



Адміністративні  
послуги

## Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Червень 2016



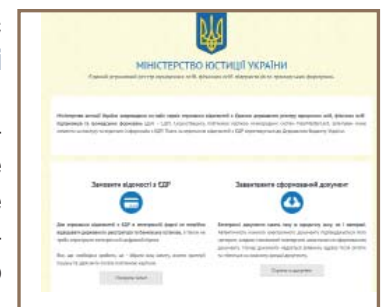
### Новини

**Стратегія сектору «Адміністративні послуги та електронне врядування»**, яку розробила Асоціація міст України, була презентована 23 червня на Дні стратегій в рамках 12 Українського муніципального форуму. У стратегії сформульовано сильні та слабкі сторони сучасного стану надання адмінпослуг в Україні, вказано стратегічні цілі, такі, як надання поширених послуг через ЦНАПи, ефективні організаційні та процедурні механізми надання адміністративних послуг, створення комунальних сегментів єдиної системи електронного врядування.

В електронному вигляді презентацію Стратегії можна знайти тут: <http://auc.org.ua/sites/default/files/8.adminposlugi.pptx>



Вже найближчим часом Міністерство юстиції завершить процес **переведення всіх сервісів у сфері реєстрації бізнесу, які нині надають місцеві органи влади та нотаріуси, в онлайн режим**. Про це під час зустрічі з представниками громадськості та експертного середовища повідомив Міністр юстиції Павло Петренко. Це концепція онлайн будинку юстиції, коли через Інтернет можна буде вчинити всю палітру реєстраційних дій. Кошти, які будуть сплачувати за ці реєстраційні дію громадяни, направлятимуться до місцевого бюджету за місцем реєстрації компанії.



**Уряд вирішив проблему з видачею довідок про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи** – з квітня цього року повноваження реєстрації місця проживання передано органам місцевого самоврядування. 8 червня 2016 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 509». Було змінено Порядок оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи. Зміни не передбачають обов'язку представлення на такий довідці штампу Державної міграційної служби про реєстрацію місця проживання. Внесеними змінами вирішено проблеми з видачею таких довідок, яка ви-



никла з квітня цього року після передачі органам місцевого самоврядування від Державної міграційної служби повноважень з реєстрації місця проживання фізичних осіб.

До АМУ зверталися органи місцевого самоврядування щодо виникнення проблем з видачею довідок внутрішньо переміщеним особам і експерти Асоціації зверталися з відповідними пропозиціями до Уряду.

Уряд також схвалив постанову «Деякі питання здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам», якою затверджено порядки призначення (поновлення) соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам.

15 червня Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку підтримав проєкт Закону України «**Про електронні довірчі послуги**» (№4685 від 17.05.2016) та рекомендував Верховній Раді України прийняти його за основу.



## Законодавство

### Прийнято:

Постанова Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 352 «**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 509**». Було змінено Порядок оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи. Зміни не передбачають обов'язку проставлення на такій довідці штампу Державної міграційної служби про реєстрацію місця проживання.

Постанова Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 365 «**Деякі питання здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам**», якою затверджено порядки призначення (поновлення) соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам.

Постанова Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 386 «**Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268**». Вказана постанова ставить собі за мету прирівняння органів місцевого самоврядування, що представляють об'єднані територіальні громади за умовами оплати праці до міст обласного значення (до постанови наявні коментарі експертів АМУ).

### Розглядається:

14.06.2016 Верховна Рада України передала на повторне друге читання проєкт Закону «**Про внесення змін до деяких законів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України**» (реєср. № 3224 від 05.10.2015);

15.06.2016 Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку рекомендував Верховній Раді України прийняти за основу проєкт Закону України «**Про електронні довірчі послуги**» (реєср. №4685 від 17.05.2016). Проєкт Закону спрямований на врегулювання окремих питань електронного врядування та відносин в електронних мережах щодо удосконаленого електронного підпису чи печатки та їх сертифікатів, сертифікатів автентифікації веб-сайту, електронної позначки часу, реєстрації електронної доставки тощо.

Нацдержслужба надіслала АМУ для надання висновку проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «**Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2004 р. № 673 і від 24 квітня 2013 р. № 265**». Проєктом розпорядження передбачається **віднесення до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування посад державного реєстратора та адміністратора**. АМУ підготовлено зауваження.

Експерти АМУ прокоментували постанову Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 386 **«Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268» щодо упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів:**

1. Вирішення питання у запропонований спосіб є суперечливим. Новий абзац за своєю суттю поглинається вже наявним абзацом другим пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 більш загального змісту. Також у новому абзаці не передбачено посилання на додаток 57, який встановлює розміри надбавок до посадових окладів за ранги посадових осіб місцевого самоврядування.

На нашу думку для вирішення питання варто вносити зміни до додатків 50, 51, 54, а не до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268.

2. Проектом постанови не враховано, що додатки 50, 51 стосуються всіх міських рад та їх виконавчих органів, у тому числі й міст районного значення. Переважна більшість із наявних на сьогодні об'єднаних територіальних громад мають чисельність населення до 28 тис. чоловік. Тому у разі прийняття запропонованої редакції проекту постанови більшість органів місцевого самоврядування, що представляють об'єднані територіальні громади, потраплять у категорію «Міста, що не належать до груп за оплатою праці» (міста з чисельністю населення до 28 тис. чоловік). А у вказаній категорії перебувають виключно міста районного значення.

У проекті постанови не враховано, що для визначення умов оплати праці у містах обласного значення використовується також постанова Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 614 «Деякі питання віднесення областей та міст до груп за оплатою праці». Абзац другий примітки додатку 1 до вказаної постанови передбачає, міста з чисельністю населення до 28 тис. чоловік, які в установленому порядку віднесені до міст обласного значення, відносяться до III групи міст за оплатою праці, яка стосується міст з чисельністю населення понад 28 до 70 тис. чоловік.

Тобто, без внесення змін до вказаних положень постанови Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 614 сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, що представляють об'єднані територіальні громади, у більшості випадків не можна буде прирівняти за умовами оплати праці до міст обласного значення.

3. Вирішення питання також повинно супроводжуватися змінами до додатку 54 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268. Після об'єднання територіальних громад сільські, селищні ради і надалі залишаються сільськими, селищними радами, якщо спеціально не застережено, що вони представляють об'єднані територіальні громади. Тому для уникнення двозначності необхідно у вказаному додатку передбачити виняток для сільських, селищних рад та їх виконавчих органів, що представляють об'єднані територіальні громади, а також виключити з нього посаду старости, яка відсутня у «звичайних» сільських, селищних радах та їх виконавчих органах.

4. Проект постанови не враховує, що відповідно до абзацу третього підпункту «в» підпункту 1 пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 сільським, селищним головам, їх заступникам та іншим керівним працівникам і спеціалістам апарату сільських і селищних рад та їх виконавчих органів не встановлюється надбавка за високі досягнення у праці або за виконання особливо важливої роботи у розмірі до 50 відсотків посадового окладу з урахуванням надбавки за ранг та надбавки за вислугу років.

Без передбачення у вказаному абзаці винятку для сільських, селищних рад та їх виконавчих органів, що представляють об'єднані територіальні громади, відповідні посадові особи не матимуть права на надбавку за високі досягнення у праці або за виконання особливо важливої роботи, яка передбачена посадових осіб всіх міських рад та їх виконавчих органів.