



Місцеві фінанси

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Серпень 2016



Новини

На засіданні Уряду було представлено основні пріоритети Державного бюджету на 2017 рік

Серед пріоритетних напрямків – фінансування сфери національної безпеки і оборони, децентралізація, енергоефективність, сфера освіти, питання заробітних плат та пенсійного забезпечення, відновлення мережі українських доріг та інфраструктури тощо. В рамках цих пріоритетів Міністерство фінансів не лише завершує роботу над формуванням проекту держбюджету-2017, але й проводить системну бюджетну реформу. Мета реформи – створити бюджет економічного зростання, реальний ефект від чого мають відчути громадянин і бізнес в Україні.



Мінфін представив проект податкової реформи

Міністерство фінансів презентувало новий проект податкової реформи. Мінфін спільно з народними депутатами, представниками бізнесу та експертами розробив пакет змін щодо удосконалення податкової системи.

Згідно з проектом, податкову міліцію замінять на фінансову поліцію, яка буде підконтрольна Мінфіну. Крім того, вся база даних Державної фіскальної служби переноситься в Мінфін. За фіскальною службою закріплюються функції надання усних консультацій, забезпечення роботи «електронного кабінету платника податків» та проведення податкових перевірок. У той же час, право надання письмової та електронної консультації залишається за Міністерством фінансів.

Проектом передбачено оприлюднення на сайті Мінфіну плану проведення податкових перевірок. При цьому перевірка буде проходити 30 днів, а попереджати про неї будуть за 15 робочих днів замість 10.

Крім того міністерство забирає на себе функції з адміністрування податків, ведення реєстрів відшкодування ПДВ, обліку платників податків. Також пропонується об'єднати два реєстри відшкодування ПДВ в один.

Також пропонується збільшити штраф за несвоєчасну реєстрацію податкових накладних до 50% ПДВ. Окрема глава реформи присвячена ставками оподаткування.



Мінфін має намір змінити принцип побудови бюджету

«Міністр фінансів Олександр Данилюк і заступник міністра Євген Капінус обговорили з експертами балансування держбюджету на 2017 рік. У фокусі, перш за все, дохідна частина. В рамках бюджетної реформи ми міняємо сам підхід до розробки бюджету. Ми вперше робимо бюджет не від витрат і побажань, а саме від доходів і реальних можливостей»,



Міністерство фінансів провело бюджетні консультації з Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування

30 серпня Міністерство фінансів України відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» проведено бюджетні консультації з Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування щодо формування місцевих бюджетів на 2017 рік. У заході взяли участь директори департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій, представники Верховної Ради



України, зокрема, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Державної казначейської служби України, Асоціації фінансистів України. Асоціацію міст України представляв перший заступник Виконавчого директора О.Слобожан. Розглянуто питання взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами та підходи до розрахунків міжбюджетних трансфертів на 2017 рік, стан виконання місцевих бюджетів у поточному році, особливості планування місцевих бюджетів на 2017 рік у програмно-цільовому форматі, гендерне бюджетування на місцевому рівні у 2016 році.

Крім того, заслухано проблемні питання виконання місцевих бюджетів у 2016 році та обговорено основні засади планування місцевих бюджетів та трансфертної політики у 2017 році. Асоціація передала матеріали з пропозиціями щодо формування місцевих бюджетів у 2017 році та ряд законопроектів, які врегульовують ряд проблемних питань здійснення бюджетного процесу, зокрема по унормуванню питання фінансування професійно-технічних навчальних закладів, використання коштів державного фонду регіонального розвитку та фінансування дорожнього галузі, а також фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Крім цього, АМУ виступила категорично проти перерозподілу акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлею нафтопродуктів, скрапленого газу, речовин, які використовуються як компоненти моторних палив, палива моторного альтернативного, єдиного податку та плати за землю на обласний рівень.

Новини міжнародного досвіду

Стартувала нова «Програма транскордонного співробітництва Польща-Білорусь-Україна 2014-2020»

Міністерство розвитку Польщі оголосило про початок конкурсу, на якому партнери з Польщі, Білорусі та України зможуть подати заявку на отримання субсидій з європейських фондів для реалізації спільних транскордонних проектів. Перший конкурс заявок розпочнеться 11 жовтня 2016 р. Загальний бюджет усіх трьох запланованих конкурсів перевищує 116 мільйонів євро.

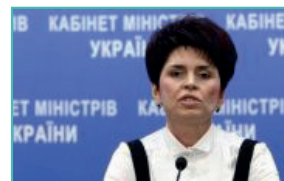
«Прикордонні регіони польського, Білорусі та України з нетерпінням чекають нових заходів, тому процес підготовки конкурсу було прискорено. Ми пропонуємо підтримку на стадії підготовки проекту і запросити потенційних претендентів на Форум з пошуку партнерів, який відбудеться 28 вересня в Любліні», - заявив заступник міністра розвитку Адам Хамрижак.



Коментарі експертів

Голова Держказначейства Тетяна Слюз про обсяг заборгованості Пенсійного фонду перед єдиним казначейським рахунком

«Якщо станом на 1 січня 2008 року заборгованість фонду склала 2,4 мільярда гривень, то на 1 січня 2016-го – 50,4 мільярда. 2015 року Пенсійному фонду було надано позик на суму 38,5 мільярда гривень. Цю суму своєчасно і в повному обсязі повернули. В цьому році фонд погасив 2,4 мільярда гривень заборгованості за позиками минулих років. станом на 1 серпня 2016 року загальний обсяг заборгованості Пенсійного фонду за позиками склав 48,0 млрд. гривень»



Міністр юстиції України Павло Петренко про отримання до бюджетів 70 млн грн місцевих органів влади

«Буквально за останні три місяці близько 70 мільйонів гривень надійшло до місцевих бюджетів».



Мінсоцполітики Олександр Данилюк впевнений в переході на нову систему виплати стипендій студентам з 2017

«У рамках підготовки бюджету 2017 роки ми досягнемо згоди з Міносвіти і Мінсоцполітики щодо запровадження даної політики. Цей механізм є справедливим», – сказав міністр.



Законодавство

Прийнято:

23.08.2016 Кабінет Міністрів України прийняв постанову №549 «Про внесення зміни до пункту 4 Порядку надання місцевих гарантій». Зазначеним документом Уряд вніс зміни до Порядку надання місцевих гарантій. Документ розроблено з метою уточнення процедури відбору проектів, що реалізується суб'єктами господарювання комунальної форми власності за підтримки міжнародних фінансових організацій, діяльність яких в Україні врегульована окремими законодавчими актами України та для реалізації яких надаються місцеві гарантії. Прийняття документа дозволить розширити співробітництво міжнародними фінансовими організаціями з місцевими органами влади, залучити ресурси для фінансування комунального господарства.

Консультації

? Які підстави можуть бути для внесення змін до рішення про місцевий бюджет?

! Внесення змін до рішення про місцевий бюджет є складовою процесу його виконання (пункт 3 частини першої статті 19 Бюджетного кодексу).

У відповідності до частин 7 та 8 статті 78 Бюджетного кодексу, рішення про внесення змін до рішення про місцевий бюджет ухвалюється місцевою радою на підставі офіційного висновку місцевого фінансового органу про перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду, про обсяг залишку коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ).

Факт перевиконання дохідної частини загального фонду визнається за підсумками I півріччя та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду на підставі офіційних висновків місцевого фінансового органу за умови перевищення доходів загаль-

ного фонду (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5%.

Факт недоотримання доходів загального фонду бюджету визнається на підставі офіційного висновку місцевого фінансового органу за підсумками квартального звіту в разі недоотримання доходів загального фонду, врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 %.

Рішення про внесення змін до рішення про місцевий бюджет можуть бути ухвалені місцевою радою з урахуванням порядку внесення змін до закону про Державний бюджет України (положення статті 52 Кодексу) в разі необхідності перерозподілу бюджетних призначень між головними розпорядниками бюджетних коштів (за наявності відповідного обґрунтування) та в інших випадках, передбачених Бюджетним кодексом.

? Який принцип використання залишку коштів загального фонду місцевого бюджету на початок року?



Відповідно до статті 14 Бюджетного кодексу України перевищення залишку коштів загального фонду бюджету над оборотним залишком бюджетних коштів на кінець бюджетного періоду становить вільний залишок бюджетних коштів, який використовується на здійснення витрат бюджету згідно із рішенням про місцевий бюджет після затвердження радою звіту про виконання бюджету за рік. Вільний залишок бюджетних коштів є джерелом фінансування бюджету.