



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E - mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Всеукраїнська асоціація органів місцевого
самоврядування «Асоціація міст України»

Щодо погодження
проєкту розпорядження

Відповідно до вимог параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, Міністерство освіти і науки України надсилає на погодження проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до методичних рекомендацій щодо формування та розміщення регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів», що додається.

- Додатки: 1. Проєкт на 3 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Петро КОРЖЕВСЬКИЙ

Карбишева 287 82 10
Румовська 287 82 74

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/11-11465 від 26.12.2019



9064398052

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від « ____ » _____ 20 ____ р. № _____

Київ

Про внесення змін до методичних рекомендацій щодо формування та розміщення регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів

Внести до методичних рекомендацій щодо формування регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 994 (Офіційний вісник України, 2017., № 1, ст. 23; 2018 р., № 50, ст. 1760), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК



Т. Новосад

ЗМІНИ,

що вносяться до методичних рекомендацій щодо формування та розміщення
регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів

1. Пункт 2 викласти у такій редакції:

«2. Регіональне замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів (далі – регіональне замовлення) – засіб задоволення потреб економіки держави, регіону та суспільства у кваліфікованих кадрах, забезпечення конституційного права громадян на здобуття освіти відповідно до їх покликань, інтересів та здібностей.

Регіональний замовник – Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласна, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації;

Виконавець регіонального замовлення – заклад професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, з яким укладено регіональний контракт на підготовку кваліфікованих робітників та фахівців за регіональним замовленням.».

2. Пункт 3 викласти у такій редакції:

«3. Регіональне замовлення формується Міністерством освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за поданням закладів професійної (професійно-технічної) освіти, з урахуванням пропозицій міських рад міст обласного значення – обласних центрів за погодженням з регіональними радами професійної (професійно-технічної) освіти, а також за пропозиціями закладів фахової передвищої та вищої освіти державної та/або комунальної власності, погодженими з регіональними центрами зайнятості, з урахуванням прогнозних показників потреби в кадрах на регіональному ринку праці (далі – прогнозні показники) та обсягів видатків бюджетів Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів, бюджетів міст обласного значення – обласних центрів і бюджетів м. Києва та Севастополя на зазначені цілі.».

3. Пункт 6 викласти у такій редакції:

«6. Прогнозні показники складаються Міністерством освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій з урахуванням пропозицій регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти, організацій роботодавців та їх об'єднань, а також визначених у програмах економічного та соціального розвитку регіону, розвитку регіонального ринку праці, демографічної ситуації, результатів статистичних спостережень, аналітичної інформації місцевих органів праці та зайнятості населення про попит та пропонування професій і кваліфікацій, а також їх пріоритетності.

Для складення прогнозних показників заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, міські ради, регіональні центри зайнятості, організації роботодавців та їх об'єднання, організації профспілок та їх об'єднання подають до 15 вересня поточного року Міністерству освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій статистичні та інші відомості.

Сформовані прогностичні показники розглядаються на засіданнях регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти у період з 15 жовтня по 15 листопада поточного року.».

4. Пункт 7 викласти у такій редакції:

«7. Прогностичні показники затверджуються Міністром освіти і науки Автономної Республіки Крим, головами обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за погодженням з центрами зайнятості Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських центрів зайнятості.

Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій доводять до 1 грудня поточного року затверджені прогностичні показники закладам освіти – виконавцям регіонального замовлення та міським радам.».

5. У пункті 8 після слів «професійної (професійно-технічної)» доповнити словами «фахової передвищої», а також після слів «комунальної власності» доповнити словами «до 15 грудня поточного року».

6. Пункт 9 викласти у такій редакції:

«9. Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій до 1 березня визначають зведені проєктні обсяги регіонального замовлення, до 1 квітня направляються на погодження до регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти.

Регіональні ради професійної (професійно-технічної) освіти до 15 квітня направляють погоджені проєктні обсяги регіонального замовлення Міністерству освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій до 1 травня подають проєктні обсяги регіонального замовлення органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, структурним підрозділам обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з питань бюджетної політики та фінансів для включення їх до проєкту рішення про затвердження місцевого бюджету на відповідний рік.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації до 25 травня затверджують обсяги регіонального замовлення.

Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій до 1 червня доводять виконавцям регіонального замовлення обсяги регіонального замовлення на відповідний рік.».



Г. Новосад

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до методичних рекомендацій щодо формування та
розміщення регіонального замовлення на підготовку фахівців та
робітничих кадрів»

1. Резюме

Метою прийняття акта є забезпечення єдиного підходу до формування регіонального замовлення на підготовку робітничих кадрів, фахівців, а також уточнення шляхів та строків взаємодії органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади та громадських організацій, що сприятиме реалізації цілі 1.3 Міністерства освіти і науки України Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

З 1 січня 2016 року фінансування видатків на підготовку робітничих кадрів у закладах професійної (професійно-технічної) освіти передано з державного бюджету на місцеві.

Верховною Радою України та Урядом здійснено низку заходів щодо врегулювання цього питання:

внесено зміни до статей 89 та 90 Бюджетного кодексу України – в результаті видатки на професійну (професійно-технічну) освіту здійснюються з обласних бюджетів та з бюджетів міст обласного значення – обласних центрів на умовах регіонального замовлення;

схвалено Методичні рекомендації щодо формування регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів (розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 року № 994-р), відповідно до яких формування регіонального замовлення передбачено на рівні області за погодженням з міськими радами;

передано функції з управління закладами професійної (професійно-технічної) освіти обласним, Київській міській держадміністраціям, у тому числі стосовно формування та розміщення регіонального замовлення. Міським радам міст обласного значення – обласних центрів передано тільки повноваження щодо призначення директорів закладів освіти (розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. №831-р);

розроблено і внесено на розгляд Верховної Ради України проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку» (реєстр. номер 8269 від 13.04.2018). Цей законопроект на сьогодні не прийнятий, а отже, відсутнє визначення поняття «регіональний замовник» та «виконавець регіонального замовлення», строки формування, погодження регіонального замовлення тощо.

Крім того, аналіз виконання переданих повноважень, зокрема з питань формування (погодження) регіонального замовлення, засвідчив, що не всі міські ради зацікавлені у збереженні мережі та контингенту закладів професійної (професійно-технічної) освіти, які здійснюють підготовку кваліфікованих кадрів для потреб економіки усієї області. Деякі міські ради «штучно» зменшують контингент, не погоджуючи регіональне замовлення в обсязі потреб регіональних ринків праці та забезпечення конституційного права громадян на здобуття освіти.

У зв'язку з викладеним вище необхідно уточнити повноваження міських рад міст обласного значення – обласних центрів щодо регіонального замовлення, а також визначити строки його формування та розміщення.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта уточнюються повноваження міських рад міст обласного значення – обласних центрів щодо регіонального замовлення, визначаються строки формування та розміщення регіонального замовлення, а також терміни «регіональний замовник» та «виконавець регіонального замовлення».

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проєкт акта не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує погодження Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

6. Прогноз впливу

Проєкт акта не є регуляторним актом.

Дія проєкту акта поширюється на заклади професійної (професійно-технічної) освіти, здобувачів професійної (професійно-технічної) освіти, роботодавців.

Реалізація акта не вплине на громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Прогноз впливу внаслідок прийняття проєкту акта додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

8. Ризики та обмеження

Проект акта не містить положень, що обмежують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод або порушують рівні права та можливості жінок і чоловіків, не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації та інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

9. Правові аспекти

Проект акта розроблено Міністерством освіти і науки України відповідно до Концепції реалізації державної політики у сфері професійної (професійно-технічної) освіти «Сучасна професійна (професійно-технічна) освіта» на період до 2027 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2019 р. № 419-р.

Міністр освіти і науки України



Ганна НОВОСАД

22 12 2019р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України
від 14 грудня 2016 р. № 994»

1. На сьогодні потребують підтримки заклади професійної (професійно-технічної) освіти, розташовані у містах обласного значення-обласних центрів (об'єднаних територіальних громадах, у складі якої є місто обласного значення - обласний центр), оскільки не всі міські ради зацікавлені у збереженні мережі та контингенту закладів професійної (професійно-технічної) освіти, які здійснюють підготовку кваліфікованих кадрів для потреб економіки усієї області.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
|--|---|---|---------------------------------------|--|
| | | Коротко-строковий вплив (до року) | Середньостроковий вплив (більше року) | |
| Здобувач освіти | Можливість отримати кращу якість освітніх послуг. Можливість отримати перспективну професію. | + | + | Можливість використовувати здобуті компетентності, знання і вміння для вирішення професійних завдань, врегулювання життєвих проблем, уміння співпрацювати з іншими, ставити собі цілі і успішно їх досягати. |
| Заклад професійної (професійно-технічної) освіти | Ефективна робота закладів | + | + | Збереження контингенту учнів закладів професійної (професійно-технічної) освіти |
| Роботодавець | Можливість отримати кваліфіковані кадри, які володіють сучасними виробничими технологіями. | + | + | Забезпечення ринку праці кваліфікованими працівниками, збалансування попиту і пропозиції на робітничі кадри. |

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до методичних рекомендацій щодо формування та розміщення регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів»

| Чинна редакція | Редакція з урахуванням запропонованих змін | Пояснення змін |
|--|---|---|
| Методичні рекомендації щодо формування та розміщення регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів | | |
| <p>2. Регіональне замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів (далі - регіональне замовлення) - засіб регулювання задоволення потреб економіки регіону та суспільства у кваліфікованих кадрах, забезпечення конституційного права громадян на здобуття освіти відповідно до їх покликань, інтересів та здібностей.</p> | <p>2. Регіональне замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів (далі - регіональне замовлення) – засіб задоволення потреб економіки держави, регіону та суспільства у кваліфікованих кадрах, забезпечення конституційного права громадян на здобуття освіти відповідно до їх покликань, інтересів та здібностей.</p> <p>Регіональний замовник - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласна, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації;</p> <p>Виконавець регіонального замовлення – заклад професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти з яким укладено регіональний контракт на підготовку кваліфікованих робітників та фахівців за регіональним замовленням.</p> | <p>Концепція реалізації державної політики у сфері професійної (професійно-технічної) освіти «Сучасна професійна (професійно-технічна) освіта» на період до 2027 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2019 р. № 419-р.;</p> <p>стаття 1 Закону України «Про фахову передвищу освіту»</p> |
| <p>3. Регіональне замовлення формується Міністерством освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за поданням закладів професійної (професійно-технічної) освіти, за погодженням з регіональними радами професійно-технічної освіти та міськими радами, а також за пропозиціями закладів вищої освіти державної та/або комунальної власності, погодженими з регіональними центрами зайнятості, з урахуванням прогнозних показників потреби в</p> | <p>3. Регіональне замовлення формується Міністерством освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за поданням закладів професійної (професійно-технічної) освіти, з урахуванням пропозицій міських рад міст обласного значення - обласних центрів за погодженням з регіональними радами професійної (професійно-технічної) освіти, а також за пропозиціями закладів фахової передвищої та вищої освіти державної та/або комунальної власності, погодженими з регіональними центрами зайнятості, з урахуванням</p> | |

| | | |
|---|--|--|
| <p>кадрах на регіональному ринку праці (далі - прогнознi показники) та обсягiв видаткiв бюджетiв Автономної Республiки Крим, обласних бюджетiв, бюджетiв мiст обласного значення - обласних центрiв i бюджетiв мм. Києва та Севастополя на зазначенi цiлi.</p> | <p>прогнозних показникiв потреби в кадрах на регіональному ринку праці (далі - прогнознi показники) та обсягiв видаткiв бюджетiв Автономної Республiки Крим, обласних бюджетiв, бюджетiв мiст обласного значення - обласних центрiв i бюджетiв мм. Києва та Севастополя на зазначенi цiлi.</p> | |
| <p>6. Прогнознi показники складаються Міністерством освіти і науки Автономної Республiки Крим, департаментами (управлiннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської мiських держадміністрацій з урахуванням пропозицій, визначених у програмах економічного та соціального розвитку регіону, розвитку регіонального ринку праці, демографічної ситуації, результатiв статистичних спостережень, аналітичної інформації місцевих органiв праці та зайнятості населення про попит та пропонування професій і кваліфікацій, а також їх пріоритетності.</p> | <p>6. Прогнознi показники складаються Міністерством освіти і науки Автономної Республiки Крим, департаментами (управлiннями) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської мiських держадміністрацій з урахуванням пропозицій регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти, організацій роботодавцiв та їх об'єднань, а також визначених у програмах економічного та соціального розвитку регіону, розвитку регіонального ринку праці, демографічної ситуації, результатiв статистичних спостережень, аналітичної інформації місцевих органiв праці та зайнятості населення про попит та пропонування професій і кваліфікацій, а також їх пріоритетності.</p> <p>Для складення прогнозних показникiв заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, мiські ради, регіональні центри зайнятості, організації роботодавцiв та їх об'єднання, організації профспілок та їх об'єднання подають до 15 вересня поточного року Міністерству освіти і науки Автономної Республiки Крим, департаментам (управлiнням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської мiських державних адміністрацій статистичні та інші відомості.</p> <p>Сформовані прогнознi показники розглядаються на засіданнях регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти у період з 15 жовтня по 15 листопада поточного року.</p> | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>7. Прогнозні показники затверджуються Міністром освіти і науки Автономної Республіки Крим, головами обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за погодженням з центрами зайнятості Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських центрів зайнятості, регіональними радами професійно-технічної освіти, організаціями роботодавців та їх об'єднаннями.</p> | <p>7. Прогнозні показники затверджуються Міністром освіти і науки Автономної Республіки Крим, головами обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій за погодженням з центрами зайнятості Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських центрів зайнятості.</p> <p>Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій доводять до 1 грудня поточного року затверджені прогнозні показники закладам освіти - виконавцям регіонального замовлення та міським радам.</p> | |
| <p>8. Заклади професійної (професійно-технічної) та вищої освіти державної та/або комунальної власності подають Міністерству освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій пропозиції до проекту регіонального замовлення на рік, що настає за плановим роком, у натуральних та вартісних показниках відповідно до затверджених критеріїв у розрізі освітньо-кваліфікаційних рівнів (ступенів вищої освіти), професій (галузей знань та спеціальностей) у межах ліцензійних обсягів, а також укладених з роботодавцями договорів з урахуванням затверджених прогнозних показників на відповідний період та відповідні обґрунтування.</p> | <p>8. Заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти державної та/або комунальної власності до 15 грудня поточного року подають Міністерству освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій пропозиції до проекту регіонального замовлення на рік, що настає за плановим роком, у натуральних та вартісних показниках відповідно до затверджених критеріїв у розрізі освітньо-кваліфікаційних рівнів (ступенів вищої освіти), професій (галузей знань та спеціальностей) у межах ліцензійних обсягів, а також укладених з роботодавцями договорів з урахуванням затверджених прогнозних показників на відповідний період та відповідні обґрунтування.</p> | |
| <p>9. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації затверджують обсяги</p> | <p>9. Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських</p> | |

регіонального замовлення та доводять їх до закладів освіти.

державних адміністрацій до 1 березня визначають зведені проектні обсяги регіонального замовлення, до 1 квітня направляють їх на погодження до регіональних рад професійної (професійно-технічної) освіти.

Регіональні ради професійної (професійно-технічної) освіти до 15 квітня направляють погоджені проектні обсяги регіонального замовлення Міністерству освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій до 1 травня подають проектні обсяги регіонального замовлення органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, структурним підрозділам обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з питань бюджетної політики та фінансів для включення їх до проекту рішення про затвердження місцевого бюджету на відповідний рік.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації до 25 травня затверджують обсяги регіонального замовлення. Міністерство освіти і науки Автономної Республіки Крим, департаменти (управління) освіти і науки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій до 1 червня доводять виконавцям регіонального замовлення обсяги регіонального замовлення на відповідний рік.

Генеральний директор
директорату професійної освіти



Ірина Шумік