



**USAID** | **УКРАЇНА**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# Децентралізаційна реформа: досягнення та виклики

# Удосконалюється механізм формування та діяльності спроможних територіальних громад

Прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад)»

Врегулює порядок добровільного приєднання до вже утворених об'єднаних територіальних громад

Прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо статусу старости села, селища)»

Чітко визначає статус старости шляхом визначення просторових меж його діяльності, кола повноважень, підстав та ін.

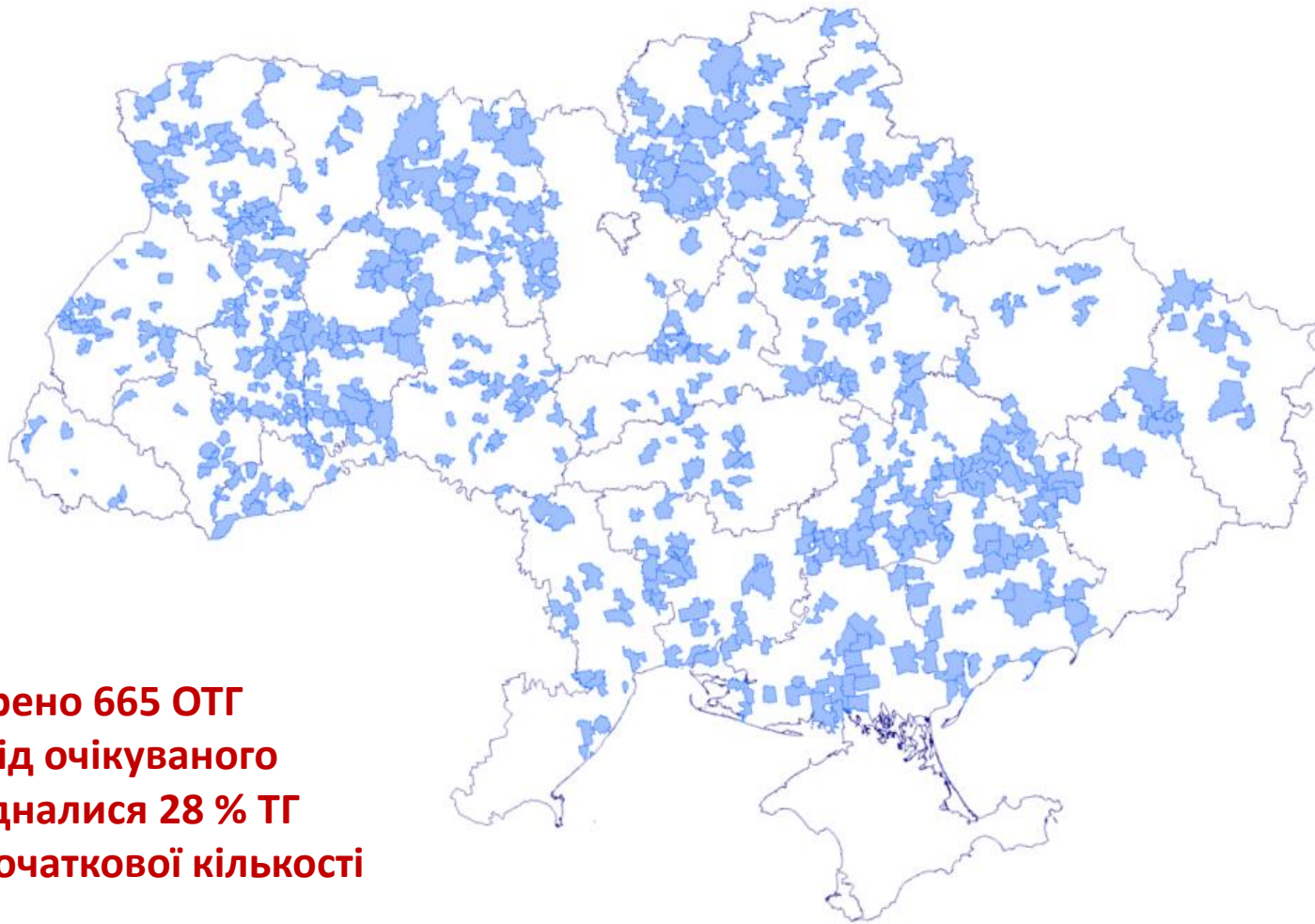
Прийнято Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів»

Забезпечить процес призначення перших місцевих виборів у територіальних громадах, утворених в результаті об'єднання територіальних громад різних районів

Потребує прийняття проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення» (реєстр. № 6466)

Дозволить значно активізувати процес добровільного приєднання до територіальних громад міст обласного значення інших територіальних громад

# СТАН ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ГРОМАД НА КІНЕЦЬ 2017 РОКУ



**Утворено 665 ОТГ**  
**1/3 від очікуваного**  
**Об'єдналися 28 % ТГ**  
**від початкової кількості**

# СТАН ФОРМУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ

У 2015-2017 роках  
утворено

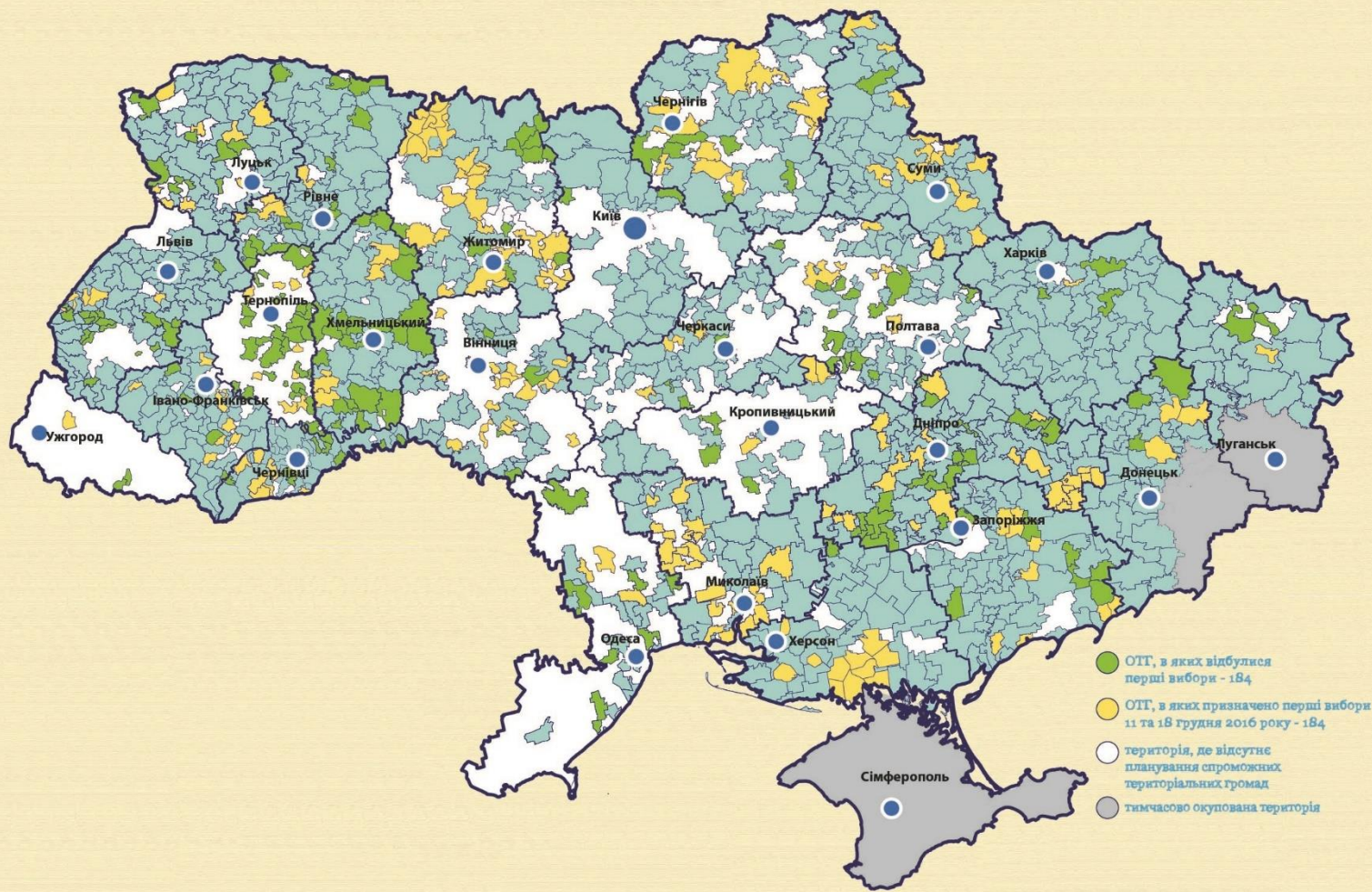
## 665

об'єднаних  
територіальних  
громад, в яких  
відбулися перші  
місцеві вибори

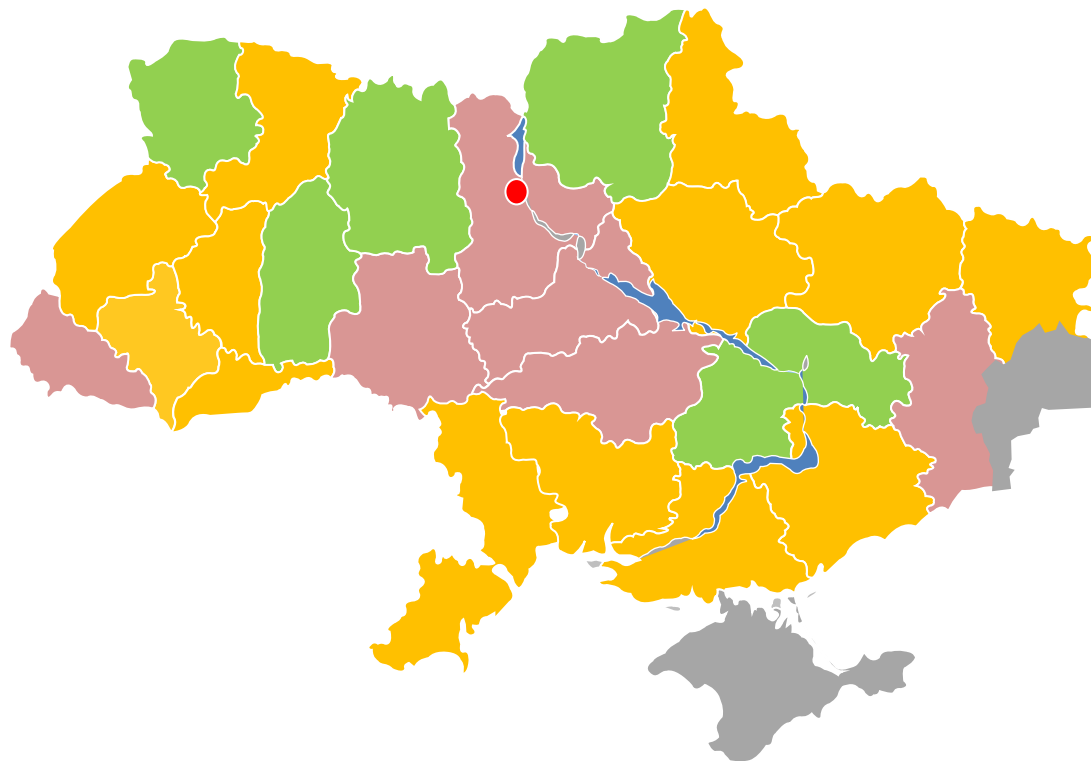


32 ОТГ утворилися  
на межі 2-3 районів

# НЕРІВНОМІРНІСТЬ ФОРМУВАННЯ ОТГ



# СТАН ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ГРОМАД ПО РЕГІОНАХ

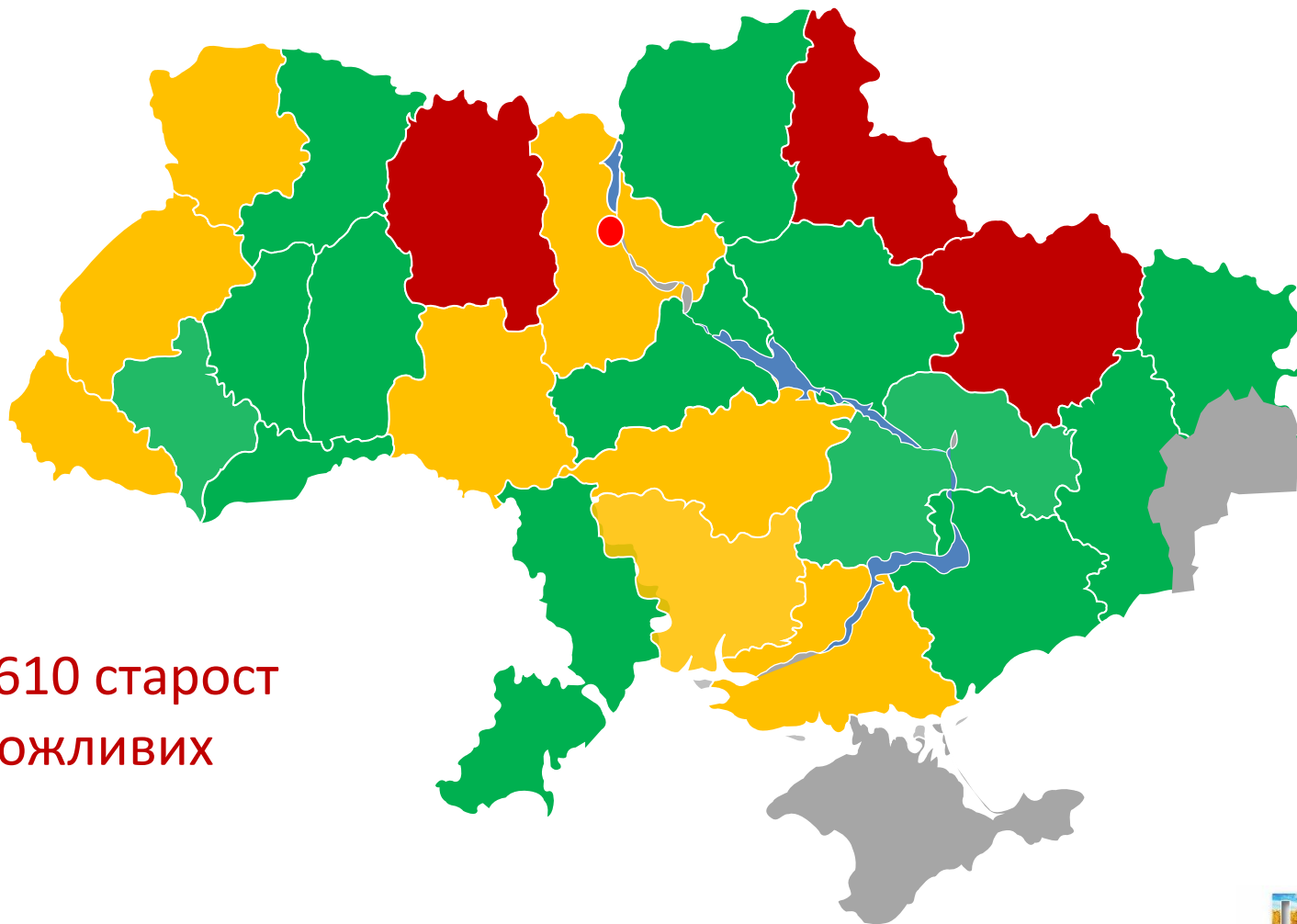


ЛІДЕРИ

СЕРЕДНЯКИ

АУТСАЙДЕРИ

# СТАН ОБРАННЯ СТАРОСТ



Обрано 610 старост  
з 2460 можливих

# ПІДТРИМКА РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Державний фонд регіонального розвитку (ДФРР)  
**6 млрд грн**

Субвенція на розвиток системи охорони здоров'я в сільській місцевості  
**5 млрд грн**

Субвенція на соціально-економічний розвиток окремих територій  
**5 млрд грн**

Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям  
**370 млн грн**

Субвенція на формування інфраструктури ОТГ  
**1,9 млрд грн**

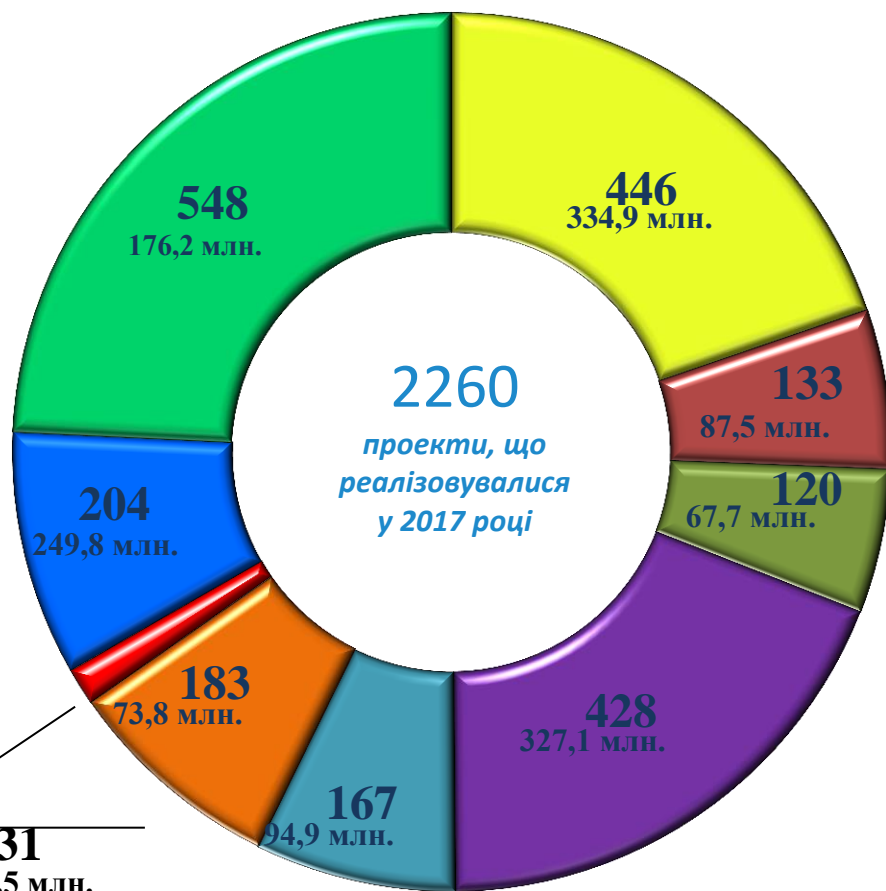
Кошти від ЄС для Програми підтримки секторальної політики — Підтримка регіональної політики України  
**1,5 млрд. грн.**

Кошти Державного дорожнього фонду на дороги державного значення місцевого користування та комунальні дороги  
**11,5 млрд грн**

Реалізація Загальнодержавної цільової програми "Питна вода України"  
**200 млн грн**



# НАПРЯМИ СПРЯМУВАННЯ КОШТІВ ІНФРАСТРУКТУРНОЇ СУБВЕНЦІЇ У 2017 РОЦІ



- Об'єкти та заходи у сфері освіти
- Об'єкти водопостачання та водовідведення
- Об'єкти сфери охорони здоров'я та соціального захисту
- Об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури
- Об'єкти сфери культури
- Об'єкти газо-, тепло-, енергопостачання
- Об'єкти сфери спорту
- Закупівля спеціалізованих транспортних засобів
- Інші об'єкти та заходи

У 2017 році у 366 ОТГ реалізовувалися 2260 проектів. Пріоритетними для громад напрямами реалізації коштів стали: сфера освіти, дорожньо-транспортної інфраструктури, покращення матеріально-технічної бази КП через закупівлю спеціалізованих транспортних засобів. газо-, тепло-, енергопостачання (переважно проекти вуличного освітлення), культури тощо

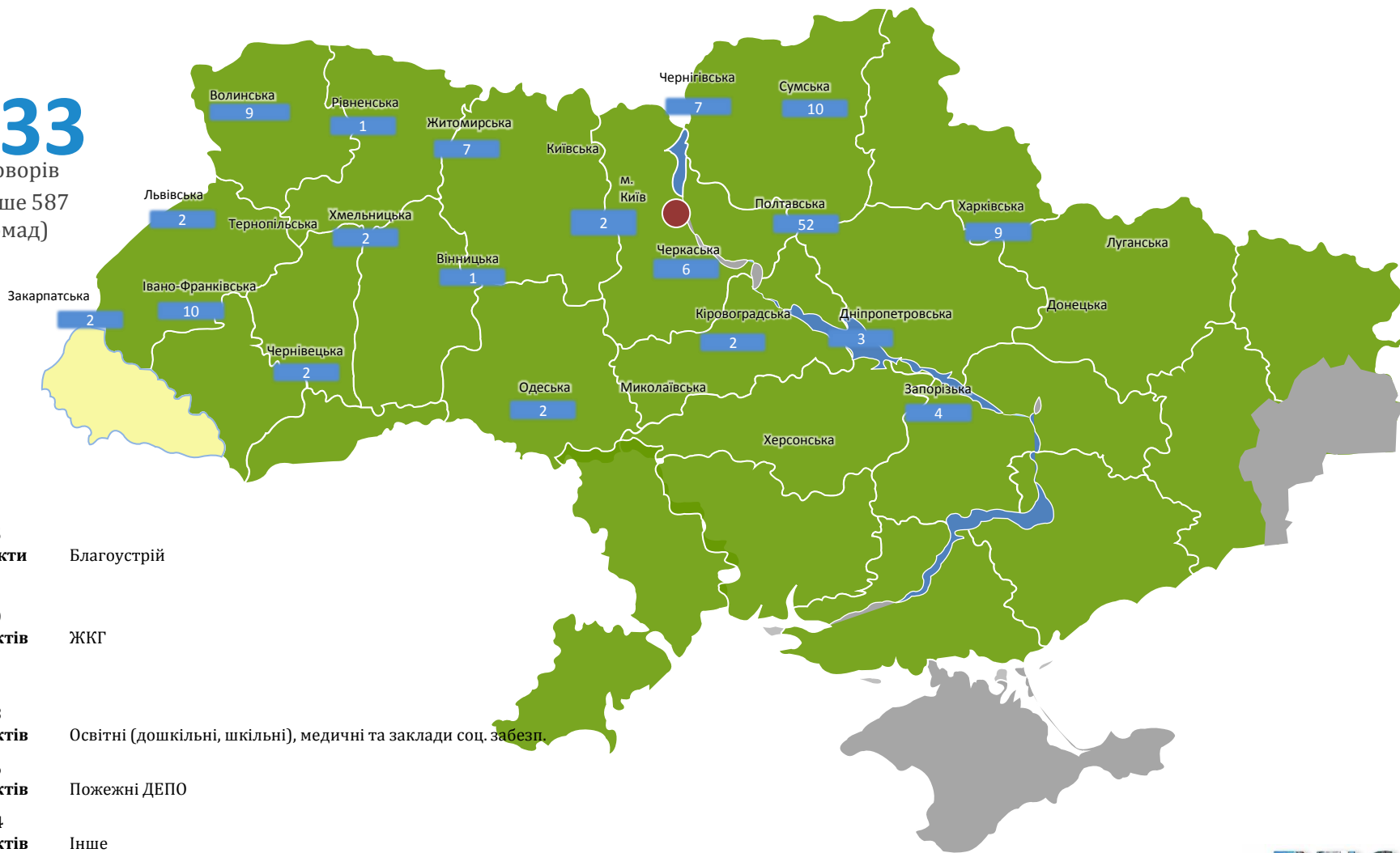
## ОСНОВНІ ЗАУВАЖЕННЯ ДО ПРОЕКТІВ

- деякими ОДА не дотримано вимог щодо надання протягом 5 днів висновку на проектні заявки на проекти, іноді такі висновки носили формальний характер (проектні заявки не відповідали напрямам використання коштів, планам соціально-економічного розвитку ОТГ та формі проектної заявки)
- окремими місцевими радами спрямовано кошти на інфраструктуру, **що не знаходиться у комунальній власності ОТГ** (дорога державного значення, лінії електропередач та ін.)
- спрямовано кошти на **видатки споживання**, в той час як субвенція передбачена лише на видатки розвитку (не робити таких порушень у наступних бюджетних періодах)
- внаслідок **прийняття неефективних управлінських рішень** щодо своєчасного і повного розподілу коштів між проектами, формування проектів, проектно-кошторисної документації, проведення процедур закупівель не освоєно та повернено до держбюджету кошти
- включення підрядниками до актів приймання виконаних будівельних робіт за формами КБ-2в і КБ-3 та прийняття замовниками в особі ОТГ до оплати обсягів і вартості фактично невиконаних робіт, з невідображенням в обліку дебіторської заборгованості за ними.

# СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

# 133

Договорів  
(більше 587  
громад)



15  
Проекти Благоустрій

40  
проектів ЖКГ

28  
проектів Освітні (дошкільні, шкільні), медичні та заклади соц. забезп.

16  
проектів Пожежні ДЕПО

34  
проектів Інше

# Питання, що потребують невідкладного врегулювання

- Прийняття законопроекту «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення» (реєстраційний № 6466 від 18.05.2017), забезпечить розблокування процесу укрупнення територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення шляхом прирівняння відповідних територіальних громад до об'єднаних територіальних громад для застосування ними процедури добровільного приєднання без проведення виборів.
- Перспективні плани формування територій громад областей повністю не покривають території областей, що призводить до необхідності внесення змін щодо тих ОТГ, які пройшли процедуру об'єднання та провели перші місцеві вибори (Лише протягом 2017 року зміни до перспективних планів формування територій громад областей вносилися Урядом 32 рази).
- Перспективний план формування територій громад Закарпатської області взагалі не схвалений обласною радою та не затверджений Кабінетом Міністрів України (постійно виникає загроза щодо ненадання фінансового ресурсу ОТГ Закарпатської області, вони не мають можливості розширити межі ОТГ шляхом приєднання суміжних територіальних громад).
- Врегулювати питання щодо термінів повноважень, умов оплати праці осіб, які виконують обов'язки старости до виборів старост, в залежності від способу утворення об'єднаної територіальної громади шляхом внесення змін до чинного законодавства.
- Визначити процедуру проведення додаткових виборів депутатів у випадку приєднання до ОТГ сільських, селищних громад із інших районів, що потребує внесення відповідних змін до чинного законодавства.
- Потребу в коштах на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад планувати в обсязі не меншому ніж у 2016 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаних територіальних громад (1,1 тис. грн).

## Обсяг субвенції в середньому на 1 сільського жителя, тис. грн

