

# КОНЦЕПЦІЯ

## Асоціації міст України

### щодо змін до Конституції України

### в частині місцевого самоврядування

### та територіальної організації

### державної влади

на основі тексту концепції та законопроекту,  
прийнятого Правлінням Асоціації міст України  
18 лютого 2020 року



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

**Первинний рівень**  
муніципальна рада  
та її виконавчі  
органи

- збереження існуючої конституційної моделі органів місцевого самоврядування
- збереження існуючої моделі сильного мера

**Вторинний рівень**  
обласна рада та її  
виконавчі органи

- реалізують спільні інтереси жителів муніципалітетів області
- муніципальні ради можуть відкликати депутатів від свого муніципалітету
- найважливіші рішення потребують консультацій з муніципальними радами



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# ЗАСАДИ КОМПЕТЕНЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Зараз

- компетенція органів місцевого самоврядування поділяється на власну та делеговану державою
- держава контролює здійснення делегованої компетенції
- держава фінансує здійснення делегованої компетенції у повному обсязі, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності (ч. 3, 4 ст. 143 Конституції України).

Потім

- залишити існуючу модель
- доповнити положенням, що зупинення та скасування актів органів місцевого самоврядування з мотивів порушення Конституції та законів здійснюється виключно у судовому порядку
- право на таке звернення до суду має кожен



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ДОСТРОКОВЕ ПРИПИНЕННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ РАД

Зараз

- Верховна Рада може призначити позачергові вибори (п. 27 ч. 1 ст. 85 Конституції). Підстави (ч. 1, 4 ст. 78 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні»:
- якщо рада прийняла рішення з порушенням Конституції, законів, ігноруючи при цьому вимоги компетентних органів
- якщо сесії ради не проводяться без поважних причин або рада не вирішує питань, віднесених до її відання

Потім

- залишити існуючу модель і як варіант перенести вказані положення закону до тексту Конституції

**Важливо!** Забезпечення державного суверенітету, територіальної цілісності, національної безпеки здійснюють СБУ, МВС, Нацгвардія, Збройні Сили, РНБО. Протиправні дії місцевих рад з цих питань є лише окремими наслідками глибоких суспільних процесів та попередньої злочинної діяльності. Для їх подолання необхідно боротися з причинами

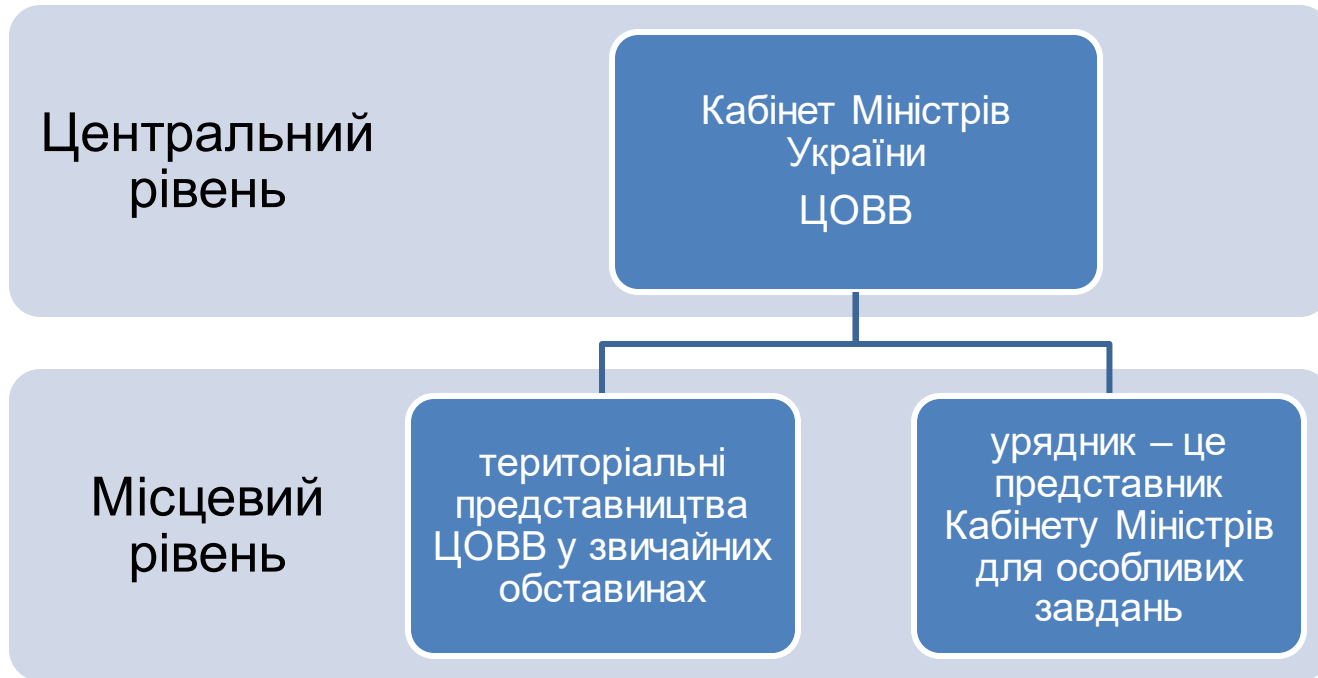


**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## СИСТЕМА ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ



### Функції урядника

- забезпечення вирішення питань, що одночасно стосуються компетенції кількох територіальних представництв ЦОВВ
- першочергового реагування на суттєві «збої» (бездіяльність) в діях органів публічної влади та факти правопорушень з їх боку
- підготовка та керівна роль у надзвичайних ситуаціях, цивільному захисті, під час режиму надзвичайного та воєнного стану

## Загальний опис адміністративно-територіальних одиниць

Адміністративно-територіальна одиниця	Призначення	Парламент	Уряд	Муніципальні ради	Примітка
<b>Муніципальний адміністративно-територіальний устрій</b>					
<b>Внутрішньо муніципальні одиниці</b> (нинішні райони у містах та старостинські округи)	Місцеве самоврядування	встановлення засад та порядку утворення		рішення про утворення	
<b>Міжмуніципальні утворення</b> (співробітництво, агломерації)	Місцеве самоврядування	встановлення засад та порядку утворення		рішення про утворення	
<b>Загальнодержавний адміністративно-територіальний устрій</b>					
<b>Муніципалітет</b>	Місцеве самоврядування	встановлення засад та порядку утворення	рішення про утворення	погодження рішень про утворення	
<b>Повіт</b>	Державна влада	встановлення засад та порядку утворення	рішення про утворення		У муніципалітетах понад 300 тис. жителів утворюються 2 і більше повітів
<b>Область Муніципалітет-область</b>	Місцеве самоврядування Державна влада	рішення про утворення			Муніципалітет-область доцільний при чисельності жителів понад 700 тисяч

## Дякую за увагу

Володимир Мягкоход, Директор Центрального офісу впровадження децентралізаційної реформи Асоціації міст України  
+380507744881

Текст концепція та законопроект доступні за посиланням  
<https://www.auc.org.ua/novyna/amu-prezentuye-koncepciyu-zmin-do-konstytuciyi-shchodo-miscevogo-samovryaduvannya-ta>