



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Асоціація міст України
вул. Січових Стрільців, 73,
м. Київ, 04053

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 31.11.2018 № 39034/1/1-18 у Міністерстві освіти і науки України в межах компетенції розглянуто звернення Асоціації міст України, прийняте учасниками Дня Діалогу з владою 24 – 25 вересня 2018 року в м. Тернопіль, від 24.11.2018 № 5-434/1.

Повідомляємо, що на 2018 рік розподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснювався відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 р. № 1088.

Метою цього документу є неупереджений та прозорий розподіл освітньої субвенції між адміністративно-територіальними одиницями при спрямуванні її на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників, зокрема шкіл.

Зазначена формула упорядковує розподіл коштів освітньої субвенції та встановлює справедливий підхід до розподілу освітньої субвенції в країні.

При цьому зазначаємо, що законодавством передбачено право місцевих бюджетів на одночасне, з державного та місцевих бюджетів, фінансування витрат на оплату праці педагогічних працівників.

Тобто, кошти освітньої субвенції не є єдиним джерелом оплати праці зазначених категорій працівників.

Крім того, статтею 103² Бюджетного кодексу України передбачено, що залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів.

За даними Державної казначейської служби України залишок коштів освітньої субвенції по зведеному бюджету Вінницької області станом на 01.01.2018 становив 247 065,1 тис. грн, станом на 01.10.2018 він збільшився 24 434,8 тис. грн і становив 271 499,9 тис. грн.

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/11-12775 від 21.11.2018



Відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів обласні та Київська міська державні адміністрації мають право подати Міністерству освіти і науки України, як головному розпоряднику бюджетних коштів, пропозиції щодо перерозподілу видатків субвенції між обласним бюджетом, бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад, тобто, у межах видатків регіону.

Щодо можливих додаткових джерел фінансування витрат, пов'язаних з фінансуванням закладів загальної середньої освіти, то ними можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, капітальні видатки бюджету розвитку, кошти розміщені на депозитних (вкладних) рахунках в установах банків, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Напрями спрямування та параметри розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я між обласними бюджетами визначено статтею 103^б Бюджетного кодексу України.

Згідно пункту 5 зазначеної статті розподіл додаткової дотації здійснюється між місцевими бюджетами у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет.

Відповідно до Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік головним розпорядником бюджетної програми 3511060 «Додаткові дотації з державного бюджету місцевим бюджетам» є Міністерство фінансів України.

Враховуючи зазначене, питання розподілу додаткової дотації між місцевими бюджетами належить до компетенції обласних державних адміністрацій, а питання щодо збільшення її розміру – до Міністерства фінансів України.

Міжвідомчою робочою групою з удосконалення формули розподілу освітньої субвенції, до складу якої входять і фахівці Асоціації міст України, здійснено, зокрема, напрацювання щодо внесення змін до формули:

- ураховано поділ класів на групи при вивченні окремих предметів;
- збільшено кількість ставок асистентів вчителів у інклюзивних класах з 0,5 до 1;
- ураховано питання міст зі значною кількістю сільського населення, а саме: для міст обласного значення, що не є обласними центрами, в яких сільське населення становить від 10 до 35 відсотків, розрахункову

наповнюваність класів зменшено з 25 до 22,5, а в містах, де сільське населення перевищує 35 відсотків – до 21.

Ці зміни враховано Міністерством фінансів при формуванні обсягу освітньої субвенції у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Стосовно статистичних даних, задіяних під час розподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, інформусмо.

Пунктом 2 формули встановлено, що розподіл обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється на підставі, зокрема, контингентів учнів закладів загальної середньої освіти станом на 5 вересня року, що передують поточному бюджетному періоду (аналогічна норма була передбачена і попередніми постановами Кабінету Міністрів України щодо формули розподілу міжбюджетних трансфертів, які діяли раніше, починаючи з постанови від 05 вересня 2001 року № 1195).

Статистична звітність щодо закладів загальної середньої освіти (форма № ЗНЗ-1 «Звіт денного загальноосвітнього навчального закладу») розробляється один раз на рік станом на 05 вересня.

Частиною другою статті 153 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» встановлено, що проект закону про державний бюджет України на наступний рік подається Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України не пізніше 15 вересня, тому Міністерство фінансів (з метою своєчасного формування ним показників бюджету на наступний рік) вимагає від МОН подання інформації щодо розподілу освітньої субвенції не пізніше першої декади серпня.

Відповідно до викладеного, під час розподілу освітньої субвенції на 2018 рік були використані статистичні дані станом на 05 вересня 2016 року, а на 2019 рік використовуються статистичні дані станом на 05 вересня 2017 року.

Заступник Міністра



Павло Хобзей