

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими**  
**позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за**  
**рахунок коштів єдиного казначейського рахунка у 2009 – 2014 роках»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Середньострокові позики на суми невиконання у відповідному звітному періоді розрахункових обсягів кошика доходів місцевих бюджетів, визначених у законі про Державний бюджет України, за рахунок коштів ЄКР надавалися місцевим бюджетам відповідно до ст.73 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

До 2010 року відповідно до законів про Державний бюджет України місцевим органам влади за результатами виконання місцевих бюджетів за рахунок коштів ЄКР надавалися безвідсоткові позички. У новій редакції Кодексу (з 2010 року) термін безвідсоткові позички було змінено на середньострокові позики.

Станом на 01.01.2017 заборгованість місцевих бюджетів за такими позиками, що надавалися у 2009 – 2014 роках складає 8 976,1 млн. грн. (332 бюджети), в тому числі бюджети АР Крим (21 бюджет) – 165,2 млн. грн., бюджети територій на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень (28 бюджетів) – 403,8 млн. гривень.

Заборгованість утворилася по місцевих бюджетах, де були відсутні умови для повернення позик, передбачені порядком та умовами отримання і погашення таких позик.

Відповідно до змін, внесених до Кодексу у грудні 2014 року, норму стосовно надання середньострокових позик місцевим бюджетам за рахунок коштів ЄКР було виключено та встановлено (пункт 21 розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення»), що погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів АР Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Прийняття проекту постанови дозволить врегулювати питання заборгованості за безвідсотковими позичками та середньостроковими позиками.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту постанови є врегулювання питання заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками шляхом встановлення Порядку її погашення.

З метою зменшення впливу на ресурсну частину місцевих бюджетів Порядок передбачає погашення заборгованості щороку протягом 15 років – з 2018 до 2032 року. При цьому, у місцевих бюджетах є право достроково погасити заборгованість.

Для погашення заборгованості місцеві держадміністрації та виконавчі органи відповідних рад, що мають таку заборгованість, передбачатимуть її погашення у своїх бюджетах за рахунок коштів загального фонду.

**3. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами, що діють у цій сфері правового регулювання є:

1. Бюджетний кодекс України;
2. Наказ Міністерства фінансів України від 23.08.2012 №938 «Про затвердження Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12.09.2012 за №1569/21881.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат із державного бюджету та сприятиме відновленню єдиного казначейського рахунка.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови погоджено без зауважень з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною казначейською службою України та з Міністерством юстиції України із зауваженням, яке не враховано.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Внаслідок погашення заборгованості зменшиться боргове навантаження на місцеві бюджети, що у свою чергу підвищить їх можливості щодо здійснення місцевих запозичень, у тому числі і у міжнародних фінансових організацій. Також буде забезпечено підтримку ліквідності ЄКР на належному рівні для виконання зобов'язань розпорядників та одержувачів коштів як державного, так і місцевих бюджетів, та здійснення інших операцій, передбачених законодавством України.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

Проект постанови не включає положень, які містять ознаки дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

#### **7. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не належить до соціально-трудової сфери.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови не є регуляторним актом.

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Прийняття постанови забезпечить виконання норми Кодексу щодо врегулювання погашення заборгованості місцевих бюджетів за позиками, зменшення боргового навантаження на місцеві бюджети, а також дозволить підвищити ліквідність єдиного казначейського рахунка.

В. о. Міністра

 С. МАРЧЕНКО

« 19 » вересня 2017 р.