



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-792
від 26 грудня 2019 року

Міністерство розвитку громад та територій України

Асоціація міст України (далі – Асоціація) розглянула проект розпорядження Кабміну «Про схвалення Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад та затвердження плану заходів з її реалізації» (далі – проект акту), надісланого листом № 7/30/20705-19 від 23.12.2019. Асоціація підтримує ініціативу Мінрегіону щодо важливості та необхідності інтеграції положень стратегічних документів розвитку громад з просторовим розвитком під час стратегічного планування розвитку територіальних громад України. Попри це Асоціація надає наступні зауваження та пропозиції до проекту акту.

1. У проекті акту поняття «інтегрований розвиток» визначається як інструмент впровадження принципів сталого розвитку. Проте такий підхід повністю не розкриває суть терміну, що є базовим для розуміння Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад (далі – Концепція) як документа стратегічного планування.

Пропонуємо надати чітке визначення «інтегрований розвиток громад».

2. По тексті проекту акту вживається поняття «стратегії соціально-економічного розвитку міст на тривалий термін». На сьогодні ОМС розробляють та затверджують: програми соціально-економічного розвитку, плани соціально-економічного розвитку, стратегії розвитку.

Відповідно, пропонуємо уточнити поняття «стратегії соціально-економічного розвитку міст на тривалий термін» з метою уникнення плутанини з використанням назв стратегічних документів.

3. З контексту проекту акту не зрозуміло, який статус матиме Концепція, на який період розроблятиметься та як узгоджуватиметься зі стратегіями розвитку громад, які вже на сьогодні органи місцевого самоврядування (далі – ОМС) активно розробляють та затверджують із широкомасштабним залученням мешканців відповідних населених пунктів. Асоціація протягом жовтня 2019 року провела опитування ОМС за результатами якого було виявлено, що з 216 опитаних територіальних громад стратегії розвитку затверджені у 68,1%, в процесі розробки – 19,9%. Тому досить важливим не переобтяжувати ОМС розробкою ще одного стратегічного документа подібного до стратегії змісту.

Вважаємо за необхідне чітко визначити в проекті акту статус Концепції в системі стратегічного планування та забезпечити від дублювання стратегій

розвитку громад з Концепцією. Також варто було б визначити період на який повинна розроблятися Концепція.

Крім цього, пропонуємо дописати в проекті акту (третій абзац розділу – Загальні положення Концепції) пункт щодо координації Концепції з державною стратегією регіонального розвитку, регіональними стратегіями розвитку та стратегіями розвитку громад.

4. В проекті акту в розділі Обсяг фінансових ресурсів передбачено, що «фінансування заходів з реалізації Концепції не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів, однак для їх реалізації може бути залучена міжнародна технічна допомога». Однак не зазначено, які джерела фінансування самого процесу розробки Концепції.

Вважаємо за доцільне чітко визначити в проекті акту джерела фінансування розробки Концепції.

5. В тексті проекту акту окремо виділено категорії «міста обласного значення» та «територіальні громади» (наприклад, у розділі – Очікувані результати Концепції). Здійснювати такий поділ, на нашу думку, некоректно. Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальна громада – «жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр». Відповідно, міста обласного значення також відносяться до територіальних громад.

Пропонуємо привести у відповідність до норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» термінологію, використану в Концепції, – «міста обласного значення» та «територіальні громади».

6. У проекті акту (розділ – Проведення моніторингу Критеріїв результативності та проведення моніторингу) передбачається, що Мінрегіон буде проводити моніторинг «процесу реалізації Концепції, динаміки основних показників, досягнення прогнозованих результатів...». Асоціація не підтримує такої пропозиції, виходячи із того, що для територіальних громад України розробка та затвердження Концепцій не є обов'язковим стратегічним документом, а кошти на її реалізацію передбачається залучити через міжнародну технічну допомогу (розділ – Обсяг фінансових ресурсів Концепції). Такий моніторинг більш доцільно, щоб здійснювали ОМС на рівні рекомендацій.

Пропонуємо виключити з проекту акту проведення Мінрегіоном моніторингу процесу реалізації Концепції.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан