



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№159 грудень 2018
січень 2019

Директор видання:
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
04053, Україна, Київ
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі



В. Кличко: Без змін до Конституції ми не убезпечені від відкату реформи децентралізації

стор. 3

ПУЛЬС РЕФОРМ

Дії АМУ в бюджетному процесі
Бюджетний календар на 2019 рік

стор. 14

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ:
Особливості формування роздрібного ринку
електричної енергії в Україні. Загальнонаціональна
оцінка земель за
межами населених пунктів.

стор. 18

Життя українських міст

Київ, Дніпро, Тернопіль, Житомир, Кам'янець-
Подільський, Кременчук, Бориспіль, Винники,
Авангардівська ОТГ, Кам'янська ОТГ

стор. 9

Місцеве самоврядування за кордоном

Досвід європейських міст:
Еко-поселення з перероблених матеріалів
(Копенгаген, Данія)
Старим авто заборонено їздити центром міста
(Мадрид, Іспанія)
Найрозумніше місто в світі
(Гельсінкі, Фінляндія)

стор. 21

Актуальна тема



Асоціація міст України очікує, що
у новому році парламент схвалить закони, які прискорять де-
централізацію та зроблять її не-
зворотною

Інтерв'ю Виконавчого директора АМУ О. Слобожана

стор. 23

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.

Асоціація міст України презентує видання**КНИГА УСПІХІВ**

Збірка за IV квартал 2018 року містить більше 80 коротких історій, які демонструють позитивний вплив децентралізації на життя громад. Видання здійснене в рамках Проекту ПУЛЬС, який Асоціація міст України реалізує за підтримки USAID.

Отримавши завдяки реформам нові повноваження та ресурси, органи місцевого самоврядування мають можливість спрямовувати збільшені бюджети на покращення комфорту та підвищення якості життя у громадах. Зміни на краще спостерігаються практично в усіх сферах – від освіти та охорони здоров'я до ЖКГ.

” Для всіх вже очевидно, що отримані громадами нові фінанси та нові повноваження стали новими можливостями для розвитку та руху вперед до підвищення якості життя українців. Органи місцевого самоврядування тепер самостійно вирішують, які потреби є першочерговими і на які проекти слід спрямувати кошти. Але дуже важливо навчитися ефективно управляти ресурсами, визначати пріоритетні напрями, планувати розвиток громади, – **Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан.**

**МАЛІ МІСТА - ВЕЛИКІ ВРАЖЕННЯ**

Підсумкове видання проекту «Малі міста – великі враження» презентує культурні події, які у 2018 році пройшли у восьми громадах-переможцях. Над буклетом спільно працювали Міністерство культури України, Український центр культурних досліджень, Асоціація міст України та ГО «Інститут культурної політики».

Усі випуски Книги успіхів та інші видання АМУ доступні в електронному вигляді на сайті АМУ у розділі Бібліотека за посиланням auc.org.ua/library

Он-лайн курс «Декларуй доброчесно!» на платформі «Прометеус»

Національне агентство з питань запобігання корупції запрошує депутатів місцевих рад, міських, селищних, сільських голів та службовців місцевого самоврядування пройти безкоштовний он-лайн курс «Декларуй доброчесно!», створений за підтримки Програми розвитку ООН в Україні. Курс стартував 21 січня і буде доступний постійно протягом чергового етапу декларування.

Навчання покликане допомогти кожному правильно заповнити електронну декларацію. Шукайте курс на платформі Прометеус за назвою або перейдіть за посиланням

https://courses.prometheus.org.ua/courses/course-v1:NAZK+FD101+2018_T3/about

В. КЛИЧКО: БЕЗ ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ МИ НЕ УБЕЗПЕЧЕНІ ВІД ВІДКАТУ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

5 грудня Голова Асоціації міст України, Київський міський голова Віталій Кличко та Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан взяли участь у Форумі місцевого самоврядування. Захід пройшов за участі Президента України Петра Порошенка, Голови Верховної Ради України Андрія Парубія, Прем'єр-міністра України Володимира Гройсмана, а також Голови Представництва ЄС в Україні Хюга Мінгареллі та заступника Голови Місії США в Україні Памели-Тремонт.

Учасники Форуму – представники місцевого самоврядування всіх рівнів, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, народні депутати України, представники Уряду, міжнародної донорської спільноти та експертного середовища. У заході взяли участь близько 50 голів громад-членів АМУ.

Під час виступу В.Кличко наголосив на необхідності прийняття змін до Конституції, які закріплять незворотність реформи децентралізації.

«Сподіваюсь, що до старту виборчого сезону, ми отримаємо відповідне рішення парламенту щодо конституційних змін. Це - спільна позиція всіх асоціацій органів місцевого самоврядування. Гострим питанням залишається і ухвалення нового закону «Про службу в органах місцевого самоврядування». Його проект розроблений за нашої участі. І містить підходи, які мають забезпечити нову якість роботи місцевих рад для громадян. Новий закон «Про державну службу» вже два роки, як набув чинності, і зволікання з ухваленням прогресивного закону для місцевого самоврядування є несправедливим», - зазначив Голова АМУ Віталій Кличко.

Він також підкреслив важливість розблокування процесу приєднання громад до міст обласного значення. Відповідний закон був розроблений Асоціацією міст України. Його нормами вже скористалися 24 міста обласного значення з різних областей країни.

«Але головне в децентралізаційній реформі – це не кількість об'єднаних територіальних громад, а надання якісних послуг нашим громадянам, забезпечення

комfortу життя. В першу чергу, це стосується сфери ЖКГ. Цього року викликом для всіх нас стала позиція «Нафтогазу», коли чимало міст мали проблеми із входженням в опалювальний сезон. Впевнений, що тверда позиція керівництва держави забезпечить конкурентний вибір постачальників енергоносіїв», -



наголосив В.Кличко (нагадаємо, Голова АМУ В.Кличко запропонував Президенту України та Прем'єр-міністру України чіткий план дій для вирішення проблеми теплопостачання міст. Докладніше читайте у Віснику №158, стор.2, – ред.).



Виконавчий директор Асоціації міст України Олександр Слобожан виступив спікером на пленарній сесії «Фінанси і ресурси: можливості та дії в реалізації секторальних повноважень». Він зазначив, що для покращення фінансових можливостей громад необхідно впроваджувати якісне бюджетне планування та нові інструменти управління коштами. Щодо розподілу фінансування освіти, О.Слобожан звернув увагу на необхідність при обчисленні обсягу

субвенції враховувати реальний контингент учнів, а не станом на два роки тому. Говорячи про субвенцію на розвиток інфраструктури ОТГ, він підкреслив, що завдяки діям АМУ вдалося у Держбюджеті 2019 року збільшити її обсяг до 2,1 млрд грн. Хоча Асоціація наполягала щоб ця на обсязі 4,5 млрд грн. Адже, якщо у 2015 році громади у перерахунку на одного жителя отримували 1 тис. грн, то у 2019 році при затвердженню розмірі субвенції це буде лише 400 грн.

В обговоренні підсумків сесії щодо фінансових можливостей, які дає децентралізація громадам О.Слобожан відмітив необхідність відповідності регіональних проектів, підтримку яких здійснює держава, стратегії регіонального розвитку, та зазначив, що цим вимогам відповідають лише 17% проектів, що фінансуються з ДФРР. Окрім того, він висловив сподівання щодо справедливого розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я. У 2019 році ці кошти мають розподілятися обласною владою, але за погодженням з Урядом, хоча АМУ наполягала запровадити прямий розподіл цієї дотації між місцевими бюджетами.

Під час обговорення інструментів, що сприятимуть кращому плануванню та виконанню місцевих бюджетів, Виконавчий директор АМУ підкреслив, що при прийнятті змін до Податкового кодексу України парламент врахував поправку народного депутата Оксани Продан і тепер Державна фіскальна служба надаватиме органам місцевого самоврядування інформацію про сплачені податки та збори на відповідних територіях, суми податкового боргу по кожному платнику податків.

О.Слобожан подякував представнику Голови АМУ у парламенті О.Продан за відсто-



ювання інтересів місцевого самоврядування. Тепер громади матимуть достовірну інформацію, яка дозволить якісніше планувати, аналізувати та виконувати місцеві бюджети. Також Виконавчий директор АМУ висловив подяку Кабінету Міністрів України та Міністерству фінансів України за врахування позиції Асоціації міст України з цього питання.

КРУГЛИЙ СТІЛ ДЛЯ СЕКРЕТАРІВ МІСЦЕВИХ РАД

13 грудня у Києві відбувся круглий стіл «Перспективи розвитку законодавства щодо статусу депутатів місцевих рад», організований Асоціацією міст України та Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи в рамках проекту «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні». Мета заходу - покращення якості демократії на місцевому рівні в Україні шляхом посилення інституційних структур та підтримки органів місцевого самоврядування та їх національних асоціацій в діяльності, спрямованій на запровадження принципів етики в процес прийняття рішень, а також підтримка більш інклюзивного, прозорого та орієнтованого на громадян місцевого врядування.



Учасниками Круглого столу стали секретарі міських рад та міські голови з 25 міст. У заході взяли участь Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**, Керівник відділу Департаменту співпраці та зовнішніх відносин Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Маріте Морас**, експерти Конгресу

місцевих та регіональних влад Ради Європи.

О.Слобожан виступив модератором заходу та розповів учасникам про необхідні кроки для успішної реалізації децентралізації: закріплення незворотності реформи у Конституції України та вдосконалення діючого законодавства. Зокрема, зараз відбувається напрацювання положень змін до законів «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про службу в органах місцевого самоврядування». За словами Виконавчого директора АМУ, Круглий стіл покликаний допомогти учасникам напрацювати пропозиції змін до вищезазначених законів та досягти спільної позиції стосовно статусу депутатів місцевих рад.

- АМУ вважає, що недосконалість цих законів може загальмувати хід реформи. Тому живе спілкування з експертами, інформація про досвід європейських країн та особливо участь секретарів міських рад в обговоренні має допомогти нам спільно напрацювати необхідні пропозиції. Адже секретарі місцевих рад – це стейкхолдери, які забезпечують стабільну роботу органів місцевого самоврядування. Тому зміни у законодавстві мають прийматись з урахуванням їх позицій, – сказав О.Слобожан.

Ці зміни також мають допомогти уникнути існуючих виборчих зловживань. Виконавчий директор АМУ повідомив, що після завершення експертного обговорення пропозицій змін до законів, Асоціація міст України внесе їх на опрацювання до профільного парламентського Комітету.

Рекомендації, напрацьовані під час Круглого столу, пропонують більш чітко визначення ролей депутатів місцевих рад та впровадження принципів прозорості та підзвітності. Крім цього, учасники обговорили проект Виборчого кодексу, який грає ключову роль у забезпеченні достовірних результатів у місцевих виборчих округах.



ВІДКРИТЕ ВРЯДУВАННЯ СЕРЕД ПРІОРИТЕТІВ АМУ

14 грудня у Києві пройшов Круглий стіл «Партнерство відкритого врядування: можливість для розвитку співпраці», організований Асоціацією міст України та Конгресом місцевих та регіональних влад Ради Європи в рамках проекту «Посилення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні». Метою заходу є покращення якості демократії на місцевому рівні в Україні шляхом посилення інституційних структур та підтримки органів місцевого самоврядування та їх національних асоціацій в діяльності, спрямованій на запровадження принципів етики в процес прийняття рішень, а також підтримка більш інклюзивного, прозорого та орієнтованого на громадян місцевого врядування.



У заході взяли участь Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан**, Керівник відділу Департаменту співпраці та зовнішніх відносин Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи **Marite Морас**, Тернопільський міський голова **Сергій Надал**, в.о. Луцького міського голови, секретар Луцької міської ради **Григорій Пустовіт**, представники АМУ, а також експерти

Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи.

Учасники обговорили роль асоціацій органів місцевого самоврядування у сприянні участі їх членів у розвитку відкритого врядування в Україні та проаналізували переваги, які може принести обмін знаннями з відкритого врядування.

О.Слобожан поінформував, що АМУ створила та запропонувала Уряду дорожню карту включення муніципалітетів у систему електронного врядування. Для цього були відібрані фокус-групи з представників столиці, міст обласного значення, середніх, малих міст, ОТГ та сільських муніципалітетів. Разом з представниками Уряду, що працюють над ініціативою «Відкритий уряд», АМУ напрацювала план дій з включення органів місцевого самоврядування до «Відкритого уряду», який включає проблематику реалізації ініціативи та шляхи її вирішення.

– Головне завдання АМУ - спрямування енергії громадянського суспільства через інструменти електронного врядування у конструктивну співпрацю органів місцевого самоврядування, державної влади та громад, - сказав О.Слобожан.

С.Надал акцентував на важливості ролі АМУ в поширенні інструментів відкритості роботи органів місцевого самоврядування: «Асоціація міст України збирає кращі практики взаємодії органів місцевого самоврядування з громадськістю та сприяє їх запровадженню у громадах», - відзначив Тернопільський міський голова. Також він розповів про досвід міста у впровадженні інструментів співпраці з громадськістю. Це – бюджет участі, електронні петиції. Окремо він зупинився на діяльності Молодіжної ради при міській раді, завдяки якій молодь має можливість впливати на управлінські процеси у місті.

В.о. Луцького міського голови Григорій Пустовіт поділився досвідом Луцька у залученні громадськості до роботи ради. Завдяки онлайн-трансляції сесій міської ради та доступу до прийнятих нею рішень жителі міста мають можливість отримати зворотній зв'язок від обраних ними депутатів та у будь-який момент дізнатись про прийняті рішення.

На завершення учасники заходу підтримали необхідність систематизації кращих практик електронного врядування, втілених громадами в різних регіонах країни, для врахування досвіду їх реалізації при запровадженні відкритого врядування.



ЗАВДЯКИ НАПОЛЕГЛИВИМ ДІЯМ АМУ СПРОЩЕНО МЕХАНІЗМ НАДАННЯ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВАМ

27 грудня 2018 року Уряд ухвалив постанову Кабінету Міністрів №1141 «Про внесення зміни до переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», якою до переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, включено комунальні послуги. Таким чином зі сфери дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» виключено комунальні підприємства, які забезпечують надання споживачам комунальних послуг.

Постановою №1141 до Переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, віднесено такі комунальні послуги:

- ♦ послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії;
- ♦ послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води;
- ♦ послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого водопостачання;
- ♦ послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водовідведення;
- ♦ послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.

Нагадаємо, 2 серпня 2017 року набув чинності Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», який суттєво обмежив та ускладнив надання органами місцевого самоврядування фінансової підтримки комунальним підприємствам, зокрема й надавачам житлово-комунальних послуг. АМУ наголошувала на недосконалості цього акту, оскільки він містить низку детально не визначених та суперечливих норм, через які фактично можливе блокування надання будь-якої фінансової допомоги суб'єктам господарювання, в тому числі, комунальним підприємствам, на виконання статутних завдань, спрямованих на забезпечення життєдіяльності громад.

Так, закон передбачав обов'язкове погодження з структурними підрозділами Антимонопольного комітету України надання з місцевих бюджетів коштів для фінансової підтримки комунальних підприємств. Максимальний строк отримання погодження сягав восьми місяців, протягом яких фактично втрачалася доцільність самої допомоги. Реалізація цієї законодавчої норми суттєво погіршила і так надзвичайно складне фінансово-економічне становище комунальних підприємств, що склалося через систематичну заборгованість держави за надані пільги і субсидії та з різниці в тарифах, несплату споживачами за надані послуги, невідповідність тарифів собівартості наданих послуг. За таких умов, лише за підтримки органів місцевого самоврядування комунальні підприємства могли придбати енергоносії та виплатити заробітну плату своїм працівникам.

Асоціація міст України наполягала на внесенні змін до нормативно-правових актів, які виключили б отримання підтримки комунальними підприємствами коштів з місцевих бюджетів зі сфери дії вищезазначеного закону. Це питання піднімалося у зверненнях до вищих органів влади, прийнятих учасниками масштабних зібрань Асоціації.

Виконавчий директор АМУ **О.Слобожан**, який представляв позицію Асоціації міст України на засіданні Уряду прокоментував прийняття постанови:

”

Асоціація міст України, захищаючи інтереси жителів громад та їх право на якісні послуги, неодноразово зверталася до органів центральної виконавчої влади з пропозиціями щодо шляхів подолання перешкод у фінансуванні сфери ЖКГ з місцевих бюджетів, які виникли з прийняттям закону про державну допомогу суб'єктам господарювання. Завдяки активним діям та постійному діалогу з Урядом ми змогли вирішити проблему, важливу як для органів місцевого самоврядування, так і для комунальних підприємств-надавачів послуг.

МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ

6 грудня у Києві відбулася Друга Всеукраїнська науково-практична конференція «Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості», організована Асоціацією міст України та Академією праці, соціальних відносин і туризму за підтримки Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.



Модератором заходу виступив експерт АМУ, професор кафедри конституційного, адміністративного та господарського права Академії праці, соціальних відносин і туризму **Віктор Кравченко**.

Виконавчий директор Асоціації міст України **Олександр Слобожан** виступив з доповіддю про основні питання реформи місцевого самоврядування: чому і як слід завершити реформу, для чого вона була запроваджена та

як реалізується зараз. Асоціація міст України розробила методику формування спроможних громад, на основі якої мали розроблятися Перспективні Плани. При цьому на практиці 75% утворених громад не відповідають цій методиці, через що збільшується кількість дотаційних неспроможних громад та таких, що не взяли на себе повноваження у сфері освіти та медицини. О.Слобожан окремо наголосив на безперспективності подальшого добровільного об'єднання громад та необхідності завершення реформи адміністративним шляхом. Місцеві вибори 2020 року мають відбутися на новій територіальній основі. Закордонний досвід укрупнення громад для забезпечення їх спроможності свідчить, що процес ніде не був повністю добровільним і завершувався через адміністративні рішення. Ви-



конавчий директор АМУ акцентував, що зараз найважливішим завданням є закріплення незворотності реформи з децентралізації у Конституції України. Робоча група напрацьовує проекти необхідних рішень, спрямованих на фінансову спроможність громад, передачу повноважень на місця, розподіл функцій між різними рівнями влади тощо.

Результатом конференції стали напрацьовані учасниками напрямки подальшого втілення муніципальної реформи в Україні відповідно до європейських принципів і стандартів.

Збірник тез та доповідей доступний на сайті АМУ у розділі Бібліотека www.auc.org.ua

КИЇВ**Громадський простір у КМДА**

На першому поверсі Київської міської державної адміністрації створено новий громадський простір. Окрім великої зали для прийому громадян передбачено місце для лекцій, прес-конференцій та громадських зібрань. Також облаштовано дитячу кімнату з куточком для мам з немовлятами. Обладнання приміщення пристосовано до потреб людей з інвалідністю.

«Тут можна буде вирішити будь-яке питання, що стосується міської влади. Записатися, наприклад, на прийом до профільних заступників голови КМДА чи керівників департаментів, зареєструвати листа чи звернення. А також - за допомогою електронної системи - записатися до лікаря, в чергу у дитсадок, отримати інші послуги. І все - швидко, зручно та в приємній атмосфері. Ми це робимо для комфорту киян», - підкреслив Київський міський голова Віталій Кличко. Відвідувачі громадського простору також зможуть дізнатися будь-яку інформацію щодо надання пільг чи субсидій, а на спеціальних моніторах транслюватимуться засідання Київради.

**КРЕМЕНЧУК
ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСТЬ****Грантова підтримка реконструкції
теплових мереж**

Кременчук отримає фінансову підтримку від Європейського інвестиційного банку завдяки участі у проекті «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України». Учасниками проекту стали 22 українських міста. Три з них отримають допомогу від ЄІБ на реалізацію поданих на конкурс проектів. Кременчук – єдине місто, яке отримало фінансову допомогу у вигляді гранту в сумі 10 млн грн на створення техніко-економічного обґрунтування і буде впроваджувати проект реконструкції теплогенеруючих потужностей. Місто планує замінити теплогенеруючі потужності ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод» на муніципальну котельню у мікрорайоні Раківка, реконструювати системи теплозабезпечення двох мікрорайонів і одного району. Передбачено також обладнання індивідуальних теплових пунктів гарячого водопостачання у підвалах житлових будинків.

КИЇВ**Диспетчерський центр моніторингу роботи комунального транспорту**

В Києві розпочав роботу диспетчерський центр моніторингу роботи комунального транспорту та збору інформації. Спеціальна система опрацьовує дані GPS-трекерів, встановлених на спецавтомобілях, для моніторингу розташування та маршруту руху комунальної техніки; відображає у гео-системі місцезнаходження транспорту та тип виконуваної роботи; дозволяє робити вибірку інформації по

кожній окремій одиниці техніки та контролювати її роботу.

Вартість створення моніторингового центру – 3,9 млн грн. Тут працюють чотири оператори, їх робочі місця обладнано системою «відеостіна» (12 моніторів), пультом керування та роботизованими камерами. До системи моніторингу підключено більше 600 одиниць комунальної техніки.

Як зазначив Голова АМУ, Київський міський голова Віталій Кличко, така система працює поки тільки у Києві, проте як керівник Асоціації міст України він планує передавати досвід столиці й іншим українським містам.

**КАМ'ЯНЕЦЬ-ПОДІЛЬСЬКИЙ
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ****Молодіжна столиця
України 2019**

Кам'янець-Подільський переміг у фінальному етапі національного конкурсу «Молодіжна столиця України». Усього за це звання боролось 41 місто України, а у фінал вийшли 10 – Івано-Франківськ, Кам'янець-Подільський, Кременчук, Луцьк, Маріуполь, Одеса, Тернопіль, Харків, Хмельницький та Чернігів.

Під час фінального етапу делегації міст-фіналістів аргументували, чому саме їхнє місто має стати Молодіжною столицею України 2019 року. Представники Кам'янець-Подільського основною тезою своєї презентації вибрали поєднання історичних традицій і сучасності.

Перемога у конкурсі «Молодіжна столиця України» включає проведення у 2019 році у Кам'янці-Подільському Всеукраїнського молодіжного форуму, промоцію міста на європейському рівні та налагодження співпраці з містами-молодіжними столицями Європи. Також отримання цього статусу сприятиме підвищенню іміджу та рівня довіри до міської влади і стимулюванню участі молоді в житті міста.

ЖИТОМИР

Міськводоканал отримав відзнаку за очищення стічних вод та питної води



КП «Житомирводоканал» отримав нагороду за екомодернізацію комунальної сфери у рамках бізнес-форуму «ЕКОтрансформація України 2018», який проходив у грудні.

Підприємство розпочало реалізацію трьох масштабних проектів за кошти Світового банку, які дозволяють не лише покращити якість послуг з водопостачання і водовідведення, а й зменшать негативний вплив на навколишнє середовище. Перший - проект

за німецьким стандартом передбачає якісне виділення зі стічних вод фосфатів та азоту, які впливають на проростання фітопланктону, і скид очищеної води у річку Тетерів. Другий проект передбачає очищення питної води - Житомир уклав угоду зі словенським консорціумом RIKO - HIDROINZENIRING, який реалізує проект Світового банку з будівництва водоочисної станції. Третій проект - реконструкція каналізаційних очисних споруд за кредитні гроші Світового банку. Тендер на проведення робіт виграла фірма «Esotech» зі Словенії.

Також «Житомирводоканал» активно працює над зниженням споживання електроенергії – тут встановлено частотні перетворювачі потужністю 500 кВт. Підприємство почало економити 31% електричної енергії або 4,5 млн грн на рік.

КАМ'ЯНСЬКА ОТГ ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСТЬ

Будівництво сонячної електростанції



Норвезька компанія Scatec Solar спільно з партнерами виділила 35 млн євро на зведення у місті Кам'янка сонячної електростанції потужністю 30МВт. Це перший об'єкт цієї компанії в Україні, а для Кам'янки – це перший великий інвестиційний проект. Сонячна електростанція

буде розташована в промисловій зоні на 50 га земель колишнього цукрового заводу. «Завдяки потужному інвестору громада отримає розвиток – на новому підприємстві буде створено близько 50 робочих місць і зареєстровано воно буде у Кам'янці, що дуже важливо, оскільки податки йтимуть у місцевий бюджет. Енергетика – високоліквідна продукція, тому сподіваємося на солідні надходження», - розповідає міський голова В.Тірон. Передбачається, що СЕС вироблятиме близько 39 ГВт-год у рік.

БОРИСПІЛЬ КИЇВСЬКА ОБЛАСТЬ

Новий ліцей збудовано за кошти місцевого бюджету



Урочисте відкриття нового академічного ліцею у Борисполі відбулося 14 січня. Кошти на будівництво - 179 млн грн - були виділені з місцевого бюджету.

Бориспільський міський голова **А.Федорчук** підкреслив, що будівництво ліцею стало можливим завдяки реформі з децентралізації: «Саме завдяки фінансовій децентралізації ми маємо кошти. Це величезне досягнення України та місцевого самоврядування!».

Виконавчий директор АМУ **О.Слобожан** наголосив: «Цей проект є черговим доказом успішності децентралізації. Реформу ще не закінчено, але приклад роботи Бориспільської міської влади вже свідчить про її ефективність. Академічний ліцей увійде в історію успіхів Асоціації міст України і слугуватиме гарним взірцем для усіх 745 громад-членів АМУ».

У чотириповерховій будівлі навчального закладу передбачено аудиторії та спеціалізовані лабораторії з найсучаснішим обладнанням, лінгафонні кабінети, класи образотворчого та музичного мистецтва, спортивні та хореографічні зали, актову залу зі звуковим та світловим обладнанням, бібліотеку, медичний блок, обідню залу, інтерактивний тир. Новий ліцей також доступний для навчання дітей з інвалідністю – передбачено підйомники, ліфт, обладнання туалетних кімнат тощо. Ліцей розрахований на 33 класи, в одну зміну тут може навчатися близько 1000 учнів, загальна площа - 12 тис. кв. м.

ВИННИКИ ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСТЬ

Комунальна сонячна станція для освітлення вулиць



Винниківська міська рада виділила земельну ділянку прощею 4 Га для будівництва комунальної сонячної електростанції потужністю 2 МВт. Вироблену електрику місто продаватиме Львівобленерго, а отримані кошти спрямовуватимуться на забезпечення вуличного освітлення усього міста.

Вартість будівництва сонячної електростанції – 2 мільйони євро, які місто отримало як переможець урядового конкурсу на створення комунальної сонячної електростанції. Профінансує проект, за умовами конкурсу, Іспанія.

ДНІПРО

Новий ситуаційний центр комунікації між підрозділами МВС та комунальними службами



У приміщенні Дніпровської міської ради запрацював новий ситуаційний центр, який дозволяє оперативно реагувати на екстрені ситуації та контролювати якість роботи комунальних служб. На монітори центру надходить відео з близько 700 керованих панорамних та статичних камер відеоспостереження, які розташовані по всьому місту. Оператори слідкують за ситуацією, обробляють отриману інформацію з камер та пе-

редають до поліції, рятувальників та комунальних служб міста. За необхідності у центрі можна проводити відеоконференції та виводити картину міста на великий екран. Нині Ситуаційний центр Дніпра об'єднує інформацію з пультів керування чотирьох комунальних підприємств – «Дорсервіс», «Безпечна та інноваційна освіта», «Муніципальна варта», «Міський електротранспорт».

ТЕРНОПІЛЬ

Тепловізор для ОСББ



В рамках «Громадського бюджету – 2018» для виявлення тепловтрат в будинках ОСББ Тернополя закуплено тепловізор та інші прилади для господарських потреб об'єднань, управителів житлового фонду та громадських будівель міста. Проект «Придбання спецобладнання для Ресурсного центру підтримки ОСББ з питань чистої енергії», бюджет якого складає 200 тис.грн, ініціювали голови

правлінь ОСББ Тернополя ще у 2017 році. Тепловізор надаватиметься в користування безкоштовно. Голови об'єднань співвласників зможуть обстежувати будинки та за результатами проводити необхідну енергомодернізацію.

АВАНГАРДІВСЬКА ОТГ ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ

Відкрито скейт-парк



На прохання молоді у селі Авангард збудовано місце для дозвілля - скейт-парк. Кошти на обладнання в обсязі 1,450 млн грн були виділені з місцевого бюджету. Скейт-парк створено для занять скейтбордингом, катання на роликах, самокатах, велосипедах. Проект розроблено для всіх рівнів спортивної підготовки: початкового, середнього та професійного. У скейт-парку є можливість проводити змагання як місцеві, так і міжнародні.

ДІЇ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ В БЮДЖЕТНОМУ ПРОЦЕСІ

Для забезпечення врахування інтересів місцевого самоврядування Асоціація міст України брала активну участь у підготовці та доопрацюванні законопроектів про Держбюджет-2019 та змін до Бюджетного і Податкового кодексів на всіх стадіях їх розгляду. АМУ вдалося відстояти законодавчі положення, які забезпечать додаткові надходження до місцевих бюджетів, та відхилити багато пропозицій, які б чинили негативний вплив на бюджетне забезпечення громад.

ЗАВДЯКИ ЗУСИЛЛЯМ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ЗАГАЛОМ НА 2019 РІК ДЛЯ ВСІХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЗАЛУЧЕНО ДОДАТКОВИЙ РЕСУРС В ОБСЯЗІ 44,6 МЛРД ГРН.

В БЮДЖЕТНОМУ ЗАКОНОДАВСТВІ:

- скасовано пільги зі сплати плати за землю для підприємств залізничного транспорту, через поновлення оподаткування цих земель місцеві бюджети отримають **1,2 млрд грн**;

- збільшено до **2,1 млрд грн** субвенцію на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад, 828 ОТГ переведено на прямі міжбюджетні відносини, в тому числі 163 ОТГ, утворених у 2018 році;

- збільшено на **7,9 млрд грн** освітню субвенцію, яка передбачена в обсязі 69,6 млрд грн, що на 13% більше у порівнянні з 2018 роком;

- передбачено медичну субвенцію у розмірі **55,7 млрд грн**, її дефіцит (12,1 млрд грн) частково буде покритий за рахунок видатків Національної служби здоров'я України (19,3 млрд грн) у разі переходу закладів охорони здоров'я на контракти з НСЗ.

Важливо! За підсумками першого півріччя 2019 року Уряд має переглянути обсяги освітньої та медичної субвенції (передбачено за пропозицією АМУ)

- компенсовано майже **0,4 млрд грн** втрат доходів місцевих бюджетів через надання державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування;

- змінено базу та збільшено ставки туристичного збору (встановлені у відсотках до мінімальної заробітної плати), що дозволить місцевим бюджетам отримати додатково **120 млн грн**;

- продовжено фінансування з державного бюджету, а не з місцевих бюджетів, оплати послуг із патронату над дитиною та виплату соціальної допомоги на утримання дитини в сім'ї патронатного вихователя (до 2027 року), завдяки чому у місцевих бюджетах збережено щонайменше **21 млн грн**;

Важливо! Врегульовано не застосування вимог регуляторного законодавства до рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів.

НЕДОПУЩЕНО:

- скасування місцевого акцизу з тютюну та пального, тобто уникнено втрат місцевих бюджетів в обсязі **13,6 млрд грн**;
- погашення за рахунок місцевих бюджетів заборгованості за середньостроковими позиками і таким чином збережено **9 млрд грн**;
- скасування податку на прибуток підприємств всіх форм власності, що забезпечило місцеві бюджети від потенційних втрат в обсязі **9,6 млрд грн**;
- вилучення залишків коштів місцевих бюджетів, що надійшли як відшкодування втрат сільськогосподарського і лісгосподарського виробництва, які не використані протягом двох років, тобто уникнено втрат на **800 млн грн**;
- перекидання на місцеві бюджети фінансування ВНЗ I-II рівня державної власності без статусу окремих юридичних осіб, що дозволить зберегти власний ресурс місцевих бюджетів в обсязі **862,4 млн грн**;
- покладання на міста та ОТГ відповідальності обласного рівня за надання гарантій за місцевими запозиченнями, тобто міста та ОТГ забезпечені від необхідності розраховуватись за боргами обласної влади.

ВПЕРШЕ ПЕРЕДБАЧЕНО:

- додатковий ресурс для бюджетів міст обласного значення та ОТГ - надходження від штрафних санкцій за порушення законодавства про працю та у сфері містобудівної діяльності, що накладаються відповідними органами місцевого самоврядування, орієнтовно **440 млн грн**;
- додатковий ресурс для бюджетів міст обласного значення та ОТГ - 37% рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування. У Податковому кодексі збільшено в 1,5 рази ставки за цим податком, однак, тимчасово у 2019 році 13% цієї рентної плати будуть йти до спеціального фонду Держбюджету. Потенційні додаткові доходи місцевих бюджетів - **260 млн грн**;
- нове джерело доходів місцевих бюджетів - 5% рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату), що сплачується за місцем видобутку відповідних корисних копалин, - це орієнтовно **190 млн грн**;
- Державна фіскальна служба надаватиме органам місцевого самоврядування інформацію про сплачені податки та збори на відповідних територіях, суми податкового боргу по кожному платнику податків. Це сприятиме достовірному та правильному плануванню і аналізу виконання місцевого бюджету;
- врахування особливостей роботи комунальних підприємств, що надають послуги ЖКГ: вони сплачуватимуть ПДВ після отримання коштів від споживачів, а не з моменту фактичного надання послуг, що забезпечить КП від виникнення заборгованостей зі сплати податків;

– новий механізм розподілу коштів дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я. Обласна влада розподілятиме ресурс за погодженням з Урядом, що має забезпечити від упередженого та суб'єктивного розподілу ресурсу. Для забезпечення справедливості АМУ налягала запровадити прямий розподіл цієї дотації між місцевими бюджетами.

Крім того, АМУ протягом 2018 року вдалося вирішити низку проблемних питань місцевих бюджетів, зокрема:

– збільшено на **5,6 млрд грн** медичну субвенцію для погашення заборгованості із заробітних плат медичним працівникам; забезпечення хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну та лікування пацієнтів з хронічною нирковою недостатністю; фінансування закладів первинної медичної допомоги, які не уклали договори з НСЗ;

– спрямовано додатково **300 млн грн** до бюджетів міст та ОТГ для часткового покриття дефіциту освітньої субвенції (виплата заробітної плати педагогічним працівникам);

– збережено щонайменше **1,4 млрд грн** для місцевих бюджетів на реалізацію інфраструктурних проектів та розвиток громад завдяки недопущенню вилучення з бюджетів розвитку місцевого самоврядування коштів пайової участі без належного компенсаторного механізму - АМУ не допустила прийняття законопроекту №8124;

– розподілено стабілізаційну дотацію місцевим бюджетам в обсязі **200 млн грн**;

– недопущено перекладання на місцеві бюджети фінансування виплат компенсацій громадянам за нерухоме майно, що втрачене у зв'язку з наслідками Чорнобильської катастрофи (наприклад, для Житомирської області у місцевих бюджетах збережено **101,5 млн грн**);

– врегульовано механізм доставки повідомлень про призначення субсидій за рахунок коштів державного бюджету, що забезпечило економію **39,3 млн грн** місцевих бюджетів;

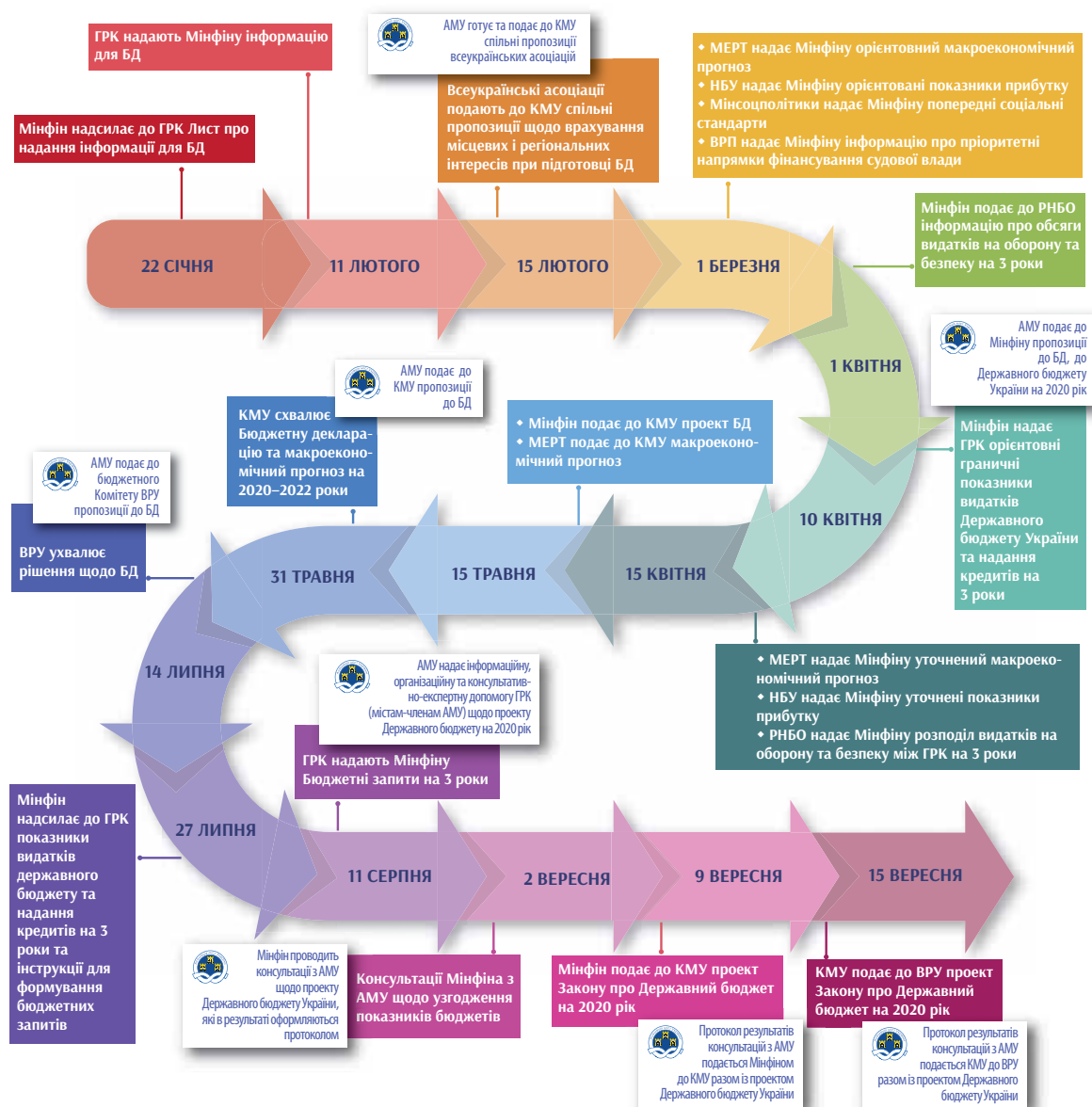
– не допущено розширення категорій громадян, які мають право на пільговий проїзд в громадському транспорті, завдяки чому уникнено додаткового навантаження на місцеві бюджети **50 млн грн**.

Асоціація міст України і надалі буде відстоювати інтереси місцевого самоврядування для забезпечення подальшого зміцнення фінансової спроможності місцевих бюджетів, збільшення обсягів медичної та освітньої субвенцій, недопущення перекладання додаткових повноважень на місцевий рівень без належного компенсаційного ресурсу.

БЮДЖЕТНИЙ КАЛЕНДАР НА 2019 РІК

У 2019 році почав діяти Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (про правову основу для впровадження середньострокового бюджетного планування)» №2646-VIII від 06.12.2018. Такі зміни до Бюджетного кодексу були розроблені на виконання «Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки». Нагадаємо, у цю Стратегію повністю імplementовано положення підготовленої АМУ в рамках проекту USAID ПУЛЬС Стратегії галузі «Місцеві фінанси», зокрема, і щодо середньострокового бюджетного планування на рівні громад.

Законом визначено правові засади процесу складання та розгляду Бюджетної декларації як документу стратегічного планування, який визначає бюджетну політику на наступні три роки.



Список скорочень

ВРУ - Верховна Рада України
 КМУ - Кабінет Міністрів України
 Мініфін - Міністерство фінансів України
 МЕРТ - Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
 ГРК - Головні розпорядники бюджетних коштів

НБУ - Національний банк України
 Мінсоцполітики - Міністерство соціальної політики України
 ВРП - Вища рада правосуддя
 РНБО - Ради національної безпеки і оборони України
 БД - Бюджетна декларація на 2020-2022 роки

РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ****Щодо особливостей формування роздрібного
ринку електричної енергії в Україні*****Що зміниться у 2019 році на ринку електричної енергії в Україні?***

З 1 січня 2019 року енергопостачальні компанії зобов'язані здійснити відокремлення діяльності з розподілу електричної енергії від інших видів діяльності вертикально інтегрованого підприємства (обленерго), у тому числі шляхом створення електропостачальника. Побутовим споживачам та малим непобутовим споживачам постачання енергії буде здійснювати постачальник універсальних послуг. Непобутовим споживачам, які до 1 січня 2019 року не виберуть собі постачальника електроенергії на створюваному роздрібному ринку електроенергії, електричну енергію буде поставляти постачальник «останньої надії». При цьому, постачання електроенергії таким постачальником буде здійснюватися лише впродовж 90 днів за значно вищим роздрібним тарифом.

Якими законодавчими та нормативно-правовими актами регулюється створення роздрібного ринку електричної енергії в Україні?

Нову модель системи договірних відносин на роздрібному ринку електричної енергії передбачено в Законі України «Про ринок електричної енергії», а сам порядок укладення відповідних договорів визначено постановою НКРЕКП № 312 «Про затвердження Правил роздрібного ринку електричної енергії» від 14.03.2018 р. (далі – Правила).

Яка форма оплати електричної енергії передбачена для суб'єктів господарювання?

Відповідно до IV розділу пункту 4.10 Правил роздрібного ринку електричної енергії побутові споживачі та суб'єкти господарювання, предметом діяльності яких є надання житлово-комунальних послуг населенню, у межах наданих населенню послуг, установи та організації, які утримуються за рахунок коштів (внесків) населення, здійснюють повну оплату вартості обсягу спожитої електричної енергії, як правило, один раз за фактичними показами засобів комерційного обліку електричної енергії на початку періоду, наступного за розрахунковим, відповідно до договору про постачання електричної енергії споживачу.

Тобто бюджетні установи не повинні здійснювати передоплату у тому випадку, якщо постачання їм електричної енергії здійснюється постачальником універсальних послуг. Адже, відповідно до розділу I пункту 1.1 підпункту 1.1.2 Правил попередня оплата – оплата до початку розрахункового або планового періоду повної вартості прогнозованого обсягу споживання електричної енергії у найближчому наступному періоді. Водночас, вимога здійснити попередню оплату суперечить Постанові КМУ №117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» від 23.04.2014 р., якою чітко встановлено виключні випадки та строки проведення попередньої оплати при закупівлі за бюджетні кошти товарів та послуг, а саме: відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів, у разі закупівлі, зокрема, на строк не більше одного місяця інших робіт і послуг, якщо розмір такої

оплати не перевищує 30% їх вартості. Тобто постановою КМУ №117 не передбачено 100% передоплати за закупівлю електроенергії.

Чи можуть постачальники універсальних послуг постачати електричну енергію бюджетним установам?

Взагалі, відповідно до Закону України «Про електричну енергію» універсальна послуга – постачання електричної енергії побутовим та малим непобутовим споживачам, що гарантує їхні права бути забезпеченими електричною енергією.

Але відповідно до перехідних положень Закону України №2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» від 23.11.2018 р. тимчасово, на період з 1 січня 2019 року по 31 грудня 2020 року, універсальні послуги, крім побутових та малих непобутових споживачів, надаються постачальником таких послуг також бюджетним установам незалежно від розміру договірної потужності та іншим споживачам, електроустановки яких приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 150 кВт. У цей період на бюджетні установи незалежно від розміру договірної потужності та на інших споживачів, електроустановки яких приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 150 кВт, поширюються всі права та обов'язки, передбачені Законом України «Про ринок електричної енергії» для малих непобутових споживачів щодо отримання універсальних послуг, передбачених статтею 63 цього Закону.

Чи будуть діяти з січня 2019 року диференційовані тарифи на електроенергію для непобутових споживачів?

З 1 січня 2019 року втрачають чинність тарифи, диференційовані за періодами часу (для непобутових споживачів), які визначалися згідно з постановою НКРЕКП від 20 грудня 2001 року № 1241 «Про тарифи, диференційовані за періодами часу» (відповідно до змін, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2018 р. № 347).

Однак, варто відзначити, що на сьогоднішній день функціонує Оптовий ринок електричної енергії України, на якому ціна електричної енергії формується погодинно та пропорційно добовому графіку навантаження, а саме в періоди максимального навантаження Об'єднаної енергетичної системи України, коли ціна на електричну енергію найвища, та в періоди мінімального навантаження Об'єднаної енергетичної системи України, коли ціна на електричну енергію найнижча. Відповідно енергопостачальник має змогу формувати ціну на електричну енергію для споживача з урахуванням рівня погодинної ціни на електричну енергію в Оптовому ринку електричної енергії України (за інформацією НКРЕКП).

Як бюджетним установам зберегти диференційовані тарифи під час формування тендерної заявки на закупівлю електричної енергії?

Споживачі електричної енергії, які користувалися тарифами, диференційованими за періодами часу, матимуть змогу укласти договір з електропостачальником із застосуванням цін, що враховують добовий графік споживання електричної енергії, що буде більш привабливим для споживача.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» до тендерної документації віднесено опис окремої частини або частин предмета закупівлі (лота), щодо яких можуть бути подані тендерні пропозиції. Частина предмета закупівлі (лот) - визначена замовником частина товарів, робіт чи послуг, на яку в межах єдиної процедури закупівлі учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або

пропозиції на переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Тобто можна сформувати окремі частини предмета закупівлі (лоти), кількість яких залежить, наприклад, від запланованого графіку споживання електричної енергії. Наприклад, при двозонному тарифі:

Лот 1 – в якому зазначається інформація щодо обсягу поставки електроенергії за тарифом у нічний час з _____ год до _____ год.

Лот 2 – в якому зазначається інформація щодо обсягу поставки електроенергії за тарифом у денний час з _____ год до _____ год.

Тобто лотів може бути стільки, скільки є окремих періодів постачання електроенергії, і по кожному лоту може бути окремий постачальник.

Набула чинності загальнонаціональна оцінка земель за межами населених пунктів

1 січня 2019 року набула чинності загальнонаціональна нормативна грошова оцінка земель сільськогосподарського призначення, яка відмінює необхідність складання технічної документації з нормативної грошової оцінки для окремих ділянок сільськогосподарського призначення. Таким чином, вперше після 1995 року оцінено всі землі сільськогосподарського призначення на території України (крім земель у межах населених пунктів).

Грошову оцінку земель сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів було проведено протягом 2018 року на площі у 35 млн га згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 7 лютого 2018 року №105 «Про проведення загальнонаціональної (всеукраїнської) нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення».

Всі отримані дані розміщено на порталі загальнонаціональної (всеукраїнської) нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення. На сайті є можливість онлайн-розрахунку нормативної грошової оцінки як зареєстрованих у Державному земельному кадастрі земельних ділянок, так і несформованих об'єктів.

Ознайомитись з роботою portalу можна за <https://ngo.land.gov.ua/uk/>

Дані про нормативну грошову оцінку окремої земельної ділянки здійснюється відповідно до вимог статті 20 Закону України №1378-IV «Про оцінку земель» у формі витягу з технічної документації про нормативну грошову оцінку в порядку надання адміністративних послуг.

Довідково. Нормативна грошова оцінка земельних ділянок розробляється для визначення розміру земельного податку, державного мита при міні, спадкуванні та даруванні земельних ділянок, орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, вартості земельних ділянок площею понад 50 га для розміщення відкритих спортивних і фізкультурно-оздоровчих споруд, а також при розробці показників та механізмів економічного стимулювання раціонального використання та охорони земель.

Увага! Консультацію експертів АМУ можна отримати, надіславши запит у блоці “Консультації” на сайті Асоціації auc.org.ua

*** *Досвід європейських міст

Копенгаген, Данія

Еко-поселення з перероблених матеріалів



У Данській столиці Копенгагені у районі Ерестад влада планує надати ділянку площею 35 тис. кв. м для будівництва нового еко-мікрорайону UN17 Village. Вже розпочалися проектувальні роботи. Особливість нового поселення полягає у тому, що воно буде збудоване з повторно використаних матеріалів - бетону, дерева та скла. Енергетичні потреби будівель забезпечуватимуться винятково з відновлювальних джерел

(сонце та геотермальні води). Мікрорайон складатиметься з 400 квартир. Кожний модуль будинку матиме зелений дах і колектор дощової води, який зможе збирати півтора мільйона літрів на рік. Передбачається, що публічними просторами будуть користуватися не лише мешканці будинків, але й усі жителі району Ерестад. Це має зменшити соціальну нерівність. Комплекс матиме конференц-центр, ресторан, теплиці та заклади для фуд-шерингу, що мають заохочувати людей вирощувати власні продукти та ділитися надлишком замість того, щоб їх викидати.

UN17 Village позиціонують як перший будівельний проект у світі, який відповідатиме усім 17 «цілям сталого розвитку», – програмі, ухваленій на саміті ООН 2015 року. Архітектори сподіваються, що модель цього еко-поселення стане прикладом для наслідування в усьому світі.

За матеріалами сайту <https://www.dezeen.com>

Мадрид, Іспанія

Старим авто заборонено їздити центром міста



У центрі столиці Іспанії – Мадриді – повністю заборонено рух старих автомобілів. Тестування авто за викидами міська влада проводить в рамках проекту Madrid Central, який стартував восени 2018 року.

Головна мета нововведення – скорочення на 40% рівня забруднення повітря та зниження рівня шуму у центральній частині міста, а також стимулювання городян до переходу на велосипеди.

Обмеження для авто щодо в'їзду у зону з низьким рівнем викидів варіюються в залежності від типу транспортного засобу та його «маркування», яке визначається після тесту на викиди. Зокрема, гібридні авто отримуватимуть марку «Еко» і матимуть дозвіл вільно їздити центром. Однак, дизельні транспортні засоби, випущені до 2006 року, а також авто на бензині, випущені до 2000 року, не отримають марку, і зможуть потрапити в центр лише, якщо мають доступ до приватної парковки.

За оцінками міської ради Мадрида, під заборону потрапить близько 20% автомобілей.

Водії цих авто змушені будуть заплатити штраф у розмірі 90 євро.



Нові правила, введені у Мадриді, є частиною плану іспанської влади щодо створення більш чистого навколишнього середовища. Цей шлях, зокрема, передбачає збільшення можливостей для велосипедистів, пішоходів, а також використання громадського транспорту.

За матеріалами сайту <https://www.bbc.com>

Гельсінкі, Фінляндія

Найрозумніше місто в світі



Столиця Фінляндії стала найкращим містом у світі у категорії «смарт-транспорт» і найкращим в Європі у категорії «інтелектуальний міський туризм».

Розумне місто – це місто, в якому цифрові послуги роблять життя вільним і сприятливим для клімату. Такі міста в усьому світі порівнюються в різних видах рейтингів.

У 2018 році Гельсінкі вдалося досягти перших місць у кількох категоріях. Так, місто визнано: кращим за рівнем розвитку інтелектуального туризму, кращим щодо послуг з цифрової мобільності, кращим місцем для іноземних інвестицій. Також фінська столиця отримала друге місце серед кращих міст для стартапів та п'яте місце серед інтелектуальних міст. Розумний міський район Каласатама визнано кращим у світі. Також Гельсінкі – номер один у соціальній єдності розумних міст.

У конкурсі «Європейська столиця смарт туризму» Гельсінкі і Ліон (Франція) разом зайняли перше місце. Міста оцінювалися з точки зору доступності, сталого розвитку туризму, використання диджиталізації туристичних послуг, культурної спадщини та інновацій у туристичних пропозиціях.

«Бачення Гельсінкі – це бути найбільш функціональним містом у світі. Успіх у багатьох рейтингах доводить, що ми рухаємося в правильному напрямку. Використання цифровізації є важливим фактором успіху для Гельсінкі, який підтримує цілі клімату та створює нові можливості для бізнесу», – сказав мер Гельсінкі Ян Вапаавуорі.

Міська влада наполегливо підтримує ці цілі, тому місто посіло перше місце в дослідженні Juniper Research. З найкращою службою мобільного зв'язку Гельсінкі зайняла перше місце як найкраще у світі місто для послуг, які належать до категорії «Мобільність як послуга» (MaaS). Наприклад, цифрові послуги, такі як «Whim», зменшують кількість приватного автотранспорту і пропонують міським жителям гнучкі трансферні можливості.

Успіх розумного міста Гельсінкі базується на інтенсивній співпраці місцевої влади з компаніями, науковими колами та жителями. Наприклад, міська інноваційна компанія Forum Virium Helsinki спільно з інноваційними партнерами реалізує такі проекти, як відкриття даних міста, розвиток району Smart Kalasatama та інші.

За матеріалами сайту <https://www.standardmedia.co.ke>



Асоціація міст України очікує, що у новому році парламент схвалить закони, які прискорять децентралізацію та зроблять її незворотною, – О.Слобожан



Наприкінці 2018 року Виконавчий директор Асоціації міст України Олександр Слобожан відповів на запитання прес-служби АМУ щодо першочергових кроків для впровадження нового етапу децентралізації.

- Як заявили керівники держави, у 2020 році місцеві вибори пройдуть на новій територіальній основі. Тобто, об'єднані громади мають бути створені по всій Україні. Які першочергові кроки слід зробити, щоб це стало реальністю?

Вкрай важливе завдання – це збереження здобутків та закріплення незворотності децентралізації. Асоціація міст України послідовно відстоює необхідність конституційних змін вже кілька років, заявляючи про це на кожному великому зібранні та у кожному зверненні до керівників держави. На цьому також наголосив Голова АМУ, Київський міський голова В.Кличко: «Без змін до Конституції Україна не убезпечена від відкату реформи децентралізації та скасування її досягнень у майбутньому». В Уряді вже створена робоча група, яка має напрацювати формат необхідних рішень, і експерти АМУ долучені до цієї роботи.

- Прийняття змін до Конституції – процес тривалий...

Поки готуватимуться та схвалюватимуться конституційні зміни, доцільно прийняти закони, що закріплять успіхи реформи децентралізації та посилять роль місцевого самоврядування. В парламенті вже зареєстровані та очікують прийняття кілька важливих законопроектів. Серед них:

Законопроект №8051 «Про засади адміністративно-територіального устрою» покликаний прискорити реалізацію та упорядкувати заходи ре-

форми на її завершальному етапі. АМУ вже висловила підтримку цьому проекту і надалі виступатиме за його прийняття.

Законопроект №6403 «Про внесення змін до закону «Про регулювання містобудівної діяльності» має на меті врегулювати для ОТГ питання планування та забудови територій, а також відносини при розробленні та затвердженні документації з просторового планування. Єдина документація із просторового планування відкриє для ОТГ шлях до управління своїми територіями. Важливо, що цей проект враховує пропозиції АМУ.

- А новий Закон «Про службу в органах місцевого самоврядування»?

Так. Окремо слід зупинитися на проекті Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (№8369). АМУ брала участь у розробці нового законопроекту, її пропозиції враховані. У разі прийняття закон стане важливим рушієм децентралізації та реформи місцевого самоврядування, а також впровадить низку важливих положень Європейської хартії місцевого самоврядування. Органи місцевого самоврядування зможуть формувати професійний сталий склад працівників з належними умовами оплати праці.

Звичайно, потребує змін й базовий Закон «Про місцеве самоврядування в Україні». Адже він був прийнятий більше 20 років тому і зараз потребує вдосконалення та усунення суперечностей з іншими законами.

Зрозуміло, що роботи попереду ще багато. Зберегти досягнення реформи з децентралізації та забезпечити її просування вперед можна лише спільними зусиллями усіх учасників процесу. Тому ми очікуємо, що у новому році парламент схвалить закони, які прискорять децентралізацію та зроблять її незворотною. Асоціація міст України, як завжди, висловлює готовність до тісної співпраці з Урядом, парламентом та експертним середовищем на шляху реформування місцевого самоврядування та перетворення нашої держави у країну спроможних громад.