



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-260  
від 02 квітня 2020 року

Прем'єр-міністру України  
Шмигало Д.А.

### **Вельмишановний Денисе Анатолійовичу!**

До Асоціації міст України надходять численні звернення від органів місцевого самоврядування (далі — ОМС), які вкрай занепокоєні окремими нормами прийнятих постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2020 р.: «Про ліквідацію Державної архітектурно-будівельної інспекції та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» № 218 (далі — постанова № 218) та «Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» № 219 (далі — постанова № 219). Таке занепокоєння ОМС обґрунтоване з наступних позицій.

#### *1. Виконання ОМС функцій контролю у сфері містобудування під загрозою.*

У вказаних постановах не визначено долю місцевих органів державного архітектурно-будівельного контролю (далі — ДАБК) в частині виконання ними функцій контролю. Так, постановами не передбачено ліквідацію місцевих органів ДАБК. Однак абзацом другим пункту 1 постанови № 219 визначено утворення Державної інспекції містобудування України як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Тому виходить, що функції контролю у сфері містобудування в муніципалітетах, де діють місцеві органи ДАБК, будуть паралельно виконувати два органи влади: ОМС та новоутворена Державна інспекція містобудування. Виконання повноважень ОМС буде регламентовано Законом України “Про регулювання містобудівної діяльності” проте без затвердженого підзаконного акту, який визначає порядок здійснення ДАБК. А це означає “параліч” ОМС проводити контроль у сфері містобудування. Крім того, дублювання повноважень між органами влади з виконання однієї і тієї ж функції призведе до ряду неузгодженості та, як наслідок, зменшить ефективність у сфері ДАБК.

Підкреслюємо, що сфера ДАБК є однією з найперших, в якій розпочалася та продовжується децентралізація. На сьогодні, за даними офіційного сайту ДАБІ, ОМС 100 муніципалітетів перебрали на себе повноваження у сфері ДАБК, у тому числі — ОМС 21 обласного центра. Виконання ОМС повноважень у сфері ДАБК сприяє формуванню комфортного, безпечного середовища для жителів муніципалітетів, отриманню суб'єктами містобудування якісних послуг, економічному розвитку муніципалітетів. Прикладом ефективної роботи місцевого

органу ДАБК є знесення першого в країні незаконнозбудованого багатоквартирного житлового будинку в м. Львів. Тому вкрай важливо при реформуванні зберегти повноцінне виконання ОМС повноважень у сфері ДАБК, особливо, що стосується контрольних функцій.

*2. Зупинка на невизначений термін здійснювати органами ДАБК контрольних функцій призведе до хаосу у сфері містобудування та порушення прав громадян на належний захист своїх інтересів з боку держави.*

Відповідно до пункту 3 постанови № 219, дію постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю» (далі – постанова № 553) зупинено до початку виконання функцій і повноважень Державної інспекції містобудування без вказівки строків, у межах яких такий новоутворений орган має розпочати виконання своїх функцій і повноважень.

Зупинення дії постанови № 553 означає припинення на невизначений термін виконання контрольних функцій органами ДАБК. Така ситуація є неприпустимою, оскільки створить ряд негативних наслідків у сфері містобудування: виникнення аварійних ситуацій; порушення нормального функціонування лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, об'єктів комунікацій, зв'язку, енергетики; зростання кількості самочинного будівництва, будівництва із значними порушеннями чинного законодавства, будівельних норм, стандартів і правил та ін. Це, в свою чергу, позбавляє громадян права на належний захист своїх інтересів з боку держави та ОМС, які виконують повноваження у сфері ДАБК від недобросовісних забудовників.


Процес містобудування є безперервним, а показники ефективності роботи місцевих органів ДАБК свідчать про значну кількість порушень вимог містобудівного законодавства, які не перестануть вчинятися й надалі. Тому є нагальна потреба забезпечити безперебійний контроль у сфері містобудування.

Слід зазначити, що Державна архітектурно-будівельна інспекція України як центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду самоусунувся та не забезпечив наповнення інформаційного поля з питань реалізації постанов № 218 та № 219.

Крім того, ОМС звертають увагу на проблемі блокування роботи Єдиного реєстру дозвільних документів на будівництво та доступу до нього. Як наслідок, це призводить до порушення гарантованих законом прав суб'єктів містобудування на належний захист своїх інтересів. Тому вкрай необхідним на сьогодні є розблокувати доступ до даного реєстру та відновити повноцінну роботу органів ДАБІ з реєстрації дозвільних документів на будівництво.

Враховуючи вищенаведене, просимо Вас, вельмишановний Денисе Анатолійовичу, забезпечити врегулювання порушеного питання шляхом встановлення порядку проведення державного архітектурно-будівельного контролю на місцевому рівні.

**З повагою**  
**Виконавчий директор Асоціації**



**О.В. Слободжан**