



Паперова копія
електронного документа

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

Від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Борзнянська міська рада
Чернігівської області

Кабінет Міністрів України

✓ **Асоціація міст України**

Про розгляд листів

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 02.04.2020 № 13455/1/1-20, відповідно до листів Секретаріату Кабінету Міністрів України від 25.03.2020 № 10090/0/2-20 та Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 30.03.2020 № 04-13/11-2020/20473, розглянуло листи Борзнянської міської ради Чернігівської області від 16.03.2020 № 150, № 152, № 154 та № 156 щодо фінансового забезпечення закладів соціальної сфери Борзнянської ОТГ та повідомляє.

Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) визначаються правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства.

З 2015 року в Україні розпочато децентралізацію та запроваджено реформу міжбюджетних відносин, відповідно до яких 28 грудня 2014 року Верховна Рада України ухвалила зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України. Внесені зміни визначили нову фінансову основу органів місцевого самоврядування, встановили новий розподіл загальнодержавних податків та запровадили нову систему бюджетного вирівнювання.

Змінами до Кодексу на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у тому числі шляхом збільшення доходних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00FE168300](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [06.04.2020 0:00:00](#) по [06.04.2022 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



05210-02-10/10626 від 10.04.2020



Кодексом передбачено норми, дотримання яких має забезпечувати оптимальний баланс фінансового ресурсу відповідного бюджету.

Так, відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» передбачено створення нового механізму фінансування надання медичних послуг та лікарських засобів, зокрема шляхом поступового переходу на оплату з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів, що входять до програми медичних гарантій.

Ураховуючи зазначене, Міністерство фінансів України додатково звернулося до голів обласних та Київської міської державних адміністрацій (лист від 06.02.2020 № 07050-12-6/3816) щодо взяття під особистий контроль питання забезпеченості видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я, зокрема видатків на оплату праці з нарахуваннями, та вжиття заходів щодо дотримання вимог статей 51, 77 Кодексу для здійснення до 1 квітня 2020 року виплати заробітної плати працівникам закладів охорони здоров'я у повному обсязі та недопущення утворення кредиторської заборгованості з цих виплат.

З 1 квітня 2020 року програма медичних гарантій має реалізуватися для всіх видів медичної допомоги. До неї планується долучити всі комунальні заклади охорони здоров'я, які надають відповідну медичну допомогу та заключили договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я України.

Запровадження в повному обсязі програми медичних гарантій у 2020 році спрямовано на можливість отримання комунальними закладами охорони здоров'я, надавачами медичних послуг, більших доходів за результатами їх діяльності залежно від кількості наданих медичних послуг.

Таким чином, комунальні заклади охорони здоров'я матимуть можливість за новим фінансовим механізмом отримувати кошти залежно від результатів своєї діяльності за надані населенню медичні послуги.

Щодо освітньої субвенції, то її розрахунок на 2020 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального

навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів, а також нормативної (розрахункової) заробітної плати педагогічних працівників.

Діюча формула розподілу освітньої субвенції спрямована на підвищення якості надання освіти шляхом стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення заходів щодо оптимізації неефективної мережі шкіл. Коштами освітньої субвенції забезпечується у повному обсязі оплата праці оптимальної чисельності вчителів при максимально ефективній мережі шкіл.

Тобто у разі наявності шкіл з низькою наповнюваністю класів відповідні місцеві ради мають покривати дефіцит коштів освітньої субвенції за рахунок власних доходів.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.02.2020 № 116-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2020 рік, розподіл та перерозподіл освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» видатки освітньої субвенції для місцевих бюджетів, у тому числі і бюджету Борзнянської міської об'єднаної територіальної громади, збільшено.

Щодо додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, то Урядом в межах наявного фінансового ресурсу держави здійснено усі можливі заходи, спрямовані на поліпшення фінансового стану та збалансованості місцевих бюджетів.

Щодо розподілу додаткової дотації між місцевими бюджетами, то Кодексом встановлено, що він здійснюється у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, за погодженням з Кабінетом Міністрів України та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Застосування такої норми, насамперед, має на меті забезпечити дотримання таких принципів бюджетної системи, як ефективність, результативність, та забезпечити оптимальний розподіл зазначеної дотації між місцевими бюджетами.

Слід зазначити, що подальша реформа міжбюджетних відносин у напрямі децентралізації фінансових ресурсів має забезпечувати упорядкування міжбюджетних відносин, підвищення рівня фінансової забезпеченості та фінансової незалежності місцевих бюджетів, що, в свою чергу, передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Перший заступник Міністра



Денис УЛЮТІН

