



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# **«Реформа децентралізації повноважень: особливості реалізації бюджетного процесу на рівні громади»**

***Харківське відділення АМУ  
2020***

# ПОТОЧНЕ ВИКОНАННЯ

## ОБЛАСТЬ 9м

рік – 30,6млрд, виконано – 22,0млрд  
(без МТ: 21,7млрд – 15,4млрд)

## УКРАЇНА 9м

рік – 466,4млрд, виконано – 336,4  
(без МТ: 310,4млрд – 219,8)

# ДІЮЧА НОРМАТИВКА

- наказ МФУ №668 03.08.2018 “Про затвердження Типової форми рішення про місцевий бюджет”
- наказ МФУ №57 28.01.2002 “Про затвердження документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету”
- наказ МФУ №938 23.08.2012 “Про затвердження Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів”
- наказ МФУ №1691 22.12.2011 “Про затвердження Порядку формування Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів”
- постанова КМУ №228 28.08.2002 “Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ”
- наказ МФУ №758 22.06.2012 “Про затвердження Порядку відкриття та закриття рахунків у національній валюті в органах ДКСУ”
- наказ МФУ №687 06.06.2012 “Про затвердження Інструкції з підготовки бюджетних запитів”
- наказ МФУ №648 17.07.2015 “Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів”

# ДІЮЧА НОРМАТИВКА

- наказ МФУ №228 31.05.2019 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на місцевому рівні”
- наказ МФУ №1 02.01.2019 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі ”
- наказ МФУ №11 14.01.2011 “Про бюджетну класифікацію”
- наказ МФУ №333 12.03.2012 “Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету”
- наказ ДКСУ №68 29.04.2013 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів”
- наказ МФУ №793 20.09.2017 “Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету”



# ДІЮЧА НОРМАТИВКА

- наказ МФУ №836 26.08.2014 “Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів”
- наказ МФУ №1098 29.12.2002 “Про паспорти бюджетних програм”
- наказ МФУ №1536 10.12.2010 “Про результативні показники бюджетної програми”
- наказ МФУ №945 27.07.2011 “Про затвердження Примірного переліку результативних показників бюджетних програм для місцевих бюджетів за видатками, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів”
- наказ МФУ №483 24.05.2017 “Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки”
- постанова КМУ №106 16.02.2011 “Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету”
- постанова КМУ №1132 15.12.2010 “Про затвердження Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів”

(зупинення постанови №822 (оклади педагогів) постанова №1149 23.11.2020)

на **2021 рік:**

- лист МФУ 13.08.2020 №05110-14-6/25074
- лист МФУ 18.09.2020 №05110-14-6/28827

# Закон 1009 (3651д): тези

- не пізніше завершення другої сесії починається реорганізація сільських, селищних, міських рад, розміщених поза адміністративним центром. Після завершення реорганізації відповідні ради припиняються як юридичні особи
- рада, розміщена в адміністративному центрі, є правонаступником прав та обов'язків усіх сільських, селищних, міських рад з дня набуття повноважень новообраною радою
- новообрана рада, її виконавчий комітет можуть вносити зміни, визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати акти відповідних органів місцевого самоврядування, правонаступниками яких вони є, та їх посадових осіб
- бюджети розформованих територіальних громад виконуються окремо до закінчення бюджетного періоду. Новообрана рада може вносити зміни до рішень про місцеві бюджети, прийняті радами, що припиняються
- до закінчення періоду окремого виконання бюджетів функції головних розпорядників, розпорядників бюджетних коштів розформованих територіальних громад продовжують здійснювати відповідні бюджетні установи в особі сільського, селищного, міського голови, обраного сформованою територіальною громадою, інших керівників бюджетних установ
- до закінчення періоду окремого виконання бюджетів функції місцевих фінансових органів здійснюють: відповідні місцеві фінансові органи, утворені до затвердження КМУ територій громад (розн.КМУ №725-р 12.06.20) або голова, обраний громадою

# Закон 1009 (3651д): тези

- **залишки коштів** (у тому числі боргові зобов'язання) на кінець бюджетного періоду на рахунках бюджетів розформованих громад, **перераховуються одночасно до бюджету сформованої територіальної громади на підставі платіжних доручень за підписом голови, обраного сформованою громадою, або керівника відповідного місцевого фінансового органу, утвореного до затвердження КМУ територій громад**
- **районна рада**, яка представляє спільні інтереси територіальних громад новоутвореного району, з дня набуття нею повноважень є  **правонаступником всього майна, прав та обов'язків районних рад**, які представляли спільні інтереси територіальних громад ліквідованих районів, території яких включені до складу новоутвореного району
- **правонаступник районної ради району**, ліквідованого ВРУ, після припинення відповідних районних рад як юридичних осіб, **але не пізніше 1 липня 2021 року, зобов'язаний передати у комунальну власність громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених БКУ**
- під час реорганізації районних державних адміністрацій у зв'язку із змінами в адміністративно-територіальному устрої України **переведення державного службовця на посаду служби в органах місцевого самоврядування здійснюється без обов'язкового проведення конкурсу**, за умови відповідності його професійної компетентності кваліфікаційним вимогам до відповідної посади.

*КМУ - у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативні правові акти у відповідність*



# Порядок виконання 2020

## Рішення ОМС:

- окреме виконання бюджетів
- хто є РБК, МФО
- внесення змін по приєднаних  
*(та хто готує проекти)*
- право підписів
- оплата праці старост (джерело)
- перерахування залишків (+4100д)



# Оплата праці

## -Рішення ОМС про ОП керівному складу (постанова №268)

+ звернути увагу на п.2.1.(б): право керівників установлювати заступникам керівників, заступникам керівників структурних підрозділів, посади яких не передбачені цією постановою, посадові оклади на 3-7% нижче передбаченого схемою посадового окладу відповідного керівника

## - вихідна допомога/утримання:

місяць: КЗПП ст.36.1.6, 40.1.1, 40.1.2, 40.1.6

шість: ЗУ №93"Про статус депутата" ст.33 (на постійній основі) + ЗУ "Про МС" ст.12.5 + КзПП ст.36.1.5 (перехід на виборну посаду), ст.116 (виплата при звільненні)

## - група міст

(постанова КМУ №614+розпорядження ХОДА №160  
2019року)

+ наказ НДСУ №203 07.11.2019 для ОМС (квал.вимоги)

+ лист НДСУ №42/621 06.02.2002 (в частині гарантій)

+ лист МінСоц №746/13/74-14 16.05.2014

+ лист МінЕк №3512-03/61561-01 09.10.2020 («той самий» голова)





# Оплата праці - керівному

## Постанова 268, п.6

Преміювання керівників органів виконавчої влади та інших органів, їх заступників, встановлення їм надбавок, передбачених цією постановою, надання матеріальної допомоги здійснюється у порядку та розмірі, установлених цією постановою, у межах затверджених видатків на оплату праці. Рішення про зазначені виплати приймається органом вищого рівня.

Преміювання голів обласних, районних і районних у містах рад, їх заступників, сільських, селищних і міських голів, установлення їм надбавок, надання матеріальної допомоги здійснюється у порядку та розмірах, визначених цією постановою, у межах затверджених видатків на оплату праці. Рішення про зазначені виплати приймається відповідною радою.

Преміювання секретарів сільських, селищних, міських рад, заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів, старост, установлення їм надбавок, надання матеріальної допомоги здійснюється у порядку та розмірах, визначених цією постановою, у межах затверджених видатків на оплату праці за рішенням сільського, селищного, міського голови.

# Проект ДБУ`21 №4000

- Ключові трансферти – в ОТГ
- Залишки освітньої РБ – в ОТГ
- *нові субвенції (без розподілу):*
- на заходи, спрямовані на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками під час навчального процесу у закладах загальної середньої освіти (1млрд.)
- на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад (62,3млн)
- соцеконом розвитку (6млрд.)
- реалізацію заходів, спрямованих на підвищення доступності широкосмугового доступу до Інтернету в сільській місцевості (500,0 млн)
- створення центрів культурних послуг (300,0 млн)
- створення мережі спеціалізованих служб підтримки осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі (274,2 млн)
- на розвиток мережі центрів надання адміністративних послуг (231млн)
- на розвиток спортивної інфраструктури (500млн.)
- + видатки на забезпечення окремих видатків районних державних адміністрацій, пов'язаних з ліквідацією районів (1,2млрд)

# Проект ДБУ`21 №4000

- Призупинено ст.24.1 (п.1.2) щодо обсягу – 1% з/ф ДБУ (зменшено на 4,9млрд.)
- на 2021: 35% субвенції на дороги – місцевим бюджетам на дороги у нас.пунктах автоматично – пропорційно обсягу реал.пального за попереднє півріччя (II 2020/ I 2021)
- підвищення “мінімалки” до 6500 у грудні
- зменшення дод.дотації на 2млрд. (104,4млн Харківська)
- зменшення освітньої на 2,9млрд. (201,7млн Харківська):

Лозівська	-19,6	Пісочинська	+3,8
Дергачівська	-17,8	Люботинська	+3,9
Зміївська	-15,1	Первомайська	+5,9
Харківська	-25,2	Солоницівська	+4,5
Золочівська	-12,7	Чугуївська	+6,1
ОБЛАСНИЙ	-83,7		

# Проект БКУ №4100-д

Ст.2 п.23 з доходів бюджету (як таких) виключається надходження у вигляді майна бюджетної установи в натуральній формі (активи), придбаного (створеного) за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, отриманих органами державної влади, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами, які відповідно до законодавства виконують функції з управління об'єктами державної або комунальної власності, у межах відповідного бюджету.

*Отримання зазначеного майна бюджетними установами буде відображатися в бухгалтерському обліку як отримання активів та капіталу без визнання доходу.*

На рівні району зведення місцевих бюджетів не здійснюватиметься

Ст.17 На платежі, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань держави (міської територіальної громади), поширюються положення бюджетного законодавства щодо захищених видатків бюджету (ст.55-?)

Стаття 38. Матеріали, що додаються до проекту закону про Державний бюджет України: ~~«детальний розрахунок коригуючих коефіцієнтів».~~

~~ст.94 «Фінансові нормативи бюджетної забезпеченості»~~

~~ст.95. «Коригуючі коефіцієнти фінансових нормативів бюджетної забезпеченості»~~

# ПУБЛІЧНІСТЬ

- Закон №2939 13.01.2011 “Про доступ до публічної інформації”

- Закон № 2297 01.06.2010 “Про захист персональних даних”

- постанова КМУ № 996 03.11.2010 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”

- ст.28 (4100д) виконавчі органи відповідних місцевих рад забезпечують оприлюднення на своїх офіційних сайтах або у інший спосіб відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»:

- 1) прогнозу місцевого бюджету у п'ятиденний строк з дня його схвалення;
- 2) проекту рішення про місцевий бюджет не пізніше ніж через три робочі дні після подання його Верховній Раді Автономної Республіки Крим, відповідній місцевій раді;
- 3) рішення про місцевий бюджет у десятиденний строк з дня його опублікування;
- 4) інформації про виконання місцевого бюджету за підсумками місяця, кварталу, року.



# ПУБЛІЧНІСТЬ

**-Ст.28 БКУ діюча:**

ГРБК - бюджетні запити на своїх офіційних сайтах або оприлюднюють їх в інший спосіб не пізніше ніж через три робочі дні після подання відповідній місцевій раді проекту рішення про місцевий бюджет.

**Ст.28 + 4100д:**

4. ОМС забезпечують публікацію інформації про місцеві бюджети, в тому числі рішень про місцевий бюджет та квартальних звітів про їх виконання. Рішення про місцевий бюджет має бути опубліковане не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття у газетах, визначених відповідними місцевими радами.

5. Інформація про виконання місцевих бюджетів підлягає обов'язковій публікації не пізніше 1 березня року, що настає за роком звіту: у газетах, визначених відповідними місцевими радами.

Публічне представлення інформації про виконання місцевих бюджетів відповідно до показників, бюджетні призначення щодо яких затверджені рішенням про місцевий бюджет, здійснюється до 20 березня року, що настає за звітним. Інформація про час і місце публічного представлення такої інформації публікується разом з інформацією про виконання відповідних бюджетів.

# ПУБЛІЧНІСТЬ

## **-Ст.28 + 4100д: ГРБК**

- публічне представлення інформації про виконання бюджетних програм, у тому числі досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності у межах бюджетних програм за звітний бюджетний період до 15 березня року, що настає за звітним, та публікують оголошення про час та місце проведення публічного представлення такої інформації.

- **оприлюднюють шляхом розміщення на своїх офіційних сайтах (в інший спосіб відповідно до ЗУ 2939):**

- інформацію про цілі державної політики у відповідній сфері діяльності та показники їх досягнення в межах бюджетних програм за звітний бюджетний період - до 15 березня року, що настає за звітним;

- паспорти бюджетних програм на поточний бюджетний період (включаючи зміни до паспортів бюджетних програм) - протягом 3 робочих днів з дня затвердження таких документів;

- звіти про виконання паспортів бюджетних програм за звітний бюджетний період протягом 3 робочих днів після подання річної бюджетної звітності;

- звіти про хід реалізації державних інвестиційних проектів за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку, - один раз на півріччя (рік), до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом;

- результати оцінки ефективності бюджетних програм за звітний бюджетний період - у двотижневий строк після подання річної бюджетної звітності.

# Проект БКУ №4100-д

ст.77 «Затвердження місцевих бюджетів» додано:  
6. Верховна Рада АРК, обласні, районні, міські, селищні, сільські ради при затвердженні відповідних бюджетів враховують обсяги міжбюджетних трансфертів, які передаються відповідно до ч.3 ст. 93 (мається на увазі передача коштів між місцевими бюджетами)

Ст. 78. «Виконання місцевих бюджетів»:

..... Факт перевиконання дохідної частини загального фонду визнається за підсумками першого ПІВРІЧЧЯ та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду

# Проект БКУ №4100-д

ст. 85. Передача державою права на здійснення видатків .....Забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету

**!УВАГА!** за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передує плануванню видатків, або за рішенням КМУ.

*Такі видатки здійснюються шляхом надання міжбюджетного трансферту з відповідного місцевого бюджету.*

*Що зараз: «.....за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату або за рішенням КМУ».*



# Проект БКУ №4100-д

**Стаття 89.** Видатки, що здійснюються з бюджетів територіальних громад.  
Щодо охорони здоров'я - в т.ч. Уточнено:  
видатки на «оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я»  
замість «співфінансування оплати медичних послуг для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв».

**Ст.103.2 «Освітня субвенція»**

Додано абзац «Залишки коштів за освітньою субвенцією, не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучаються до державного бюджету».

**Ст.103.6.** Додаткова дотація на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я

Додано фрагмент: «розподіл 50% здійснюється за підсумками I півріччя за результатами виконання місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.»



# Проект БКУ №4100-д

Ст.115. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій та виконавчих органів відповідних місцевих рад з контролю за дотриманням бюджетного законодавства

1. Контроль за відповідністю бюджетному законодавству показників затверджених бюджетів, розпису бюджету, кошторисів бюджетних установ та інших документів, які використовуються у бюджетному процесі, здійснюється:

.....2) обласними державними адміністраціями - щодо районних, сільських, селищних, міських бюджетів;

~~«Виконавчі органи міських міст районного значення, сільської, селищної, районної у місті рад наступного дня після підписання керівником рішення про відповідний бюджет або внесення до нього змін надсилають його районній державній адміністрації».~~

- пропонується залишити п.39 перехідних положень:

Районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність територіальних громад, відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом.

При цьому додано:

«З 1 січня 2021 року видатки на утримання таких установ плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад».



# Проект БКУ №4100-д

Уточнено п38. **Перехідних положень** щодо планування видатків у випадку НЕприйняття бюджету до нового року на 2021 рік, а саме:

- якщо до 31 грудня 2020 року не прийнято рішення про місцевий бюджет на 2021 рік, районна державна адміністрація, виконавчий орган місцевої ради має право здійснювати витрати місцевого бюджету лише на цілі, визначені у проекті рішення про місцевий бюджет на 2021 рік, схваленому районною державною адміністрацією, виконавчим органом місцевої ради та поданому на розгляд місцевої ради.

При цьому щомісячні бюджетні асигнування місцевого бюджету сумарно не можуть перевищувати 1/12 обсягу витрат бюджету, передбачених проектом рішення про місцевий бюджет на 2021 рік, схваленим районною державною адміністрацією, виконавчим органом місцевої ради та поданим на розгляд місцевої ради (з урахуванням необхідності проведення захищених видатків місцевого бюджету), з урахуванням міжбюджетних трансфертів, які визначені законом про Державний бюджет України на 2021 рік (у разі несвоєчасного набрання чинності таким законом - проектом закону про Державний бюджет України на 2021 рік, поданим Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України)».

# Проект ПКУ №4101-д

**транспортний податок:** зменшується гранична вартість «оподаткованого» авто (з 375 до 200 розмірів мін.з/пл) - щоб більша кількість авто «підпадали» під оподаткування (але «мінімалка» зростає до 6000грн)

уточнено **щодо пільг по сплаті податку на нерухоме майно**, відмінного від земельної ділянки:

Визначено, що положення (щодо пільг) не застосовуються до об'єкта/об'єктів нерухомості, які здаються їх власниками у оренду, лізинг, позичку та за іншими цивільно-господарськими договорами. Тобто, додано фразу «та за іншими цивільно-господарськими договорами». Це важливо - з метою запобігання можливості ухилення від оподаткування податком на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки, шляхом передачі нерухомості в користування за договорами, назва яких є відмінною від зазначеної в ПКУ, наприклад, за договором управління майном

збільшення ставок акцизів (алко), податків за забруднення природного середовища (різними джерелами забруднення), рентних плат за користування надрами (вода, ліс та ін.)

# Проект ПКУ №4101-д

пропонується установити, що за податковими зобов'язаннями **з екологічного податку**, що виникли:  
з 1 січня 2021 по 31 грудня 2021 року  
ставки податку становлять 20% від ставок, передбачених у пунктах 245.1 та 245.2 (ставки податку за скиди окремих забруднюючих речовин у водні об'єкти); з 1 січня 2022 по 31 грудня 2022 року - 30%; ..... - до: «з 1 січня 2029 року ставки податку становлять 100%)

У разі погашення у повному обсязі платниками податків протягом шести місяців з дня набрання чинності цих змін **суми податкового боргу** (без штрафних санкцій, пені, крім несплачених процентів за користування розстроченням/відстроченням), що виник станом на 1 березня 2020 року і залишився несплаченим станом на 1 вересня 2020 року, штрафні санкції та пеня **підлягають списанню** у порядку, визначеному для списання безнадійного податкового боргу, за заявою платника податків.

пропонується «скорочення» терміну мораторію на перевірки (з 18 березня 2020 року по дату набрання чинності цим Законом).

(зараз мораторій встановлено по останній календарний день місяця (включно), в якому завершується дія карантину, встановленого КМУ території України)



# Проект ПКУ №4101-д

Тільки за період декларування ПДВ за квітень - травень 2020 року визначено **2,5 тис.** ризикових суб'єктів господарювання, які скористалися сумнівним податковим кредитом з ПДВ на суму **2,2 млрд. грн** та не можуть бути перевірені через карантинні обмеження. На адресу ДПС надійшло більше **600** скарг громадян лише з питань порушень порядку проведення розрахунків, ліцензування та не оформлення трудових відносин у різних сферах діяльності.

Згідно з планом-графіком проведення документальних планових перевірок на 2020 рік заплановано проведення **3 761** перевірки суб'єктів господарювання, з яких на теперішній час завершено лише **401** перевірку, за результатами яких донараховано **1,4 млрд. гривень**.

*При цьому за січень - серпень 2019 року підрозділами податкового аудиту було проведено 3 236 документальних планових перевірок, за результатами яких донараховано 11,2 млрд. гривень.*

Крім того, передбачена **вимога щодо перенесення** проведення документальних планових перевірок, затверджених планом - графіком на інші періоди.

Тобто, окрім запланованих у III - IV кварталах 2020 року **1 644** перевірки суб'єктів господарювання із ризиками несплати податків на суму понад 7 млрд. грн, ще **1283** перевірки суб'єктів господарювання із ризиками несплати податків понад 4 млрд. грн (план - графік червня - серпня 2020 року) додатково мають бути перевірені у цьому ж періоді.

У разі прийняття рішення щодо перенесення цих перевірок на вересень - грудень 2020 року, наявна чисельність структурних підрозділів податкового аудиту не зможе забезпечити їх проведення, оскільки кількість перевірок майже в 2 рази перевищує заплановану.



# Фінорган ОМС

- 1) структура апарату та виконавчих органів
- 2) рішення про створення+положення
- 3) призначення керівника (інших)
- 4) держреєстрація (+податковий облік)
- 5) підписи в ГУ ДКСУ, реєстрація ЄР РБК
- 6) положення про відділи, посадові інструкції

**постанова КМУ №348** «Про затвердження Типового положення про структурний підрозділ з питань фінансів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної у м. Києві та Севастополі державної адміністрації»

# Фінорган ОМС, функції-БКУ

- право на здійснення місцевих запозичень та право розміщувати вільні кошти на депозитах (ст.16)
- підготовка пропозицій по змінах (перерозподілу) до бюджетних призначень (ст.23)
- складання прогнозу бюджету та доведення до РБК інструкцій по підготовці пропозицій по прогнозу, їх аналіз (ст.75.1)
- прогнозування та аналіз доходів, затвердження розпису бюджету (в т.ч. тимчасового), підготовка висновку про перевиконання/недовиконання бюджету – на основі чого вносяться зміни до бюджету; загальна організація та управління місцевим бюджетом, координація учасників процесу (ст.78)
- розробка та доведення до РБК інструкцій з підготовки бюджетних запитів, аналіз бюджетних запитів РБК та прийняття рішення про його включення або невключення у проєкт бюджету (ст.75, а також п.3 наказу МФУ 648)
- отримання звітів від ДФС (ст.80)
- контроль за дотриманням бюджетного законодавства на всіх стадіях бюджетного процесу, збір від місцевих органів виконвлади, підприємств, організацій усіх форм власності матеріалів/пояснень з питань, що виникають в бюджетному процесі (ст.111)

# Фінорган ОМС, функції-938

- складання та направлення до органів ДКСУ розрахунку місцевого бюджету (ст.2.4, 5.1) або тимчасового розпису (ст.5.8)
- доведення до РБК витягів із затвердженого розпису бюджету, що є підставою для затвердження в установленому порядку кошторисів, планів асигнувань загального фонду місцевих бюджетів (ст.5.2)
- подання до органів ДКСУ довідок про зміни до розпису (ст.6.2)
- погодження мережі РБК (та змін до неї), контроль за дотриманням вимог її складання (ст.4.3, 4.17, 4.18)
- подання до органів ДКСУ розпоряджень про виділення коштів (ст.7.1)
- знову ж як і в БКУ – право розміщувати вільні кошти на депозитах (ст.16.9)
- знову ж – право на місцеві запозичення (ст.16.3)
- опрацювання та подання зауважень по звітах органів ДКСУ (ст.19.3)

# Фінорган ОМС, функції-938

-ст.3.8: У разі прийняття відповідною місцевою радою рішення про обслуговування коштів місцевого бюджету в частині бюджету розвитку в установах банків державного сектору надходження бюджету розвитку переказуються органами Казначейства наступного робочого дня на підставі платіжних доручень, наданих відповідними місцевими фінансовими органами, на поточні рахунки місцевих фінансових органів, відкриті в установах банків державного сектору для здійснення розподілу коштів бюджету розвитку між РБК

- ст.14.6: Перерозподіл/зміна обсягів міжбюджетних трансфертів, зміна розпису асигнувань або помісячного розподілу міжбюджетних трансфертів здійснюються органами Казначейства за згодою місцевих фінансових органів

- ст.15.1: Рішення місцевої ради щодо взаємних розрахунків у частині міжбюджетних відносин місцевий фінансовий орган протягом трьох робочих днів після його отримання доводить до відповідного фінансового органу місцевого бюджету, з яким необхідно провести взаємні розрахунки, та органу Казначейства за місцем обслуговування

- Ст.2.2: У процесі казначейського обслуговування коштів місцевих бюджетів органи Казначейства формують розрахункові документи і проводять повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до місцевих бюджетів на підставі відповідних документів органів, які згідно із законодавством контролюють справляння надходжень бюджету, погоджених з відповідними місцевими фінансовими органами



# Фінорган ОМС, функції інші

**МФО ведуть бухгалтерський облік та складають звітність про здійснення в установленому порядку безспірного списання коштів місцевого бюджету (постанова КМУ 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або бюджетних установ», п.53)**

**Головні розпорядники розробляють проекти паспортів бюджетних програм і подають їх на погодження МФО протягом 30 днів після набрання чинності рішенням про місцевий бюджет (наказ МФУ 836 «Правила складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання», п.1.3)**

**МФО надають лист до органів ДКСУ щодо повернення та надають підкріплення коштами для здійснення повернення помилково (надмірно) сплачених сум до місцевого бюджету та погоджує відповідне подання органу, який контролює справляння надходжень до бюджету**

**(наказ МФУ № 787 «Про затвердження Порядку повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до державного та місцевих бюджетів», див. п.п.9.2, 13)**



# Ст.91 БКУ – видатки РБ

- 1) місцеву пожежну охорону;
- 1<sup>-1</sup>) муніципальні формування з охорони громадського порядку;
- 2) органи місцевого самоврядування;
- 3) соцзахист та соцзабезпечення:
  - а) програми місцевого значення стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї, у тому числі на підтримку діяльності молодіжних центрів;
  - б) місцеві програми соцзахисту окремих категорій населення;
  - в) програми соцзахисту малозабезпеченої категорії учнів закладів професійної (ПТ) освіти;
  - г) центри обліку та заклади соціального захисту для бездомних осіб, центри соціальної адаптації осіб, звільнених з установ виконання покарань;
  - ґ) компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян;
  - д) компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги громадянам похилого віку....;
  - е) надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів ....;
- 5) місцеві програми розвитку ЖКГ та благоустрою населених пунктів;
- 6) культурно-мистецькі програми місцевого значення;
- 7) програми підтримки кінематографії та засобів масової інформації;
- 8) місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту;
- 9) типове проектування, реставрацію та охорону пам'яток архітектур

# Ст.91 БКУ – видатки РБ

10) транспорт, дорожнє господарство:

*а) регулювання цін (тарифів) на перевезення пасажирів у пасажирському транспорті за рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування відповідно до наданих повноважень;*

*б) експлуатацію дорожньої системи місцевого значення (у тому числі роботи, що проводяться спеціалізованими монтажно-експлуатаційними підрозділами);*

*в) будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання доріг місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також капітальний та поточний ремонт вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах);*

11) заходи з організації рятування на водах;

12) обслуговування місцевого боргу;

13) програми природоохоронних заходів, заходи програм у сфері ЖКГ з будівництва та реконструкції водопровідних та каналізаційних очисних споруд, доочищення питної води, модернізації систем теплопостачання, заміни природного газу альтернативними видами палива, модернізації та ремонту ліфтового господарства, реконструкції та ремонту житлових будинків, оснащення житлового фонду будинковими засобами обліку енергоносіїв та споживання води, капітального ремонту, реконструкції, будівництва мереж зовнішнього освітлення вулиць, капітального ремонту гуртожитків, що передаються у власність територіальних громад, впровадження енергозберігаючих технологій;

# Ст.91 БКУ – видатки РБ

- 14) управління комунальним майном;
- 15) регулювання земельних відносин;
- 16) заходи у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- 17) заходи та роботи з тер.оборони та мобілізаційної підготовки місцевого значення;
- 18) проведення місцевих виборів у випадках, передбачених законом, та місцевих референдумів;
- 19) членські внески;
- 20) підвищення кваліфікації депутатів місцевих рад та посадових ОМС;
- 20<sup>-2</sup>) реалізацію програм допомоги і грантів;
- 20<sup>-3</sup>) програми підтримки будівництва (реконструкції) житла для окремих категорій громадян;
- 20<sup>-4</sup>) пільги з послуг зв'язку, інші передбачені законодавством пільги....
- 20<sup>-5</sup>) місцеві програми підтримки здобуття професійної (ПТ), фахової передвищої та вищої освіти на умовах рег.замовлення у відповідних закладах освіти;
- 21) інші програми, пов'язані з виконанням власних повноважень.

# Передача закладів в ОТГ

**рішення про передачу закладів із закріпленим майном**  
*ЗУ «Про місцеве самоврядування» п.10 ПП: За пропозицією сільських, селищних, міських рад районні, обласні ради повинні приймати рішення про передачу до комунальної власності відповідних територіальних громад окремих об'єктів, спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад.*

**рішення про внесення змін в статутні документи щодо складу засновників закладу (органів, яким делеговано управління)**

**внесення змін у ЄДР**

(ст.17.4 ЗУ «Про держреєстрацію юр.та фіз.осіб» №755 15.05.03)

**включення до мережі**

**+ (тендери)**



# ЦНАПи

**Закон №943 03.11.20 (проєкт 2679):**

п.2 ПП: «ЦНАПи, утворені при РДА, функціонують до початку роботи ЦНАПів, утворених відповідними міськими, селищними радами в адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року), але не пізніше 31 грудня 2021 року»;

- створення лише у ОМС;
- до 2022 - в «старих» райцентрах (та взяти майно РДА за потреби),  
до 2023 - понад 10тис,  
до 2024 - в усіх (з держпідтримкою)
- єдиний портал - збільшення онлайн послуг

**Розпорядження ОДА № 644 від 08.10.2020 "Про затвердження плану заходів з підготовки до трансформації центрів надання адміністративних послуг районних державних адміністрацій Харківської області".**

*(трансформація - у ЦНАПи ОМС з інфраструктурою, переведенням персоналу)*





# Центр як відділ ОМС

**ст.12 ЗУ «Про адмінпослуги»: ЦНАП**

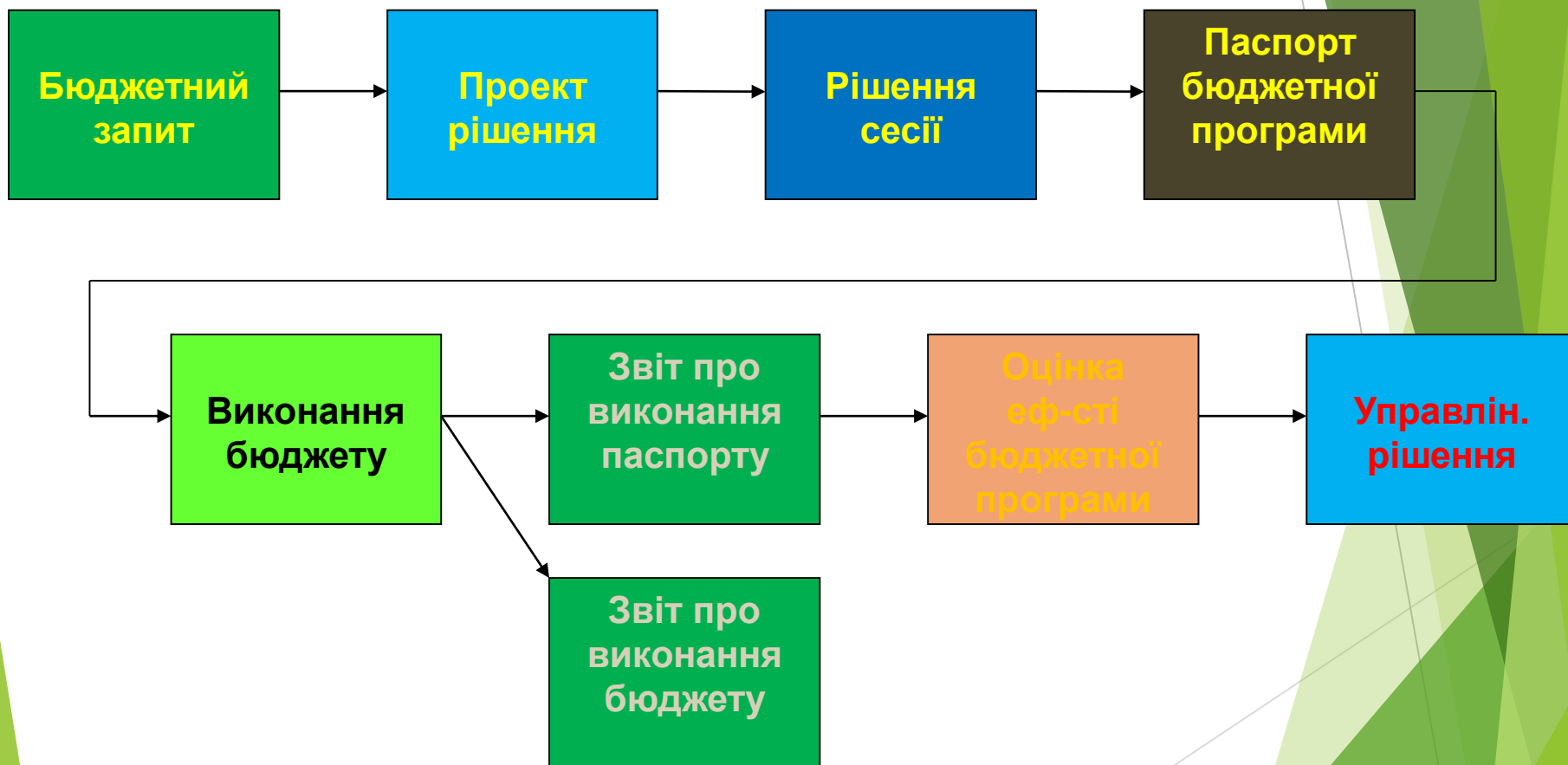
це постійно діючий робочий орган або **структурний підрозділ** місцевої державної адміністрації або ОМС, в якому надаються адміністративні послуги через адміністратора шляхом його взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг

**постанова КМУ №672 29.07.2020 (Типове положення) + лист МОН №1/9-466 21.08.2020**

**Центр профрозвитку педпрацівників:**

Центри мають бути юридичними особами - комунальними бюджетними неприбутковими установами та не можуть функціонувати як структурні підрозділи інших установ, закладів, організацій.

# ПЦМ і бюджетний процес



# ДОДАТКОВА НОРМАТИВКА

-Закон №2671 «Про соцпослуги» (з 01.01.2020)

- постанова КМУ №587 01.06.2020 «Про організацію надання соціальних послуг»

- постанова КМУ №479 01.06.2020 «Деякі питання діяльності центрів соціальних служб»

- постанова КМУ №177 03.03.20 «Деякі питання діяльності центрів надання соціальних послуг»

- постанова КМУ №1417 29.12.09 «Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)»

- постанова КМУ №632 22.07.20 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» + №1035 28.10.20 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»  
*(пКМУ №848 «Положення про порядок призначення житлових субсидій, пКМУ №373 «Порядок надання пільг на оплату ЖК послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі»)*

- постанова КМУ №148 26.08.2020 “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у держбюджеті для компенсації частини витрат на здійснення заходів з виконання держпрограм соцзахисту населення ”

- наказ Мінсоц №890 (+1029а) 14.06.18 «Про деякі питання діяльності ОТГ щодо соціалізації населення та прав дітей»

- наказ Мінсоц №282 25.02.2018 методрек.впровадження інтегр.системи соцзахисту

# ДОДАТКОВА НОРМАТИВКА

- розпорядження КМУ №1057-р 26.08.2020 “Про схвалення Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей ”
- постанова КМУ №783 26.08.2020 “Деякі питання Національної соціальної сервісної служби України”
- постанова КМУ №866 24.09.2020 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини» (зміни 26.08.2020)
- наказ МФУ №690 06.11.2020 «Про затвердження Методичних рекомендацій для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на місцевому рівні в інформаційноаналітичній системі управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів «LOGICA»»
- наказ МінЕкон №2208 30.10.2020 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти” (лист МОН 1/9-6

# НОРМАТИВКА «ЦБ»

- **постанова УРСР №255 17.09.1979** “Про типові штати централізованих бухгалтерій при обласних, міських та районних відділах (управліннях) народної освіти, охорони здоров'я і культури та при центральних районних і міських лікарнях”
- **постанова КМУ №1298 30.08.2002** “Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери”
- **наказ Мінпраці №269 26.09.2003** “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”
- **лист МінСоц №1006/13/155-13 08.11.2013** «Щодо діяльності централізованих бухгалтерій»
- **лист МінСоц №9602/0/2-19/52 21.05.2019** «Про оплату праці працівників централізованих бухгалтерій»



# КОНТАКТИ

**Сайт АМУ**

<http://www.auc.org.ua/>

**Facebook**

<https://www.facebook.com/decentralization.marathon/>

<https://www.facebook.com/citynet.kharkov.ua>

*Звертайтеся! Ми завжди відкриті до діалогу 😊*