



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Асоціація міст України

Щодо виконання доручення
від 26.10.2017 № 39597/1/1-17

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 26.10.2017 № 39597/1/1-17 до листа Асоціації міст України від 25.09.2017 № 5-572/3 Міністерство освіти і науки України в межах компетенції повідомляє.

Щодо питання 20

Зважаючи на те, що починаючи з 2017 року кошти освітньої субвенції використовуються виключно на оплату праці педагогічних працівників, а не на поточні видатки, як це було у попередні роки, а формула її розподілу затверджена лише у березні поточного року, розподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами при формуванні Державного бюджету України на 2017 рік мав певну специфіку. Результатом цього стало не завжди обґрунтоване та виважене збільшення (зменшення) обсягів субвенції у порівнянні з минулим роком, зміна вартості одного учня в окремих регіонах (районах, містах, ОТГ) тощо.

На виконання середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, які затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275, та з метою удосконалення розподілу освітньої субвенції з державного бюджету між місцевими бюджетами Міністерством освіти і науки України розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами».

Метою цього документу є неупереджений та прозорий розподіл освітньої субвенції між адміністративно-територіальними одиницями при спрямуванні її на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників у закладах загальної середньої освіти та закладах професійної (професійно-технічної) освіти в частині забезпечення видатків на здобуття повної загальної середньої освіти. Такий розподіл передбачає урахування фінансового нормативу бюджетної забезпеченості одного учня, приведені контингенти учнів, навчальні плани, наповнюваність класів, щільність населення в регіоні тощо. В обсязі контингентів учнів враховані і учні з числа внутрішньо переміщених осіб.

Міністерство освіти і науки України
№1/11-11676 від 08.11.2017



Зазначаємо, що у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000 від 15.09.2017) обсяг освітньої субвенції для місцевих бюджетів визначено на основі нової формули.

Стосовно анонсованого Урядом підвищення у 2018 році заробітної плати педагогічним працівникам, то за повідомленням Міністерства фінансів у проекті Державного бюджету України на 2018 рік видатки на таке підвищення враховані.

Крім того, зазначаємо, що відповідно до статті 61 Закону України «Про освіту» оплата праці педагогічних і науково-педагогічних працівників здійснюється за рахунок коштів державного та/або місцевого бюджетів, коштів засновників, власних надходжень закладів освіти, грантів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (зі змінами) видатки навчальних закладів, визначених статтею 103² Бюджетного кодексу України, дозволяється здійснювати одночасно з державного та місцевих бюджетів, та/або одночасно з різних місцевих бюджетів.

Тобто, обсяг коштів освітньої субвенції не має бути єдиним джерелом фінансування закладів загальної середньої освіти.

Щодо питання 28

З метою виконання пункту 1 витягу з протоколу № 54 Кабінету Міністрів України від 15.09.2017 щодо врахування прямих міжбюджетних відносин з об'єднаними територіальними громадами, у яких 29.10.2017 відбувалися перші місцеві вибори, Міністерство освіти і науки України листом від 29.09.2017 № 1/9-530 звернулося до департаментів (управлінь) освіти і науки облдержадміністрацій з проханням надати необхідні статистичні дані щодо кількості учнів, класів за типами навчальних закладів по нових об'єднаних територіальних громадах з одночасним внесенням змін до відповідних даних по районах, з яких виділилися об'єднані територіальні громади.

З урахуванням зібраних даних Міністерством освіти і науки України здійснено розподіл обсягу видатків освітньої субвенції на 2018 рік та надіслано до Міністерства фінансів України листом від 02.11.2017 № 1/12-6780.

Стосовно інформації щодо нових об'єднаних територіальних громад, вибори у яких відбудуться 24.12.2017, то МОН звернулося з аналогічним запитом до департаментів (управлінь) освіти і науки облдержадміністрацій (лист від 01.11.2017 № 1/9-586) з проханням надати відповідну інформацію. Після надходження даних з областей, Міністерством освіти і науки України буде здійснено новий розподіл обсягу видатків освітньої субвенції на 2018 рік та негайно поінформовано Міністерство фінансів України.

Щодо питання 33

Делеговані державою місцевому самоврядуванню повноваження щодо галузі освіти в описовому вигляді затверджено пунктом «б» статті 32 діючого Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Перелік цих

повноважень носить узагальнюючий характер, тобто зазначає лише загальний напрямок, який регламентує необхідність забезпечення функціонування навчальних закладів («організація обліку дітей дошкільного та шкільного віку», «забезпечення доступності і безоплатності освіти» і т. д.).

З 2002 року в Україні діє Державний Класифікатор соціальних стандартів і нормативів (далі – Класифікатор), затверджений наказом Міністерством праці та соціальної політики України від 17.06.2002 № 293 (у т. ч. в сфері забезпечення навчальними закладами – підпункти 6.1.1.1-6.3.2.7 пункту 6), кожним підпунктом якого затверджено окремий освітній стандарт (норматив), зокрема, нормативи наповнюваності класів, груп у загальноосвітніх і дошкільних навчальних закладах, норми забезпечення одягом, взуттям дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, норми харчування учнів тощо.

Двічі на рік з 2003 року (станом на 01 січня та на 01 липня) Міністерство освіти і науки України здійснює моніторинг, надаючи інформацію Мінсоцполітики щодо нових нормативно-правових актів та тих, якими внесено зміни до діючих за кожним з підпунктів Класифікатора.

На даний час в Україні здійснюється адміністративно-територіальна реформа, відбуваються процеси децентралізації, проводиться робота по створенню об'єднаних територіальних громад, а відповідно коригується і законодавство, зокрема, в частині повноважень органів виконавчої влади. На сьогодні на розгляді у Верховній Раді України перебуває низка Законів щодо децентралізації (зокрема, оновленої редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Підготовка Міністерством нових нормативно-правових актів і внесення змін до діючих з цього напрямку – це постійний робочий процес.

Щодо питання 35

Статтю 27 Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік» визначено, що видатки на підготовку робітничих кадрів у професійно-технічних та інших навчальних закладах, розташованих у містах обласного значення, плануються з 2016 року у відповідних бюджетах міст обласного значення. Також передбачено передачу з державної власності у комунальну власність закладів професійної освіти Міністерства освіти і науки України..

При цьому, відповідно до вимог Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі - Закон) бізнес-план (техніко-економічне обґрунтування), що додається до пропозицій щодо передачі цілісних майнових комплексів, має визначати етапи та строки його реалізації, а також джерела фінансування видатків на його реалізацію і розробляється на підставі розрахунків щодо забезпечення ефективного використання майна.

Відповідно до Закону техніко-економічне обґрунтування має бути затверджено органом, уповноваженим управляти державним майном, що передається, а також органом місцевого самоврядування.

Правові засади передачі професійно-технічних навчальних закладів з державної власності у комунальну визначені Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».

Передача цілісних майнових комплексів професійно-технічних навчальних закладів, які перебувають у сфері управління Міністерства освіти і науки України, буде здійснюється у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області (тобто обласний рівень).

Ураховуючи викладене та беручи до уваги, що відповідно до частини другої статі 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, Міністерство розглядає зазначене питання після отримання належним чином оформлених пакетів документів щодо безоплатної передачі цілісних майнових комплексів професійно-технічних навчальних закладів до комунальної власності.

Перший заступник Міністра



В. В. Ковтунець