкої допомоги та пожежного автомобіля, що викликає незадоволення жителів громади, люди постійно скаржаться на роботу місцевої влади. Але селищна рада не несе відповідальності за незадовільне утримання доріг у зв'язку з тим, що дороги загального користування згідно актів передачі не передані у розпорядження громади та кошти з обласного бюджету в селищний бюджет не передбачені Полтавською обласною державною адміністрацією.

В той же час на території Великобагачанської ОТГ працює філія «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавського облавтодору», яка на сьогоднішній день має базу, людей та матеріальні ресурси, але їхня участь в утриманні доріг зменшилася у 4 рази, в зв'язку з появою підрядних організацій, які працюють на дорогах в зимовий період.

Прохаємо Вас посприяти у вирішенні передачі філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавського облавтодору» в комунальну власність Великобагачанської ОТГ і передбачити кошти на утримання доріг загального користування в ОТГ на цілий рік.

В разі передачі на баланс філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавського облавтодору» в комунальну власність Великобагачанської ОТГ, виконавчий комітет Великобагачанської селищна ради буде нести відповідальність за якісне та своєчасне обслуговування доріг загального користування.

Надіємося на Вашу підтримку та розуміння.

З повагою,  
Селищний голова

  
Ю.Б.Саковський



УКРАЇНА

# МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

*Григорук С.О.*  
*Колесниченко І.М.*  
*Берман В.М.*  
*Тют Д.В.*

Голові Великобагачанської селищної ради

Ю. САКОВСЬКОМУ

вул. Каштанова, 20,  
селище Велика Багачка,  
Полтавська область, 38300

*[Signature]*

Шановний Юрію Борисовичу!

Міністерство інфраструктури України спільно з Державним агентством автомобільних доріг України (Укравтодор) на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 25.09.2018 № 36304/1/1-18 розглянуло в межах компетенції Ваше звернення від 04.09.2018 № 1683 щодо можливості передачі у комунальну власність Великобагачанської об'єднаної територіальної громади єдиним майновим комплексом філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», стосовно якої відповідно до наказу ДП «Полтавський облавтодор» від 21.08.2018 № 160 розпочато процедуру припинення (ліквідації), та інформує.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до абзацу четвертого підпункту 2 пункту 3 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, одним із основних завдань Мінінфраструктури є забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері дорожнього господарства.

Водночас пунктом 1 Положення про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 439, визначено, що Державне агентство автомобільних доріг України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра

352009



12:59

№11935/26/10-18 від 23.10.2018 на №36304/1/1-18 від 25.09.2018

*311/102-4*  
*02.11.2018*

інфраструктури, який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.11.2011 № 1221 «Питання управління Державною службою автомобільних доріг об'єктами державної власності» затверджено перелік державних підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Укравтодору. Пунктом 2 цього розпорядження Укравтодор визначено органом, що здійснює управління корпоративними правами Публічного акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України», 100% акцій якого належить державі, без права втручання у фінансово-господарську діяльність цього Товариства.

Слід зазначити, що ДП «Полтавський облавтодор» не входить до вищевказаного переліку та є окремою юридичною особою, засновником якої є ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України».

У результаті передачі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та окремих територіальних доріг зі сфери управління Служби автомобільних доріг у Полтавській області до сфери управління Полтавської обласної державної адміністрації з 01.08.2018 суттєво зменшилися обсяги дорожніх робіт, виконавцем яких є філія «Великобагачанський райавтодор».

За інформацією ДП «Полтавський облавтодор», для забезпечення беззбиткової діяльності філії «Великобагачанський райавтодор» обсяг дорожніх робіт щомісяця має становити не менше ніж 750 тис. грн. У липні – серпні поточного року основний дохід філії становив 1 196 тис. грн, у вересні – 405,3 тис. грн. Таким чином, діяльність філії у зазначений період є збитковою.

У жовтні 2018 року філія «Великобагачанський райавтодор» звернулася до ДП «Полтавський облавтодор» з метою отримання доручення на укладання договорів з іншими замовниками на жовтень 2018 року загальною вартістю 200 тис. грн, чого також недостатньо для прибуткової діяльності.

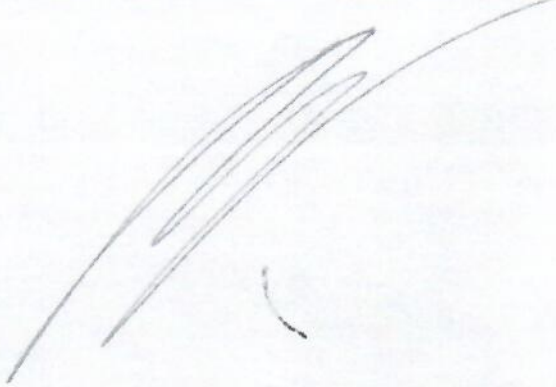
Враховуючи вищевикладене, наказ ДП «Полтавський облавтодор» від 21.08.2018 № 160 про припинення (ліквідацію) філії «Великобагачанський райавтодор» є вимушеним кроком з огляду на збитковість філії та спрямований на вдосконалення структури управління дорожнім господарством в області з метою ефективного розподілу обсягів дорожніх робіт, наявних технічних засобів і забезпечення конкурентоспроможності ДП «Полтавський облавтодор» у сучасних умовах.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» акціонерне товариство, 100% акцій якого належить державі, не має права безоплатно передавати закріплене за ним майно іншим юридичним особам чи громадянам, крім випадків, передбачених законом. Державне акціонерне товариство має право відчужувати майно, що належить до основних фондів, лише за попередньою згодою органу, який здійснює управління корпоративними правами держави, і лише на конкурентних засадах, якщо інше не встановлено законом.

Додатково повідомляємо, що відповідно до статті 81 Цивільного кодексу України, статті 78 Господарського кодексу України, а також пункту 20 частини першої статті 43 та статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно створювати комунальні підприємства відповідного напрямку.

З повагою

Міністр



В. ОМЕЛЯН

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

від \_\_\_\_\_ 2018 р. № \_\_\_\_\_

Київ

**Про передачу цілісного майнового комплексу філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» у власність територіальної громади смт Велика Багачка**

Передати цілісний майновий комплекс філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» (код філії згідно з ЄДРПОУ 03446452), що розміщена на земельних ділянках площею 0,966 гектара (кадастровий номер 5320255100:30:001:0213) у комунальну власність територіальної громади смт Велика Багачка (Великобагачанський район Полтавської області).

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісного майнового комплексу філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» у власність територіальної громади смт Велика Багачка»**

Мета: забезпечення якісного будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, а також вулиць і доріг комунальної власності, які знаходяться на території Великобагачанської ОТГ Великобагачанського району Полтавської області.

#### **1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект розпорядження розроблено з метою ефективного використання майнових ресурсів, закріплених за філією «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» через його передачу в комунальну власність смт Велика Багачка. Це сприятиме більш якісному наданню послуг у сфері дорожнього господарства на території Великобагачанської ОТГ.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

21.08.2018 року ДП «Полтавський облавтодор» прийняв наказ №160 про припинення (ліквідацію) філії «Великобагачанський райавтодор», у зв'язку із збитковою діяльністю філії. За останній період участь філії «Великобагачанський райавтодор» в утриманні автомобільних доріг загального користування місцевого значення значно скоротилася, що пов'язано із передачею таких доріг зі сфери управління Служби автомобільних доріг Полтавської області до сфери управління Полтавської обласної державної адміністрації. В результаті, автомобільні дороги загального користування місцевого значення Великобагачанської ОТГ знаходяться вкрай незадовільному стані. Через це ускладнюється проїзд швидкої допомоги, пожежної машини, шкільного автобусу та в цілому власниками автомобільного транспорту.

На сьогодні філія «Великобагачанський райавтодор» володіє необхідними людськими та матеріальними ресурсами. За результатами сесії ради було прийнято рішення про готовність прийняти у комунальну власність цілісний майновий комплекс філії «Великобагачанський райавтодор». Крім того, Великобагачанська ОТГ готова взяти на себе відповідальність за якісне та своєчасне обслуговування автомобільних доріг загального користування місцевого значення, які знаходяться на території Великобагачанської ОТГ. А також така передача сприятиме покращенню якості обслуговування вулиць і доріг комунальної власності Великобагачанської ОТГ.



### **3. Суть проекту акта**

Проектом розпорядження передбачена передача цілісного майнового комплексу філії «Великобагачанський райавтодор" ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»», яка знаходиться по вул. Каштанова, 82 у смт. Велика Багачка (Великобагачанський район, Полтавська область) у комунальну власність територіальної громади смт Велика Багачка.

### **4. Правові аспекти**

В даній сфері правового регулювання діє Закон України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».

Реалізація акта не потребує внесення змін до чинних нормативно-правових актів.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Додаткових витрат з державного бюджету на передачу даного майна не передбачається. Подальше фінансування видатків на утримання зазначеного об'єкту здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Великобагачанської ОТГ.

### **6. Прогноз впливу**

Реалізація розпорядження сприятиме підвищенню якості автомобільних доріг загального користування місцевого значення Великобагачанської ОТГ через вчасне і якісне проведення робіт з їх будівництва, реконструкції, ремонту та утримання.

### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Рішення про готовність прийняти цілісний майновий комплекс філії «Великобагачанський райавтодор» ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»» до комунальної власності смт Велика Багачка було прийнято на сесії ради від 14.09.2018 року.

### **8. Громадське обговорення**

Проект розпорядження не потребує проведення консультацій з громадськістю.

### **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект розпорядження потребує узгодження з Мін'юстом, Мінфіном, Мінекономрозвитку, Фондом державного майна, Державною службою статистики України, ДП «Полтавський облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України»».

## **10.Прогноз результатів**

Прийняття проекту розпорядження дозволить забезпечити якісне надання послуг у сфері дорожнього господарства на території смт Велика Багачка – утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення у належному експлуатаційному стані; вчасне проведення робіт з їх будівництва, реконструкції та ремонту. Це вирішить проблему, яка склалася на території Великобагачанської ОТГ – ускладнення проїзду по території громад швидкої допомоги, пожежної машини, шкільного автобусу.