

**Кадри та організація роботи**

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Серпень 2016*Зміни заради майбутнього*

Новини

798 громад подали заявки про ініціювання об'єднання

В Україні триває процес добровільного об'єднання громад. Це на брифінгу 4 серпня підкреслив Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ Геннадій Зубко.

«Почався процес добровільного об'єднання. Сьогодні у нас вже є 177 громад, які об'єдналися. 798 громад вже подали заявки про ініціювання об'єднання, а 245 ініціювали вибори в своїх громадах. Ближче до кінця серпня ми побачимо, скільки їх буде. Але робота з підготовки таких виборів вже ведеться», - зазначив Зубко.

У КРАЇНІ ТРИВАЄ ДРУГА ХВИЛЯ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



У Великогаєвецькій ОТГ на Тернопільщині заступила на чергування перша в Україні добровільна пожежна команда

Як свідчить статистика, більша половина усіх пожеж на території області, виникають у сільській місцевості. Особливої гостроти проблема захисту від вогню набуває у віддалених населених пунктах. Іноді професійним вогнеборцям буває важко встигнути зупинити поширення стихії, долаючи до місця події відстань у понад 30, а то й більше кілометрів. В зв'язку з цим надзвичайно важливим є створення пожежних формувань на місцях.

23 серпня в ході реалізації плану заходів щодо реалізації Пілотного проекту про створення місцевих пожежних команд та розвитку добровільної пожежної охорони в Тернопільській області на території Великогаєвецької об'єднаної територіальної громади Тернопільського



району урочисто заступила на чергування перша в нашій державі добровільна пожежна команда.

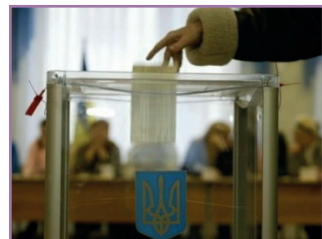
На урочисту церемонію з нагоди відкриття завітали представники центрального апарату ДСНС України, перші особи області та району, представники органів місцевої виконавчої влади та сільської громади, а також делегація пожежно-рятувальної служби області.

Слід зазначити, що місцеві пожежні чергуватимуть у цілодобовому режимі, і у випадку виникнення пожежі, до прибуття основних сил зможуть протистояти руйнівній стихії вогню. Сільські рятувальники забезпечені необхідним обладнанням, яке дозволить їм виконувати завдання за призначенням.

В якості дарунків з нагоди першого чергування підрозділ отримав пожежно-технічне обладнання.

28 серпня перші вибори відбулися ще у 7 ОТГ

На Волині відбулися вибори голови **Люблинецької** об'єднаної територіальної громади, що в Ковельському районі. Участь у них взяли 45 відсотків виборців. Найбільше голосів — 53 відсотки отримала нинішня Люблинецька селищна рада Наталя Сіховська. Відтепер до складу об'єднаної територіальної громади входитимуть населені пункти Старокошарівської і Мощенської сільських рад.



На виборах голови **Іллінецької** об'єднаної територіальної громади (Вінницька область) Володимир Ящук, чинний керівник міста, набрав у п'ятеро більше голосів від свого опонента — Сергія Яременка. Іллінецька об'єднана громада, крім райцентру міста Іллінці, включає у себе ще двадцять сільських населених пунктів. Вона стала найбільшою серед чотирьох новостворених громад області.

Так само із значним відривом виграв вибори нинішня очільник **Вапнярської** селищної ради Томашпільського району Вінницької області Олександр Горенюк. До складу Вапнярської об'єднаної громади увійшло сусіднє село Колоденка.

Відбулися вибори голови та депутатів і у трьох об'єднаних територіальних громадах Рівненщини. За попередніми підрахунками, **Локницьку** ОТГ Зарічненського району очолить Петро Харковець, який до цього працював Кухчанським сільським головою. Його підтримало 70 відсотків виборців. До складу ради сільської громади увійшло 22 депутати.

Мирогощанську ОТГ Дубенського району, до якої увійшли Мирогощанська і Княгининська сільради — загалом дванадцять населених пунктів, очолить Світлана Соборук, яка до цього працювала директором Іванівської школи. Її кандидатуру підтримало 35 відсотків виборців, які прийшли на вибори.

Одразу шість сільрад — Добриводська, Березинівська, Іващуківська, Козинська, Жовтнева, Пустоіваннівська — об'єдналися у **Козинську** ОТГ Радивилівського району. Нею керуватиме самовисуванець Юрій Костюк, який до цього працював Березинівським сільським головою. Він заручився підтримкою 40 відсотків виборців, які прийшли на вибори. А у раді ОТГ — 26 депутатів.

Відбулися вибори і в **Долинській** ОТГ Запорізької області. На жаль, на цих виборах трапився прикрий інцидент: як повідомляє відділ громадських зв'язків ГУ НП у Запорізькій області, у неділю близько 18.30 група невідомих налетіла на виборчу дільницю в селі Долинське. На одній з урн вони зірвали пломби, а ще до двох вкинули заповнені бюлетені. Зусиллями поліції та членів комісії двох нападників — безробітних чоловіків 40 та 48 років затримано. Їх доправлено до камери попереднього утримання, розпочате слідство.

Відбулися вибори старост

Протягом серпня обрано 38 сільських старост в Дунаєвецькому районі Хмельницької області, по одному старості в ОТГ Київської, Волинської та Чернівецької областей.

Кабінет Міністрів своїм розпорядженням від 31.08.2016 **визнав спроможними Тячівську міську та Вільховецьку сільську ОТГ Закарпатської області**, перші вибори органів місцевого самоврядування яких відбулися 25.10.2015 р. Закарпатській ОДА доручено передбачити ці громади в регіональному Перспективному плані формування об'єднаних територіальних громад. Проект цього урядового акта був підтриманий АМУ.

Серію семінарів для міських голів та депутатів місцевих рад проводить Проект Ради Європи

В рамках проекту «Сприяння розвитку місцевої демократії в Україні», що виконується Конгресом місцевих регіональних влад Ради Європи в рамках Плану дій для України 2015 – 2017, заплановано проведення семінарів у чотирьох містах України. Проект спрямований на покращення дії принципів демократії шляхом підсилення інституціональних та лідерських навичок обраних представників місцевого рівня та поширення кращої міжнародної практики місцевої демократії. Учасники семінарів обираються на конкурсних засадах.

Тренінгові заходи проекту надають можливість учасникам обмінятися практичним досвідом з європейськими колегами у впровадженні реформи місцевого самоврядування і сприяють дискусії з питань реформи.



Консультації

? Який порядок повернення на роботу міського голови, відстороненого судом від виконання обов'язків, після закінчення терміну відсторонення?

Гайворонська міська рада

! Міський голова повинен видати розпорядження про повернення до виконання до своїх посадових обов'язків.

? Роз'ясніть функції помічника міського голови, які він може і не може здійснювати за дорученням міського голови.

Гайворонська міська рада

! Помічник не може виконувати дії, що належать до повноважень міського голови, навіть за його дорученням.

? Який нормативно-правовий акт зобов'язує територіальні громади об'єднуватися?

д.ю.н. Борис Руснак

! Сьогодні – ніякий не зобов'язує. Зараз процес формування спроможних територіальних громад перебуває на добровільному етапі. Добровільне об'єднання стимулюється, переважно економічними методами, через надання окремих преференцій, зокрема ресурсних, об'єднаним громадам.

У європейських країнах (приклади – Данія, Латвія...) після вичерпання потенціалу добровільного об'єднання решта територіальних громад були об'єднані в спроможні громади адміністративним рішенням.

? Як кореспондується Закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад» із статтями 133 та 140 Конституції України, частинами 1-3 статті 1, частиною першою статті 2 та частиною першою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»?

д.ю.н. Борис Руснак

! Закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад» пройшов численні юридичні експертизи – при погодженні проекту в Мінюсті, у відповідних підрозділах Кабміну (перед схваленням проекту Кабміном), Верховної Ради (перед ухваленням закону), АПУ (перед підписанням Президентом України).

Конституцію України необхідно розглядати в цілому, а не окремі її норми. Бо інакше можна вирішити, що її стаття 140, яка передбачає територіальні громади у складі декількох населених пунктів, суперечить статті 133, яка визначає адмінтеродинами на базовому рівні лише села, селища і міста й нічого не говорить про їх об'єднання.

На питання про те, чи можуть об'єднуватися лише села, чи також села з містами відпові

Конституційний суд. У його рішенні № 12-рп/2002 від 18.06.2002 в останньому абзаці пункту першого постановляючої частини чітко вказано:

«Питання організації місцевого самоврядування, які не врегульовані Конституцією України, у тому числі умови та порядок об'єднання або роз'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст, мають визначатися законом (стаття 146 Конституції України)».

? У якому правовому акті прописана компетенція Кабінету Міністрів України ухвалювати концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні?

д.ю.н. Борис Руснак

! Пунктом 1 частини другої Положення про Мінрегіон до завдань Міністерства віднесено забезпечення формування та реалізації державної політики щодо територіальної організації влади, адмінтерустрою, розвитку місцевого самоврядування. З цього питання Мінрегіоном було підготовлено політичну пропозицію разом з концепцією реалізації державної політики у відповідній сфері.

Параграфом 56 Регламенту КМУ (глава 8, параграф 56) передбачено його повноваження розглядати і затверджувати своїми актами такі політичні пропозиції. Що і було зроблено в даному випадку.

Концепція являє собою орієнтир для здійснення заходів реформи. На її основі розроблено, зокрема, закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

? Чи є в Україні закон про адміністративно-територіальний устрій, який і має визначати, які адміністративно-територіальні одиниці мають право на життя в нашій країні?

д.ю.н. Борис Руснак

! Такого закону в Україні поки що немає, що, однак, досі не завадило поділу України на ті чи інші адміністративно-територіальні одиниці, на ліквідацію та утворення окремих адмінтеродиниць.

? Де прописані повноваження рад об'єднаних територіальних громад і чим вони відрізняються від повноважень сільських, селищних, міських рад?

д.ю.н. Борис Руснак

! Повноваження, прописані в законі «Про місцеве самоврядування в Україні», нічим не відрізняються. Там не відрізняються й повноваження, скажімо, Харківської міської ради та найдрібнішої сільради. Відрізняється спроможність ці повноваження виконувати через велику різницю в ресурсній забезпеченості. Неспроможні громади, яких більшість, делегують виконання тієї чи іншої частини повноважень районним державним адміністраціям. Ця різниця в спроможностях врегульована на сьогодні нормами глави 14 Бюджетного кодексу про видаткові повноваження органів місцевого самоврядування різних рівнів.

? Чи були враховані висновки та зауваження Головного науково-експертного управління та Головного юридичного управління ВРУ до проекту закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад» при остаточному ухваленні закону?

д.ю.н. Борис Руснак

! ГНЕУ є консультативно-дорадчим органом. Його висновки розглядаються і розглядалися в даному випадку. Принаймні відповідним парламентським Комітетом. Однак акти Верховної Ради України мають вищу силу порівняно з висновками ГНЕУ.

Закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад» підписано Президентом України, як гарантом Конституції. Головне юридичне управління АПУ не знайшло підстав для ветовання Президентом цього закону, в тому числі з причин невідповідності з Конституцією.