



Кадри та організація роботи

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Жовтень 2016



Новини

Оптимізація системи професійного навчання державних службовців і посадовців місцевого самоврядування

4 жовтня постановою Уряду від 27.09.2016 р. № 674 внесено зміни до деяких постанов КМУ, що оптимізують систему професійного навчання державних службовців і посадовців місцевого самоврядування шляхом активнішого залучення молоді, уникнення бюрократизації навчального процесу та сприяння побудові кар'єрної моделі служби.



Проведений АМУ аналіз Держбюджету на 2017 рік та стан виконання Закону «Про асоціації органів місцевого самоврядування» презентовано членам парламентського Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

5 жовтня Виконавчий директор АМУ М.Пітцик взяв участь у засіданні парламентського Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування. Він виступив перед народними депутатами щодо стану виконання та можливостей удосконалення реалізації Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування». Серед рекомендацій щодо покращення виконання Закону, Асоціація вбачає:

поширення ефективного діалогу на регіональний рівень (ОДА, облради, громади); запровадження інструментів діалогу на двох рівнях: операційному (департаменти, спеціалісти) та управлінському (керівники); запровадження каналів та інструментів спільної комунікації: спільні заходи, меседжі, спільні успіхи та відповідальність за невдачі.

Також Виконавчий директор Асоціації презентував проведений аналіз Держбюджету на 2017 рік в частині місцевих бюджетів, де висвітлено ключові моменти, проблемні питання та головні загрози у 2017 році для місцевого самоврядування.



7 жовтня ЦВК призначила на 18.12. 2016 року **у 143 об'єднаних територіальних громадах перші місцеві вибори**. Виборчий процес стартував 29 жовтня.

10 жовтня **Прем'єр-міністр Володимир Гройсман під час зустрічі з представниками Асоціації міст України** поставив завдання максимально ефективно використати можливості, що дає децентралізація, для підвищення якості управління.

12 жовтня у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування **група викладачів та слухачів Харківського регіонального інституту НАДУ** заслухали інформацію про проходження, новації та особливості проекту Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (р. № 2489), який перебуває на завершальній стадії підготовки до другого читання.

25-26 жовтня в Києві відбулися заходи, присвячені відкриттю міжнародної допомогової програми «**Децентралізація приносить кращі результати та ефективність**» (DOBRE), націленої на підтримку ОТГ.

25 жовтня в Києві відбулося **відкриття проекту міжнародної допомоги «DOBRE»**, що має на меті підтримку становлення об'єднаних територіальних громад з використанням іноземного досвіду. Було названо 25 перших ОТГ, що отримають підтримку Проекту.



Коментарі експертів

Верховна Рада взяла за основу проект закону «Про внесення змін до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» (реєстр. №2985)

Сьогодні сповіщення призовників і військовозобов'язаних про виклик до військкоматів відповідно до ч.6 статті 14 та ч.8 статті 15 закону «Про військовий обов'язок та військову службу» здійснюється повістками військкоматів. А забезпечення їх прибуття відповідно до абзацу 7 ч.3 статті 16 зазначеного Закону забезпечується призовними комісіями спільно з правоохоронними органами.

Щодо виконавчих органів рад, то вони не мають ресурсів для виконання таких завдань, особливо в містах.

Відповідно до ч.3 статті 143 Конституції України видатки органів місцевого самоврядування, у разі перекладення на них передбачених Законопроектом функцій військкоматів, повинні будуть компенсуватися з державного бюджету. Однак саме цього Законопроектом не передбачено.

Центр аналізу та розробки законодавства Асоціації міст України



Законодавство

Верховна Рада взяла за основу:

- 18.10.2016 р. проект Закону України «**Про внесення змін до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу»**» (реєстр. №2985), яким поширити чинний обов'язок органів місцевого самоврядування адміністративно-територіальних одиниць, де відсутні військові комісаріати, «на вимогу військових комісаріатів сповіщати призовників і військовозобов'язаних про їх виклик до військових комісаріатів, забезпечувати своєчасне прибуття за цим викликом» на всі місцеві ради незалежно від наявності військових комісаріатів на їхніх територіях.

У Верховній Раді зареєстровано законопроекти:

- № 5231 05.10.2016 Про внесення змін до Закону України «**Про місцеве самоврядування в Україні**» щодо повноважень місцевих рад, який передбачає заслуховування місцевими радами інформації місцевих відділень Державної фіскальної служби про стан надходжень місцевих податків і зборів до місцевого бюджету.

- № 5253 07.10.2016 Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо **поширення повноважень органів місцевого самоврядування територіальних громад на всю територію** відповідної сільської, селищної, міської територіальної громади, в тому числі за межами забудови населених пунктів.

- № 5291 20.10.2016 Про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради. Законопроект передбачає надання права заступникам сільських, селищних, міських голів бути депутатами відповідних рад.

Мінрегіоном підготовлено:

- проект постанови КМУ «Деякі питання оптимізації системи територіальної організації влади», якою передбачається затвердження проекту «Основних концептуальних підходів до формування територіальної основи для діяльності територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади (адміністративних округів) в областях»

Консультації

? Яке коло посадових осіб місцевого самоврядування подає 2016 році декларації за минулий рік через електронну систему подання та оприлюднення декларацій?

! Відповідно до абзацу третього пункту 2 Прикінцевих положень Закону України «Про запобігання корупції» у 2016 році службові особи, які на день початку роботи системи подання та оприлюднення декларацій займають згідно зі статтею 50 цього Закону відповідальне та особливо відповідальне становище, зобов'язані подати щорічні декларації за минулий рік у порядку, встановленому цим Законом, протягом 60 календарних днів після початку роботи системи.

Відповідно до примітки до статті 50 Закону України «Про запобігання корупції» у сфері місцевого самоврядування до службових осіб, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, віднесено осіб, посади яких частиною першою статті 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» віднесені до першої - третьої категорій. Тобто мова йде про посади:

Київського, Севастопольського міського голови, міських голів (міст обласного і республіканського в Автономній Республіці Крим значення);

голів обласних, районних, районних у містах рад;

перших заступників та заступників міських голів (міст - обласних центрів) з питань діяльності виконавчих органів ради; секретарів міських (міст - обласних центрів та міста Сімферополя) рад;

заступників голів обласних рад та Севастопольського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради;

керуючих справами виконавчих апаратів обласних та Севастопольської міської рад.

Вважаємо для даного випадку вказаний перелік посадових осіб вичерпним.

У абзаці третьому пункту 2 Прикінцевих положень Закону України «Про запобігання корупції» не передбачено відповідного обов'язку для суб'єктів декларування, які займають посади, пов'язані з високим рівнем корупційних ризиків. Тому не вбачаємо підстав поширювати такий обов'язок на посадових осіб місцевого самоврядування передбачених пунктом 6 переліку, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 17.06.2016 № 2.

? Чи поширюється обмеження щодо терміну відрядження за кордон для державних службовців, визначених у ст.42 ЗУ «Про державну службу» на посадових осіб місцевого самоврядування?

! В статті 42 Закону України «Про державну службу» відсутнє обмеження щодо терміну відрядження державних службовців саме за кордон. У ньому встановлено обмеження 60 календарними днями загального строку всіх відряджень протягом календарного року.

При цьому зазначено, що час перебування службовця у відрядженнях може бути і більш тривалим за його письмовою згодою.

Відповідно до пункту 11 частини третьої статті 3 Закону України «Про державну службу» дія всього цього Закону, а значить і норми його статті 42, на депутатів місцевих рад та посадових осіб місцевого самоврядування не поширюється.

Законами «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», іншими законами дозвіл сесії на відрядження голови не передбачений. Роль сесії полягає в затвердженні річного місцевого бюджету з передбаченим у ньому певним обсягом коштів, які можуть бути використані на відрядження протягом бюджетного року. Міський голова їздить у відрядження чи направляє туди працівників виконавчого комітету в межах коштів місцевого бюджету, виділених на подібні цілі.

? Як регулюються питання прийняття на роботу в ОТГ, де вибори відбудуться у грудні 2016 р.?

! 1. Прийняття на службу в органи місцевого самоврядування ОТГ нових працівників на різні посади здійснюється відповідно до статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

2. Щодо службовців, що працювали в тих органах місцевого самоврядування колишніх територіальних громад, які приєднуються до органів місцевого самоврядування ОТГ в порядку реорганізації відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», рекомендуємо керуватися наступним порядком:

Процедура «легалізації» працівників у новій установі

Відповідно до частини третьої ст. 36 КЗпП України, у разі реорганізації установи, в тому числі шляхом приєднання, дія трудового договору працівника продовжується. Зміна підпорядкованості установи не припиняє дії трудового договору, і в новій установі зберігаються трудові відносини з працівниками (частина друга ст. 36 КЗпП). У цьому разі накази (розпорядження) про продовження трудових відносин не видаються.

У кожній установі кількість працівників, які підлягають персональному обліку, визначається штатним розписом. Отже, в новій установі необхідно внести зміни і доповнення до штатного розпису з урахуванням посад приєднаної установи і оформити їх відповідними наказами.

Якщо структура установи зазнає істотних змін (з'являються нові структурні підрозділи), доцільно затвердити і ввести в дію новий штатний розпис, який має затвердити керівник установи.

Для «легалізації» працівників у новій установі потрібне відповідне рішення керівника установи. Для цього кадрова служба установи, до якої приєднано іншу установу, має видати наказ. Він може бути такого змісту:

«Про зарахування до штатного складу

У зв'язку з реорганізацією (назва колишньої установи) шляхом приєднання до (назва даної установи) в зв'язку з утворенням (назва ОТГ) та на підставі частин 4 і 5 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

НАКАЗУЮ:

1. Зарахувати з 5 червня 2009 року до штатного складу (назва установи)

ПІБ – (назва посади);

ПІБ – (назва посади);

.....

2. Відділу кадрів внести відповідні записи до трудових книжок працівників».

Копія цього наказу передається до бухгалтерії установи для внесення відомостей на нових працівників.

У трудові книжки працівників вноситься відповідний запис. Про це окремим рядком у графі 3 трудової книжки робиться запис, як-от:

«(Назва колишньої установи) з «___» ____ 201_ року реорганізоване шляхом приєднання до (назва даної установи)»

У графі 4 проставляється підстава про реорганізацію. Такий запис робиться лише у трудових книжках працівників, у яких не змінилася назва професії та істотні умови праці.

Трудові книжки, особові справи та особові картки працівників типової форми № П-2 слід передати установі- правонаступнику за актом приймання-передавання (при цьому вказується кількість аркушів у особових справах).

Особові картки працівників краще заповнити нові, бо сама типова форма № П-2 передбачає найменування установи, табельний номер, назву структурного підрозділу. В особові справи працівників потрібно вкласти копію наказу про зарахування до штатного складу установи.

На практиці може статися, що після реорганізації установи (приєднання) у вже діючій установі зміняться посадові обов'язки, посадові оклади, режим роботи і найменування посад працівників, тобто істотні умови праці, або ж у штатному розписі не буде передбачено тих чи інших посад. Про це працівників мають попередити за два місяці. Одночасно їм мають запропонувати іншу роботу.

Якщо неможливо зберегти колишні істотні умови праці, а працівник не погоджується продовжувати працювати в нових умовах, трудовий договір припиняється і працівника може бути звільнено за пунктом 6 статті 36 КЗпП.

Працівників можна звільнити з попередньої установи за п. 1 ст. 40 КЗпП у разі, якщо реорганізація супроводжується скороченням чисельності або штату працівників, змінами в їх складі за посадами, спеціальностями.

Складено на основі джерела:

Олена Губар. Порядок реорганізації юридичної особи шляхом приєднання: дії кадрової служби. «Довідник кадровика», жовтень 2009 р., № 10 (88), с. 64
http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/DG090868.html