

Онлайн-практикум Дніпропетровського РВ АМУ із застосування законодавства на тему «ДФРР як інструмент розвитку громади» у рамках проєкту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (Пульс), який реалізує АМУ за підтримки USAID



ЗАКОНОДАВСТВО ПРО ДФРР (ІЗ ЗМІНАМИ)

- стаття 24¹ Бюджетного кодексу України

- Закон України від 05 березня 2015 р. № 156-VIII «Про засади державної регіональної політики»

- Постанова Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р. **№196** «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку»

- Наказ Мінрегіону від 24.04.2015 **№80** «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку»

- Наказ Мінрегіону від 14.04.2015 р. №74 «Про затвердження примірного Положення про регіональну комісію з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку»

- Постанова Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 р. **№695** «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на **2021-2027 роки**»



ЗАКОНОДАВСТВО ПРО ДФРР (ІЗ ЗМІНАМИ)

- стаття 24¹ Бюджетного кодексу України

- Закон України від 05 березня 2015 р. № 156-VIII «Про засади державної регіональної політики»

- Постанова Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р. №196 «**Деякі питання** державного фонду регіонального розвитку»

- Наказ Мінрегіону від 24.04.2015 № 80 «**Питання підготовки, оцінки та відбору** інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку»

- Наказ Мінрегіону від 14.04.2015 р. №74 «Про затвердження примірного Положення про регіональну комісію з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку»

- Постанова Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 р. №695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на **2021-2027 роки**»



ДФРР ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

СТВОРЮЄТЬСЯ: у обсязі **не менше 1 %** прогнозного обсягу доходів Державного бюджету;

ФІНАНСУЄ : інвестиційні програми і проекти регіонального розвитку (у *тому числі проектів співробітництва та добровільного об'єднання територіальних громад*), що мають на меті розвиток регіонів, створення інфраструктури індустриальних та інноваційних парків;

ПРІОРИТЕТИ: визначені у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних стратегіях розвитку регіонів та планах заходів з їх реалізації;

ПОПЕРЕДНІЙ КОНКУРСНИЙ ВІДБІР: обласні та Київська міські державні адміністрації;



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПРИЗНАЧЕННЯ ДФРР

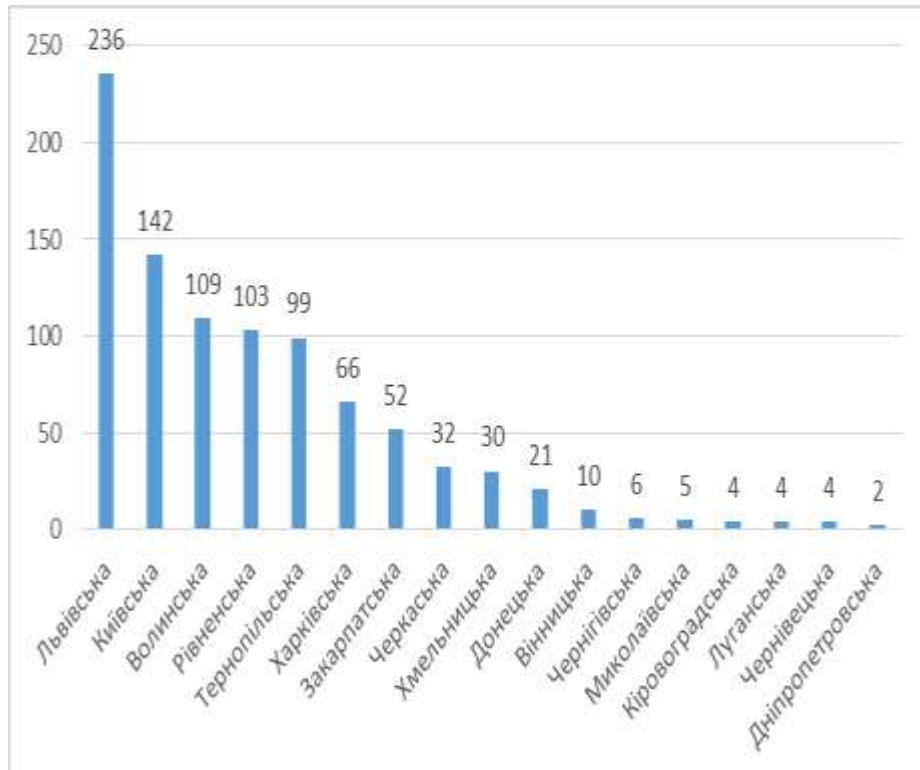


ЧИ ДОСЯГАЄ ДФРР СВОГО ПРИЗНАЧЕННЯ?

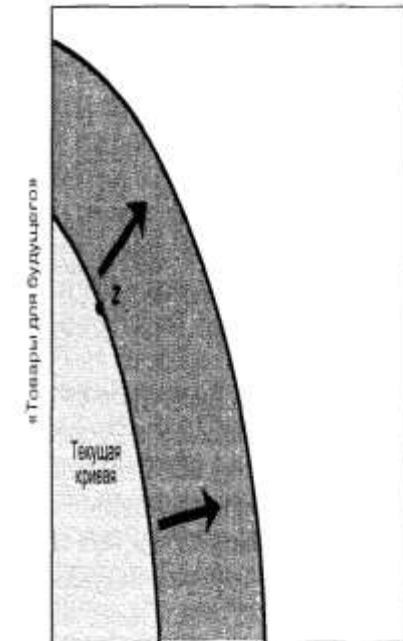
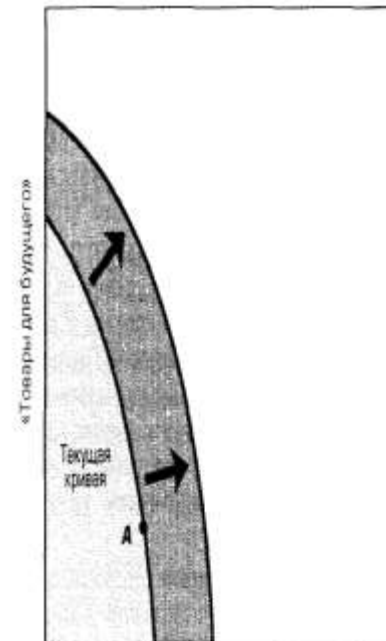
Щорічне фінансування ДФРР перебуває у межах **0,5-0,7%** від обсягу доходів загального фонду Державного бюджету України, що явно мало.

Частка економічних проєктів у ДФРР з 2015 року становить прибл. **0,3%**.

а) кількість створених робочих місць у проєктах ДФРР



б) вплив на добробут пріоритетів споживання і розвитку



ЄВРОПЕЙСЬКІ ФОНДИ РОЗВИТКУ

**СТРУКТУРНІ
ФОНДИ**

Європейський фонд регіонального розвитку (ERDF)
Європейський Соціальний Фонд (ESF)
Фонд Згуртованості/Єдності (Cohesion Fund)

Європейський сільськогосподарський фонд для
сільського розвитку (EAFRD)
Європейський фонд рибальства та
морських справ (EMFF)

**ЄВРОПЕЙСЬКІ СТРУКТУРНІ
ТА ІНВЕСТИЦІЙНІ ФОНДИ**

ЄС (5 фондів)*	Країни	Разом
€ 454 073 873 653	€ 183 134 718 855	€ 637 208 592 508

*загальний бюджет ЄС на 7 років €1082 млрд.



НАПРЯМКИ ПОДАННЯ ПРОЄКТІВ

Кошти ДФРР спрямовуються на виконання **інвестиційних програм і проектів** регіонального розвитку (у тому числі проектів **співробітництва** територіальних громад), що мають на меті розвиток регіонів, створення інфраструктури **індустріальних та інноваційних парків, спортивної інфраструктури** і відповідають пріоритетам, визначеним у [Державній стратегії регіонального розвитку](#) та відповідних **стратегіях розвитку регіонів**, а також на реалізацію проектів-переможців "Всеукраїнського громадського бюджету".

На реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток **спортивної інфраструктури та енергоефективності** державних і комунальних закладів освіти та охорони здоров'я, передбачається не менше 10 відсотків коштів державного фонду регіонального розвитку за кожним з таких напрямів, а на реалізацію проектів - переможців "Всеукраїнського громадського бюджету" - не більше 10 відсотків коштів державного фонду регіонального розвитку.



ЗМІНИ ДО ЗАКОНОДАВСТВА - 2018

- встановлено термін для розміщення оголошення про проведення відбору проектів : не пізніше 15 січня року, що передує плановому,
- встановлено термін подання проектів на конкурс : не пізніше 1 березня року, що передує плановому,
- встановлено термін проведення відбору інвестиційних програм та ПРР : не пізніше 1 травня року, що передує плановому,
- скасовано вимогу щодо подання документів до регіональної комісії у трьох примірниках,
- загострено увагу на розвиткових проєктах, на створенні інфраструктури індустріальних та інноваційних парків, спортивної інфраструктури,
- визначено мінімальну вартість проєктів: для будівництва – понад 5 млн.грн., для інших проєктів – понад 1 млн.грн.,
- введено порядок визначення переможців окремо за кожним технічним завданням,
- покладено на ОДА обов'язок з розміщення інформації на платформі ДФРР,
- введено оцінювання, звітування та моніторинг проєктів виключно в електронному вигляді на платформі ДФРР.



ЗМІНИ ДО ЗАКОНОДАВСТВА - 2019

- запроваджено Всеукраїнський громадський бюджет:

Проекти “Всеукраїнського громадського бюджету”, що можуть фінансуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, повинні відповідати пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року та відповідних стратегіях розвитку регіонів.

Ініціаторами подання для участі у конкурсі проектів “Всеукраїнського громадського бюджету”, що можуть фінансуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, можуть бути громадяни України віком від 18 років, заявники, наукові установи та громадські організації.

- введено правило, за яким календарний план реалізації становить від одного до трьох років. Строк реалізації проектів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років та які за об’єктивних причин не були введені в експлуатацію відповідно до календарних планів реалізації, за рішенням регіональної комісії може бути продовжений до чотирьох років за умови, що такі проекти буде реалізовано у поточному році.



ЗМІНИ ДО ЗАКОНОДАВСТВА – 2020, 2021

- виключений напрямок подання проєктів добровільного об'єднання територіальних громад;
- запроваджуються критерії розподілу коштів:
 - 30% – на реалізацію програм і проєктів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку та розроблені на основі технічних завдань на проєкти регіонального розвитку відповідно до планів заходів з реалізації таких стратегій з урахуванням показників чисельності населення та площі регіону;
 - 70% – на реалізацію програм і проєктів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку, та розроблені відповідно до плану заходів з її реалізації, та заходів з реалізації державної політики щодо стимулювання розвитку регіонів, з яких 20% на проєкти регіонального розвитку, заявниками яких є сільські, селищні та міські ради;
- на сьогодні Мінрегіон вимагає, щоби не менше 30% мають бути спрямовано на реалізацію проєктів, що забезпечують прискорення економічного зростання регіонів та територій (забезпечення економічного розвитку та підвищення конкурентоспроможності територій, активізація інвестиційної діяльності, підвищення рівня зайнятості населення, створення додаткових робочих місць);
- вводяться терміни додаткового відбору проєктів (за наявності залишків коштів) до 15 листопада року, що передує плановому.



ДЕРЖАВНА СТРАТЕГІЯ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ НА 2021-2027 РОКИ

Затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695

Стратегічна ціль I. “Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах”.

Стратегічна ціль II. “Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів”

Стратегічна ціль III. “Розбудова ефективного багаторівневого врядування” включає такі оперативні цілі.





СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2021-2027 РОКИ

Затверджена рішенням Дніпропетровської обласної ради № 624-24/VII 07.08.2020 р.

Стратегічні цілі:

1. Посилення економічної конкурентоспроможності регіону	2. Екологічна та енергетична безпека	Інноваційний розвиток регіону на основі смарт-спеціалізації	3. Забезпечення якісних умов життя	4. Розвиток людського потенціалу
---	--------------------------------------	---	------------------------------------	----------------------------------





СТРАТЕГІЯ ТА ПЛАН ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ

План реалізації
на 2021-2023 рр.

План реалізації
на 2024-2027 рр.

2021

2027

Стратегія

ОГОЛОШЕННЯ ПРО КОНКУРСНИЙ ВІДБІР



Оголошено КОНКУРСНИЙ ВІДБІР ІНВЕСТИЦІЙНИХ ПРОГРАМ (ПРОЄКТІВ) ДФРР на 2021 рік!

Програма (проєкт) має відповідати пріоритетам **ДЕРЖАВНОЇ СТРАТЕГІЇ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ НА 2021-2027 роки**, зокрема:

- ✓ прискорення економічного зростання;
- ✓ розвиток мережі надання якісних публічних послуг;
- ✓ реалізація ініціативи Президента України „Туристичні магніти”.



Кінцевий термін подачі
пакету документів

10.11.2020





ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ

Технічні завдання:

- 1.D.2; 1.D.3 Створення рекреаційно-туристичних зон на території Дніпропетровської області
- 1.A.2. Розвиток інноваційних підприємств та стартапів, реалізація розвиткових (прибуткових) проєктів в Дніпропетровській області
- 1.A.1 Розвиток промислових зон, індустріальних та технологічних парків у Дніпропетровській області
- 3.B.3. Будівництво, реконструкція водопровідних мереж у населених пунктах Дніпропетровської обл.
- 3.A.4 Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт парків, скверів, зелених зон, пляжів тощо
- 4.B.2 Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт закладів фізичної культури, спорту, дозвілля.
- 3.C.1, 3.C.2 Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт медичних закладів, закладів освіти, культури у населених пунктах Дніпропетровської області

Регіональні адміністратори, адреса: м. Дніпро, пр. О.Поля, 1:

Лапко Юлія Вікторівна lapko@gue.dp.ua, тел. (056) 742 81 61

Сотникова Тетяна Олександрівна sotnikova@gue.dp.ua, тел. (056) 742 88 33

Представник Мінрегіону Пугачова Яна Олександрівна, тел. (044) 284 06 77



НОВА ПЛАТФОРМА ДФРР

Адреса: <https://new.dfrr.minregion.gov.ua/>

передбачається значно поліпшити процес реалізації проєктів за рахунок ДФРР, зокрема :

- електронізація подачі проєктів та проєктної документації; створення електронного кабінету заявника;
- оцінка проєктів виключно на платформі (за допомогою електронного цифрового підпису);
- підготовка звітності та аналітики на підставі даних з онлайн платформи тощо.

Впровадження таких механізмів підвищить рівень відповідальності за інформацію, що розміщується на платформі, зменшить корупційні ризики при подачі, оцінці та реалізації проєктів, а також суттєво спростить доступ громадянам до інформації про проєктах, що реалізуються за рахунок ДФРР.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

СКЛАД РЕГІОНАЛЬНОЇ КОМІСІЇ

Розпорядження голови
облдержадміністрації
від 23.10.2012 № Р-783/0/3-12
(у редакції розпорядження
голови облдержадміністрації
14.01.2020 № Р-8/0/3-20)

СКЛАД

регіональної комісії з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку

МОСКАЛЕНКО
Олександр Олександрович

заступник голови облдержадміністрації,
голова регіональної комісії

БОГДАНОВ
Ігор Валентинович

член правління Дніпропетровської
обласної організації Національної
спілки архітекторів України,
заступник голови регіональної комісії
(за згодою)

ЛАШИН
Петро Михайлович

директор департаменту економічного
розвитку облдержадміністрації,
секретар регіональної комісії

АДАМСЬКИЙ
Анатолій Павлович

виконавчий директор місцевої асоціації
органів місцевого самоврядування
“Дніпропетровська обласна асоціація
органів місцевого самоврядування”,
депутат Дніпропетровської обласної ради
(за згодою)

КУЧИНСЬКИЙ
Віктор Ігнатович

голова громадської організації
“МГО Кодацьке військо Запорізьке”
(за згодою)

МАРПРОСОВ
Армен Рудольфович

керівник громадського формування з
охорони громадського порядку і
державного кордону “Батальйон
територіального захисту “Придніпров’я”
(за згодою)

НЕНАСІН
Сергій Анатолійович

2

голова виконавчої ради
Дніпропетровського обласного
представництва громадської спілки
“Транспортний правозахисник”
(за згодою)

ТЮРІН
Володимир Юрійович

заступник голови Дніпропетровської
обласної ради по виконавчому апарату –
начальник управління стратегічного
планування та комунальної власності
(за згодою)

ПСАРЬОВ
Олексій Сергійович

заступник директора департаменту
економічного розвитку
облдержадміністрації

ТЕРТИШНА
Олена Анатоліївна

директор Дніпропетровського
відокремленого підрозділу
Установи “Центр розвитку
місцевого самоврядування”
(за згодою)

Директор департаменту
економічного розвитку
облдержадміністрації

П.М.ЛАШИН

КРИТЕРІЇ ОЦІНЮВАННЯ ПРОЄКТІВ

1. Територія охоплення вирішення проблеми
(окремо оцінюються проекти ОТГ).
2. Вплив проекту на вирішення проблеми.
3. Інноваційність проекту.
4. Співфінансування з місцевих бюджетів
5. Соціально-економічні особливості проекту.



КРИТЕРІЇ ОЦІНЮВАННЯ ПРОЄКТІВ

Територія охоплення вирішення проблеми

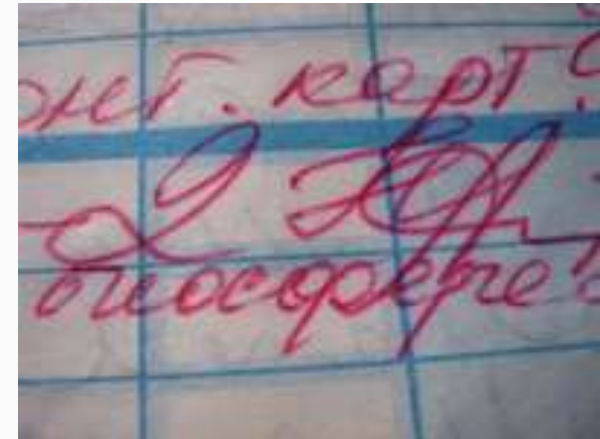
- 5 балів** - одна громада або до 5 % мешканців для ОТГ
- 10 балів** - кілька громад/район або від 5 до 20 % мешканців для ОТГ
- 15 балів** - кілька районів області або від 20 до 50 % мешканців для ОТГ
- 20 балів** - вся область або від 50 до 100 % мешканців для ОТГ

Вплив проекту на вирішення проблеми,

- 5 балів** – опосередкований вплив
- 10 балів** – незначний прямий вплив
- 15 балів** – частково вирішує
- 20 балів** – повністю вирішує

Інноваційність проекту.

- 5 балів** – застосовуються традиційні підходи (технології)
- 10 балів** – підходи (технології) мають аналоги в Україні, але відсутні в регіоні
- 15 балів** – підходи (технології) не мають аналогів в Україні
- 20 балів** – відкриває можливості для регіонального розвитку, створює «точки зростання» громади (регіону) у найближчій перспективі



КРИТЕРІЇ ОЦІНЮВАННЯ ПРОЄКТІВ

Соціально-економічні особливості проекту

5 балів - соціальний (або екологічний) проект

10 балів - соціальний (або екологічний) проект зі створенням додаткових економічних благ

15 балів - економічний проект із соціальною (або екологічною) складовою

20 балів - економічний проект

Співфінансування з місцевих бюджетів

Для сіл, селищ, міст районного значення

10% - 5 балів, 15% - 10 балів, 20% - 15 балів, 25% - 20 балів;

Для міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад та проектів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад

10% - 5 балів, 20% - 10 балів, 30% - 15 балів, 40% - 20 балів;

Для міст обласного значення - обласних центрів та міста Києва

10% - 5 балів, 25% - 10 балів, 40% - 15 балів, 55% - 20 балів.



12 балів



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПІДГОТОВКА ПРОЄКТІВ НА ДФРР

I. РЕЄСТРАЦІЙНА КАРТКА ПРОГРАМИ І ПРОЄКТУ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, ЩО МОЖЕ РЕАЛІЗОВУВАТИСЯ ЗА РАХУНОК КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО ФОНДУ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ†

Назва програми і проєкту регіонального розвитку, що може реалізуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – проєкт)☺	☺			
Код адміністративно-територіальної одиниці з класифікатора об'єктів адміністративно-територіального устрою України, де здійснюється реалізація проєкту☺	☺			
Заявник: (найменування центрального/місцевого органу виконавчої влади, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим / органу місцевого самоврядування / агенції регіонального розвитку)☺	☺			
Номер та назва технічного завдання, на виконання якого реалізується проєкт☺	☺			
Номер і назва завдання з Державної стратегії регіонального розвитку, якому відповідає проєкт☺	☺			
Номер і назва завдання з відповідної стратегії розвитку регіону, якому відповідає проєкт☺	☺			
Період реалізації проєкту (з (місяць, рік) до (місяць, рік))☺	☺			
Загальна кошторисна вартість проєкту, тис. грн☺	☺			
Очікуваний обсяг фінансування проєкту з державного фонду регіонального розвитку (далі – ДФРР), тис. грн☺	1 рік	2 рік	3 рік	Разом☺
	☺	☺	☺	☺
Обсяг співфінансування проєкту з місцевого бюджету, тис. грн☺	1 рік	2 рік	3 рік	Разом☺
	☺	☺	☺	☺
Обсяг співфінансування проєкту з інших джерел (зазначити), тис. грн☺	1 рік	2 рік	3 рік	Разом☺
	☺	☺	☺	☺
Назва регіону, в якому реалізується проєкт☺	☺			
Назва району, в якому реалізується проєкт☺	☺			
Прізвище, ім'я, по-батькові керівника заявника☺	☺			
Телефон, е-пошта заявника☺	☺			

II. ЗМІСТ ПРОЄКТУ†

I. Реєстраційна картка проєкту☺

стор.☺

II. Зміст проєкту☺

стор.☺

III. Проєкт☺

стор.☺

1. Анотація проєкту☺

стор.☺

2. Детальний опис проєкту☺

стор.☺

2.1. Опис проблеми, на вирішення якої спрямовано проєкт☺

стор.☺

2.2. Мета і завдання проєкту☺

стор.☺

2.3. Основні заходи проєкту☺

стор.☺

2.4. План-графік реалізації заходів проєкту☺

стор.☺

2.5. Кількісні та якісні показники результативності проєкту☺

стор.☺

2.6. Інновації проєкту☺

стор.☺

IV. Бюджет проєкту☺

стор.☺

1. Загальний бюджет проєкту☺

стор.☺

2. Розклад бюджету за статтями витратків☺

стор.☺

3. Очікувані джерела фінансування☺

стор.☺

4. Розрахунок вартості проєкту☺

стор.☺

V. Додатки☺

стор.☺

†



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

РОЗПОДІЛ ВИДАТКІВ

Видатки споживання – це: заробітна плата і нарахування, відрядження, дослідження і розробки, субсидії та трансферти іншим організаціям, оплата комунальних послуг, інші послуги.

Видатки розвитку – капітальне будівництво (придбання) нерухомості, капітальний ремонт, реконструкція різних об'єктів, капітальні трансферти іншим організаціям, придбання предметів довгострокового користування, у т.ч. нематеріальних активів.



ПРОБЛЕМИ ІНФОРМУВАННЯ

- Некомпетентні оголошення про відбір проектів – нема посилань на конкретні ТЗ
- Численні стереотипи:
 - перед поданням проекту – необхідно погодити з депутатом ВР, головою ОДА/РДА...,
 - пріоритетними є Центри безпеки, Опорні школи, Лікарські амбулаторії і ЦНАПи,
 - не можуть бути профінансовані видатки споживання,
 - ПКД обов'язкова для ВСІХ проектів.

ПРОБЛЕМИ ВІДБОРУ

- Неадекватне (некомпетентне, або корумповане) оцінювання проектів ОКРЕМИМИ членами регіональних комісій, відсутня відповідальність за неадекватне оцінювання.
- Системно порушується прозорість та прогнозованість процесів відбору
- Критерії оцінювання проектів ДФРР не дозволяють диференціювати якісно підготовлені проекти:
 - якісно оформлені,
 - містять показники результативності, які об'єктивно піддаються перевірці,
 - результати яких є сталими.
- Неформально НЕ рекомендованими до відбору є проекти які містять різні типи закупівель (роботи, товари, послуги)

ЗАГАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ

- Відсутність чіткої прив'язки проекту ДФРР до конкретного стратегічного планувального документу призводить до неможливості оцінити ефективність впровадження ані ДСРР, ані регіональних стратегій розвитку
- Структурні підрозділи ОДА та облрад не розробляють проектів, які здійснюють СИСТЕМНИЙ вплив на розвиток **окремих** пріоритетних для регіону сфер (це могли б робити АРР)
- Моніторинг проектів відбувається лише за критерієм «цільове використання бюджетних коштів» - ефективність та вплив проектів не відстежується.

Дякую за увагу та активність!

