



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№176 ЛЮТИЙ-
БЕРЕЗЕНЬ
2021

Директор видання
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
Київ, 04053
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

АМУ: хроніка, події, коментарі



Голова АМУ **Віталій Кличко**: «Підписання Меморандуму – це перший крок у налагодженні дієвого діалогу між центральною владою та місцевим самоврядуванням з питань централізованого теплопостачання. Ми очікуємо, що Уряд дотримається усіх домовленостей і не допустить кризи в системі теплозабезпечення населення та соціальних об'єктів»

стор. 5



Важливо, що борги з різниці в тарифах не будуть перекладені на бюджети громад – **Олександр Слобожан** на форумі «Україна 30. Платіжка»

стор. 7

Мери закликали керівництво держави збільшити відсоток зарахування ПДФО до місцевих бюджетів

25 лютого відбулося засідання Ради розвитку громад та територій

стор. 10

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

Життя українських громад

Київ, Кропивницький, Дніпро, Вінниця, Запоріжжя, Тернопіль, Херсон, Луцьк, Івано-Франківськ, Маріуполь, Нікополь, Балта, Поляна, Біловодськ, Полонне

стор. 14

ПУЛЬС РЕФОРМ

Працюють фахові Секції АМУ:
Засідання Секції АМУ з питань земельних ресурсів.

стор. 21

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ:

Організація надання соціальних послуг щодо яких немає державних соціальних стандартів.
Щодо реєстрації закладів, які надають повну загальну середню освіту

стор. 23

Міське самоврядування за кордоном

Досвід європейських міст

стор. 25

Актуальна тема

«Перед президентом розігрують ілюзію хорошої комунікації з місцевим самоврядуванням», – інтерв'ю О.Слободжана виданню ZN.UA

стор. 27

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



Асоціація міст України презентує видання:

Збірка кращих практик територіальних громад у питаннях гендерної рівності підготовлена в рамках проєкту «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні», який реалізує Асоціація міст України спільно з Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи.

У публікації зібрано успішні приклади написання гендерних паспортів, впровадження Європейської хартії рівності жінок і чоловіків у життя місцевих громад, роботи з молоддю, сприяння жіночому підприємництву, втілення комплексних програм із запобігання домашньому насильству та інших ініціатив, реалізованих органами місцевого самоврядування у співпраці з громадськими організаціями тощо.

” Для Асоціації міст України питання рівних можливостей та розширення участі жінок у місцевому самоврядуванні та місцевому розвитку є пріоритетним. Адже зрозуміло, що рівно-правне представництво забезпечує прийняття обґрунтованих рішень, справедливий розподіл ресурсів і можливостей, підвищення якості життя всієї громади, - Виконавчий директор Асоціації міст України Олександр Слобожан

Більше тематичної інформації можна знайти на новому сайті «Гендерна рівність в місцевому самоврядуванні та громадах», створеному АМУ спільно з проєктом КМРВРЄ «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні». Зайти на сайт можна за адресою gender.auc.org.ua або з сайту АМУ auc.org.ua, натиснувши на піктограму РІВНІ МОЖЛИВОСТІ.

ПРАВЛІННЯ АМУ ЗАКЛИКАЛО КЕРІВНИКІВ ДЕРЖАВИ ЗАБЕЗПЕЧИТИ ПІДТРИМКУ ПІДПРИЄМЦІВ ПІД ЧАС ПАНДЕМІЇ COVID-19 З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

24 березня Правління Асоціації міст України на онлайн засіданні прийняло Рішення, яким схвалено Звернення.

ЗВЕРНЕННЯ

Правління Асоціації міст України до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та в спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування – це право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення.

Подолання наслідків поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, є питанням державної ваги, і аж ніяк не місцевого значення. Однак місцеве самоврядування не стоїть осторонь. Заклади охорони здоров'я у перші місяці (з березня по червень 2020 року) боротьби з COVID-19 перебували практично без фінансової підтримки з Державного бюджету. Якби не добре організоване місцеве самоврядування, то в країні наслідки пандемії були б катастрофічними. Станом на кінець травня 2020 року, обсяг видатків з місцевих бюджетів на подолання наслідків епідемії перевищував видатки з державного бюджету майже втричі. Фінансування заходів з боротьби з COVID-19 переважно здійснювалося з місцевих бюджетів. Лише у вересні 2020 року придбання товарів та послуг для боротьби з COVID-19 здійснювалося з місцевих та державного бюджету порівну. У 2021 році бюджети територіальних громад продовжують забезпечувати під час карантинних обмежень перевезення пасажирів комунальним транспортом, який зараз несе шалені збитки, а вони компенсуються з місцевих бюджетів; здійснювати значні витрати на охорону здоров'я, доплати медикам. Водночас державне підприємство НАК «Нафтогаз України» арештовує рахунки комунальних підприємств теплопостачання, вилучаючи в них останні кошти, та ставить під загрозу надання послуг з теплопостачання населенню.

Місцеве самоврядування в міру своїх можливостей вже більше року надає значну підтримку і суб'єктам малого бізнесу, зокрема, шляхом надання пільг зі сплати земельного податку, сервітутів, єдиного податку для фізичних осіб підприємців 1 та 2 груп, з оренди землі та комунального майна тощо. Загальний

обсяг підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих бюджетів лише у зв'язку із запровадженням податкових пільг з місцевих податків та зборів склав у 2020 році близько 5 млрд гривень, а у 2021 році вже реалізовані заходи звільнили платників єдиного податку від сплати єдиного податку на суму майже 300 млн гривень. Внаслідок цих дій місцеві бюджети несуть надзвичайно великі збитки, які не можуть не відобразитися на інших важливих сферах життєдіяльності громад.

У цій ситуації Уряд вийшов з ініціативою додатково здійснювати підприємцям доплати за рахунок місцевих бюджетів на різницю між середньою заробітною платою по області та 8000 гривень. Це потребуватиме більше 2 млрд гривень додаткових видатків з бюджетів територіальних громад. Така ініціатива не може бути підтримана органами місцевого самоврядування з наступних підстав:

- вирішення питання державного значення – боротьба з наслідками поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, політично перекладається на плечі місцевого самоврядування, яке має вирішувати питання місцевого значення;
- європейський та світовий досвід показує, що допомога бізнесу під час коронакризи здійснюється з державного бюджету, адже це питання національної безпеки;
- кожна територіальна громада має різну фінансову спроможність. Більш ніж 70% бюджетів територіальних громад є дотаційними, а це, в першу чергу, територіальні громади з чисельністю до 20 тис. осіб. Тобто не всі бюджети територіальних громад здатні забезпечити такі доплати;
- запропонований механізм порушить соціальну справедливість, адже підприємці, в першу чергу на сільських територіях та в малих містах, не отримують такі доплати через фінансову неспроможність місцевих бюджетів;
- бюджети територіальних громад на 2021 рік вже сформовані, і виділення таких доплат призведе до скорочення видатків на освіту, охорону здоров'я, соціальні послуги, компенсації пільг громадянам з перевезень та зв'язку замість держави.

З огляду на вищенаведене просимо забезпечити належну підтримку підприємців та найманих осіб, які понесли збитки у зв'язку із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, з державного бюджету.

30 березня 2021 року Верховна Рада України прийняла Закон України «Про надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протієпіdemічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» №1358-IX.

Законом пропонується забезпечити виплати допомоги застрахованим особам, які втрачають частину заробітної плати чи доходу у разі запровадження додаткових обмежувальних протієпіdemічних заходів, **за рахунок коштів державного бюджету у розмірі 8 000 грн.**

Окрім того, Закон визначає, що органи місцевого самоврядування можуть виплачувати за рахунок коштів місцевого бюджету допомогу застрахованим особам у визначеному ними розмірі. Порядок виплати такої допомоги визначається органами місцевого самоврядування.

АМУ ТА УРЯД ПІДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ ПРО ТАРИФИ НА ТЕПЛО

9 лютого підписано Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води між Кабінетом Міністрів України та Асоціацією міст України. Підписання відбулося в залі Міністерства розвитку громад та територій України.

Від АМУ Меморандум підписали: Голова АМУ, Київський міський голова **Віталій Кличко**, Одеський міський голова **Геннадій Труханов**, Житомирський міський голова **Сергій Сухомлин**, Бучанський міський голова **Анатолій Федорук**. По онлайн-відеозв'язку приєдналися: Дніпровський міський голова **Борис Філатов**, Львівський міський голова **Андрій Садовий**, Маріупольський міський голова **Вадим Бойченко**.

З боку Уряду - Міністр розвитку громад та територій України **Олексій Чернишов**, Перший заступник Міністра енергетики України **Юрій Вітренко**, Голова НКРЕКП **Валерій Тарасюк**, а також Голова правління НАК «Нафтогаз України» **Андрій Коболєв** по відеозв'язку.

Меморандум був підписаний у присутності Прем'єр-міністра України **Дениса Шмигала**, заступника керівника Офісу Президента **Кирила Тимошенка**, Виконавчого директора АМУ **Олександра Слобожана**.

Підписавши Меморандум, сторони домовилися, що тариф на тепло та гарячу воду для населення до кінця опалювального сезону не зростатиме, а підприємства комунальної теплоенергетики отримують природний газ в обсягах, що забезпечить стале проходження опалювального сезону.

Уряд погодився, що збитки комунальних підприємств, отримані від державного регулювання тарифів на тепло для населення в цьому опалювальному сезоні, будуть компенсовані до 1 жовтня 2021 року. Мінрегіон, Міненерго, НАК, АМУ спільно визначають фінансові джерела для цієї компенсації і розробляють відповідні законодавчі інструменти.

Дніпровський міський голова **Борис Філатов**: «Дуже важливо сьогодні, що ми досягли компромісу. Незалежно від політичних поглядів та партійної приналеж-



ності, вдалося об'єднати зусилля і уряду, й Офісу Президента, і мерів, щоб досягти спільного результату для наших людей».

”

Голова Асоціації міст України **Віталій Кличко**: *«Підписання Меморандуму – це перший крок у налагодженні дієвого діалогу між центральною владою та місцевим самоврядуванням з питань централізованого теплопостачання. Ми очікуємо, що Уряд дотримається усіх домовленостей і не допустить кризи в системі теплозабезпечення населення та соціальних об'єктів».*

10 лютого **В.Кличко** звернувся до Прем'єр-міністра України з пропозицією створити Антикризисний штаб, який має розробити та затвердити план із фінансового оздоровлення підприємств теплоенергетичного комплексу. Аби вони змогли стати повноцінними учасниками ринку газу. Він наголосив, що ці питання мають бути пріоритетом у 2021 році як для місцевого самоврядування, так і для уряду.

23 лютого під головуванням Прем'єр-міністра відбулося засідання Антикризисового енергетичного штабу, на якому було розглянуто План дій з реалізації Меморандуму про тарифи на тепло.

Під час засідання Міністр розвитку громад та територій **Олексій Чернишов** презентував План дій з реалізації Меморандуму, узгоджений сторонами.

Віталій Кличко підтримав представлений План дій та наголосив на необхідності створення при Мінрегіоні робочої групи, яка буде контролювати його реалізацію, а також оперативно вирішувати проблемні питання. Окрім того, Голова АМУ висловився за обов'язкове залучення до складу групи представників Мінфіну, оскільки саме від них залежить напрацювання та реалізація механізму компенсації підприємствам теплопостачання різниці в тарифах на природний газ.

За результатами обговорення Антикризисний енергетичний штаб ухвалив рішення затвердити План дій з реалізації Меморандуму про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

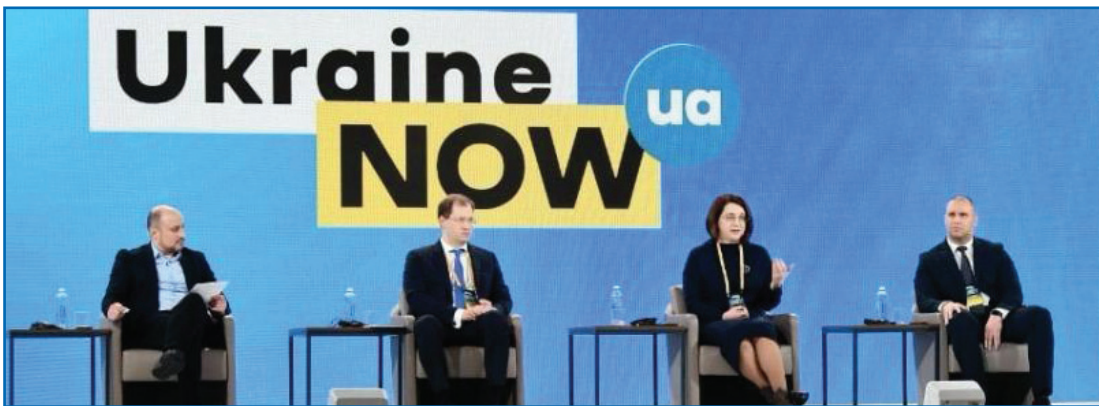


Нагадаємо, домовленість про укладення Меморандуму була досягнута 20 січня під час зустрічі міських голів з Урядом.

ВАЖЛИВО, ЩО БОРГИ З РІЗНИЦІ В ТАРИФАХ НЕ БУДУТЬ ПЕРЕКЛАДЕНІ НА БЮДЖЕТИ ГРОМАД - О.СЛОБОЖАН НА ФОРУМІ «УКРАЇНА 30. ПЛАТІЖКА»

15-17 лютого відбувся Всеукраїнський Форум «Україна 30. Платіжка», організований Офісом Президента України та Кабінетом Міністрів України.

Під час третього дня роботи Форуму 17 лютого модератором панельної дискусії «Тепло, вода, утилізація сміття: формування тарифів» виступив Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**.



на компанії «Veolia» **Маттіас Фогель**.

Дискусія була зосереджена, головним чином, на тарифній політиці щодо комунальних послуг, а також питанні запуску переробки сміття в Україні. Зокрема, спікери розглянули причини та передумови зростання цін, вдосконалення ринку комунальних послуг, роль регулятора в нагляді за дотриманням балансу «ціна-якість» послуг.

Спікери: заступник Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації **Руслан Стрілець**, членкиня НКРЕКП **Ольга Бабій**, голова Полтавської облдержадміністрації **Олег Синегубов**, виконавчий директор з управління відходами Центральної та Східної Європи та Директор регіону Украї-



На початку заходу **Олександр Слобожан** зазначив, що Форум дасть можливість пришвидшити процеси регулювання і розробки законодавчих ініціатив щодо переробки відходів в Україні. Адже наявні муніципальні практики не задовольняють

споживачів, тому місцеве самоврядування підтримує актуальні законодавчі ініціативи з розв'язання такої проблеми.

Він нагадав, що нещодавно був підписаний Меморандум щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води між Кабінетом Міністрів України та Асоціацією міст України.



” Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**: «Цей Меморандум констатує, що тарифи були економічно необґрунтовані, тобто фактично їх ціна була нижча собівартості, тому виникла певна різниця тарифів та заборгованість підприємств комунальної теплоенергетики. Важливо, що держава визнала існування проблеми накопичення боргів, про які раніше не хотіли говорити. Також великим досягненням є те, що згідно з п. 9 Меморандуму ці борги не можуть перекладатися на місцеве самоврядування, фактично - на територіальні громади. Адже не можна зняти кошти з місцевого бюджету (наприклад, з освітніх програм) і направити їх на погашення боргів».

АМУ ТА МІНЦИФРА КОНСОЛІДУЮТЬ ЗУСИЛЛЯ У СФЕРІ ЦИФРОВІЗАЦІЇ ГРОМАД

23 лютого, підписано Меморандум про співробітництво між Асоціацією міст України та Міністерством цифрової трансформації України. Головна мета – консолідація зусиль та визначення напрямків для співпраці у впровадженні цифрової трансформації громад.

Меморандум підписали Голова Асоціації міст України **Віталій Кличко** та Віцепрем'єр-міністр - Міністр цифрової трансформації України **Михайло Федоров**.



АМУ та Мінцифри визначили такі напрямки співпраці - цифрова трансформація в сферах освіти, медицини, ЖКГ, запровадження е-документообігу та е-послуг, Smart Сіті на рівні місцевого самоврядування.

Спільна діяльність Сторін буде спрямована на:

- організацію тематичних семінарів, дискусій, круглих столів, конференцій;
- сприяння розробці і впровадженню навчальних та інформаційних програм та курсів, різноманітних проектів, спрямованих на підвищення рівня цифровізації в громадах;

- аналітичне дослідження найбільш проблемних питань, що перешкоджають впровадженню цифрових технологій;
- координація розробки нормативної бази щодо цифрової трансформації.

Окрім того, АМУ та Мінцифра поширюватимуть успішні практики в сфері впровадження цифрових технологій в управління громадами.

” Голова Асоціації міст України **Віталій Кличко**: *«Впровадження інструментів Smart city важливе для усіх громад - від найменшої до великого міста. Адже сучасні технології дозволяють швидко і якісно отримувати об'єктивні дані про реальні запити жителів, а це допомагає ухвалювати ефективні рішення головам громад. З іншого боку, цифрова трансформація в сферах медицини, освіти, ЖКГ та в інших дозволяє місцевому самоврядуванню забезпечити надання якісних публічних послуг для мешканців громад. І це особливо актуально сьогодні, коли нові, реформовані, громади отримали нові повноваження та компетенції завдяки децентралізації. Київ уже кілька років успішно втілює «розумні» технології і готовий ділитися своїм досвідом з містами і містечками України».*

” Віце-прем'єр-міністр - Міністр цифрової трансформації України **Михайло Федоров**: *«Сьогодні Мінцифра працює над тим, щоб перевести 100% державних послуг в онлайн до 2024 року. Наша ціль - створити зручні державні сервіси, які спрощують життя українців та зменшують присутність держави в житті людей. Нам знадобився рік, щоб побудувати організаційну структуру у владі, яка дозволяє пришвидшити цифровізацію країни. Ми вже призначили профільних заступників з цифровізації (CDTO) у кожному міністерстві. Тепер наша мета - щоб CDTO з'явилися у кожному місті і у кожній громаді. Підписаний сьогодні меморандум сприятиме призначенню заступників мерів та голів громад, а також створенню підрозділів з цифровізації та реалізації проектів Smart Сіті».*



Запорукою досягнення мети Меморандуму стане залучення до його реалізації посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, представників громадських організацій.

МЕРИ ЗАКЛИКАЛИ КЕРІВНИЦТВО ДЕРЖАВИ ЗБІЛЬШИТИ ВІДСОТОК ЗАРАХУВАННЯ ПДФО ДО МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

25 лютого відбулося засідання Ради розвитку громад та територій, на якому виступили члени Правління АМУ – Тернопільський міський голова **Сергій Надал**, Маріупольський міський голова **Вадим Бойченко**, а також мер міста Золотоноша **Віталій Войцехівський**.



вив позицію Асоціації міст України щодо необхідності у наступному бюджетному процесі збільшити частину ПДФО, яка буде зараховуватися до місцевих бюджетів.

Сергій Надал: «*Попереду нас чекає багато викликів, які слід вирішувати разом. Адже у всіх нас єдина мета – сильна, незалежна, унітарна Україна*».

Маріупольський міський голова зазначив, що вирішення інфраструктурних питань дасть новий імпульс у розвитку Маріуполя і Донецької області.

Вадим Бойченко: «*Маріуполь пройшов складний шлях випробувань. З 2014 року наше місто стало сильніше та навчилося йти вперед. Ми прийняли до громади 120 тисяч «нових маріупольців». Разом стали будувати вітрину відновленого українського Донбасу. Сьогодні в рамках децентралізації, як основної реформи, ми знайшли в собі можливості розвиватися і реалізовувати проекти. Стати найбільш відкритим і прозорим містом України*».



На завершення В.Бойченко від імені Правління Асоціації міст України звернувся до керівництва держави з проханням збільшити відсоток ПДФО, який буде спрямовуватися до місцевих бюджетів.

Мер міста Золотоноша Черкаської області **Віталій Войцехівський** також звернув увагу на недостатній рівень фі-

нансового забезпечення територіальних громад та **від імені Асоціації міст України закликав керівників держави збільшити частку зарахування ПДФО до місцевих бюджетів.**

Нагадаємо, секторальна стратегія «Місцеві фінанси», розроблена Асоціацією міст України в рамках проекту ПУЛЬС та схвалена Правлінням АМУ, передбачає збільшення частки зарахування ПДФО до місцевих бюджетів до 80%.



Також на засіданні Ради розвитку громад та територій виступив Генеральний секретар Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Андреас Кіфер**. Він підтвердив визнання успішності української реформи з децентралізації на рівні Європи та особливо відмітив роль Асоціації міст України у питаннях розробки і впровадження реформи місцевого самоврядування.

Андреас Кіфер: «Одне із основних завдань Конгресу - працювати та реалізувати проекти співробітництва в рамках Планів дій Ради Європи, і ми дуже задоволені успішною співпрацею на національному рівні, а також з нашими партнерами, національними асоціаціями органів місцевого самоврядування, і я хочу особливо подякувати Асоціації міст України за її новаторську роль у модернізації місцевого самоврядування та управління в інтересах громадян».



ВІТАЛІЙ КЛИЧКО: КЛЮЧОВА МЕТА СТВОРЕННЯ АГЛОМЕРАЦІЇ – ЗРОБИТИ ЖИТТЯ КОМФОРТНІШИМ ЯК ДЛЯ КИЯН, ТАК І ДЛЯ МЕШКАНЦІВ МІСТ-СУПУТНИКІВ

26 лютого відбувся круглий стіл «Утворення Київської агломерації як перспектива розвитку столичного регіону».

Організатор - Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування спільно з Міністерством розвитку громад та територій України у партнерстві з Асоціацією міст України в рамках Проєкту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» ПУЛЬС та Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні».



Учасники - народні депутати України **Андрій Клочко**, **Віталій Безгін** та інші, Київський міський голова, голова Асоціації міст України, голова Асоціації «Київська агломерація» **Віталій Кличко**, заступниця голови Офісу Ради Європи в Україні **Олена Литвиненко**, заступник Міністра розвитку громад та територій **В'ячеслав Негода**, Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**, директор Проєкту USAID ПУЛЬС **Ігор Парасюк**, голова Київського РВ АМУ, мер Бучі **Анатолій Федорук**, голови громад Київщини, експерти АМУ та Ради Європи.





Під час заходу учасники обговорили способи законодавчого визначення правового статусу міських агломерацій та можливості врегулювання питання їх функціонування, практику функціонування Київської агломерації та перспективи розвитку, заслухали європейський досвід вирішення зазначеного питання.

Також було презентовано основні положення законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад» №2637.

Виконавчий директор АМУ **О.Слобжан**, який доєднався до заходу онлайн, наголосив, що створення Київської агломерації забезпечить ефективне вирішення спільних питань соціально-економічного розвитку столиці та суміжних територіальних громад Київської області. *«Агломерація – це особлива форма взаємодії та співпраці, де муніципалітети не втручаються у роботу один одного»*, наголосив він.

Ігор Парасюк під час презентації зауважив, що міста можуть гармонійно розвиватись тільки в унісон зі своїми приміськими територіями, бо це єдиний економічний організм.

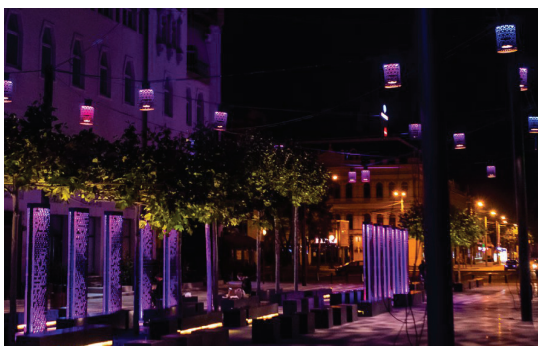
Голова АМУ **В.Кличко** зазначив, що існує хибна думка нібито велике місто поглине території сусідніх населених пунктів. Хоча поглинання зовсім не йдеться.

«Ключова мета створення агломерації – зробити життя більш комфортнішим як для киян, так і для мешканців міст-супутників. Такі об'єднання є в усьому світі, і вони довели свою ефективність. У громад існує чимало проблем, зокрема, транспортна інфраструктура, система освіти, сміття тощо. І лише спільними зусиллями, у співпраці можна їх вирішити на користь наших громадян», - наголосив Київський міський голова, Голова АМУ, Голова Асоціації «Київська агломерація» **Віталій Кличко**.



ДНІПРО

Місто здобуло перемогу у світовому конкурсі світлового дизайну



Проект освітлення бульвару мистецтв на вулиці Короленка у Дніпрі став переможцем щорічного конкурсу світлового дизайну «LIT Awards» – глобальної премії інноваційних проєктів у цій сфері. Унікальна дніпровська вулиця отримала нагороду у категорії «Landscape Lighting» (пейзажне освітлення). Це – перше місце серед міського освітлення у світі і єдина така перемога для України, яку місто здобуло серед конкурсантів із понад 40 країн-учасниць. Освітлення вулиці змінюється залежно від пори року або святкових днів, а особливість цього проєкту полягає в поєднанні функціональності та естетичності, що дає ефект «живого» освітлення та доповнюється інтерактивними інсталяціями. «Ми пишаємося тим, що наша команда дизайнерів, проєктувальників, архітекторів здобула перше місце. Дякую всім, хто задумував і реалізовував цей проєкт», – прокоментував отримання премії Дніпровський міський голова **Борис Філатов**.

ВІННИЦЯ

Програма антикризових заходів для мінімізації наслідків локдауну



Міська влада продовжила муніципальну антикризову програму «Вінничани важливі» на перший квартал 2021 року. Її дію розширено на територію всієї громади, тож тепер право на муніципальні доплати також мають жителі сіл, що увійшли до Вінницької міської громади. Пріоритетні блоки програми залишилися незмінними: соціальний захист, медицина, економіка. У сфері соцзахисту заплановано, що майже 11 тисяч вінничан отримуватимуть доплати (допомога з міського бюджету жителям, у яких пенсія чи державна виплата менша за 2000 грн). Медична частина передбачає, що медпрацівники, які надають допомогу хворим на COVID-19, і надалі матимуть додаткову надбавку до зарплати; у міських ковідних лікарнях буде підтримуватися незнижуваний тримісячний запас медикаментів, засобів захисту, дезінфекторів та антисептиків. В економічному блоці зазначається, що підприємці, які не працювали через локдаун, не сплачуватимуть за оренду комунального майна та по земельних сервітутах; платники єдиного податку I групи звільняються від платежів на січень – травень 2021 року; додаткові муніципальні компенсації надаються підприємцям, які створюють нові робочі місця або беруть кредити на розвиток діяльності.

ЗАПОРІЖЖЯ

Мобільний додаток для відстеження руху громадського транспорту



У Запоріжжі почав діяти новий мобільний додаток «Easy Way», який дозволяє відстежувати місцезнаходження та час прибуття на зупинки громадського транспорту за маршрутами. «Easy Way» – це всеукраїнський навігаційний сервіс з переліком актуальних міських маршрутів, що може відслідковувати рух комунальних автобусів, трамваїв і тролейбусів. Також він відображає

зупинки й GPS-маркери у режимі реального часу. Такий сервіс дозволяє працювати в рамках концепції відкритих даних, згідно з вимогами Міністерства цифрової трансформації України. Тому впродовж року фахівці КП «Запорізький центр диспетчеризації громадського транспорту» працювали над розробкою програми зі збору й обробки даних, яку запустили на цій платформі. Міський електротранспорт, комунальний транспорт вже підключені до нового сервісу в повному обсязі, а в подальшому місто планує під'єднати до платформи і приватний громадський транспорт. Додаток нині працює у пілотному режимі. Завантажити його можна на Play Market або App Store.

ІВАНО-ФРАНКІВСЬК

Е-квиток у громадському транспорті



3 1 березня в Івано-Франківську комунальний транспорт повністю перейшов на автоматизовану систему обліку оплати проїзду. Пасажирів (в тому числі й пільгових категорій) на комунальних автобусах і тролейбусах повинні будуть валідувати міську електронну картку «Галка». Міська влада заохочує жителів користуватися саме е-карткою. Тож наразі у місті встановлені такі тарифи на

перевезення: транспортна картка «Галка» загальна в режимі одноразової поїздки – 4 грн; «Галка» студентська в режимі одноразової поїздки – 2 грн; оплата проїзду банківською карткою, смс-квитком і додатком Easy Wallet - 5 грн; разовий квиток у водія за готівку – 6 грн. «Застосування карток «Галка» вже показало свої переваги, адже це дає можливість заощаджувати кошти і час містян, а підприємству-перевізнику допоможе оптимізувати економічну роботу завдяки чіткому обліку пасажирів і контролю за коштами, отриманими від перевезень. Це допоможе краще розуміти ситуацію на комунальному транспорті та, відповідно, швидше на неї реагувати», - підкреслив Івано-Франківський міський голова **Руслан Марцінків**.

КИЇВ

Столиця запроваджує моніторинг якості повітря

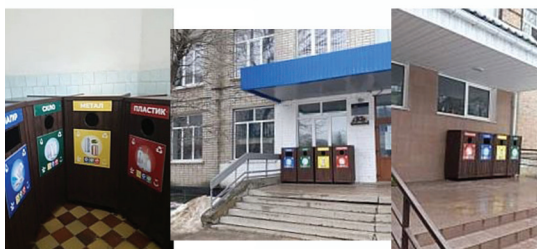


У Києві працюють два пости моніторингу повітря. Спеціальне обладнання та програмне забезпечення відповідає європейським стандартам, зокрема директивам ЄС та рекомендаціям ВООЗ. Системи з аналогічним принципом роботи працюють у Лондоні, Парижі, Мюнхені та інших європейських містах. «У Києві розпочали встановлювати сучасну систему, яка здійснюватиме якісний та системний автоматичний моніторинг якості повітря. Перші два пости, що вже встановили, працюють в Дарницькому та Дніпровському районах міста», – сказав Київський міський голова **Віталій Кличко**. Система вимірює понад 10 показників: діоксид сірки (продукт горіння), діоксид азоту, оксид азоту, оксид вуглецю (чадний газ), озон, сірководень, аміак (задушливий запах, неорганічна сполука), пил. В ній також встановлені газоаналізатори, що вимірюють формальдегід, метил меркаптан та пробовідбірники для важких металів. Показники можна побачити на карті, де відображається актуальний стан атмосферного повітря та погодні умови. Усі дані доступні у відкритому доступі в режимі онлайн на сайті КМДА: asm.kyivcity.gov.ua.

ний та системний автоматичний моніторинг якості повітря. Перші два пости, що вже встановили, працюють в Дарницькому та Дніпровському районах міста», – сказав Київський міський голова **Віталій Кличко**. Система вимірює понад 10 показників: діоксид сірки (продукт горіння), діоксид азоту, оксид азоту, оксид вуглецю (чадний газ), озон, сірководень, аміак (задушливий запах, неорганічна сполука), пил. В ній також встановлені газоаналізатори, що вимірюють формальдегід, метил меркаптан та пробовідбірники для важких металів. Показники можна побачити на карті, де відображається актуальний стан атмосферного повітря та погодні умови. Усі дані доступні у відкритому доступі в режимі онлайн на сайті КМДА: asm.kyivcity.gov.ua.

КРОПИВНИЦЬКИЙ

Сортування сміття в навчальних закладах громади



Кропивницька громада наразі єдина в Україні, де у всіх навчальних закладах запроваджено роздільний збір твердих побутових відходів. На програму природоохоронних заходів місцевого значення, зокрема, для облаштування контейнерів роздільного збору твердих побутових відходів, з місцевого фонду

охорони навколишнього середовища виділено 1,2 млн грн. Тож у 96 навчальних закладах Кропивницького - 40 дитячих садочках та 56 школах - планується встановити 304 контейнери. Відходи будуть розподілені на чотири типи (пластик, папір, скло та метал) в загальноосвітніх навчальних закладах, а у садочках, з метою безпеки - на папір і пластик. Передбачається, що з пунктами прийому вторинної сировини будуть укладені окремі договори. Серед іншого, такі заходи приносять додатковий дохід освітнім закладам: наприклад, в одній зі шкіл діти запропонували на зібрані кошти купити тенісний стіл.

ЛУЦЬК

Оновлення тролейбусного парку міста



Вулицями Луцька курсуватимуть ще чотири нові тролейбуси. Місто отримало їх у рамках проекту, який міськрада реалізує спільно з Європейським інвестиційним банком. Загалом буде придбано 29 машин. Вартість одного тролейбуса складає близько 5 млн грн. Вони оснащені комфортними м'якими сидіннями, валідаторами для безготівкової оплати проїзду, кондиціонерами салону та місця водія, USB-портами для зарядки мобільних пристроїв, точками доступу WI-FI. Завдяки пандусам та низькій підлозі тролейбуси забезпечать легкий доступ літнім людям, людям з інвалідністю та пасажиром із дитячими візками. Луцький міський голова **Ігор Поліщук** під час презентації наголосив: «В умовах карантинних обмежень це додаткова підмога жителям. Рятуємо ситуацію новими тролейбусами, і просимо завод, щоб наше місто було у пріоритеті. За умовами співпраці із ЄІБ, у Луцьку до серпня мають з'явитися ще 19 нових тролейбусів». Щоб Луцьк повністю перейшов на електротранспорт необхідно мати 100 тролейбусів. Наразі їх 70, але місто вже готує заявку на наступний проєкт із фінансування закупівлі транспорту.

ХЕРСОН

Місто планує будівництво заводу з переробки побутових відходів



Протягом півтора-двох років у Херсоні планується побудувати сміттєпереробний завод, до складу якого увійде біогазова електрична станція для переробки відходів, що біологічно розкладаються. Будівництво такого заводу дозволить поліпшити екологічну ситуацію, підвищити рівень економічної та енергетичної незалежності громади, забезпечити додаткові надходження до бюджету та створити до 50 нових робочих місць. «Я вже маю декілька пропозицій від низки великих компаній з різних країн щодо будівництва заводу. Місто має високі амбіції щодо розвитку, тому розмовляти будемо вкрай предметно», – зазначив Херсонський міський голова **Ігор Колихаєв**. Міськрада вже проводить перемовини з керівництвом німецько-українського підприємства, яке пропонує інвестиційну програму під будівництво заводу.

БІЛОВОДСЬКА ГРОМАДА ЛУГАНСЬКА ОБЛАСТЬ

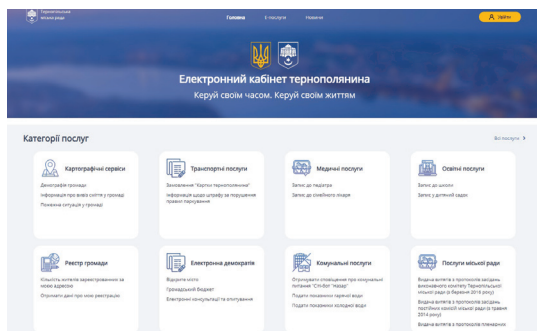
Унікальний бренд громади



Бренд Біловодської громади створено в рамках пілотного проєкту Програми ООН із відновлення та розбудови миру «Місцеве самоврядування та реформа з децентралізації влади». Робота над розробкою брендбуку тривала протягом півроку. Представники компанії-виконавця відвідували головні об'єкти громади та визначали особливості території, а потім провели воркшоп за участі представників бізнесу та активістів. Орієнтованість бренду – розвиток туристичного потенціалу, малого та середнього підприємництва, культурного життя громади. На логотипі зображено коней, що є особливою ознакою території, адже громада – єдина в Україні, де знаходяться три державних кінних заводи. У громаді вважають, що бренд сприятиме розвитку еко-туристичного кластеру території (використання енергозберігаючих технологій, виробництво екопродукції, сортування сміття, екотуризм, створення соціально відповідального бізнесу та різноманіття дозвілля).

ТЕРНОПІЛЬ

Жителі міста можуть отримати послуги через персональний електронний кабінет



На ресурсі «Електронний кабінет тернополянина», який нещодавно запустила міська влада, доступні безліч послуг для жителів міста, а саме - запис до лікаря, оплата комунальних послуг, реєстрація дитини до школи, електронні консультації та ін. Також на порталі є можливість перевірити дані з реєстру громади та дізнатися кількість зареєстрованих осіб за адресою користувача.

На аналітичних панелях portalу – дашбордах користувачі можуть переглянути інформацію про місця вивезення сміття, дитячі майданчики та пожежну ситуацію в громаді. «Завдяки цьому portalу громадяни зможуть електронно отримати копії будь-яких рішень Тернопільської міської ради, виконавчого комітету, засідань депутатських комісій, або копії інших розпоряджень, які офіційно приймаються органом місцевого самоврядування у місті Тернопіль», - розповів Тернопільський міський голова **Сергій Надал**. Створити кабінет просто – слід авторизуватися у системі за допомогою електронного підпису чи соціальних мереж, після чого можна буде отримувати необхідні відомості та формувати заявки. Впродовж трьох місяців сервіс працюватиме у тестовому режимі, під час якого користувачі можуть вносити пропозиції щодо вдосконалення інформаційного ресурсу.

ПОЛЯНСЬКА ГРОМАДА ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСТЬ

Смітесортувальний завод для потреб громад Закарпаття



В Полянській громаді підписали договір про співробітництво між громадами щодо реалізації масштабного проєкту - будівництва смітесортувального заводу, який забезпечить екологічну безпеку субрегіону Закарпаття. Такий проєкт об'єднує інтереси 16 закарпатських громад. Інноваційним в технології будівництва смітесортувального заводу, який

не має аналогів в Україні, стане його екологічна безпечність як для навколишнього середовища, так і для тих, хто на ньому працюватиме. Голова Полянської громади **Іван Дрогобецький** зазначив: «Громади прийняли рішення звернутися до центральної влади. Договір має бути зареєстрований в Міністерстві регіонального розвитку України». Під час екологічного форуму Закарпаття в червні цього року заплановано представлення проєктно-кошторисної документації, що дасть змогу реалізувати проєкт з будівництва такого смітесортувального заводу.

МАРІУПОЛЬ ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ

«Соляна печера» у міській школі

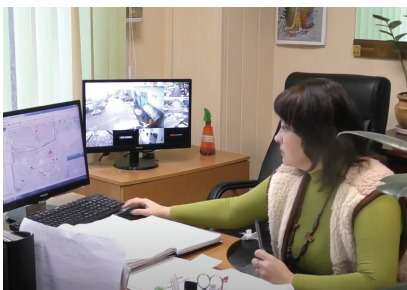


На базі Маріупольської спеціалізованої школи №63 створена «Соляна печера» - кімната для оздоровлення учнів. Задля попередження застудних захворювань для школярів регулярно проводиться профілактика (заняття з дихальної гімнастики, ароматерапія), тому було прийнято рішення додатково облаштувати ще й такий оздоровлюючий простір.

На реалізацію проєкту виділено 200 тис. грн з міського бюджету. На ці кошти було закуплено обладнання для вентиляції, соляні блоки, які були встановлені в окремій кімнаті та оплачені послуги з реконструювання кімнати, облаштування блоків і обладнання. Стеля, підлога та стіни соляної кімнати оздоблені природною кам'яною сіллю із Соледарської шахти. Щоб збудувати таку кімнату, знадобилося близько 3 т солі, клей та інші домішки не використовувалися. Один сеанс триває близько 30 хвилин, а оздоровлюватися одночасно можуть 13 учнів. Сеанси профілактики застуди для школярів – безкоштовні, перед їх початком учні мають надати довідку від терапевта.

НІКОПОЛЬ ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ

Модернізація комунального транспорту міста



У Нікополі всі машини комунальних підприємств обладнані GPS-трекерами. Система GPS моніторингу дасть змогу відстежувати в реальному часі місцезнаходження кожного транспортного засобу та унеможливить його нецільове використання. Адже трек або рух машини відображається на моніторі комп'ютера, а диспетчерська служба комунального підприємства матиме повну інформацію про те, де саме знаходиться техніка та зможе

координувати її роботу. Також диспетчер має змогу порівняти шлях, який пройшов кожний автомобіль по треку на спідометрі, що допоможе контролювати витрати палива. Крім того, відповідні підрозділи Нікопольської міської ради також можуть бачити на комп'ютерах місцезнаходження комунальної техніки та усі необхідні дані.

ПОЛОННЕ ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ

Збереження культурної спадщини



Проєкт міста з маркування історичних об'єктів увійшов у п'ятірку переможців конкурсного відбору «Розробка методології маркування історичних атракцій в малих містах України. Культурна інтервенція в минуле заради подорожі в майбутнє», і буде підтриманий Українським культурним фондом. Всього у конкурсі взяли участь 46 учасників з 22 областей України. Завдяки реалізації проєкту Полонне промаркує власні

локації, що мають неповторний дизайн малих пластичних форм, пов'язаних з історією та культурою міста. Зокрема, буде розроблена і методологія маркування, і комунікаційна стратегія, і таблички, вказівники та малі архітектурні форми. Позначатися будуть як історичні будівлі та місця, так і маловідомі туристичні маршрути.

БАЛТСЬКА ГРОМАДА ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ

Велосипеди для соцпрацівників



Балтська міська рада стала переможцем проєкту «Надання соціальних послуг громаді», спонсором якого є уряд Японії. За кошти міжнародного гранту громада закупила 45 велосипедів для покращення мобільності соціальних працівників, які надають допомогу на дому жителям усіх населених пунктів Балтської громади. Нові велосипеди від українського

виробника оснащені кошиками для перевезення невеликого вантажу, шлемами і наколінниками. Також на кошти цього гранту був реконструйований Балтський інклюзивної-ресурсний центр, що дасть змогу розширити спектр послуг для дітей з інвалідністю. Окрім того, придбано комп'ютерну техніку для соціальних служб громади.

ЗАСІДАННЯ СЕКЦІЇ АМУ: ЗАКОНОДАВЧІ ТА ТЕХНОЛОГІЧНІ НОВАЦІЇ У СФЕРІ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН



11-12 березня у Києві відбулося засідання Секції АМУ з питань земельних ресурсів. Захід організовано Асоціацією міст України в рамках Проєкту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС) спільно з Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру і її підпорядкованим Державним підприємством «Науково-дослідний та проєктний інститут землеустрою».

Засідання було організовано згідно рекомендацій МОЗ щодо дотримання заходів проти епідеміологічної безпеки, зокрема соціальної дистанції між учасниками.

У роботі Секції взяли участь керівники управлінь та відділів з питань земельних ресурсів органів місцевого самоврядування - представники близько 40 територіальних громад з усіх регіонів України.



Спікерами виступили: директор Аналітичного Центру АМУ **Ярослав Рабошук**, перший заступник Голови Держгеокадастру **Анатолій Мірошніченко**, в.о. директора ДП «Науково-дослідний та проєктний інститут землеустрою» **Тетяна Медвецька**, радник голови Комітету Верховної Ради з питань аграрної політики та земельних відносин **Сергій Біленко**, кандидат технічних

наук, автор-розробник ГІС Платформи Softpro **Андрій Черін**, член громадської ради парламентського Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування **Руслан Голуб**,

Ярослав Рабошук, відкриваючи роботу Секції, розповів про діяльність Асоціації, зокрема у сфері реформування управління земельними ресурсами, та зазначив, що нинішнє засідання покликане представникам територіальних громад розібратися у законодавчих змінах.

Про стан реформування Держгеокадастру та децентралізацію у земельних відносинах учасникам розповів **Анатолій Мірошніченко**. Він звернув увагу на основні положення законопроєкту «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» №2194, який, серед іншого, передбачає розширення повноважень органів місцевого самоврядування з питань земельних ресурсів.

Тетяна Медвецька зазначила, що Асоціація міст України ще рік тому піднімала питання реєстрації земель, зокрема, щодо передачі повноважень органам місцевого самоврядування з проведення такої процедури. Також вона закликала представників територіальних громад надавати першому заступнику Голови Держгеокадастру пропозиції та зауваження з цього питання для їх подальшого опрацювання в профільному Комітеті.



Сергій Біленко акцентував увагу



на основних аспектах законопроекту №2194. Він зазначив, що головна ідея законопроекту - суттєве збільшення повноважень органів місцевого самоврядування з управління земельними ресурсами: передача земель за межами населених пунктів з державної у комунальну власність, надання функцій зі здійснення контролю за використанням та охороною земель, повноважень зі зміни цільового призначення земельних ділянок приватної власності (за межами населених пунктів), затвердження детальних планів територій. Він зауважив, що у комунікації з народними депутатами представникам громад слід наголошувати на необхідності прийняття цього законопроекту.



Під час тематичних обговорень учасники розглянули сучасні підходи до управлінських рішень в ГІС та відкриті дані НІГД, а також питання інтеграції геопросторових даних. Зокрема, кандидат технічних наук, автор-розробник ГІС Платформи Softpro **Андрій Черін** розповів про:

- пілотний проєкт Національної інфраструктури геопросторових даних (НІГД);
- муніципальну ГІС / МБК;
- ГІС для ведення обліку земель на місцевому рівні на практичному досвіді міст;
- ГІС з управління активами міста + бюджет на карті.

Спікер підкреслив, що головною особливістю системи є те, що всі дані, відображені в ній, не зібрані фізично, а інтегровані за допомогою сервісів у режимі онлайн. Наприклад, якщо десь вносяться зміни в містобудівну документацію чи оновлюються місцеві ортофотоплани – це миттєво буде доступним для використання й на геопорталі НІГД.

Також учасники обговорили законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж» №5183. Руслан Голуб презентував проєкт та повідомив, що наразі ведеться обговорення щодо концепції та стандартів по приєднанню до інженерних мереж, зокрема проведення їх технічної інвентаризації.

Під час панельної дискусії спікери відповіли на питання представників громад, обмінялися досвідом та практичними кейсами.



Усі презентації, представлені під час засідання Секції, доступні на сайті АМУ auc.org.ua у новинах за 11 березня.

РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ*****Організація надання соціальних послуг, щодо яких немає державних соціальних стандартів***

Закон України «Про соціальні послуги» гарантує особам та сім'ям, які перебувають у складних життєвих обставинах, отримання соціальних послуг. Окрім того, відповідно до статті 17 цього Закону, соціальні послуги надаються відповідно до державних стандартів соціальних послуг. Водночас на сьогодні у частини соціальних послуг, в тому числі базових, відсутні затверджені державні соціальні стандарти. У такому випадку виникає питання, чи можна організувати надання таких соціальних послуг?

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. На думку АМУ, рішення щодо організації надання соціальних послуг, у яких відсутні державні стандарти, приймає відповідний орган місцевого самоврядування, виходячи з потреб громади та спроможності місцевих бюджетів. Оскільки соціальні послуги спрямовані на профілактику складних життєвих обставин, подолання таких обставин або мінімізацію їх негативних наслідків, їх надання є необхідною складовою повноцінної життєдіяльності територіальної громади.

Асоціація міст України вважає, що організація надання соціальних послуг щодо яких немає державних соціальних стандартів може здійснюватися шляхом прийняття відповідних місцевих нормативно-правових актів.

**Роз'яснення АМУ носить виключно інформаційний характер і не встановлює правових норм.*

Щодо реєстрації закладів, які надають повну загальну середню освіту

Асоціація міст України ще в січні 2021 року зверталася до Міністерства освіти і науки України та Міністерства юстиції України за роз'ясненням щодо реєстрації закладів, які надають повну загальну середню освіту у зв'язку із зміною засновника, яка відбулася внаслідок передачі закладів освіти з районного на базовий рівень.

Громади повідомляють, що складнощі в процедурі реєстрації виникають, оскільки новим законодавством серед типів закладів середньої освіти не передбачається «заклад загальної середньої освіти», натомість – початкова школа, гімназія, ліцей. Для кожного з типів закладів передбачене обмеження щодо засновників. Зокрема, засновниками ліцеїв не можуть бути сільські та селищні ради, а також міста з населенням менше ніж 50 тисяч.

Пропонуємо роз'яснення Міністерства юстиції України, яке надійшло до АМУ листом №5427/2312-33-21/7.2.3. від 8.02.2021 р. за підписом заступника міністра О.Банчука.

Асоціації міст України

Міністерством юстиції у зв'язку з вашим листом від 14 січня 2021 року № 5-1043 щодо надання роз'яснення деяких положень законодавства України в частині перереєстрації закладів загальної середньої освіти I-III ступенів, в межах компетенції, повідомляється.

Відповідно до статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту» (далі - Закон) рішення про утворення комунальних початкових шкіл, гімназій як окремих юридичних осіб, їх реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) приймають районні, міські, сільські, селищні ради.

Рішення про утворення комунальних ліцеїв як окремих юридичних осіб, їх реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) приймають Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, міські ради (міст з населенням більше 50 тисяч).

Згідно статті 34 Закону повне найменування закладу загальної середньої освіти включає інформацію про його тип, територіальну належність (найменування адміністративно-територіальної одиниці за місцезнаходженням закладу) та організаційно-правову форму (для приватних і корпоративних закладів).

Типи закладів визначені статтею 35 Закону, зокрема, початкова школа, що забезпечує здобуття початкової освіти; ліцей, що забезпечує здобуття профільної середньої освіти.

Початкова школа функціонує як окрема юридична особа або як структурний підрозділ гімназії.

Таким чином, перепрофілювання (зміна типу) закладів загальної середньої освіти приймається рішенням відповідного органу місцевого самоврядування.

Зміна типу закладів загальної середньої освіти є підставою для внесення змін до установчих документів юридичної особи, пов'язаних зі зміною найменування, та їх державної реєстрації в порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (далі – Закон1).

Відповідно до положень статті 16 Закону1 найменування юридичної особи повинно містити інформацію про її організаційно-правову форму (крім державних органів, органів місцевого самоврядування, органів влади Автономної Республіки Крим, державних, комунальних організацій, закладів, установ, а також випадку, передбаченого абзацом другим цієї частини) та назву.

Назва юридичної особи може складатися з власної назви юридичної особи, а також містити інформацію про мету діяльності, вид, спосіб утворення, залежність юридичної особи та інші відомості згідно з вимогами до найменування окремих організаційно-правових форм юридичних осіб, встановленими Цивільним, Господарським кодексами України та Законом1.

З огляду на зазначене, зміна найменування юридичної особи не є реорганізацією, у зв'язку з чим відсутні підстави для застосування положень абзацу шостого частини першої статті 32 Закону, що виключає наявність підстав для відмови у державній реєстрації.

Порядок державної реєстрації та інших реєстраційних дій визначений статтею 25 Закону1, який включає, зокрема перевірку поданих документів на наявність підстав для зупинення розгляду документів (стаття 27 Закону1) та відмови в державній реєстрації (стаття 28 Закону1).

Відповідно до частини четвертої статті 35 Закону1 особи, винні у внесенні до установчих документів або інших документів, що подаються для державної реєстрації, завідомо неправдивих відомостей, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, несуть відповідальність, встановлену законом.

Отже, державний реєстратор не наділений повноваженнями щодо перевірки правових підстав прийняття рішення відповідною сільською, селищною, міською, обласною радою.

Згідно частини першої статті 35 Закону1 суб'єкти державної реєстрації за порушення законодавства у сфері державної реєстрації несуть відповідальність у порядку, встановленому законом.

Одночасно зазначаємо, що листи Мін'юсту не встановлюють норм права, а мають інформаційний характер.

Заступник Міністра**Олександр БАНЧУК**

Увага! Консультацію експертів АМУ можна отримати, надіславши запит у блоці «Консультації» на сайті Асоціації www.auc.org.ua

*** * Досвід європейських міст

Ліон, Франція

Новий міський бюджет буде «гендерно справедливим»



Міська влада Ліону повідомила, що новий міський бюджет, який буде схвалений навесні, буде «гендерно справедливим». Для цього місцеві фінансисти збалансують бюджетні витрати таким чином, щоб чоловіки і жінки рівною мірою могли користуватися благами, що створюються містом.

Також мерія вирішила переобладнати громадські простори для активного відпочинку. Виявилось, що стадіонами і спортивними майданчиками, за якими потрібен постійний догляд, більше користуються чоловіки, ніж жінки.

Щоб зробити активний відпочинок на вулиці комфортним для обох статей, влада вирішила розбити більше міських городів. До прийняття бюджету планується виділити інші види активного відпочинку, які користувалися б популярністю як серед чоловіків, так і серед жінок.

Такі перегляди будуть проведені у всіх сферах міського бюджету. Крім спорту та благоустрою громадських просторів, це - організація культурного життя, облаштування районних адміністрацій та громадські закупівлі.

Подібне «гендерне» балансування місцевих бюджетів відбувається в деяких країнах (наприклад, в Австралії і Великобританії), але серед міст ЄС Ліон першим заявив про таку програму.

Варшава, Польща

Цифрові технології допоможуть зробити життя у місті зручнішим

Влада польської столиці Варшави збирається розвивати цифрові послуги для своїх жителів. Перш за все буде створена онлайн-платформа для інтернету речей (IoT). Цей ресурс об'єднає в одному місці інформацію, яку збирають сотні датчиків, встановлених в місті: датчики якості повітря, сенсори рівня шуму, дані про зайнятість парковок, рух громадського транспорту тощо.

В результаті жителі Варшави зможуть отримувати потрібну їм інформацію в режимі реального часу - наприклад, заздалегідь бронювати місце для паркування машини або велосипеда. Для забезпечення якості та швидкості передачі даних планується використовувати нові технології, в першу чергу - мережу 5G.

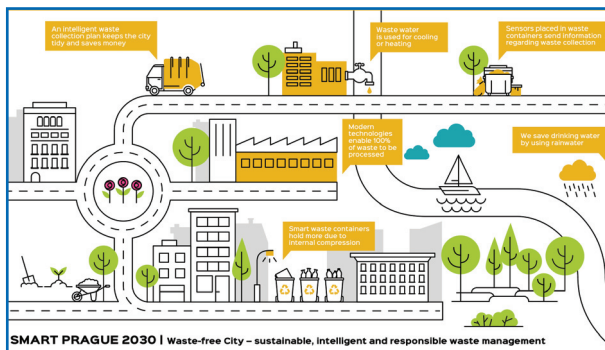
Також цього року у Варшаві почне діяти онлайн-платформа різноманітних адміністративних послуг, на якій можна буде оформити певні документи, сплатити податки тощо, а також придбати квитки на різні види транспорту та на культурні заходи.

Стратегія цифрових технологій до 2030 року, схвалена Варшавою, передбачає упорядкувати, об'єднати та зробити доступними дані, які нині знаходяться у різних відомствах і тому їх важко аналізувати та використовувати.



Прага, Чехія

«Розумне» збирання сміття як частина смарт-стратегії міста



Прага впроваджує «розумний» збір сміття та сучасні підходи до поводження з відходами. Цей проєкт є частиною стратегії Smart Prague 2030, яка визначає місто без відходів як один із своїх пріоритетів.

Міська влада Праги виявила, що нинішні маршрути збирання відходів не здатні впоратися зі змінами, яких зазнали поведінкові звички жителів

за час пандемії COVID-19. Отже, необхідно впроваджувати розумніші послуги з вивезення відходів, які забезпечать більшу гнучкість, а також нові технології, що принесуть подальші переваги, наприклад, енергоефективність.

Починаючи з весни цього року, усі наявні дані, що стосуються контейнерів, транспортних засобів та маршрутів, будуть проаналізовані для виявлення слабких місць та можливостей для вдосконалення, таких як забезпечення своєчасного збору відходів та адаптація маршрутів для зменшення кількості необхідних транспортних засобів.

Автоматизовані маршрути зможуть динамічно реагувати на зміни в інфраструктурі міста та у обсягах відходів, попереджаючи водіїв про оновлені маршрути. Більше того, 550 контейнерів для електронних відходів будуть оснащені датчиками, щоб повідомити відповідальних, коли їх потрібно спорожнити та підтримати ефективну переробку цих товарів.

Серед завдань проєкту - планування маршрутів збору відходів для понад 130 тисяч контейнерів у Празі. Налагоджені системи щоденного планування та моніторингу будуть модернізовані таким чином, щоб оцінка результатів роботи відбувалася онлайн.

У стратегії Smart Prague 2030, зокрема, передбачено таку мету: «Сучасне місто переробляє та використовує свої побутові відходи, включаючи стічні води та дощову воду. Охайність міста буде забезпечена шляхом оптимізації збору відходів на основі поточних даних у режимі реального часу».

Піготовлено за матеріалами сайту <https://eurocities.eu>

ПЕРЕД ПРЕЗИДЕНТОМ РОЗІГРУЮТЬ ІЛЮЗІЮ ХОРОШОЇ КОМУНІКАЦІЇ З МІСЦЕВИМ САМОВРЯДУВАННЯМ - О.СЛОБОЖАН

АКТУАЛЬНА ТЕМА



Асоціація міст України (АМУ), що об'єднує 929 громад, в яких живе понад 85% населення країни, стала одним зі стейкхолдерів децентралізації, перебуваючи одночасно в статусі суб'єкта та об'єкта реформи.

Однак для чого так наполегливо згуртовується місцеве самоврядування? Чому на фінансовій децентралізації у 2022 році можна поставити хрест?

Навіщо громадам потрібні 80% прибуткового податку фізичних осіб (ППФО) і на яких умовах? З якої причини тільки суд може стати реальним «префектом» на місцях? Хто насправді готує проєкт змін до Конституції?

Про це та багато інших проблем місцевого самоврядування йдеться в інтерв'ю Виконавчого директора АМУ Олександра Слобожана, яке записала редакторка відділу політики видання ZN.UA Інна Ведернікова.

Пропонуємо фрагменти публікації. Повний текст доступний на сайті АМУ auc.org.ua у новинах за 4.03.2021р. та на сайті zn.ua/ukr

ЧЕРЕЗ ПАНДЕМІЮ МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ ВТРАТИЛИ 65 МЛРД ГРИВЕНЬ РОЗВИТКУ

У той час як всі європейські держави почали фінансово підтримувати місцеве самоврядування, наше - всю відповідальність скинуло вниз. Це вже було навіть не про «відкусити», а про «проковтнути». Про це в інтерв'ю виданню ZN.UA повідомив Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан.

«У місцевого самоврядування хотіли забрати 130 мільярдів гривень, але ми відбилися, втративши, зрештою, кілька десятків мільярдів. Однак товариші не відступали. Парламент раптом вирішив дати пільги бізнесу. Початкова ідея була дуже правильна: дати муніципальній владі право самостійно пройтися по КВЕДах і звільнити від податків тих, хто перебуває у критичній ситуації», - заявив він.

За словами Слобожана, це було зроблено «не тому що мери такі добрі, а тому що вони практики та розуміють, що, якщо цей ресторан сьогодні не підтримати, то він закриється і вже не підніметься». А це втрати бюджету в перспективі.

«Але потім з ініціативи профільного комітету Верховної Ради дрібних закрили на карантин, а великі мережі продовжили працювати. Ось тоді був перший шок на місцях і повне нерозуміння позиції Центру», - пояснив виконавчий директор АМУ.

Він уточнив, що тоді незабаром влада зробила крок назад, але клерки з комітету спеціально відтягнули підписання президентом нового законопроекту і великий бізнес таки отримав пільги.

«А ми втратили ресурси – всього на таких авантюрах у податкових надходженнях близько 65 мільярдів гривень бюджетів розвитку. Це без урахування того, що нам критично порізали програми Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР)», - резюмував Слобожан.

ЖОДНОГО ПРОТОКОЛУ УЗГОДЖЕНЬ ЩОДО НОВОГО ПРОЄКТУ ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ АМУ НЕ ПІДПИСУВАЛА

Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан сказав, що Асоціація міст України не підтримує зміни до Конституції у частині децентралізації і ніяких погоджувальних протоколів не підписувала.

«Давайте по черзі. Що стосується нового/старого проєкту внесення змін до Конституції. Я уважно прочитав статтю у Дзеркалі тижня, переглянув опубліковані документи. Однак мушу вас розчарувати: жодних протоколів ми не підписували. Перед президентом укотре розігрують ілюзію хорошої комунікації з місцевим самоврядуванням. Але її немає. Жодного нового тексту змін ми не бачили, втім – як і старого. Жодного протоколу ми також не підписували», - підкреслив О.Слобожан.

Олександр Слобожан нагадав про те, як рік тому був провалений перший законопроект президента Володимира Зеленського. Тоді комісія також не розглядала пропозиції АМУ. У результаті, правління Асоціації в лютому 2020 року затвердило власну концепцію і текст змін до Конституції й подало офіційний лист президентові. Все це без відповіді вже рік лежить в ОПУ, стверджує директор Асоціації.

«Із жовтня мляво обговорюються якісь концептуальні речі: підпорядкованість префекта, повноваження мера, статус громади, термін каденції, потрібні районні ради чи ні. І все. Поява ж якихось проєктів і фейкових протоколів – порушення ключового принципу обговорення з тими, кого безпосередньо стосується реформа. Тому АМУ, швидше за все, і цього разу буде змушена не підтримувати законопроект президента», - уточнив Виконавчий директор АМУ.