

## **ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
**“Про затвердження Порядку погашення заборгованості за  
середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками,  
наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного  
казначейського рахунка у 2009 – 2014 роках”**  
та матеріалів до нього

**Проект акта внесено:** Мінфіном 18 вересня 2017 р. № 11894/54/1-17.

### **1. Фахова експертиза**

#### *Проблема*

Середньострокові позики за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка надавалися місцевим бюджетам відповідно до статті 73 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

До 2010 року відповідно до законів про Державний бюджет України місцевим органам влади надавалися безвідсоткові позички за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка. У новій редакції Кодексу (з 2010 року) термін безвідсоткові позички було змінено на середньострокові позики.

Станом на 1 січня 2017 р. заборгованість місцевих бюджетів за такими позиками, що надавалися у 2009 – 2014 роках складає 8976,1 млн. грн. (332 бюджети), в тому числі бюджети АР Крим (21 бюджет) – 165,2 млн. грн., бюджети територій на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень (28 бюджетів) – 403,8 млн. гривень.

Заборгованість утворилася за тими місцевими бюджетами, де були відсутні умови для повернення позик, передбачені порядком та умовами отримання і погашення таких позик.

Відповідно до змін, внесених до Кодексу у грудні 2014 року, норму стосовно надання середньострокових позик місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка було виключено та встановлено (пункт 21 розділ VI “Прикінцеві та перехідні положення”), що погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів АР Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Прийняття проекту постанови дозволить врегулювати питання заборгованості за безвідсотковими позичками та середньостроковими позиками.

#### *Оцінка ефективності*

Метою проекту постанови є врегулювання питання погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками шляхом встановлення відповідного Порядку.

З метою зменшення впливу на ресурсну частину місцевих бюджетів Порядок передбачає погашення заборгованості щороку протягом 15 років – з 2018 до 2032 року. При цьому, у місцевих бюджетах є право достроково погасити заборгованість.

Для погашення заборгованості місцеві держадміністрації та виконавчі органи відповідних рад, що мають таку заборгованість, передбачатимуть її погашення у своїх бюджетах за рахунок коштів загального фонду.

### *Фінансово-економічне обґрунтування*

За інформацією головного розробника, реалізація постанови не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

#### *Оцінка регуляторного впливу*

На думку Мінфіну, проект акта не має регуляторний характер.

#### *Узгодження*

Проект постанови Міністерством економічного розвитку і торгівлі та Державною казначейською службою погоджено без зауважень.

Міністерством юстиції із зауваженням, яке не враховано.

Зокрема Мін'юстом висловлено зауваження стосовно того, що нормою Бюджетного кодексу України не уповноважено Кабінет Міністрів на затвердження Порядку погашення заборгованості за позиками, оскільки відповідно до пункту 21 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Кодексу встановлено, що погашення заборгованості за середньостроковими позиками не здійснюється до законодавчого врегулювання питання.

## **2. Юридична експертиза**

Юридичний департамент підтримує зауваження Мін'юсту до проекту постанови, яким передбачається затвердити Порядок погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка у 2009 – 2014 роках з огляду на те, що згідно з пунктом 21 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, на який зроблено посилання у вступній частині проекту постанови, погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів АР Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Таким чином, регулювання порушених у проекті питань не належить до повноважень Кабінету Міністрів України, а є предметом законодавчого регулювання, тобто шляхом прийняття відповідного закону. Прийняття законів є прерогативою Верховної Ради України (пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України) - єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75 Конституції України).

Відповідно до статей 19 і 120 Конституції України та статті 4 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» повноваження Кабінету Міністрів України визначаються Конституцією і законами України.

Крім того, проектом Порядку визначається механізм погашення місцевими держадміністраціями та виконавчими органами місцевих рад заборгованості за рахунок коштів загального фонду місцевого бюджету, а також обсяг таких коштів місцевого бюджету.

Звертаємо увагу, що згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

самостійність місцевих бюджетів гарантується правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів відповідно до закону (частина четверта статті 61);

втручання державних органів у процес складання, затвердження і виконання місцевих бюджетів не допускається, за винятком випадків, передбачених цим та іншими законами (частина п'ята статті 61);

видатки місцевого бюджету формуються відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Бюджетним кодексом України, для виконання повноважень органів місцевого самоврядування (частина четверта статті 64).

## **2<sup>1</sup>. Експертиза на відповідність зобов'язанням у сфері європейської інтеграції**

Предмет правового регулювання проекту акта не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та, у зв'язку з цим, не потребує проведення експертизи на відповідність праву/acquis ЄС.

## **3. Резюме**

Реалізація постанови забезпечить виконання норми Кодексу щодо врегулювання погашення заборгованості місцевих бюджетів за позиками, зменшення боргового навантаження на місцеві бюджети, а також дозволить підвищити ліквідність єдиного казначейського рахунку.

За інформацією головного розробника і Мін'юсту у проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Ураховуючи зауваження Мін'юсту та Юридичного департаменту Секретаріату Кабінету Міністрів проект акта пропонується розглянути на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності.

**Директор Департаменту з питань  
фінансового та економічного розвитку**



**Валентина ЯЩУК**

“ 22 ” вересня 2017 р.

**“ПОГОДЖЕНО”**

**Заступник  
Державного секретаря  
Кабінету Міністрів**



**Сергій ДЕХТЯРЕНКО**

“ 22 ” вересня 2017 р.

*Висеси*  
22.09.2017