

**Проблемні питання та пропозиції органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у важливих сферах життєдіяльності територіальних громад**

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
<b>РЕФОРМА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ</b>			
1.	Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України» надасть змогу місцевим державним адміністраціям гальмувати розвиток місцевого самоврядування та здійснювати інший неправовий тиск на територіальні громади	Неприпустимо надавати будь-кому, а передусім МДА, повноваження необмежено застосовувати зупинення до будь-яких категорій актів місцевого самоврядування. Інструмент зупинення припустимо застосовувати винятково до рішень, які несуть загрозу територіальній цілісності, національній безпеці, порушують Конституцію України. У інших випадках акти органів самоврядування, за необхідності, слід оскаржувати до суду в загальному порядку. Варто акцентувати увагу контрольних органів на виявленні невідповідності Конституції та законам України саме проектів рішень ОМС на стадії їх оприлюднення та обговорення під час сесії місцевих рад.	Всього 116 звернень, у тому числі: - 21 територіальна громада міст-центрів областей; - 23 об'єднаних територіальних громад; - 72 інші територіальні громади.
2.	Відсутність принципово нового підходу до організації служби в органах місцевого самоврядування, незабезпеченість реальних умов для формування професійного сталого складу працівників органів місцевого самоврядування з належними умовами оплати праці	Прийняття і впровадження Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (законопроект № 2489 від 2489 від 30.03.2015)	Вільногірськ, Бровари, Мелітополь, Коростень, Кривий Ріг
3.	Відсутність стимулюючих факторів створення ОТГ на базі міст обласного значення	Законодавчо прирівняти територіальні громади міст обласного значення до ОТГ в частині застосування ними процедури добровільного приєднання (законопроект №6466 від 18.05.2017)	Северодонецьк, Маріуполь, Дубно
4.	В багатьох ОТГ є випадки, коли районні ради до цих пір не	Внести зміни до Закону України «Про добровільне	Сокиряни, Новопокров

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	передали об'єкти соціальної сфери в комунальну власність громади (п.39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України).	об'єднання громад» та зобов'язати районні ради передати об'єкти соціальної сфери в комунальну власність ОТГ.	
5.	<p>В Україні на сьогодні є чинним документ радянських часів - Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12.03.1981 №1654 «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР», зі змінами.</p> <p>Система адміністративно-територіального устрою не відповідає сучасним потребам та повноваженням органів місцевого самоврядування, тривалий час зберігаються старі недоречності. Зокрема Криворізькій міській раді підпорядковані 5 сіл та селищ, які територіально не входять до меж Кривого Рогу.</p>	<p>Розробити та прийняти закон про засади адміністративно-територіального устрою України</p> <p>Розробити та прийняти закон про адміністративно-територіальний устрій України</p>	Кривий Ріг
6.	Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» не дає змоги приєднатись до ОТГ суміжним сільським та селищним територіальним громадам, які не належать до цієї ОТГ згідно перспективного плану.	Внести зміни до частини 1 статті 8 <sup>1</sup> Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», виклавши її в наступній редакції: «Добровільно приєднатися до об'єднаної територіальної громади, визнаної спроможною, має право суміжна сільська, селищна територіальна громада».	Біляївська ОТГ
7.	Відсутність правових підстав діяльності районних рад у районах де всі громади об'єдналися в одну із-за зникнення спільних інтересів таких громад.	Законодавчо вирішити питання діяльності районних рад у таких ситуаціях.	Валки
8.	Після внесення змін щодо можливості приєднання залишилось відкритим питання довиборів депутатів на сільській території: якщо йде приєднання до міста, то довибори не призначаються, але ж це порушення представництва громад в депутатському корпусі ОТГ. А якщо будуть прийняті зміни щодо визнання міст обласного значення ОТГ, то згідно процедури приєднання до такої ОТГ по перспективному плані також не будуть проходити вибори на сільській території.	Законодавчо передбачити порядок представництва приєднаних сільських територій у міській раді ОТГ до наступних чергових виборів.	Новопокровськ

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
9.	ОТГ не є суб'єктом статистичної звітності	Переглянути Закон України «Про державну статистику» та типові форми звітності, щодо внесення, як самостійного адміністративного суб'єкта статистичної звітності «об'єднана територіальна громада»	Волочиськ
10.	Передача функціональних повноважень у сфері реєстрації виборців спроможним територіальним громадам (сіл, селищ, міст) через визначення їх правового статусу в Законі України «Про Державний реєстр виборців»	Внести відповідні зміни до Закону України «Про Державний реєстр виборців» щодо розширення повноважень ОТГ у цій сфері.	Веселівська ОТГ
11.	Виконавчі органи міських рад (міст районного значення) спроможні забезпечувати виконання повноважень щодо реєстрації актів цивільного стану, однак цих повноважень не мають.	Надати повноваження щодо реєстрації актів цивільного стану виконавчим органам міських рад (міст районного значення) (законопроект № 6150 від 28.02.2017)	Люботин
<b>МІСТОБУДУВАННЯ</b>			
12.	Відсутні нормативні акти, які б регламентували порядок визначення та присвоєння адреси об'єктам нерухомого майна	Підготовка та прийняття відповідних нормативно-правових актів	Первомайськ, Бровари
13.	У зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» від 17.01.2017 № 1817-VII, у органів місцевого самоврядування суттєво зменшилися повноваження щодо контролю за об'єктами будівництва – нерухомими пам'ятками України. Таким чином органи місцевого самоврядування позбавлені дієвих повноважень щодо забезпеченню збереження об'єктів нерухомості - пам'яток місцевого значення.	Приведення у відповідність до політики децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства діючого містобудівного законодавства України, та повернення виконавчими органами з питань державного архітектурно-будівельного контролю міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тисяч повноважень щодо об'єктів будівництва - нерухомих пам'яток України місцевого значення.	Одеса
14.	У органів місцевого самоврядування відсутній вплив на проектну документацію об'єктів будівництва, які будуються на території їх повноважень, що призводить до хаотичної забудови.	Внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у частині надання місцевим органам містобудування та архітектури повноважень щодо погодження проектної документації на будівництво;	Одеса
15.	Не оформлюються права власності на об'єкти які були здані в експлуатацію з метою ухилення сплати податку на	Підготувати та подати на розгляд Верховної ради України законопроекти, які передбачають можливість	Мерефа

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	нерухоме майно	оподаткування об'єктів незавершеного будівництва	
16.	Подолання законодавчих прогалин у сфері повноважень органів місцевого самоврядування з питання розміщення нових та впорядкування існуючих об'єктів у межах зон історичних ареалів	Внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини»	Кривий Ріг
17.	Відсутність затвердженого нормативно-правовим актом порядку розміщення сезонних майданчиків при закладах харчування, пересувних атракціонів, автокав'ярень та інших об'єктів, які не є спорудами.	Розробити та затвердити Порядок розміщення таких об'єктів.	Павлоград, Канів, Южноукраїнськ, Херсон, Рівне
<b>ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО</b>			
18.	Не затверджений Типовий договір про надання послуг з управління багатоквартирним будинком, згідно якого повинна надаватися відповідна.	Забезпечити активну підтримку проекту Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (реєстр № 1581-д від 10.12.2015). Після його прийняття, забезпечити підготовку та ухвалення відповідної Постанови КМУ, якою буде затверджено відповідний Типовий договір.	Вінниця, Рівне, Кривий Ріг, Бердянськ, Київ, Кременчук
19.	Відсутні підстави для надання пільг та субсидій для відшкодування витрат з надання послуг з управління багатоквартирним будинком.	Активна підтримка проекту Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (реєстр № 1581-д від 10.12.2015) та проекту Закону «Про внесення зміни до Бюджетного кодексу України (щодо пільг окремим категоріям громадян)» (реєстр № 6668 від 05.07.2017). Після їх прийняття, забезпечити прийняття підзаконних актів	Вінниця, Рівне, Кривий Ріг, Бердянськ, Київ, Кременчук
20.	Складний та тривалий процес передачі у власність або постійне користування прибудинкових територій багатоквартирних будинків, що унеможлиблює включення утримання території до складу тарифу.	Прийняти нормативно-правові акти, які спростять процедуру передачі таких земельних ділянок.	Вінниця, Кременчук, Покровськ, Мелітополь, Коростень, Дніпро, Славута, Одеса, Лисичанськ, Бровари, Сватове, Старобільськ, Кременна, Суми, Павлоград, Гола

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
			Пристань, Ірпінь
21.	Несвоєчасне та не в повному обсязі відшкодування заборгованості з різниці в тарифах на тепло- водопостачання за минулі періоди.	Забезпечити дотримання всіма учасниками процедури погашення заборгованості з різниці в тарифах вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості тепlopостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії» і прийнятих на його виконання підзаконних актів	Дубно, Черкаси, Чугуїв, Дніпро, Бердянськ, Червоноград,
22.	Не в повному обсязі та несвоєчасне відшкодування комунальним підприємствам, ЖБК та ОСББ наданих населенню пільг та субсидій.	Забезпечити в проекті бюджету на наступний рік обґрунтований розмір коштів для відшкодування наданих пільг та субсидій. Забезпечити протягом року своєчасне відшкодування комунальним підприємствам, ЖБК та ОСББ наданих пільг та субсидій.	Нововолинськ
23.	Відсутність спрощеного порядку надання фінансової допомоги органами місцевого самоврядування своїм комунальним підприємствам, оскільки постановою Кабінету Міністрів України не затверджений Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес, прийняття якого передбачено Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»	Прискорити затвердження Кабінетом Міністрів України переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, до якого включити позицію щодо надання фінансової допомоги органами місцевого самоврядування своїм комунальним підприємствам.	Харків
24.	Негативні наслідки застосування постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 865 «Про особливості нарахування плати за надану послугу з централізованого опалення населенню у разі відсутності у квартирі та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку теплової енергії в опалювальний сезон 2016/17 року», яка передбачала нарахування за послуги з централізованого опалення населенню виходячи зі середньозваженого показника споживання теплової енергії відповідного періоду, визначеного за показаннями будинкових приладів обліку. Результатом застосування такого механізму стало	Не застосовувати механізм такого нарахування на наступні опалювальні сезони. У тому випадку, коли він буде застосовуватися, передбачити механізм відшкодування за рахунок державного бюджету завданих збитків.	Харків

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	суттєве зменшення надходжень підприємств теплопостачання за надані послуги.		
25.	Неможливість проведення розрахунків, передбачених Законом України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії». Проблема полягає у тому, що НКРЕКП не прийнято постанову, необхідність якої передбачена пунктом п. 4 Розділу II Зазначеного Закону.	Визначити алгоритм розподілу коштів, що надходять на рахунки із спеціальним режимом використання державного підприємства "Енергоринок" та енергопостачальних компаній під час проведення взаєморозрахунків відповідно до Закону України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії».	Харків
26.	Невідповідність структури тарифів, які встановлюються НКРЕКП на житлово-комунальні послуги існуючим потребам підприємств (зокрема, тарифи повинні передбачати проведення поточних та аварійних ремонтів, можливість оновлення основних засобів, у тому числі і шляхом заміни застарілого обладнання на енергоефективне).	Привести тарифи на послуги підприємств житлово-комунального господарства у відповідність до реальних потреб підприємств	Дніпро, Вараш, Умань
27.	Порядок проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154, не передбачає виконання сучасних видів робіт з утримання таких об'єктів, внаслідок чого не можна розрахувати вартість робіт.	Передбачити в нормативно-правових актах новітні напрямки розвитку інфраструктури міста, доповнити їх сучасними видами робіт з ремонту та утримання об'єктів благоустрою.	Дніпро
28.	Відсутність частини технічної документації на багатоквартирні будинки, яка повинна передаватися ЖЕКами співвласникам таких будинків, відсутність у місцевих бюджетах необхідних коштів на її виготовлення.	Внести зміни до діючих нормативно-правових актів, якими передбачити можливість передачі лише наявної документації.	Сватове, Кременна, Старобільськ
29.	Відсутність висококваліфікованих робітників робочих професій у житлово-комунальному господарстві.	Передбачити державне стимулювання підготовки закладами освіти фахівців відповідної сфери. Підвищити рівень оплати праці відповідних працівників та їх соціальної захищеності.	Нововолинськ

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
30.	Відсутність обігових коштів підприємств теплопостачання, внаслідок застосування механізму спеціальних рахунків, передбаченого постановою КМУ від 18.06.2014р. № 217. Неможливість, у зв'язку з цим забезпечення вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» в частині встановлення приладів обліку наданих послуг	Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18.06.2014 № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», які передбачать забезпечення достатнього нормативу відрахувань коштів підприємствам теплопостачання для забезпечення як нормального режиму їх роботи, так і в частині встановлення приладів обліку наданих послуг.	Одеса
31.	Ризик виникнення техногенних катастроф внаслідок критичної зношеності інженерних мереж та споруд при відсутності коштів місцевих бюджетів у достатніх об'ємах	Забезпечити державну підтримку оновлення об'єктів житлово-комунального господарства, у тому числі і шляхом надання субвенцій або пільгових кредитів на реалізацію відповідних проектів, поданих органами місцевого самоврядування	Клесів, Фастів, Умань
32.	Ухилення мешканців приватного сектору від укладення договорів на вивезення твердих побутових відходів	Внести зміни до законодавства, яким визначити механізм притягнення таких громадян до відповідальності за ухилення від укладення договорів на вивезення твердих побутових відходів.	Гола Пристань
33.	Відсутність методологічного забезпечення у сфері розробки та аналізу тарифів на житлово-комунальні послуги.	Прискорити розробку Мінрегіоном методологічного забезпечення процедури встановлення тарифів органами місцевого самоврядування	Ізюм
34.	Тривалість та складність процесу отримання комунальними підприємствами кредитів, які можна використати, у тому числі, й на встановлення засобів обліку	Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій» в частині скорочення переліку документів, необхідних для отримання місцевих гарантій, та термінів їх розгляду.	Харків